



## **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

---

### **Экспертно-аналитическая записка № 07/33-и**

#### **о ходе исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области за январь - ноябрь 2017 года**

27 декабря 2017 года

г. Иркутск

Настоящая экспертно-аналитическая записка подготовлена аудитором Контрольно-счетной палаты Иркутской области (далее – КСП области) Ризман О.М. на основании результатов ежемесячного мониторинга хода исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области (далее - ТФОМС), осуществляемого в рамках полномочий, установленных для органов внешнего государственного финансового контроля Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Средства бюджета ТФОМС включены в государственную программу «Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы, утвержденную постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 457-пп. Указанные средства на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Иркутской области предусмотрены в государственной программе по основному мероприятию «Кадровое обеспечение системы здравоохранения Иркутской области» подпрограммы «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» на 2014-2020 годы и по основным мероприятиям «Организация и реализация территориальной программы обязательного медицинского страхования» и «Организация дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования», которые по рекомендации КСП области с 2017 года исключены из подпрограммы «Совершенствование системы территориального планирования субъектов Российской Федерации», и выделены в отдельную подпрограмму «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» на 2017-2020 годы.

Бюджет ТФОМС на 2017 год утвержден Законом Иркутской области от 13.12.2016 № 111-ОЗ (в редакции от 15.11.2017) «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Закон о бюджете ТФОМС на 2017 год) по доходам в объеме 32 442 044,9 тыс. рублей, расходам в объеме 32 668 170,3 тыс. рублей с дефицитом 226 125,4 тыс. рублей.

По сравнению с уровнем 2016 года объем доходов на 2017 год утвержден с увеличением на 3,8 %, или на 1 176 101,7 тыс. рублей, объем расходов – с увеличением на 4,3 %, или на 1 346 353,4 тыс. рублей.

Доходы бюджета на 97,7 % (31 687 867,4 тыс. рублей) планируется обеспечить за счет субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС).

Согласно ч. 2 ст. 6 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» за счет субвенций, предоставленных из бюджета ФФОМС бюджетам территориальных фондов ОМС, осуществляется финансовое обеспечение расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при осуществлении переданных полномочий по организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов РФ.

Расчет субвенции на 2017 год произведен в соответствии с Методикой распределения субвенций, предоставляемых из бюджета ФФОМС на осуществление переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий РФ в сфере обязательного медицинского страхования, утвержденной постановлением Правительства РФ от 05.05.2012 № 462 (в ред. от 21.09.2015), исходя из численности застрахованного населения Иркутской области по состоянию на 1 апреля 2016 года (2 522 688 чел.), коэффициента дифференциации для Иркутской области (1,412) и среднего подушевого норматива финансирования базовой программы обязательного медицинского страхования (8 896 рублей).

Средние подушевые нормативы финансирования базовой программы обязательного медицинского страхования на 2017–2019 годы утверждены Постановлением Правительства РФ от 19.12.2016 № 1403 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

**В 2017 году продолжают мероприятия** по привлечению в сельские населенные пункты и рабочие поселки медицинских кадров. Согласно распоряжению Правительства РФ от 22.12.2016 № 2772-р «О распределении в 2017 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в целях осуществления в соответствии с частью 12.1 статьи 51 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» единовременных компенсационных выплат медицинским работникам» Иркутской области предусмотрены межбюджетные трансферты на указанные цели в объеме 54 000 тыс. рублей.

Как и в 2016 году, указанные выплаты предоставляются медицинским работникам в возрасте до 50 лет, имеющим высшее образование, прибывшим на работу в сельские населенные пункты, рабочие поселки и поселки городского типа, доля финансирования указанных выплат из бюджета ФФОМС составляет 60 %, областного бюджета – 40 %.

В бюджете ТФОМС предусмотрены расходы на организацию дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования в объеме 235 400,7 тыс. рублей (в том числе 93 130,7 тыс. рублей – за счет остатков средств 2016 года). Источником финансирования данных расходов согласно ст. 6 Закона о бюджете ТФОМС на 2017 год, а также ч. 6.3 ст. 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» являются доходы бюджета ТФОМС, полученные от применения к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи.

Правила использования медицинскими организациями средств нормированного страхового запаса ТФОМС для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 21.04.2016 № 332.

План мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по

приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования утверждается ежеквартально министерством здравоохранения Иркутской области. Планом на 4 квартал 2017 года, утвержденным распоряжением министерства здравоохранения Иркутской области от 29.09.2017 № 2548-мр, предусмотрены мероприятия на общую сумму 199 742 тыс. рублей (повышение квалификации 9 медицинских работников - 125 тыс. рублей, приобретение 100 единиц медицинского оборудования для 17 медицинских организаций – 165 152,6 тыс. рублей, проведение ремонта 4 единиц медицинского оборудования – 34 464,4 тыс. рублей).

Организацию исполнения бюджета ТФОМС осуществляет Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Иркутской области (далее – ТФОМС), действующий на основании Положения, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 30.06.2011 № 176-пп. При анализе исполнения бюджета ТФОМС использованы отчетные данные ТФОМС.

Исполнение бюджета в 2017 году осуществляется на основе сводной бюджетной росписи, утвержденной 14.12.2016 директором ТФОМС. На отчетную дату 01.12.2017 показатели сводной бюджетной росписи утверждены по расходам в объеме 32 668 170,3 тыс. рублей, по источникам финансирования дефицита бюджета в объеме 226 125,4 тыс. рублей, и соответствуют утвержденным Законом о бюджете ТФОМС на 2017 год показателям.

#### **Исполнение доходной части бюджета ТФОМС за январь – ноябрь 2017 года**

За январь-ноябрь 2017 года доходы бюджета ТФОМС исполнены на 91,5%, при годовом плане 32 442 044,9 тыс. рублей поступило 29 696 508,6 тыс. рублей, в том числе за ноябрь – 2 707 392,6 тыс. рублей. В общем объеме доходов безвозмездные поступления составили 99,5%, налоговые и неналоговые доходы – 0,5%.

**Безвозмездные поступления** за январь-ноябрь 2017 года исполнены в объеме 29 545 232,3 тыс. рублей, что составляет 91,5% от годовых назначений (в том числе за ноябрь – 2 692 349,2 тыс. рублей).

Из ФФОМС субвенция бюджетам на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории субъекта РФ поступила в объеме 29 047 211,6 тыс. рублей, или 91,7% от годовых назначений (в размере одной двенадцатой годового объема субвенции в месяц, предусмотренной Иркутской области Федеральным законом от 19.12.2016 № 418-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного

медицинского страхования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»), в том числе за ноябрь – 2 640 655,6 тыс. рублей.

Межбюджетные трансферты из ФФОМС на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам исполнены в сумме 52 823,4 тыс. рублей, или 97,8 % годовых бюджетных назначений, в том числе за ноябрь – 10 223,4 тыс. рублей. Поступившие средства в течение 3 рабочих дней передаются из бюджета ТФОМС в областной бюджет в виде иных межбюджетных трансфертов.

Анализ исполнения доходной части бюджета ТФОМС за январь - ноябрь 2017 года представлен в таблице ниже.

тыс. рублей

Наименование показателя	Утверждено Законом ред. от 15.11.2017	Исполнено на 01.12.2017	% исполнения
<b>ДОХОДЫ, всего</b>	<b>32 442 044,9</b>	<b>29 696 508,6</b>	<b>91,5</b>
<b>Налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>167 420,6</b>	<b>151 276,3</b>	<b>90,4</b>
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	142 700,0	133 194,4	93,3
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	18 101,0	11 405,2	63,0
Прочие неналоговые доходы	6 619,6	6 676,7	100,9
<b>Безвозмездные поступления, всего</b>	<b>32 274 624,3</b>	<b>29 545 232,3</b>	<b>91,5</b>
<b>Межбюджетные трансферты</b>	<b>32 291 321,1</b>	<b>29 554 612,7</b>	<b>91,5</b>
Средства ФФОМС, передаваемые бюджетам ТФОМС, в том числе:	31 741 867,4	29 100 035,0	91,7
-субвенция на финансовое обеспечение организации ОМС на территории субъекта РФ	31 687 867,4	29 047 211,6	91,7
-межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на осуществление единовременных выплат медицинским работникам	54 000,0	52 823,4	97,8
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС	549 453,7	454 577,7	82,7
<b>Доходы бюджетов ТФОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет</b>	<b>2 921,3</b>	<b>3 136,9</b>	<b>107,4</b>
<b>Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет</b>	<b>-19 618,1</b>	<b>-12 517,3</b>	<b>63,8</b>

**Прочие межбюджетные трансферты**, передаваемые бюджетами ТФОМС других субъектов РФ в качестве возмещения затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области гражданам, застрахованным в других регионах РФ, при плане 549 453,7 тыс. рублей исполнены в объеме 454 577,7 тыс. рублей, или на 82,7 % от годовых назначений, в том числе за ноябрь – 41 470,2 тыс. рублей.

**Неналоговые доходы** за 11 месяцев 2017 года исполнены в объеме 151 276,3 тыс. рублей, или на 90,4 %, в том числе за ноябрь – 15 043,4 тыс. рублей.

Поступления по неналоговым доходам на 88 % обеспечены за счет прочих доходов от компенсации затрат бюджетов ТФОМС (в том числе средства от применения к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи) в сумме 133 194,4 тыс. рублей. Из них 132 913,9 тыс. рублей планируется направить на организацию дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования.

Доходы от штрафов, санкций и возмещения ущерба составили 11 405,2 тыс. рублей, основная часть из которых в сумме 6 612,3 тыс. рублей (или 58%) – денежные взыскания с медицинских организаций за незаконное и нецелевое использование бюджетных средств; в сумме 3 808,4 тыс. рублей (или 33,4%) – сумма регрессных исков к виновным лицам; 982 тыс. рублей (или 8,6 %) – денежные взыскания за нарушение законодательства, 1 тыс. рублей (или менее 0,1 %) - денежные взыскания за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг, 1,5 тыс. рублей (или менее 0,1 %) –денежные взыскания (штрафы) и иные суммы в возмещение ущерба.

Прочие неналоговые доходы по сравнению с предыдущим месяцем увеличились на 35,7 тыс. рублей и составили 6 676,7 тыс. рублей. В данную подгруппу доходов включены средства прошлых лет, возвращенные страховыми медицинскими организациями от штрафных санкций, примененных ими к медицинским организациям (6 849 тыс. рублей); невыясненные поступления («-»172,3 тыс. рублей).

По состоянию на 01.12.2017 **доходы бюджета ТФОМС от возврата остатков** целевых межбюджетных трансфертов прошлых лет составили 3 136,9 тыс. рублей, из них 3 074,1 тыс. рублей - межбюджетные трансферты прошлых лет из областного бюджета на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в связи с расторжением трудовых договоров с работниками.

В бюджет ФФОМС **возвращены** остатки целевых межбюджетных трансфертов прошлых лет в сумме – 12 514,5 тыс. рублей (отражены со знаком «минус»), в том числе в ноябре – 46,8 тыс. рублей (9 431,6 тыс. рублей - разница между возвращенным в январе 2017 года остатком неиспользованных средств в бюджет ФФОМС в сумме 131 117,6 тыс. рублей и поступившими после подтверждения потребности на 2017 год в бюджет ТФОМС средствами в сумме 121 686 тыс. рублей согласно платежным поручениям ФФОМС от

22.02.2017 для использования на те же цели; 3 082,9 тыс. рублей - возврат средств межбюджетных трансфертов на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам). Возврат в бюджет ФФОМС не использованных по состоянию на 01.01.2017 межбюджетных трансфертов, полученных в форме субвенции и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, осуществлен в соответствии с требованиями части 5 статьи 242 Бюджетного кодекса РФ.

В бюджет территориальных фондов ОМС возвращено 2,8 тыс. рублей (бюджет ТФОМС Хабаровского края - 0,2 тыс. рублей, бюджет ТФОМС республики Бурятия - 2,6 тыс. рублей).

Таким образом, приведенный анализ доходов, поступивших за январь-ноябрь 2017 года в бюджет ТФОМС, **свидетельствует о достаточном уровне поступлений для равномерного финансового обеспечения территориальной программы ОМС.** Основным доходным источником являлась субвенция из ФФОМС в объеме 29 047 211,6 тыс. рублей.

#### **Исполнение расходной части бюджета ТФОМС за январь-ноябрь 2017 года**

Расходы бюджета ТФОМС за январь-ноябрь 2017 года составили 27 929 461,7 тыс. рублей, или 85,5 % от годового объема расходов. **Программные расходы** составили 98,5% от общего объема расходов, или 27 501 789,2 тыс. рублей, в том числе по разделам бюджета 01 «Общегосударственные вопросы» - 225 404 тыс. рублей (0,8%) и 09 «Здравоохранение» - 27 276 385,2 тыс. рублей (99,2%).

**По разделу 01 «Общегосударственные вопросы»** расходы за январь-ноябрь 2017 года составили 225 404 тыс. рублей, или 81,8 % от годовых назначений, в том числе за ноябрь – 17 491,1 тыс. рублей.

Из 225 404 тыс. рублей, направленных на обеспечение деятельности аппарата органа управления ТФОМС (с учетом 13 филиалов), основная часть средств (85,3%, или 192 198,2 тыс. рублей) направлена на выплаты персоналу (оплата труда с начислениями, командировочные расходы), в том числе за ноябрь – 12 754,7 тыс. рублей. За 11 месяцев 2017 года на выплаты персоналу израсходовано 84,5 % от годового плана. Списочная численность работников ТФОМС на 01.12.2017 составила 271 человек при утвержденной штатной численности 281,5 единиц. На закупку товаров, работ и услуг для обеспечения деятельности аппарата органа управления ТФОМС направлено 32 853,9 тыс. рублей, или 68,7% от годовых назначений, в том числе за ноябрь – 4 733,3 тыс. рублей.

Анализ исполнения расходной части бюджета ТФОМС по состоянию на 01.12.2017 представлен в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование расходов	Утверждено Законом в ред. от 15.11.2017	Утверждено сводной бюджетной рописью	Исполнено на 01.12.2017	% испол- нения
<b>РАСХОДЫ, всего</b>	<b>32 668 170,3</b>	<b>32 668 170,3</b>	<b>27 929 461,7</b>	<b>85,5</b>
«Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» подпрограмма «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» на 2017-2020 годы	32 118 173,0	32 118 173,0	27 501 789,2	85,6
<b>Общегосударственные вопросы</b>	<b>275 712,0</b>	<b>275 712,0</b>	<b>225 404,0</b>	<b>81,8</b>
«Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» подпрограмма «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» на 2017-2020 годы	275 712,0	275 712,0	225 404,0	81,8
Финансовое обеспечение организации ОМС на территории субъектов РФ, в том числе	275 712,0	275 712,0	225 404,0	81,8
- расходы на выплаты персоналу	227 417,3	227 417,3	192 198,2	84,5
- закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд	47 834,7	47 834,7	32 853,9	68,7
- иные бюджетные ассигнования	460,0	460,0	351,9	76,5
<b>Здравоохранение</b>	<b>32 392 458,3</b>	<b>32 392 458,3</b>	<b>27 704 057,7</b>	<b>85,5</b>
Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» подпрограмма «Кадровое обеспечение системы здравоохранения Иркутской области» на 2014-2020 годы	54 000,0	54 000,0	52 823,3	97,8
Иные межбюджетные трансферты на осуществление единовременных выплат медицинским работникам	54 000,0	54 000,0	52 823,3	97,8
«Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» подпрограмма «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» на 2017-2020 годы	31 788 461,1	31 788 461,1	27 223 561,9	85,6
Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ, в том числе	31 488 977,9	31 488 977,9	27 076 676,2	86,0
-социальное обеспечение и иные выплаты населению	31 038 977,9	31 038 977,9	26 668 226,4	85,9
-межбюджетные трансферты	450 000,0	450 000,0	408 449,8	90,8
Дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования	44 863,6	44 863,6	44 863,5	100,0
-социальное обеспечение и иные выплаты населению	40 795,5	40 795,5	40 795,5	100,0
-межбюджетные трансферты	4 068,1	4 068,1	4 068,0	100,0
Дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС на территории Иркутской области	19 218,9	19 218,9	-	-
-социальное обеспечение и иные выплаты населению	19 218,9	19 218,9	-	-
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификаций, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	235 400,7	235 400,7	102 022,2	43,3
<b>Непрограммные направления деятельности</b>	<b>549 997,2</b>	<b>549 997,2</b>	<b>427 672,5</b>	<b>77,8</b>
Дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ	549 997,2	549 997,2	427 672,5	77,8

По разделу 09 «Здравоохранение» расходы бюджета ТФОМС исполнены в объеме 27 704 057,7 тыс. рублей, или на 85,5 % от годовых бюджетных назначений. Средства в



объеме 27 223 561,9 тыс. рублей (или 98,3%) направлены **на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования** на территории Иркутской области в рамках территориальной программы ОМС на 2017 год.

На осуществление единовременных выплат медицинским работникам направлено 52 823,3 тыс. рублей, или 97,8 % от законодательно утвержденного объема (54 000 тыс. рублей). Указанные средства переданы из бюджета ТФОМС в областной бюджет в виде межбюджетных трансфертов на осуществление единовременных выплат 87 медицинским работникам согласно заключенным с ними договорам. Данные выплаты осуществляются за счет межбюджетных трансфертов из бюджета ТФОМС и средств областного бюджета в соотношении соответственно 60 и 40 процентов. Средства направлены в объеме поступивших из ФФОМС межбюджетных трансфертов на эти цели согласно заявкам, представленным ТФОМС совместно с Министерством здравоохранения Иркутской области.

**На завершение расчетов** по дополнительному финансовому обеспечению оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, федеральными государственными учреждениями, осуществляемому в 2016 году за счет межбюджетных трансфертов из ФФОМС, за оказанную в 2016 году медицинскую помощь использовано 44 863,5 тыс. рублей. С 2017 года средства на эти цели предусмотрены в составе субвенции из ФФОМС.

**Территориальная программа** государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2017 год, включающая в себя территориальную программу ОМС, утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 29.12.2016 № 848-пп. Стоимость территориальной программы ОМС приведена в соответствие с Законом о бюджете ТФОМС на 2017 год (в ред. от 15.11.2017) постановлением Правительства Иркутской области от 05.12.2017 № 796-пп и составляет 31 431 374,3 тыс. рублей (соответствует установленному в статье 4 Закона о бюджете ТФОМС на 2017 год размеру бюджетных ассигнований на выполнение территориальной программы ОМС).

За 11 месяцев 2017 года расходы на территориальную программу ОМС составили 27 076 676,2 тыс. рублей, или 86 % от ее утвержденной стоимости, в том числе за ноябрь – 2 713 806,3 тыс. рублей.

Законом о бюджете ТФОМС на 2017 год размер **нормированного страхового запаса** установлен в объеме 2 500 000 тыс. рублей. Средства нормированного страхового запаса включаются в общий объем средств финансового обеспечения территориальной программы ОМС.

За январь-ноябрь 2017 года из нормированного страхового запаса использовано 1 278 684,9 тыс. рублей, или 51,1% от законодательно установленного размера, в том числе за ноябрь – 127 529 тыс. рублей. Средства нормированного страхового запаса направлены:

- на возмещение средств территориальным фондам ОМС других регионов за оказание медицинской помощи гражданам, застрахованным в Иркутской области, в сумме 412 568,9 тыс. рублей (или 32,2 % от общего объёма использованных средств нормированного страхового запаса);

- на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области гражданам, застрахованным в других регионах РФ, в сумме 499 686,9 тыс. рублей (или 39,1 %);

- на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования путем предоставления страховой медицинской организации недостающих для оплаты медицинской помощи средств в соответствии с частью 6 статьи 38 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» в сумме 264 407 тыс. рублей (или 20,7 %);

- на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в сумме 102 022,1 тыс. рублей (или 8 %).

Направление средств нормированного страхового запаса на эти цели установлено статьей 8 Закона о бюджете ТФОМС на 2017 год.

Деятельность в сфере обязательного медицинского страхования на территории Иркутской области осуществляют 149 медицинских организаций и 4 страховых медицинских организаций.

Согласно отчетности ТФОМС о заработной плате работников медицинских организаций в сфере ОМС (введена приказом ФФОМС от 26.03.2013 № 65) фонд начисленной заработной платы за счет средств ОМС работников медицинских

организаций за январь-ноябрь 2017 года составил 14 730 409,6 тыс. рублей, в том числе за ноябрь – 1 436 002,9 тыс. рублей.

Среднесписочная численность работников, участвующих в реализации территориальной программы ОМС, составила 46 914 человек, в том числе в государственных учреждениях – 44 396 человек, в частных организациях – 2 518 человек. По сравнению с предыдущим месяцем она сократилась на 113 человек (0,2 %), в том числе в государственных учреждениях - на 119 человек (0,3 %), а в частных организациях увеличилась на 6 человека (или на 0,2%). В государственных учреждениях численность работающих в системе ОМС врачей составляет 6 764 человек, среднего медицинского персонала – 18 512 человека, младшего медицинского персонала – 5 197 человек.

Среднемесячная заработная плата за счет средств ОМС за январь-ноябрь по врачам составила 50,78 тыс. рублей, среднему медицинскому персоналу – 27,71 тыс. рублей, младшему медицинскому персоналу – 18,64 тыс. рублей (за январь-октябрь 2017 года – соответственно 50,13 тыс. рублей; 27,41 тыс. рублей; 18,28 тыс. рублей; за 2016 год – соответственно 47,40 тыс. рублей; 25,93 тыс. рублей; 17,29 тыс. рублей).

По информации министерства здравоохранения Иркутской области средняя заработная плата за счет всех источников за январь-ноябрь 2017 года сложилась по врачам в размере 54,69 тыс. рублей, среднему медицинскому персоналу – 29,19 тыс. рублей, младшему медицинскому персоналу – 20,21 тыс. рублей. По сравнению с предыдущим периодом и по сравнению с уровнем 2016 года средняя заработная плата врачей, среднего и младшего медицинского персонала увеличилась (за 2016 год составляла соответственно 49,81 тыс. рублей; 26,91 тыс. рублей и 17,72 тыс. рублей; за январь-октябрь 2017 года соответственно 53,84 тыс. рублей; 28,94 тыс. рублей и 19,49 тыс. рублей). Рекомендуемый процент отношения заработной платы медицинских работников к средней заработной плате в Иркутской области установлен распоряжением Правительства Иркутской области от 27.02.2013 № 57-рп (в редакции от 01.09.2017). Согласно информации министерства труда и занятости Иркутской области, направленной в адрес исполнительных органов государственной власти Иркутской области, по итогам 2016 года фактически сложившийся уровень среднемесячной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц по Иркутской области составил 33 386,4 рубля.

За январь-ноябрь 2017 года отношение заработной платы врачей составило 163,8 % при рекомендуемом на 2017 год размере 162,4 %; среднего медицинского персонала – 87,4 % при рекомендуемом размере 84,3 %; младшего медицинского персонала – 60,5 % при рекомендуемом размере 67,5 %.

Следует отметить, что согласно письму Министерства здравоохранения Российской Федерации от 03.08.2017 № 04-0/10/2-5252, направленному в адрес Губернатора Иркутской области во исполнение решений Правительства Российской Федерации, с 1 октября 2017 года установлено рекомендуемое соотношения средней заработной платы врачей, среднего и младшего медицинского персонала – соответственно 180%, 90 %, 80 % от среднемесячного дохода от трудовой деятельности в области (с учетом всех источников, образующих фонд оплаты труда). В целях контроля за достижением в четвертом квартале 2017 года заданных соотношений по заработной плате медицинских работников Федеральным фондом ОМС письмом от 06.12.2017 № 14292/21-3/и «О предоставлении информации о среднемесячной заработной плате медицинских работников за ноябрь и октябрь-ноябрь 2017 года» установлены формы отчетности.

По данной отчетной информации ТФОМС, направленной 14.12.2017 в ФФОМС, за ноябрь 2017 года среднесписочная численность медицинских работников составила 7 579 врачей, 20 025 среднего медицинского персонала, 4 104 младшего медицинского персонала. Фонд начисленной заработной платы указанных работников за ноябрь 2017 года составил соответственно 487 111 тыс. рублей, 638 541,3 тыс. рублей и 115 704,1 тыс. рублей. Среднемесячная начисленная заработная плата за ноябрь 2017 года составила по врачам 64,27 тыс. рублей, среднему медицинскому персоналу - 31,89 тыс. рублей, младшему медицинскому персоналу - 28,19 тыс. рублей. Соотношения средней заработной платы врачей составило 192,5 %, среднего медицинского персонала – 95,5 %, младшего медицинского персонала – 84,4 % при рекомендуемом Правительством РФ соотношении соответственно 180%, 90 %, 80 %.

### **Источники финансирования дефицита бюджета**

Законом о бюджете ТФОМС на 2017 год бюджет утвержден с дефицитом в объеме 226 125,4 тыс. рублей. В качестве источников финансирования дефицита бюджета определены остатки средств бюджета ТФОМС, образовавшиеся на 1 января 2017 года по средствам:

- субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) на территориях субъектов РФ в сумме 76 822,5 тыс. рублей (возвращены в бюджет ФФОМС в соответствии с требованиями ч.5 ст. 242 БК РФ, после подтверждения потребности согласно уведомлению ФФОМС от 21.02.2017 поступили в бюджет ТФОМС для использования на те же цели);

- межбюджетных трансфертов на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу ОМС в сумме 54 295,1 тыс. рублей (возвращены в бюджет ФФОМС в соответствии с требованиями ч.5 ст. 242 БК РФ, после подтверждения потребности согласно уведомлению ФФОМС от 21.02.2017 в сумме 44 863,6 тыс. рублей поступили в бюджет ТФОМС на те же цели для завершения расчетов);

- от применения санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи в сумме 93 130,7 тыс. рублей;

- дебиторской задолженности прошлых лет, источником финансового обеспечения которой является субвенция из бюджета ФФОМС, в сумме 250 тыс. рублей;

- межбюджетных трансфертов из бюджетов территориальных фондов ОМС других регионов в сумме 546,3 тыс. рублей;

- межбюджетных трансфертов на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам в сумме 8,8 тыс. рублей;

- прочих неналоговых доходов в сумме 1 072 тыс. рублей.

За 11 месяцев 2017 года бюджет ТФОМС исполнен с профицитом (превышением доходов над расходами) в объеме 1 767 046,9 тыс. рублей.

На 01.12.2017 остаток средств на счетах бюджета ТФОМС, открытых в Управлении Федерального казначейства по Иркутской области, составил 1 993 172,2 тыс. рублей, в том числе: остаток неиспользованной субвенции из ФФОМС – 1 821 953,9 тыс. рублей; остаток средств на организацию дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования – 124 022,5 тыс. рублей; прочие межбюджетные трансферты от бюджетов ТФОМС других субъектов РФ – 27 451,5 тыс. рублей; прочие доходы (штрафы, санкции, возмещения ущерба) – 12 835,3 тыс. рублей; остаток субвенции

прошлых лет, возвращенный страховыми медицинскими организациями и медицинскими организациями, - 6 849 тыс. рублей; остаток межбюджетных трансфертов прошлых лет – 60 тыс. рублей.

По пояснению ТФОМС, наличие остатка субвенции обусловлено особенностью порядка оплаты медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию, предусматривающего авансирование в текущем месяце в размере не более 50 %, завершение расчетов за оказанную медицинскую помощь в оставшемся размере в начале следующего месяца.

Аудитор КСП области

О.М. Ризман