



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Экспертно-аналитическая записка № 07/25-и

о ходе исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области за январь - октябрь 2017 года

28 ноября 2017 года

г. Иркутск

Настоящая экспертно-аналитическая записка подготовлена аудитором Контрольно-счетной палаты Иркутской области (далее – КСП области) Ризман О.М. на основании результатов ежемесячного мониторинга хода исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области (далее - ТФОМС), осуществляемого в рамках полномочий, установленных для органов внешнего государственного финансового контроля Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Средства бюджета ТФОМС включены в государственную программу «Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы, утвержденную постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 457-пп. Указанные средства на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Иркутской области предусмотрены в государственной программе по основному мероприятию «Кадровое обеспечение системы здравоохранения Иркутской области» подпрограммы «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» на 2014-2020 годы и по основным мероприятиям «Организация и реализация территориальной программы обязательного медицинского страхования» и «Организация дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования», которые по рекомендации КСП области с 2017 года исключены из подпрограммы «Совершенствование системы территориального планирования субъектов Российской Федерации», и выделены в отдельную подпрограмму «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» на 2017-2020 годы.

Бюджет ТФОМС на 2017 год утвержден Законом Иркутской области от 13.12.2016 № 111-ОЗ (в редакции от 29.06.2017) «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Закон о бюджете ТФОМС на 2017 год) по доходам в объеме 32 419 448,7 тыс. рублей, расходам в объеме 32 645 574,1 тыс. рублей с дефицитом 226 125,4 тыс. рублей.

По сравнению с уровнем 2016 года объем доходов на 2017 год утвержден с увеличением на 3,6 %, или на 1 132 592,4 тыс. рублей, объем расходов – с увеличением на 4,9 %, или на 1 528 969,5 тыс. рублей.

Доходы бюджета на 97,7 % (31 687 867,4 тыс. рублей) планируется обеспечить за счет субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС).

Согласно ч. 2 ст. 6 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» за счет субвенций, предоставленных из бюджета ФФОМС бюджетам территориальных фондов ОМС, осуществляется финансовое обеспечение расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при осуществлении переданных полномочий по организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов РФ.

Расчет субвенции на 2017 год произведен в соответствии с Методикой распределения субвенций, предоставляемых из бюджета ФФОМС на осуществление переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий РФ в сфере обязательного медицинского страхования, утвержденной постановлением Правительства РФ от 05.05.2012 № 462 (в ред. от 21.09.2015), исходя из численности застрахованного населения Иркутской области по состоянию на 1 апреля 2016 года (2 522 688 чел.), коэффициента дифференциации для Иркутской области (1,412) и среднего подушевого норматива финансирования базовой программы обязательного медицинского страхования (8 896 рублей).

Средние подушевые нормативы финансирования базовой программы обязательного медицинского страхования на 2017–2019 годы утверждены Постановлением Правительства РФ от 19.12.2016 № 1403 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

В 2017 году продолжают мероприятия по привлечению в сельские населенные пункты и рабочие поселки медицинских кадров. Согласно распоряжению Правительства РФ от 22.12.2016 № 2772-р «О распределении в 2017 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в целях осуществления в соответствии с частью 12.1 статьи 51 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» единовременных компенсационных выплат медицинским работникам» Иркутской области предусмотрены межбюджетные трансферты на указанные цели в объеме 54 000 тыс. рублей.

Как и в 2016 году, указанные выплаты будут предоставляться медицинским работникам в возрасте до 50 лет, имеющим высшее образование, прибывшим на работу в сельские населенные пункты, рабочие поселки и поселки городского типа, доля финансирования указанных выплат из бюджета ФФОМС составляет 60 %, областного бюджета – 40 %.

В бюджете ТФОМС предусмотрены расходы на организацию дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования в объеме 213 750,7 тыс. рублей (в том числе 93 130,7 тыс. рублей – за счет остатков средств 2016 года). Источником финансирования данных расходов согласно ст. 6 Закона о бюджете ТФОМС на 2017 год, а также ч. 6.3 ст. 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» являются доходы бюджета ТФОМС, полученные от применения к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи.

Правила использования медицинскими организациями средств нормированного страхового запаса ТФОМС для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 21.04.2016 № 332.

План мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования утверждается ежеквартально министерством здравоохранения Иркутской области. Планом на 4 квартал 2017 года, утвержденным распоряжением министерства здравоохранения Иркутской области от 29.09.2017 № 2548-мр, предусмотрены мероприятия на общую сумму 199 742 тыс. рублей (повышение квалификации 9 медицинских работников - 125 тыс. рублей, приобретение 100 единиц медицинского оборудования для 17 медицинских организаций – 165 152,6 тыс. рублей, проведение ремонта 4 единиц медицинского оборудования – 34 464,4 тыс. рублей).

Организацию исполнения бюджета ТФОМС осуществляет Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Иркутской области (далее – ТФОМС), действующий на основании Положения, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 30.06.2011 № 176-пп. При анализе исполнения бюджета ТФОМС использованы отчетные данные ТФОМС.

Исполнение бюджета в 2017 году осуществляется на основе сводной бюджетной росписи, утвержденной 14.12.2016 директором ТФОМС. На отчетную дату 01.11.2017 показатели сводной бюджетной росписи утверждены по расходам в объеме 32 645 574,1 тыс. рублей, по источникам финансирования дефицита бюджета в объеме 226 125,4 тыс. рублей, и соответствуют утвержденным Законом о бюджете ТФОМС на 2017 год показателям. Внесение в июне и августе 2017 года в сводную бюджетную роспись изменений, касающихся перераспределения бюджетных ассигнований между группами видов расходов на содержание аппарата ТФОМС (уменьшены расходы на выплаты персоналу на 3 010,7 тыс. рублей и уплату налогов на 40 тыс. рублей, увеличены расходы на закупку товаров, работ и услуг на 3 050,7 тыс. рублей), осуществлено в соответствии со ст. 7 Закона о бюджете ТФОМС на 2017 год.

Исполнение доходной части бюджета ТФОМС за январь – октябрь 2017 года

За январь-октябрь 2017 года доходы бюджета ТФОМС исполнены на 83,2%, при годовом плане 32 419 448,7 тыс. рублей поступило 26 989 116 тыс. рублей, в том числе за октябрь – 2 697 924,5 тыс. рублей. В общем объеме доходов безвозмездные поступления составили 99,5%, налоговые и неналоговые доходы – 0,5%.

Анализ исполнения доходной части бюджета ТФОМС за январь - октябрь 2017 года представлен в таблице ниже.

тыс. рублей

Наименование показателя	Утверждено Законом ред. от 04.04.2017	Исполнено на 01.11.2017	% исполнения
ДОХОДЫ, всего	32 419 448,7	26 989 116,0	83,2
Налоговые и неналоговые доходы	144 372,5	136 232,9	94,4
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	121 200,0	119 892,8	98,9
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	17 000,0	9 699,1	57,1
Прочие неналоговые доходы	6 172,5	6 641,0	107,6
Безвозмездные поступления, всего	32 275 076,2	26 852 883,1	83,2
Межбюджетные трансферты	32 291 321,1	26 862 263,5	83,2
Средства ФФОМС, передаваемые бюджетам ТФОМС, в том числе:	31 741 867,4	26 449 156,0	83,3
-субвенция на финансовое обеспечение организации ОМС на территории субъекта РФ	31 687 867,4	26 406 556,0	83,3
-межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на осуществление единовременных выплат медицинским работникам	54 000,0	42 600,0	78,9
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС	549 453,7	413 107,5	75,2
Доходы бюджетов ТФОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	31,6	3 090,1	в 97,8 раза
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	- 16 276,5	-12 470,5	76,6

Безвозмездные поступления за январь-октябрь 2017 года исполнены в объеме 26 852 883,1 тыс. рублей, что составляет 83,2% от годовых назначений (в том числе за октябрь – 2 684 682,8 тыс. рублей).

Из ФФОМС субвенция бюджетам на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории субъекта РФ поступила в объеме 26 406 556,0 тыс. рублей, или 83,3% от годовых назначений (в размере одной двенадцатой годового объема субвенции в месяц, предусмотренной Иркутской области Федеральным законом от 19.12.2016 № 418-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»), в том числе за октябрь – 2 640 655,6 тыс. рублей.

Межбюджетные трансферты из ФФОМС на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам исполнены в сумме 42 600 тыс. рублей, или 78,9 % годовых бюджетных назначений, в том числе за октябрь – 4 800 тыс. рублей. Поступившие средства в течение 3 рабочих дней передаются из бюджета ТФОМС в областной бюджет в виде иных межбюджетных трансфертов.

Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетами ТФОМС других субъектов РФ в качестве возмещения затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области гражданам, застрахованным в других регионах РФ, при плане 549 453,7 тыс. рублей исполнены в объеме 413 107,5 тыс. рублей, или на 75,2 % от годовых назначений, в том числе за октябрь – 48 787,9 тыс. рублей.

Неналоговые доходы за 10 месяцев 2017 года исполнены в объеме 136 232,9 тыс. рублей, или на 94,4 %, в том числе за октябрь – 13 241,7 тыс. рублей.

Поступления по неналоговым доходам на 88 % обеспечены за счет прочих доходов от компенсации затрат бюджетов ТФОМС (средства от применения к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи) в сумме 119 892,8 тыс. рублей. Из них 119 660,6 тыс. рублей планируется направить на организацию дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования.

Доходы от штрафов, санкций и возмещения ущерба составили 9 699,1 тыс. рублей, основная часть из которых в сумме 5 442,5 тыс. рублей (или 56,1%) – денежные взыскания с медицинских организаций за незаконное и нецелевое использование бюджетных средств; в сумме 3 389,6 тыс. рублей (или 34,9%) – сумма регрессных исков к виновным лицам; 866 тыс. рублей (или 8,9 %) – денежные взыскания за нарушение законодательства, 1 тыс. рублей (или менее 0,1 %) - денежные взыскания за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг.

Прочие неналоговые доходы по сравнению с предыдущим месяцем увеличились на 101,4 тыс. рублей и составили 6 641 тыс. рублей. В данную подгруппу доходов включены средства прошлых лет, возвращенные страховыми медицинскими организациями от штрафных санкций, примененных ими к медицинским организациям (6 806,6 тыс. рублей); невыясненные поступления («-» 165,6 тыс. рублей).

По состоянию на 01.11.2017 **доходы бюджета ТФОМС от возврата остатков** целевых межбюджетных трансфертов прошлых лет составили 3 090,1 тыс. рублей, из них 3 027,3 тыс. рублей - межбюджетные трансферты прошлых лет из областного бюджета на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в связи с расторжением

трудовых договоров с работниками.

В бюджет ФФОМС **возвращены** остатки целевых межбюджетных трансфертов прошлых лет в сумме – 12 467,7 тыс. рублей (отражены со знаком «минус»), в том числе в сентябре – 169 тыс. рублей (9 431,6 тыс. рублей - разница между возвращенным в январе 2017 года остатком неиспользованных средств в бюджет ФФОМС в сумме 131 117,6 тыс. рублей и поступившими после подтверждения потребности на 2017 год в бюджет ТФОМС средствами в сумме 121 686 тыс. рублей согласно платежным поручениям ФФОМС от 22.02.2017 для использования на те же цели; 3 036,1 тыс. рублей - возврат средств межбюджетных трансфертов на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам). Возврат в бюджет ФФОМС не использованных по состоянию на 01.01.2017 межбюджетных трансфертов, полученных в форме субвенции и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, осуществлен в соответствии с требованиями части 5 статьи 242 Бюджетного кодекса РФ.

В бюджет территориальных фондов ОМС возвращено 2,8 тыс. рублей (бюджет ТФОМС Хабаровского края - 0,2 тыс. рублей, бюджет ТФОМС республики Бурятия - 2,6 тыс. рублей).

Таким образом, приведенный анализ доходов, поступивших за январь-октябрь 2017 года в бюджет ТФОМС, **свидетельствует о достаточном уровне поступлений для равномерного финансового обеспечения территориальной программы ОМС.** Основным доходным источником являлась субвенция из ФФОМС в объеме 26 406 556 тыс. рублей.

Исполнение расходной части бюджета ТФОМС за январь-октябрь 2017 года

Расходы бюджета ТФОМС за январь-октябрь 2017 года составили 25 129 673,4 тыс. рублей, или 77 % от годового объема расходов. **Программные расходы** составили 98,5% от общего объема расходов, или 24 755 813,4 тыс. рублей, в том числе по разделам бюджета 01 «Общегосударственные вопросы» - 207 912,9 тыс. рублей (0,8%) и 09 «Здравоохранение» - 24 547 900,5 тыс. рублей (99,2%).

Анализ исполнения расходной части бюджета ТФОМС по состоянию на 01.11.2017 представлен в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование расходов	Утверждено Законом в ред. от 04.04.2017	Утверждено сводной бюджетной росписью	Исполнено на 01.11.2017	% испол- нения
РАСХОДЫ, всего	32 645 574,1	32 645 574,1	25 129 673,4	77,0
«Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» подпрограмма «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» на 2017-2020 годы	32 095 574,1	32 095 574,1	24 755 813,4	77,1
Общегосударственные вопросы	275 712,0	275 712,0	207 912,9	75,4
«Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» подпрограмма «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» на 2017-2020 годы	275 712,0	275 712,0	207 912,9	75,4
Финансовое обеспечение организации ОМС на территории субъектов РФ, в том числе	275 712,0	275 712,0	207 912,9	75,4
- расходы на выплаты персоналу	230 428,0	227 417,3	179 443,5	78,9
- закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд	44 784,0	47 834,7	28 120,6	58,8
- иные бюджетные ассигнования	500,0	460,0	348,8	75,8
Здравоохранение	32 369 862,1	32 369 862,1	24 921 760,5	77,0
Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» подпрограмма «Кадровое обеспечение системы здравоохранения Иркутской области» на 2014-2020 годы	54 000,0	54 000,0	42 600,0	78,9
Иные межбюджетные трансферты на осуществление единовременных выплат медицинским работникам	54 000,0	54 000,0	42 600,0	78,9
«Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» подпрограмма «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» на 2017-2020 годы	31 765 862,1	31 765 862,1	24 505 300,5	77,1
Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ, в том числе	31 488 977,9	31 488 977,9	24 362 869,9	77,4
-социальное обеспечение и иные выплаты населению	31 038 977,9	31 038 977,9	24 003 153,5	77,3
-межбюджетные трансферты	450 000,0	450 000,0	359 716,4	79,9
Дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования	44 863,5	44 863,5	44 863,5	100,0
-социальное обеспечение и иные выплаты населению	40 795,5	40 795,5	40 795,5	100,0
-межбюджетные трансферты	4 068,0	4 068,0	4 068,0	100,0
Дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС на территории Иркутской области	18 270,0	18 270,0	-	-
-социальное обеспечение и иные выплаты населению	18 270,0	18 270,0	-	-
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	213 750,7	213 750,7	97 567,1	45,7
Непрограммные направления деятельности	550 000,0	550 000,0	373 860,0	68,0
Дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ	550 000,0	550 000,0	373 860,0	68,0

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» расходы за январь-октябрь 2017 года составили 207 912,9 тыс. рублей, или 75,4 % от годовых назначений, в том числе за октябрь – 19 690,5 тыс. рублей.

Из 207 912,9 тыс. рублей, направленных на обеспечение деятельности аппарата органа управления ТФОМС (с учетом 13 филиалов), основная часть средств (86,3%, или 179 443,5 тыс. рублей) направлена на выплаты персоналу (оплата труда с начислениями, командировочные расходы), в том числе за октябрь – 14 521,3 тыс. рублей. За 10 месяцев 2017 года на выплаты персоналу израсходовано 78,9 % от годового плана. Списочная численность работников ТФОМС на 01.11.2017 составила 270 человек при утвержденной штатной численности 281,5 единиц. На закупку товаров, работ и услуг для обеспечения деятельности аппарата органа управления ТФОМС направлено 28 120,6 тыс. рублей, или 58,8 % от годовых назначений, в том числе за октябрь – 5 070,5 тыс. рублей.

По разделу 09 «Здравоохранение» расходы бюджета ТФОМС исполнены в объеме 24 921 760,5 тыс. рублей, или на 77 % от годовых бюджетных назначений. Средства в объеме 24 505 300,5 тыс. рублей (или 98,3%) направлены **на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования** на территории Иркутской области в рамках территориальной программы ОМС на 2017 год.

На осуществление единовременных выплат медицинским работникам направлено 42 600 тыс. рублей, или 78,9 % от законодательно утвержденного объема (54 000 тыс. рублей). Указанные средства переданы из бюджета ТФОМС в областной бюджет в виде межбюджетных трансфертов на осуществление единовременных выплат 71 медицинскому работнику согласно заключенным с ними договорам. Данные выплаты осуществляются за счет межбюджетных трансфертов из бюджета ТФОМС и средств областного бюджета в соотношении соответственно 60 и 40 процентов. Средства направлены в объеме поступивших из ФФОМС межбюджетных трансфертов на эти цели согласно заявкам, представленным ТФОМС совместно с Министерством здравоохранения Иркутской области.

На завершение расчетов по дополнительному финансовому обеспечению оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, федеральными государственными учреждениями, осуществляемому в 2016 году за счет межбюджетных трансфертов из ФФОМС, за оказанную в 2016 году медицинскую помощь использовано 44 863,5 тыс. рублей. С 2017 года средства на эти цели предусмотрены в составе субвенции из ФФОМС.

Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания

гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2017 год, включающая в себя территориальную программу ОМС, утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 29.12.2016 № 848-пп. Стоимость территориальной программы ОМС приведена в соответствие с Законом о бюджете ТФОМС на 2017 год (в ред. от 04.04.2017) постановлением Правительства Иркутской области от 18.05.2017 № 320-пп и составляет 31 430 425,4 тыс. рублей (соответствует установленному в статье 4 Закона о бюджете ТФОМС на 2017 год размеру бюджетных ассигнований на выполнение территориальной программы ОМС).

За 10 месяцев 2017 года расходы на территориальную программу ОМС составили 24 362 869,9 тыс. рублей, или 77,5 % от ее утвержденной стоимости, в том числе за октябрь – 2 276 902,6 тыс. рублей.

Законом о бюджете ТФОМС на 2017 год размер **нормированного страхового запаса** установлен в объеме 2 500 000 тыс. рублей. Средства нормированного страхового запаса включаются в общий объем средств финансового обеспечения территориальной программы ОМС.

За январь-октябрь 2017 года из нормированного страхового запаса использовано 1 151 155,9 тыс. рублей, или 46 % от законодательно установленного размера, в том числе за октябрь – 64 441,8 тыс. рублей. Средства нормированного страхового запаса направлены:

- на возмещение средств территориальным фондам ОМС других регионов за оказание медицинской помощи гражданам, застрахованным в Иркутской области, в сумме 363 784,5 тыс. рублей (или 31,6% от общего объёма использованных средств нормированного страхового запаса);

- на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области гражданам, застрахованным в других регионах РФ, в сумме 445 874,3 тыс. рублей (или 38,7 %);

- на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования путем предоставления страховой медицинской организации недостающих для оплаты медицинской помощи средств в соответствии с частью 6 статьи 38 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» в сумме 243 930 тыс. рублей (или 21,2 %);

- на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в сумме 97 567,1 тыс. рублей (или 8,5 %).

Направление средств нормированного страхового запаса на эти цели установлено статьей 8 Закона о бюджете ТФОМС на 2017 год.

Деятельность в сфере обязательного медицинского страхования на территории Иркутской области осуществляют 149 медицинских организаций и 5 страховых медицинских организаций.

Согласно отчетности ТФОМС о заработной плате работников медицинских организаций в сфере ОМС (введена приказом ФФОМС от 26.03.2013 № 65) фонд начисленной заработной платы за счет средств ОМС работников медицинских организаций за январь-октябрь 2017 года составил 13 294 406,7 тыс. рублей, в том числе за октябрь – 1 381 311,9 тыс. рублей. Среднесписочная численность работников, участвующих в реализации территориальной программы ОМС, составила 47 027 человек, в том числе в государственных учреждениях – 44 515 человек, в частных организациях – 2 512 человек.

По сравнению с предыдущим месяцем она сократилась на 9 человек (менее 0,1 %), в том числе в государственных учреждениях - на 6 человек (менее 0,1 %), в частных организациях - на 3 человека (или на 0,1%). В государственных учреждениях численность работающих в системе ОМС врачей составляет 6 766 человек, среднего медицинского персонала – 18 601 человека, младшего медицинского персонала – 5 331 человек.

Среднемесячная заработная плата за счет средств ОМС по врачам составила 50,13 тыс. рублей, среднему медицинскому персоналу – 27,41 тыс. рублей, младшему медицинскому персоналу – 18,28 тыс. рублей (в сентябре 2017 года – соответственно 49,59 тыс. рублей; 27,36 тыс. рублей; 17,81 тыс. рублей; в 2016 году – соответственно 47,40 тыс. рублей; 25,93 тыс. рублей; 17,29 тыс. рублей).

По информации министерства здравоохранения Иркутской области средняя заработная плата за счет всех источников за январь-октябрь 2017 года сложилась по врачам в размере 53,84 тыс. рублей, среднему медицинскому персоналу – 28,94 тыс. рублей, младшему медицинскому персоналу – 19,49 тыс. рублей. По сравнению с предыдущим месяцем и по сравнению с уровнем 2016 года средняя заработная плата

врачей, среднего и младшего медицинского персонала увеличилась (в 2016 году составляла соответственно 49,81 тыс. рублей; 26,91 тыс. рублей и 17,72 тыс. рублей; в сентябре 2017 года соответственно 53,18 тыс. рублей; 28,74 тыс. рублей и 18,86 тыс. рублей). Рекомендуемый процент отношения заработной платы медицинских работников к средней заработной плате в Иркутской области установлен распоряжением Правительства Иркутской области от 27.02.2013 № 57-рп (в редакции от 01.09.2017). Согласно информации министерства труда и занятости Иркутской области, направленной в адрес исполнительных органов государственной власти Иркутской области, по итогам 2016 года фактически сложившийся уровень среднемесячной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц по Иркутской области составил 33 386,4 рубля.

За отчетный период отношение заработной платы врачей составило 161,3 % при рекомендуемом размере 162,4 %; среднего медицинского персонала – 86,7 % при рекомендуемом размере 84,3 %; младшего медицинского персонала – 58,4 % при рекомендуемом размере 67,5 %.

Источники финансирования дефицита бюджета

Законом о бюджете ТФОМС на 2017 год бюджет утвержден с дефицитом в объеме 226 125,4 тыс. рублей. В качестве источников финансирования дефицита бюджета определены остатки средств бюджета ТФОМС, образовавшиеся на 1 января 2017 года по средствам:

- субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) на территориях субъектов РФ в сумме 76 822,5 тыс. рублей (возвращены в бюджет ФФОМС в соответствии с требованиями ч.5 ст. 242 БК РФ, после подтверждения потребности согласно уведомлению ФФОМС от 21.02.2017 поступили в бюджет ТФОМС для использования на те же цели);

- межбюджетных трансфертов на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу ОМС в сумме 54 295,1 тыс. рублей (возвращены в бюджет ФФОМС в соответствии с требованиями ч.5 ст. 242 БК РФ, после подтверждения потребности согласно уведомлению ФФОМС от 21.02.2017 в сумме 44 863,5 тыс. рублей поступили в бюджет ТФОМС на те же цели для завершения расчетов);

- от применения санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи в сумме 93 130,7 тыс. рублей;

- дебиторской задолженности прошлых лет, источником финансового обеспечения которой является субвенция из бюджета ФФОМС, в сумме 250 тыс. рублей;

- межбюджетных трансфертов из бюджетов территориальных фондов ОМС других регионов в сумме 546,3 тыс. рублей;

- межбюджетных трансфертов на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам в сумме 8,8 тыс. рублей;

- прочих неналоговых доходов в сумме 1 072 тыс. рублей.

За 10 месяцев 2017 года бюджет ТФОМС исполнен с профицитом (превышением доходов над расходами) в объеме 1 859 442,6 тыс. рублей.

На 01.11.2017 остаток средств на счетах бюджета ТФОМС, открытых в Управлении Федерального казначейства по Иркутской области, составил 2 085 568 тыс. рублей, в том числе: остаток неиспользованной субвенции из ФФОМС – 1 912 595,7 тыс. рублей; остаток средств на организацию дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования – 115 224,3 тыс. рублей; прочие межбюджетные трансферты от бюджетов ТФОМС других субъектов РФ – 39 793,9 тыс. рублей; прочие доходы (штрафы, санкции, возмещения ущерба) – 11 087,5 тыс. рублей; остаток субвенции прошлых лет, возвращенный страховыми медицинскими организациями и медицинскими организациями, - 6 806,6 тыс. рублей; остаток межбюджетных трансфертов прошлых лет – 60 тыс. рублей.

По пояснению ТФОМС, наличие остатка субвенции обусловлено особенностью порядка оплаты медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию, предусматривающего авансирование в текущем месяце в размере не более 50 %, завершение расчетов за оказанную медицинскую помощь в оставшемся размере в начале следующего месяца.

Аудитор КСП области

О.М. Ризман