



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

**Экспертно-аналитическая записка № 03/27-и
о ходе реализации на территории Иркутской области приоритетных проектов
«Формирование комфортной городской среды»;
«Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг»;
«Снижение негативного воздействия на окружающую среду посредством
ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде и снижения доли
захоронения твердых коммунальных отходов».**

30 ноября 2017 года

г. Иркутск

Результаты рассмотрены коллегией КСП
Иркутской области 30.11.2017.

Экспертно-аналитическая записка подготовлена аудитором КСП Иркутской области Муляровой Л.Н. с участием начальника инспекции № 4 Трещинской Л.А. по итогам анализа исполнения на территории Иркутской области приоритетных проектов «Формирование комфортной городской среды»; «Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг»; «Снижение негативного воздействия на окружающую среду посредством ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде и снижения доли захоронения твердых коммунальных отходов» по состоянию на 23 ноября 2017 года.

Основание для проведения мероприятия:

Пункт 25 плана деятельности КСП области на 2017 год.

В план деятельности КСП области мероприятие включено на основании рекомендации Коллегии Счетной палаты РФ от 20.12.2016.

Предметом мониторинга реализации приоритетных проектов являются:

деятельность органов государственной власти Иркутской области по организации реализации приоритетных проектов на территории Иркутской области; документы и материалы, относящиеся к реализации приоритетных проектов.

Анализируемый период: истекший период 2017 года.

I. Приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды»

1.1. Цель и содержание проекта «Формирование комфортной городской среды»

Целью приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» (далее Проект), утвержденного Президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 18 апреля 2017 г. № 5), является создание условий для системного повышения качества и комфорта городской среды на всей территории Российской Федерации путем реализации ежегодно (в период с 2017 по 2020 годы) комплекса первоочередных мероприятий по благоустройству в субъектах Российской Федерации.

Согласно паспорту Проекта сроком окончания проекта определено 1 мая 2021 года.

Паспортом Проекта результатами его реализации определено, что муниципальными образованиями (населенные пункты с численностью 1000 и более человек) будут приняты (актуализированы действующие) новые современные правила благоустройства, соответствующие федеральным методическим рекомендациям, в том числе предусматривающим формирование муниципальных программ формирования современной городской среды (далее - программы благоустройства) с учетом мнения граждан, территориального общественного самоуправления, реализацию механизма поддержки мероприятий по благоустройству, инициированных гражданами, финансового и (или) трудового участия граждан и организаций в реализации указанных мероприятий, инструменты общественного контроля за реализацией мероприятий и др.

Также, Проектом предусмотрено, что в рамках исполнения региональных и муниципальных программ (сформированных на уровне населенных пунктов с численностью населения 1000 и более человек) по благоустройству, финансируемых, в том числе, за счет средств федеральной субсидии на благоустройство, на территории субъектов РФ будут реализованы мероприятия по формированию комфортной городской среды, в том числе **мероприятия по благоустройству дворовых территорий и мероприятия по благоустройству наиболее посещаемых муниципальных территорий общего пользования населенного пункта.**

Таким образом, основные цель и содержание Проекта - это качественное изменение содержания города: создание новых правил благоустройства и содержания, оптимизация системы уборки, освещения, озеленения; принятие решений о благоустройстве совместно с горожанами; создание общественных комиссий, контролирующих решения о развитии города.

Разделом 2 паспорта приоритетного проекта установлены этапы и контрольные точки для органов государственной власти Российской Федерации.

1.2. Правовое регулирование реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды»

В рамках регулирования реализации Проекта на федеральном уровне принят ряд правовых актов, принятие которых предусмотрено паспортом приоритетного проекта.

1.Паспортом проекта установлены контрольные точки принятия правил предоставления федеральной субсидии на парки - 31.01.2017; на благоустройство - 10.02.2017.

Постановлением Правительства РФ от 30.01.2017 № 101 утверждены Правила предоставления и распределении в 2017 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков).

Постановлением Правительства РФ от 10.02.2017 № 169 утверждены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на поддержку государственных программ субъектов РФ и муниципальных программ формирования современной городской среды.

3.Контрольной точкой утверждения Методических рекомендаций по подготовке региональных (муниципальных) программ по благоустройству в 2017 году установлено 25.02.2017.

Приказом министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 21.02.2017 № 114/пр утверждены методические рекомендации по подготовке государственных (муниципальных) программ формирования современной городской

среды в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» на 2017 год.

Кроме этого, письмами Минстроя России от 21.03.2017 № 9023-АЧ/04, от 07.06.2017 № 20044-АЧ/06 и Минфина России от 31.03.2017 № 06-05-59/19170 разъяснены отдельные вопросы в рамках реализации мероприятий Проекта.

В Иркутской области в рамках соблюдения условий предоставления субсидий из федерального бюджета на реализацию приоритетного проекта приняты правовые акты:

1. Постановлением Правительства Иркутской области от **15.03.2017 № 160-пп** в государственную программу Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» внесены изменения, которыми она дополнена подпрограммой «Формирование современной городской среды» на 2017 год, ответственным исполнителем которой определено министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области (далее-министерство, министерство ЖКХ).

Подпрограмма включает одно основное мероприятие «Поддержка муниципальных образований Иркутской области по проведению благоустройства территорий», которое предусматривает выполнение мероприятий по:

оказанию содействия муниципальным образованиям на поддержку мероприятий по формированию современной городской среды, в рамках которого предусматривается благоустройство нуждающихся в благоустройстве **муниципальных территорий общего пользования**, а также **дворовых территорий многоквартирных домов**;

оказанию содействия муниципальным образованиям на **поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков)**, в рамках которого предусматривается благоустройство парков.

На реализацию указанных мероприятий муниципальным образованиям из областного бюджета предусмотрено предоставление соответствующих субсидий.

Как свидетельствует мониторинг системы ГИХ ЖКХ, в соответствии с требованиями паспорта приоритетного проекта (раздел 3 «Этапы и контрольные точки») государственная программа размещена в этой системе.

Там же размещены и муниципальные программы формирования современной городской среды.

2. Постановлениями Правительства Иркутской области от **15.03.2017 №161-пп**, от **31.03.2017 №214-пп**, в сроки, установленные Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета (не позднее 15 марта, 1 апреля соответственно), утверждены Положения о предоставлении в 2017 году субсидий на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды и на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков), а также произведено распределение субсидий муниципальным образованиям области (далее Положение № 161-пп и Положение № 214-пп).

Уполномоченным на предоставление субсидий определено министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области (далее министерство ЖКХ).

Муниципальные образования – участники подпрограммы «Формирование современной городской среды» должны принять на местном уровне ряд правовых актов, в том числе муниципальные программы формирования современной городской среды.

1.3. Финансовое обеспечение мероприятий в рамках формирования современной городской среды

Финансовое обеспечение приоритетного проекта на федеральном уровне осуществляется в рамках государственной программы РФ «Обеспечение доступным и

комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 323, согласно которой субъектам РФ предоставляются:

субсидии на поддержку государственных программ субъектов РФ и муниципальных программ формирования современной городской среды;

субсидии на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков).

Правительством Иркутской области с Минстроем России заключены соглашения от 13.02.2017 о предоставлении субсидии на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) в сумме 16 727,9 тыс. рублей, от 16.02.2017 на поддержку государственных программ субъектов РФ и муниципальных программ формирования современной городской среды в сумме 452 350,0 тыс. рублей. Согласно паспорту приоритетного проекта контрольные точки заключения этих соглашений установлены 01.03.2017.

Объем финансирования подпрограммы «Формирование современной городской среды» первоначально установлен в сумме 714 404,9 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета - 469 077,9 тыс. рублей, средства областного бюджета – 231 038,5 тыс. рублей, средства местных бюджетов – 14 288,5 тыс. рублей.

Уровень софинансирования за счет средств федерального бюджета составляет 67%, за счет областного – 33%, что соответствует Правилам предоставления и распределения соответствующих субсидий, утвержденным постановлениями Правительства РФ от 30.01.2017 №101, от 10.02.2017 №169.

Внесением изменений в государственную программу Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» (постановление Правительства Иркутской области от 25.10.2017 №690-пп) объем ресурсного обеспечения подпрограммы «Формирование современной городской среды» увеличен на 82 563,9 тыс. рублей до 796 968,8 тыс. рублей за счет средств местных бюджетов с корректировкой целевого показателя по количеству реализованных проектов по благоустройству на территории Иркутской области на 39 ед.: с 312 до 351, что отражено в таблице:

Наименование показателя	Редакции Госпрограммы		Откл.
	от 15.03.2017, от 23.05.2017, от 19.06.2017, от 31.07.2017, от 28.08.2017	от 25.10.2017, от 08.11.2017	
Объем финансового обеспечения подпрограммы всего, тыс. рублей	714 404,9	796 968,8	+82 563,9
Количество реализованных проектов по благоустройству на территории Иркутской области	312	351	+39
Мероприятия по формированию современной городской среды	688 928,3	770 122,2	+81 193,9
Количество благоустроенных дворовых территорий	300	310	+10
Количество благоустроенных муниципальных территорий общего пользования	9	34	+25
Мероприятия по обустройству мест массового отдыха населения (городских парков)	25 476,6	26 846,6	+1 370,0
Количество благоустроенных мест массового отдыха населения (городских парков)	3	7	+4

Так, увеличилось финансирование мероприятий по формированию современной городской среды на 81 193,9 тыс. рублей (11,8%), с учетом чего значительно (на 25 ед.)

увеличился показатель по количеству благоустроенных территорий общего пользования с 9 до 34 ед., количество благоустроенных дворовых территорий с 300 до 310 ед. (на 10 ед.).

Также, произведено увеличение финансового обеспечения мероприятий по обустройству мест массового отдыха населения (городских парков) на 1 370,0 тыс. рублей с увеличением количества благоустроенных мест массового отдыха населения (городских парков) на 4 ед. - с 3 до 7 ед.

Постановлениями Правительства Иркутской области от 15.03.2017 №161-пп, от 31.03.2017 №214-пп, с соблюдением сроков, установленных Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета (не позднее 15 марта, 1 апреля соответственно), утверждены Положения о предоставлении в 2017 году субсидий на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды и на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков), постановлением № 161-пп произведено распределение субсидий муниципальным образованиям Иркутской области.

Согласно Положению № 161-пп **субсидии на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды** предоставляются на поддержку муниципальных программ, направленных на реализацию мероприятий:

1) по благоустройству территорий муниципальных образований, в том числе **территорий соответствующего функционального назначения** (площадей, набережных, улиц, пешеходных зон, скверов, парков, иных территорий) (далее - общественные территории);

2) по **благоустройству дворовых территорий**, под которыми понимается совокупность территорий, прилегающих к многоквартирным домам, с расположенными на них объектами, предназначенными для обслуживания и эксплуатации таких домов, и элементами благоустройства этих территорий, в том числе парковками (парковочными местами), тротуарами и автомобильными дорогами, включая автомобильные дороги, образующие проезды к территориям, прилегающим к многоквартирным домам (далее - дворовые территории).

За счет субсидии на мероприятия по благоустройству дворовых территорий производится выполнение видов работ, предусмотренных минимальным перечнем видов работ и перечнем дополнительных видов работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов.

Так, минимальный перечень включает виды работ: ремонт дворовых проездов, обеспечение освещения дворовых территорий многоквартирных домов, установка скамеек, установка урн.

В дополнительный перечень включено оборудование детских и спортивных площадок, автомобильных парковок, озеленение территорий, обустройство контейнерных площадок, ограждений, площадок для отдыха и др. При выполнении видов работ, включенных в дополнительный перечень, обязательным является трудовое участие собственников помещений в многоквартирных домах, собственников иных зданий и сооружений, расположенных в границах дворовой территории, подлежащей благоустройству, которое реализуется в виде субботника.

В 2017 году распределение субсидий на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды произведено, исходя из следующих критериев:

- административный центр области,
- монопрофильные муниципальные образования,
- городские округа.

Кроме того, условиями предоставления и расходования субсидий определен ряд действий органов местного самоуправления, с установлением сроков исполнения, в том числе:

- разработка, утверждение и опубликование **не позднее 1 апреля 2017 года** порядка общественного обсуждения проекта муниципальной программы, а также порядка и сроков предоставления, рассмотрения и оценки предложений граждан и организаций о включении в муниципальную программу общественной территории, подлежащей благоустройству в 2017 году;

- утверждение муниципальных программ **не позднее 25 мая 2017 года** с учетом результатов общественного обсуждения;

- **не позднее 1 июля 2017 года** с учетом обсуждения с представителями заинтересованных лиц дизайн-проект благоустройства каждой дворовой территории многоквартирного дома, включенной в муниципальную программу, а также дизайн-проект благоустройства общественной территории.

Принимая во внимание, что Порядок № 161-пп был опубликован на официальном интернет-портале правовой информации только 30.03.2017, муниципальные образования заведомо были поставлены в условия невозможности выполнения отдельных мероприятий к 1 апреля 2017 года.

По итогам отбора **субсидии распределены 13 муниципальным образованиям**: г. Иркутск, Байкальск, Усолье-Сибирское, Тулун, Зима, Ангарск, Братск, Саянск, Свирск, Шелехов, Усть-Илимск, Черемхово, Железногорск-Илимский.

В соответствии с Положением № 214-пп критериями отбора муниципальных образований для предоставления субсидии **на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков)** являлись:

- наличие в границах муниципального образования населенного пункта, отнесенного к категории города, с численностью населения до 250 тысяч человек, на территории которого имеется один или несколько городских парков, нуждающихся в благоустройстве;

- общественное обсуждение по вопросу о выборе мероприятий по благоустройству парка начато в срок до 1 апреля 2017 года (при наличии единственного на территории города парка).

Принимая во внимание, что Положение № 214-пп принято 31 марта 2017 года, а опубликовано на официальном интернет-портале правовой информации 07.04.2017, муниципальные образования поставлены в условия невозможности соблюдения установленных сроков.

В качестве критериев оценки для предоставления субсидий определены, в том числе, наличие положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости реализации мероприятий, наличие дизайн-проекта обустройства парка, проведение либо объявление о проведении общественного обсуждения по вопросу о выборе парка и (или) выборе мероприятий и др.

Условиями предоставления и расходования субсидии были определены сроки:

- **не позднее 15 апреля** разработать, утвердить и опубликовать порядок и сроки представления, рассмотрения и оценки предложений граждан, организаций о выборе парка, подлежащего благоустройству в 2017 году (при наличии нескольких парков на территории города);

- **не позднее 1 июня** с учетом результатов общественного обсуждения принять решение о выборе парка, подлежащего благоустройству в 2017 году (при наличии нескольких парков на территории города);

-не позднее 1 июля обеспечить утверждение дизайн-проекта обустройства парка и перечня мероприятий, подлежащих реализации в 2017 году, с учетом результатов общественных обсуждений продолжительностью не менее 30 дней со дня объявления обсуждения.

Срок для принятия решений о предоставлении субсидий был установлен **по 14 апреля 2017 года.**

Распределение субсидий произведено 7 муниципальным образованиям: г. Ангарск, Саянск, Свирск, Усолье-Сибирское, Киренск, Нижнеудинск, Черемхово.

В соответствии с распределением министерством ЖКХ заключены соглашения о предоставлении субсидий с соблюдением сроков, установленных ст. 16 Закона Иркутской области от 21.12.2016 № 121-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» - не позднее 1 месяца со дня вступления в силу нормативного правового акта Правительства Иркутской области, предусматривающего распределение.

Так, Постановление Правительства Иркутской области от 15.03.2017 №161-пп, предусматривающее распределение субсидий на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды, вступило в силу 31.03.2017 (с момента его подписания, но не ранее дня вступления в силу Закона Иркутской области о внесении соответствующих изменений в Закон Иркутской области от 21 декабря 2016 года №121-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (31.03.2017). Соглашения заключены 28.04.2017.

Положение № 214-пп вступило в силу с момента подписания, то есть 31.03.2017. Постановлением Правительства Иркутской области от 14.04.2017 № 248-пп утверждено распределение субсидии между муниципальными образованиями.

Соглашения заключены 12.05.2017.

Анализ информации, представленной министерством ЖКХ, показал, что в рамках муниципальных программ планируется благоустройство 292 дворов, 37 общественных пространств и 7 парков, что не соотносится с показателями действующей Госпрограммы (ред. от 08.11.2017), что отражено в таблице:

Целевой показатель	Госпрограмма, ред. от 08.11.2017	Информация мин-ва	Откл.
Количество реализованных проектов по благоустройству на территории Иркутской области всего, в том числе:	351	336	-15
Количество благоустроенных дворовых территорий	310	292	-18
Количество благоустроенных муниципальных территорий общего пользования	34	37	+3
Количество благоустроенных мест массового отдыха населения (городских парков)	7	7	0

Наибольшее количество объектов благоустройства планируется в г. Братске - 108 ед. (32%) со стоимостью работ в сумме 129 286,4 тыс. рублей; г. Иркутске - 100 ед. (30%) со стоимостью работ в сумме 267 204,8 тыс. рублей; г. Усолье-Сибирском - 27 ед. (8%) со стоимостью работ в сумме 62 237,7 тыс. рублей, г. Ангарске - 19 ед. (5,7%) со стоимостью работ в сумме 97 571,3 тыс. рублей (см. приложение 1 к записке).

При сравнении объема предоставленной муниципальному образованию субсидии с количеством объектов установлено, что наиболее затратными объектами являются объекты благоустройства г. Шелехова (средняя стоимость составляет 5 688,3 тыс. рублей), г. Ангарска (средняя стоимость 5 135,3 тыс. рублей), г. Усть-Илимска (средняя стоимость 4 594,0 тыс. рублей), г. Черемхово (средняя стоимость 3 686,4 тыс. рублей), г. Тулуна

(средняя стоимость 3 196,2 тыс. рублей). Самая низкая средняя стоимость объектов сложилась в г. Киренске 998,0 тыс. рублей, г. Саянске – 1 011,5 тыс. рублей, г. Братске – 1 197,0 тыс. рублей.

Материалы экспертного мероприятия свидетельствуют, что заключение контрактов в рамках реализации приоритетного проекта осуществлялось муниципальными образованиями в период с 26.06.2017 по 01.11.2017.

В связи с поздним заключением контрактов, наступлением низких температур в некоторых муниципальных образованиях имеются риски невыполнения работ в установленный срок в части благоустройства общественных территорий, что отражено в таблице:

Наименование объекта	Дата заключения контракта	Срок выполнения работ по контракту	Стоимость работ по контракту, тыс. рублей	% выполнения работ по состоянию на 23.11.2017
Общественные территории				
г. Братск, МАОУ ДОДТДИМ ж.р. "Благоустройство территории сквера	27.09.2017	27.10.2017	13 078,0	95,0
г. Усть-Илимск, ул. Мечтателей, 30в, участок между 2 и 3 микрорайоном от пр. Мира до ул. Карла Маркса - "Аллея Славы" в т.ч. "Разработка эскизного проекта" "Топографогеодезические работы". "Разработка проектно-сметной документации" "Работы по благоустройству"	03.11.2017	15.11.2017	13341,9	40% не выполнены в полном объеме асфальто-бетонные работы

Следует отметить, что на проведение работ по освещению, устройству спортивных площадок на двух общественных территориях г. Братска («Территория Северного Артека», «Территория по бульвару Космонавтов напротив МБОУ «Гимназия №1 имени А.А. Иноземцева») торги объявлены только на 23, 27 ноября 2017 года, что, также, указывает на риски невыполнения работ, а также на освоение средств субсидии и достижению заданных результатов по завершению года.

По информации министерства, 23.11.2017 состоялись торги по освещению на сумму 9 482,5 тыс. рублей, 27.11.2017 определен подрядчик (на аукцион подана одна заявка, аукцион не состоялся, контракт будет заключен с единственным подрядчиком) на устройство спортивных площадок на сумму 16 134,0 тыс. рублей.

По состоянию на 23.11.2017 выполнение работ на объектах в среднем составляет 85,7 % от плана. Так, завершены работы на 288 объектах из 336, производится выполнение работ на 46 объектах (13,7%), **на 2-х объектах г. Братска работы не начаты (0,6%).**

Наибольшее выполнение наблюдается в части дворовых территорий: выполнено 256 из 292 ед. (88%). По общественным территориям выполнение составило 27 из 37 ед. (73%), по паркам – 5 из 7 ед. (71%).

Из 15 муниципальных образований области, участвующих в реализации приоритетного проекта, выполнение работ в полном объеме обеспечили 6 (40%): г. Ангарск, Байкальск, Усолье-Сибирское, Черемхово, Железногорск-Илимский, Киренск.

На территории других муниципальных образований выполнение работ производится, что отражено в таблице:

Муниципальное образование	Объекты, работы на которых производятся по состоянию на 23.11.2017		
	Кол-во	% от общего	Ср. %

		числа объектов по МО	выполнения работ
г. Иркутск	2	2,0	85,0
г. Братск	24	22,2	62,6
г. Зима	7	100,0	95,0
г. Саянск	1	7,0	70,0
г. Свирск	2	40,0	82,5
г. Тулун	1	10,0	95,0
г. Усть-Илимск	7	77,8	77,6
г. Шелехов	1	25,0	80,0
г. Нижнеудинск	1	100,0	70,0
ИТОГО	46	13,7	79,7

Согласно условиям соглашений оплата за счет субсидий осуществляется посредством казначейского сопровождения бюджета, перечисление средств в бюджет муниципального образования не производится. Оплата выполненных работ, согласно условиям контрактов, производится по факту их приемки.

По состоянию на 23.11.2017 освоение субсидий муниципальными образованиями произведено в сумме 251 490,1 тыс. рублей или 36% от объема субсидий (700 116,4 тыс. рублей). Остаток неосвоенных средств составляет 448 626,3 тыс. рублей.

Представленная министерством информация свидетельствует о том, что муниципальными образованиями, на территории которых завершены работы по благоустройству, в полном объеме субсидии не освоены ни одним из них.

Как указывает министерство, акты приемки выполненных работ по состоянию на 23.11.2017 находятся на оплате. При этом, наибольшее освоение средств наблюдается г. Байкальск – 96,2% объема субсидии, г. Железногорск-Илимский – 95,1%; г. Киренск – 83,1%.

Среди муниципальных образований, где работы в рамках приоритетного проекта не завершены, значительное освоение субсидий произведено г. Нижнеудинском – 91%, г. Свирск – 60,9%, г. Усть-Илимск – 58,9%. (информация представлены в приложении 1 к настоящей записке). Информация об освоении средств местных бюджетов министерством не представлена.

Сводная информация о ходе выполнения работ в муниципальных образованиях отражена в таблице, являющейся приложением 1 к настоящей записке.

Основной проблемой в реализации приоритетного проекта министерство обозначает проблему организационного обеспечения, в том числе отсутствие штатной численности в министерстве для реализации приоритетного проекта; отсутствие в муниципальных образованиях, в особенности – в поселениях, квалифицированных сотрудников для оперативного решения вопросов организации работы по приоритетному проекту (разработка правил благоустройства, проведение инвентаризации территорий, разработка дизайн-проекта, прохождение экспертизы, проведение аукциона, контроль выполнения работ, особенности финансирования работ).

Как сообщило министерство ЖКХ, в целях реализации на территории Иркутской области приоритетного проекта, также проведен комплекс мероприятий, направленных на организацию взаимодействия, общественного контроля и методической помощи муниципальным образованиям:

1. указом Губернатора Иркутской области от 28.02.2017 №35-уг создана Межведомственная комиссия Иркутской области по обеспечению реализации приоритетного проекта, под председательством Губернатора Иркутской области с широким участием представителей общественности, органов власти, партий. Согласно

информации, размещенной на сайте министерства, проведено 5 заседаний Межведомственной комиссии, в рамках которых, в том числе, рассматривались отчеты муниципальных образований по реализации приоритетного проекта и указаны риски невыполнения муниципальных программ формирования современной городской среды в 2017 году в г. Братск, Усть-Илимск (заседание от 02.10.2017);

2. налажено взаимодействие с координаторами приоритетного проекта от партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», от Общероссийского народного фронта, с заинтересованными органами государственной власти Иркутской области, реализуется план мероприятий по информированию по вопросам реализации приоритетного проекта;

3. организована методическая работа с органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, обеспечен постоянный мониторинг министерством хода реализации приоритетного проекта в муниципальных образованиях Иркутской области;

В рамках дальнейшей реализации приоритетного проекта министерством ЖКХ организована следующая работы:

1) разработана и утверждена государственная программа Иркутской области «Формирование современной городской среды на 2018-2022 годы», которая размещена в системе ГИС ЖКХ.

2) организована работа по обеспечению разработки во всех муниципальных образованиях с численностью выше 1000 человек:

- актуализированных правил благоустройства территорий (срок – до 01.11.2017);
- муниципальных программ формирования современной городской среды на 2018-2022 годы (срок – до 31.12.2017).

По этим вопросам организована методическая работа с органами местного самоуправления муниципальных образований.

Так, в части правил благоустройства службой архитектуры Иркутской области:

- в постоянном режиме предоставляется необходимая консультационная помощь;
- подготовлены примерные правила благоустройства (шаблон) для помощи небольшим муниципалитетам, где есть проблема с кадрами;
- проведен обучающий семинар со специалистами органов местного самоуправления по разработке правил благоустройства.

Мониторинг разработки муниципальных программ на 2018-2022 годы ведет министерство, которым:

- разработан и принят порядок инвентаризации территорий для формирования муниципальных программ;
- разработан и представлен муниципальным образованиям подробный пошаговый план их действий по проведению инвентаризации территорий и формированию проектов муниципальных программ.

По вопросам актуализации правил благоустройства и разработки муниципальных программ в министерстве жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области, начиная с сентября 2017 года, проводятся регулярные селекторные совещания с главами МО по вопросам, возникающим в ходе данной работы, кроме того в министерстве открыта «горячая линия» в формате электронной почты E-mail: irksreda@mail.ru для специалистов местных администраций.

В рамках соблюдения условий соглашения с Минстроем России обеспечено принятие Закона Иркутской области «О внесении изменений в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований

Иркутской области» № 69-ОЗ от 31.10.2017, в части ужесточения административной ответственности за несоблюдение правил благоустройства территорий с 1 января 2021 года - внесен в Законодательное Собрание Иркутской области;

Таким образом, итогами реализации приоритетного проекта «Формирование современной городской среды» на территории Иркутской области за истекший период 2017 года являются:

1. Объем финансирования подпрограммы предусмотрен в сумме 714 404,9 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета - 469 077,9 тыс. рублей, средства областного бюджета – 231 038,5 тыс. рублей.

3. Приняты необходимые нормативные правовые акты.

2. По итогам отбора субсидии на благоустройство общественных территорий и благоустройство дворовых территорий, распределены 13 муниципальным образованиям: г. Иркутск, Байкальск, Усолье-Сибирское, Тулун, Зима, Ангарск, Братск, Саянск, Свирск, Шелехов, Усть-Илимск, Черемхово, Железногорск-Илимский.

Субсидии на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) распределены 7 муниципальным образованиям: г. Ангарск, Саянск, Свирск, Усолье-Сибирское, Киренск, Нижнеудинск, Черемхово.

3. Данные по количеству реализуемых мероприятий по сведениям министерства ЖКХ и отраженных в подпрограмме различаются. Целевые показатели подпрограммы предусматривают реализацию 351 проекта по благоустройству на территории Иркутской области, в том числе благоустройство дворовых территорий – 310; муниципальных территорий общего пользования – 34, городских парков – 7. По данным министерства ЖКХ проектов всего 336, в том числе дворовых территорий – 292; муниципальных территорий общего пользования – 37, городских парков – 7

4. Заключение контрактов в рамках реализации приоритетного проекта осуществлялось муниципальными образованиями в период с 26.06.2017 по 01.11.2017, что создает риски невыполнения работ в установленный срок в части благоустройства общественных территорий.

5. По состоянию на 23.11.2017 выполнение работ на объектах в среднем составляет 85,7 % от плана. Так, завершены работы на 288 объектах из 336, производится выполнение работ на 46 объектах (13,7%), **на 2-х объектах г. Братска работы не начаты (0,6%).**

Наибольшее выполнение отмечается в части дворовых территорий: выполнено 256 из 292 ед. (88%). По общественным территориям выполнение составило 27 из 37 ед. (73%), по паркам – 5 из 7 ед. (71%).

Из 15 муниципальных образований области, участвующих в реализации приоритетного проекта, выполнение работ в полном объеме обеспечили 6 (40%): г. Ангарск, Байкальск, Усолье-Сибирское, Черемхово, Железногорск-Илимский, Киренск.

6. По состоянию на 23.11.2017 освоение субсидий муниципальными образованиями произведено в сумме 251 490,1 тыс. рублей или 36% от объема субсидий (700 116,4 тыс. рублей). Остаток неосвоенных средств составляет 448 626,3 тыс. рублей.

Паспортом приоритетного проекта предусмотрено завершение до 1 декабря 2017 года приема заявок субъектов РФ на конкурс по отбору в 2017 году проектов по благоустройству, предоставляемых субъектами РФ в целях формирования Федерального реестра лучших реализованных практик (проектов) по благоустройству установлен. Как установлено в ходе мониторинга, Губернатором Иркутской области заявка в адрес Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ направлена 30.11.2017 года.

С 2018 года мероприятия приоритетного проекта будут осуществляться в рамках принятой постановлением Правительства Иркутской области от 31.08.2017 №568-пп государственной программы «Формирование современной городской среды» на 2018-2022 годы.

2. Приоритетный проект «Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг»

Приоритетный проект «Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг» (утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 18 апреля 2017 г. № 5).

В целях реализации приоритетного проекта постановлением Правительства РФ от 25.08.2017 № 997 «О реализации мер финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ» утверждены Правила предоставления финансовой поддержки субъектам РФ за счет средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее - Фонд) на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры путем предоставления финансовых средств на подготовку проектов модернизации и софинансирование процентной ставки.

Новый механизм господдержки позволяет профинансировать подготовку проектов модернизации коммунальной инфраструктуры и софинансировать процентную ставку по кредитам концессионерам в ЖКХ.

Лимиты субъектам РФ на срок до 31 декабря 2018 г. определяются решением Председателя Правительства Российской Федерации, принимаемым на основании предложений Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, согласованных с Министерством экономического развития РФ.

Предоставление финансовой поддержки осуществляется на основании соглашения о предоставлении финансовой поддержки, заключенного между субъектом РФ, Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ и Фондом.

Предоставление финансовой поддержки осуществляется в соответствии с заявками, направляемыми субъектами РФ в Фонд, по форме, утвержденной Фондом по согласованию с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ.

Финансовая поддержка предоставляется субъекту РФ в случае, если уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ:

а) утверждена «дорожная карта» развития жилищно-коммунального хозяйства на территории субъекта РФ;

б) утвержден порядок отбора потенциальных проектов модернизации для их подготовки с целью использования субъектом РФ средств финансовой поддержки на подготовку проектов модернизации;

в) с целью использования субъектом РФ средств финансовой поддержки на софинансирование процентной ставки утвержден порядок софинансирования процентной ставки.

В целях реализации приоритетного проекта «Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг» в рамках государственной программы РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» **распоряжением Правительства Иркутской области от 01.08.2017 № 418-рп** «О внесении изменений в распоряжение Правительства Иркутской области от 17 декабря 2014

№ 1013-рп» утвержден комплекс мер («дорожная карта») по развитию жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области.

Порядок отбора потенциальных проектов модернизации для их подготовки с целью использования средств финансовой поддержки на подготовку проектов модернизации, а также порядок поддержки на софинансирование процентной ставки будут разработаны и приняты после разработки Минстроем России типовых соглашений.

В настоящее время распределение средств федерального бюджета на оказание в 2018 году государственной поддержки инвестиционным проектам по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры в рамках реализации приоритетного проекта на территории субъектов РФ не осуществлено.

3. Приоритетный проект «Снижение негативного воздействия на окружающую среду посредством ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде и снижения доли захоронения твердых коммунальных отходов»

Приоритетный проект «Снижение негативного воздействия на окружающую среду посредством ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде и снижения доли захоронения твердых коммунальных отходов» (утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 21 декабря 2016 г. № 12) **на территории Иркутской области не реализуется.**

Согласно паспорта приоритетный проект по приоритету «Отходы» реализуется в Московской области и г. Казань.

По информации министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области (от 05.10.2017 №02-66-4153/17) на территории Иркутской области мероприятия по ликвидации объектов накопленного ущерба окружающей среде реализуются в рамках ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы».

Аудитор

Л.Н.Мулярова

Приложение 1

Информация о ходе выполнения работ по благоустройству территорий в муниципальных образованиях Иркутской области, являющихся получателями субсидии на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды в 2017 году по состоянию на 23.11.2017

№ п/п	Наименование муниципального образования – получателя средств субсидий из федерального бюджета*	Стоимость реализации проектов по благоустройству (тыс. рублей)				Освоение субсидии			Дворовые территории				Общественные территории				Парки				
		Всего	в том числе:			Всего	Остаток	% освоения	всего	в том числе работы:			всего	в том числе работы:				всего	в том числе работы:		
			федеральный бюджет	бюджет субъекта РФ	местный бюджет					завершены	выполняются	не начаты		завершены	выполняются	не начаты	примечание		завершены	выполняются	не начаты
1	г. Иркутск	267 204,8	143 221,7	70 542,1	53 441,0	4 431,6	209 332,2	2,1	87	87	0	0	13	11	2	0					
2	г. Ангарск	97 571,3	58 835,3	28 978,7	9 757,3	51 924,4	35 889,6	59,1	16	16	0	0	2	2	0	0		1	1	0	0
3	г. Братск	129 286,4	77 959,7	38 398,0	12 928,7	33 063,2	83 294,5	28,4	104	81	23	0	4	1	1	2	торги на 23.11.17, 27.11.17				
4	г. Байкальск	31 496,3	20 047,3	9 874,0	1 575,0	28 791,1	1 130,2	96,2	6	6	0	0	5	5	0	0					
5	г. Зима	16 523,8	10 517,3	5 180,3	826,2	5 329,5	10 368,1	34,0	6	0	6	0	1	0	1	0					
6	г. Железногорск-Илимский	13 158,9	7 934,8	3 908,2	1 315,9	11 258,6	584,4	95,1	5	5	0	0	1	1	0	0					
7	г. Саянск	14 160,7	9 013,2	4 439,4	708,1	4 640,4	8 812,2	34,5	11	11	0	0	2	1	1	0		1	1	0	0
8	г. Свирск	14 291,4	9 096,4	4 480,3	714,7	8 261,7	5 315,0	60,9	3	3	0	0	1	0	1	0		1	0	1	0
9	г. Тулун	31 962,45	19 273,4	9 492,8	3 196,25	14 272,60	14 493,6	49,6	7	7	0	0	3	2	1	0					
10	г. Усолье-Сибирское	62 237,7	39 614,2	19 511,5	3 112,0	34 835,9	24 289,8	58,9	24	24	0	0	2	2	0	0		1	1	0	0
11	г. Усть-Илимск	41 345,9	24 931,6	12 279,7	4 134,6	18 408,2	18 803,1	49,5	8	2	6	0	1	0	1	0					
12	г. Черемхово	51 610,3	32 849,9	16 179,8	2 580,6	31 162,3	17 867,4	63,6	12	12	0	0	1	1	0	0		1	1	0	0
13	г. Шелехов	22 753,3	13 720,3	6 757,7	2 275,3	2 383,3	18 094,7	11,6	3	2	1	0	1	1	0	0					
14	г. Киренск	998,00	635,20	312,90	49,90	787,42	160,7	83,1	нет дворовых территорий				нет общественных пространств				1	1	0	0	
15	г. Нижнеудинск	2 367,50	1 427,60	703,10	236,80	1 939,90	190,8	91,0	нет дворовых территорий				нет общественных пространств				1	0	1	0	
Итого по Иркутской области		796 968,8	469 077,9	231 038,5	96 852,4	251 490,1	448 626,3	35,9	292	256	36	0	37	27	8	2		7	5	2	0
Процент от общего числа объектов:						35,9%	64,1%		100%	88%	12%	0%	100%	73%	22%	5%		100%	71%	29%	0%