



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №11/09-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О кадетском образовании в Иркутской области» №ПЗ-302

26 марта 2018 года

г. Иркутск

*Рассмотрено на коллегии 16.03.2018,
Утверждено распоряжением председателя КСП
Иркутской области от 26.03.2018 № 23-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О кадетском образовании в Иркутской области» (далее – Законопроект, проект Закона) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 05.03.2018 №728.

Законопроект разработан министерством образования Иркутской области (далее – министерство образования) и внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Указом Губернатором Иркутской области от 27.02.2018 № 35-уг.

В ходе экспертизы установлено следующее.

1. Законопроектом предлагается установить правовое регулирование кадетского образования в Иркутской области, статьями 2,3 Законопроекта определены понятия кадетского образования, кадетского корпуса и кадетского класса, порядок создания кадетского корпуса Иркутской области (далее – кадетский корпус) и кадетских классов в общеобразовательных организациях Иркутской области (далее – кадетский класс).

Статьей 4 Законопроекта установлено, что прием на обучение в кадетские корпуса и кадетские классы осуществляется на принципах равных условий приема для всех поступающих, за исключением лиц, которым предоставлены особые права (преимущества) при приеме на обучение. Такие категории лиц определены в ст. 86 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и включают, в том числе, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. По информации министерства образования в настоящее время дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, в кадетских корпусах отсутствуют.

2. Статья 5 Законопроекта регламентирует условия содержания обучающихся в кадетских корпусах Иркутской области с наличием интерната и предусматривает право министерства образования, устанавливая плату, взимаемую с родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, и ее размер. Так же проект Закона делегирует министерству образования право по определению случаев и порядка снижения размера родительской платы для отдельных категорий родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, а так же освобождение их от взимания родительской платы.

Размер родительской платы согласно финансово-экономическому обоснованию к Законопроекту министерством образования предлагается установить в размере 1 720,8 тыс. рублей в месяц из расчета 25% от планируемых расходов на:

1) питание одного обучающегося (4 746,9 рублей в месяц);

2) приобретение предметов личной гигиены, хозяйственного инвентаря и организацию хозяйственно-бытового обслуживания обучающихся, рассчитанных условно в размере 45% от расходов на питание (2 135,1 рублей в месяц).

В этой части следует отметить, что размер родительской платы за круглосуточное пребывание обучающихся в кадетском корпусе в расчете на день составит 57,36 рублей, что, для сравнения, ниже среднего размера родительской платы в день на 1 ребенка за присмотр и уход в государственных и муниципальных образовательных организациях Иркутской области, реализующих образовательную программу дошкольного образования, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 20.03.2014 №135-пп (в г. Иркутске и г. Усолье-Сибирское – 65,81 рублей).

Согласно представленному расчету планируемых поступлений в 2018 году, министерство образования планирует получить 1 817,2 тыс. рублей родительской платы, с учетом того, что льготные категории родителей (законных представителей) составят не более 20%. При этом, пояснительная записка не содержит перечня случаев снижения размера (освобождения) родительской платы, перечня категорий родителей (законных представителей), попадающих под льготу, в связи с чем дать оценку произведенному расчету планируемых поступлений не представилось возможным.

3. Статьей 6 Законопроекта регламентируется порядок обеспечения обучающихся кадетских корпусов питанием, одеждой, в том числе форменной одеждой, и иным вещевым имуществом (обмундированием). Обучающиеся кадетских корпусов обеспечиваются за счет бюджетных ассигнований областного бюджета по нормам и в порядке, устанавливаемым министерством образования.

Как отмечено в пояснительной записке к Законопроекту, его принятие повлечет за собой необходимость внесения изменений в приказы министерства образования, утверждающие соответствующие порядок и нормы обеспечения:

- вещевым имуществом (обмундированием), в том числе форменной одеждой, обучающихся кадетской школы-интерната (от 30.08.2013 № 77-мпр);

- питанием обучающихся государственных образовательных организаций Иркутской области по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, интегрированным с дополнительными общеразвивающими программами, имеющими целью подготовку несовершеннолетних обучающихся к военной или иной государственной службе, проживающих в данных образовательных организациях (от 13.10.2014 № 107-мпр);

- питанием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в государственных образовательных организациях Иркутской области по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, интегрированным с дополнительными общеразвивающими программами, имеющими целью подготовку несовершеннолетних обучающихся к военной или иной государственной службе, проживающих в данных образовательных организациях (от 17.08.2015 № 69-мпр).

Кроме того, потребуется принятие приказов министерства образования, устанавливающих образцы и описание форменной одежды обучающихся кадетских корпусов, правила ношения форменной одежды и знаки ее различия.

В пояснительной записке к проекту Закона указано, что его принятие не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета. При этом, проекты новых приказов министерства образования, устанавливающие нормативы обеспечения питанием и обмундированием обучающихся вместе с законопроектом не представлены.

В финансово-экономическом обосновании сумма расходов на обеспечение одеждой и мягким инвентарем обучающихся указана в размере 7 233,3 тыс. рублей в год, что составляет 2 191,9 рублей в год на 1 человека, при этом расчет объема расходов с учетом норм обеспечения вещевым имуществом (обмундированием) отсутствует.

Расходы на обеспечение питанием обучающихся определены министерством образования области с учетом норм на 1 обучающегося в возрасте от 11 до 18 лет, установленных СанПиН 2.4.5.2409-08, в размере 181,11 рублей в учебный день и 199,22 рублей – в выходные дни. Объем расходов на питание за месяц составит 4 746,9 рублей, за год - порядка 14 128,2 тыс. рублей (330 учащихся в расчете на 166 учебных и 64 выходных дней в учебном году).

4. Статьей 7 Законопроекта устанавливается порядок обеспечения руководителей, заместителей руководителей, педагогических работников кадетских корпусов Иркутской области форменной одеждой. Как отмечено в пояснительной записке к проекту Закона, его принятие повлечет необходимость разработки приказов министерства образования, устанавливающих:

- образцы и описание форменной одежды руководителей, заместителей руководителей, педагогических работников кадетских корпусов Иркутской области, правила ношения форменной одежды и знаки различия;

- нормы и порядок обеспечения форменной одеждой руководителей, заместителей руководителей, педагогических работников кадетских корпусов Иркутской области.

Согласно финансово-экономическому обоснованию министерства образования для приобретения форменной одежды работникам кадетских корпусов в 2018 году потребуются средства в объеме 1 714,0 тыс. рублей (при среднесписочной численности работников - 59 человек). Основанием для расчета послужили «Нормы снабжения предметами формы одежды федеральных государственных гражданских служащих Министерства обороны Российской Федерации», утвержденные приказом Министра обороны РФ от 01.10.2015 № 585 (далее – федеральные нормы). В этой части следует отметить, что исходя из произведенных расчетов, первоначальные расходы рассчитаны исходя из необходимости приобретения полного комплекта одежды, по 1 шт. каждого наименования, при том, что федеральные нормы предполагают часть форменной одежды, подлежащей ежедневной носке предоставлять в количестве 2 шт. (например, рубашка, футболка).

Расходы на обмундирование руководителей и педагогических работников кадетских корпусов Иркутской области ранее не входили в расходные обязательства Иркутской области. Источником данных расходов планируется установить дополнительно полученные доходы от уплаты родительской платы.

5. Согласно Законопроекту создание кадетских классов осуществляется по инициативе руководителей общеобразовательных организаций Иркутской области и участников образовательных отношений в установленном законодательством порядке.

В соответствии с Методическими рекомендациями для субъектов Российской Федерации по созданию в муниципальных общеобразовательных организациях кадетских классов разной ведомственной направленности (письмо Минобрнауки России от 18.08.2017 № 08-1599) в рамках реализуемых основных образовательных программ в кадетских (казачьих кадетских) классах реализуется перечень **дополнительных общеразвивающих программ** военно-патриотической, естественнонаучной и технической, художественно-эстетической и культурологической, а также духовно-нравственной направленности, а именно изучают основы аварийно-спасательного дела, начальную военную, противопожарную и медицинскую подготовку. Учебный день в

кадетских (казачьих кадетских) классах заполнен занятиями в кружках по различным направлениям - туризм и краеведение, физическая культура и спорт, фехтование, джигитовка, лозоплетение, изобразительное искусство, хореография, рукопашный бой, журналистика и др. Обучающимися кадетских (казачьих кадетских) классов ведется поисковая и тимуровская работа, сопровождение ветеранов Великой Отечественной войны, участников боевых действий, ветеранов труда. Кроме того, указанными Методическими рекомендациями предусмотрена возможность обеспечения кадетов вещевым имуществом (обмундированием), в том числе форменной одеждой за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации в случаях и в порядке, которые установлены региональными нормативными актами.

Вместе с тем, существующий порядок расчета субвенции не предполагает таких расходов. Так, согласно «Методике расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 12.12.2016 № 777-пп, нормативное количество ставок педагогических работников на одного обучающегося по внеурочной деятельности в рамках ФГОС (недельная нагрузка по внеурочной деятельности) начиная с 8-го класса отсутствует.

Анализ практики применения аналогичных законов в других субъектах Российской Федерации показал, что, например, в Архангельской области финансирование образовательных программ в муниципальных общеобразовательных организациях, реализующих кадетское образование осуществляется в соответствии с методикой расчета субвенций на образование **с учетом применения коэффициента удорожания стоимости педагогической услуги.**

Аудитор КСП области

Ю.Б. Махтина