



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Аналитическая записка № 11/20-АЗ «Мониторинг расходования денежных средств, предусмотренных в бюджете Иркутской области на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, за I квартал 2018 года»

03.05.2018

г. Иркутск

Рассмотрено на коллегии КСП области 28.04.2018

Аналитическая записка подготовлена заместителем председателя Контрольно-счетной палаты Иркутской области (далее – КСП области) Махтиной Ю.Б. в рамках пункта 6.7 плана деятельности на 2018 год, на основании результатов анализа действующего законодательства и представленных министерством имущественных отношений Иркутской области (далее – Минимущество) сведений о расходовании в I квартале 2018 года денежных средств, предусмотренных в бюджете Иркутской области на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа (далее – дети-сироты), в рамках полномочий, установленных для органов внешнего государственного финансового контроля Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

По результатам мониторинга установлено следующее.

1. Дети-сироты имеют право на предоставление благоустроенного жилья по окончании пребывания в государственных и негосударственных учреждениях для детей-сирот или в приемных семьях. Такое право у детей-сирот возникает, если они не имеют закрепленного за ними жилого помещения или их возвращение в ранее занимаемые и сохраненные за ними жилые помещения невозможно (ст. 8 Закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ¹; п. 8 ч. 1 ст. 92, ст. ст. 98.1, 109.1 ЖК РФ).

Жилье предоставляется однократно из специализированного жилищного фонда в виде отдельной квартиры или отдельного жилого дома на основании заявления ребенка **по достижении им возраста 18 лет** или до достижения этого возраста в случае обретения полной дееспособности: по окончании срока пребывания ребенка в образовательных, медицинских и иных организациях для детей-сирот, а также по завершении получения профессионального образования, или по окончании прохождения военной службы по призыву, или по окончании отбывания наказания в исправительных учреждениях. **Право на обеспечение жилым помещением сохраняется за ребенком-сиротой до его фактического обеспечения жильем.**

В Иркутской области численность нуждающихся по состоянию на 01.01.2018 составила 13 158 человек. Только за 2017 год прирост составил 706 человек. При этом в составе нуждающихся числятся 9 205 детей-сирот в возрасте старше 18 лет (из них 3 833 детей-сирот в возрасте старше 23 лет), право на обеспечение жильем, по достижении им

¹ Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ (ред. от 07.03.2018) «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

возраста 18 лет которых, нарушено. Более половины из них ожидают жилье 4-5 лет и более (таблица).

человек

Наименование показателя	01.01.2013	01.01.2014	01.01.2015	01.01.2016	01.01.2017	01.01.2018
1. Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, включенных в список подлежащих обеспечению жилыми помещениями, чел.	10 276	11 050	11 121	11 711	12 452	13 158
2. Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, включенных в список подлежащих обеспечению жилыми помещениями, у которых право на получение жилого помещения возникло и не реализовано (старше 18 лет), чел.	7 132	7 618	7 374	7 851	8 581	9 205
2.1 из них старше 23 лет	нет данных	3 275	3 280	3 423	3 574	3 833

Основной причиной несвоевременного обеспечения детей-сирот жилыми помещениями является несоразмерное с численностью нуждающихся финансирование на эти цели.

В список на предоставление жилых помещений в 2018 году включено 6 088 обратившихся детей-сирот, что составляет 46,3 % от числа нуждающихся.

2. Решение вопросов по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ, за исключением субвенций из федерального бюджета (подпункт 14.2 п. 2 ст. 26.3. Закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ²).

Порядок предоставления жилых помещений детям-сиротам установлен региональным законодательством. Жилые помещения предоставляются по месту их жительства в соответствующем населенном пункте Иркутской области. В случае отсутствия жилых помещений в соответствующем населенном пункте с письменного согласия указанных лиц им предоставляются жилые помещения в другом населенном пункте Иркутской области. Жилое помещение по договору найма специализированного жилого помещения в виде жилого дома, квартиры, благоустроенных применительно к условиям соответствующего населенного пункта, предоставляется детям-сиротам общей площадью 33 квадратных метра. С учетом конструктивных и технических параметров многоквартирного дома или жилого дома размер общей площади жилого помещения может быть увеличен (уменьшен) не более чем на 5 квадратных метров. В случае отсутствия возможности предоставить жилое помещение в установленном размере, жилое помещение может быть предоставлено детям-сиротам общей площадью более 33 квадратных метров в порядке, установленном Минимуществом (ч.ч. 2, 3 ст. 2 Закона Иркутской области от 28.12.2012 № 164-ОЗ³).

В целях предоставления детям-сиротам жилых помещений по договорам найма специализированных жилых помещений формируется специализированный жилищный фонд Иркутской области для детей-сирот. Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот осуществляется Минимуществом с учетом указанных в списке сведений о месте жительства детей-сирот, мониторинга и прогнозирования состояния рынка объектов жилищного фонда и жилищного строительства в Иркутской области, а также получаемой от органов местного самоуправления информации об условиях для жилищного строительства на территории

² Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

³ Закон Иркутской области от 28.12.2012 № 164-ОЗ «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области»

соответствующего муниципального образования в порядке, установленном Правительством Иркутской области (ст. 5 Закона Иркутской области от 28.12.2012 № 164-ОЗ). Согласно Порядку⁴ формирование специализированного жилищного фонда осуществляется Минимуществом на основании списка сформированного в установленном порядке министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области. Постановлением Правительства Иркутской области от 12.03.2018 № 184-пп введены требования, согласно которым специализированный жилищный фонд должен формироваться «с учетом указанных в данном списке сведений о месте жительства детей-сирот, мониторинга и прогнозирования состояния рынка объектов жилищного фонда и жилищного строительства в Иркутской области, а также получаемой от органов местного самоуправления информации об условиях для жилищного строительства на территории соответствующего муниципального образования».

Введенные требования к формированию специализированного жилищного фонда для детей-сирот призваны снизить социальную напряженность, так как в течение 2013-2017 годов 3 247 жилых помещений приобретено или построено на территории 33 муниципальных образований второго уровня, тогда как нуждающиеся в жилье состоят на учете во всех 42 муниципальных районах и городских округах. В 2015-2017 годах жилье приобреталось или строилось на территории 18-20 городов и районов (таблица, единиц).

№ п/п	Территория МО	Жилые помещения детям-сиротам				
		2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
	Количество МО	3	26	18	20	20
1	Аларский район		40			
2	Ангарский ГО			42	25	95
3	Балаганский район		12		8	
4	Баяндаевский район		28	18	1	
5	Боханский район		32			
6	город Братск		2	86	50	50
7	город Зима		78		30	72
8	город Иркутск		63	99		2
9	город Саянск		18	55	3	53
10	город Свирск		41	11		
11	город Тулун	10	52	25	6	29
12	город Усолье-Сибирское		40	66	60	40
13	город Усть-Илимск					21
14	город Черемхово		80		30	14
15	МО города Бодайбо и района			1		
16	Жигаловский район		8			
17	Заларинский район	3	60		33	43
18	Зиминский район		10			
19	Иркутский район		55	70	11	
20	Качугский район		25	10	9	1
21	Куйтунский район		18			
22	Нижеилимский район		27			
23	Нижеудинский район		60	30	41	4
24	Нукутский район		21	10	11	13
25	Ольхонский район		26	4		
26	Осинский район	4	46			
27	Слюдянский район		24	40	35	2
28	Усольский район			37		24
29	Усть-Удинский район		38	10	4	16
30	Усть-Кутский район				17	61
31	Эхирит-Булагатский район				28	24
32	Тайшетский район				94	5
33	Шелеховский район		96	131	166	187
	Количество жилых помещений	17	1000	745	662	756

⁴ Постановление Правительства Иркутской области от 02.09.2013 № 330-пп «Об утверждении Порядка формирования специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

В течение 2016-2017 годов квартиры на территории г. Иркутска практически не приобретались, где вопрос приобрел крайнюю форму остроты (численность нуждающихся в г. Иркутске на 01.01.2016 – 830 чел., на 01.01.2017 – 1023 чел., на 01.01.2018 прогноз – 1330 чел.), о чем свидетельствует всплеск жалоб в органы прокуратуры области от граждан, ожидающих жилье в областном центре.

Способы формирования специализированного жилищного фонда для детей-сирот:

1) приобретение в собственность Иркутской области жилых помещений на первичном и вторичном рынках жилья;

2) участие в долевом строительстве жилых помещений на территории Иркутской области;

3) строительство жилых помещений на территории Иркутской области.

Жилые помещения для детей-сирот должны соответствовать требованиям, предъявляемым к жилым помещениям, установленным постановлением Правительства РФ от 28.01.2006 № 47⁵, а также требованиям, предъявляемым к жилым помещениям, которые соответствуют условиям их отнесения к стандартному жилью, установленным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства.

Жилые помещения для детей-сирот, являющихся инвалидами, должны соответствовать требованиям, предъявляемым к жилым помещениям, установленным федеральным законодательством о социальной защите инвалидов.

Включение жилых помещений в специализированный жилищный фонд для детей-сирот не может превышать одного месяца с даты государственной регистрации права собственности Иркутской области на данные жилые помещения.

Жилое помещение включается в специализированный жилищный фонд для детей-сирот в порядке, утвержденном постановлением Правительства РФ от 26.01.2006 № 42⁶.

Включение жилого помещения в специализированный жилищный фонд для детей-сирот и исключение жилого помещения из указанного фонда производятся на основании решения Минимущества, оформленного распоряжением.

Минимущество в течение десяти дней со дня истечения срока действия договора найма специализированного жилого помещения и при отсутствии обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, принимает решение об исключении жилого помещения из специализированного жилищного фонда для детей-сирот и не позднее пяти рабочих дней со дня исключения жилого помещения из специализированного жилищного фонда для детей-сирот заключает с детьми-сиротами договор социального найма в отношении данного жилого помещения.

3. Формирование на территории Иркутской области специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот посредством реализации программно-целевого подхода начато с 2013 года в рамках подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на 2014 - 2020 годы государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2014 - 2020 годы⁷ (далее - Подпрограмма) через реализацию основного мероприятия «Формирование

⁵ «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции»

⁶ «Об утверждении Правил отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду и типовых договоров найма специализированных жилых помещений»

⁷ постановление Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 443-пп

специализированного жилищного фонда Иркутской области в рамках полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области».

Осуществляется в соответствии с законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем:

- 1) приобретения и строительства жилых помещений на первичном рынке жилья, под которым подразумеваются жилые помещения, ранее в которых никто не проживал;
- 2) приобретения жилых помещений на вторичном рынке жилья.

В 2018 году снижены на 13 % к уровню 2017 года объемы ресурсного обеспечения Подпрограммы, в том числе на 0,8 % (минус 2 870,1 тыс. рублей) за счет средств федерального бюджета, на 22,2 % (минус 110 689,8 тыс. рублей) за счет средств областного бюджета, что в условиях поступательного роста численности нуждающихся влечет негативные последствия по сокращению количества предоставленного жилья. По данным Минимущества, сверх предусмотренного Подпрограммой на 2018-2020 годы объема ресурсного обеспечения, имеется потребность в сумме ориентировочно 5 314,8 млн. рублей в финансировании расходов на предоставление жилых помещений 4 480 обратившимся детям-сиротам. Между тем, по состоянию на 01.01.2018 не исполнено 72 вступивших в силу в отношении министерства имущественных отношений Иркутской области судебных решения об обеспечении детей-сирот жилыми помещениями по договору найма специализированного жилого помещения.

Субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений предоставляются Иркутской области в рамках государственной программы РФ «Социальная поддержка граждан»⁸.

На формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в 2018 году Подпрограммой запланированы бюджетные ассигнования в объеме 755 959,6 тыс. рублей, из них 465 307,3 тыс. рублей предусмотрены на реализацию Соглашения с министерством образования и науки РФ от 07.02.2018 № 074-08-2018-026 (367 592,7 тыс. рублей - субсидии из федерального бюджета (79 %), 97 714,6 тыс. рублей – средства областного бюджета (21 %)), в рамках которого **Иркутская область обязуется в отчетном 2018 году обеспечить 402 человека детей-сирот благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений**. КСП области отмечает, что данный показатель не зависит от года принятия Иркутской областью бюджетных обязательств по приобретению (строительству) жилых помещений для формирования специализированного жилищного фонда Иркутской области, в том числе от года включения этих жилых помещений в его состав. В результате в рамках показателя Соглашения дети-сироты могут быть обеспечены жилыми помещениями, приобретенными или построенными до года достижения показателя. Например, в составе показателя 2018 года в 1 квартале 2017 года 67 детей-сирот обеспечены жилыми помещениями, приобретенными в рамках государственных контрактов 2017 года (таблица).

человек

город Братск	1	город Усолье-Сибирское	2
город Зима	5	Эхирит-Булагатский район	1
город Саянск	2	Шелеховский район	56

⁸ постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 296

Между тем целевой показатель Соглашения (**Численность детей-сирот..., обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями** специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений в отчетном финансовом году (402 чел.)) достигается в 2018 году в рамках показателя Подпрограммы (**Количество жилых помещений**, приобретенных в собственность Иркутской области и **предоставленных детям-сиротам...**, по договорам найма специализированных жилых помещений (ед.)) со значением в 2018 году 648 единиц.

Оставшиеся 246 (=648-402) жилых помещений для детей-сирот планируется приобрести за счет средств областного бюджета в объеме 290 652,3 тыс. рублей, предусмотренных на эти цели сверх объемов по Соглашению (таблица).

тыс. рублей

Источник	Ресурсное обеспечение (ред. 28.02.2018)	%	Достижимый целевой показатель			
			В рамках Подпрограммы			В рамках Соглашения РФ
			Количество жилых помещений, приобретенных в собственность Иркутской области и предоставленных детям-сиротам..., по договорам найма специализированных жилых помещений (ед.)	Доля лиц из числа детей-сирот..., имеющих право на обеспечение жилыми помещениями и обеспеченных жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений, к общей численности лиц из числа детей-сирот..., имеющих право на обеспечение жилыми помещениями (%)	Численность детей-сирот..., имеющих и не реализовавших право на обеспечение жилыми помещениями, на начало года (чел.)	Численность детей-сирот..., обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений в отчетном финансовом году (чел.)
Всего, в т.ч.:	755 959,6	162,5	648	32,3	8 997	x
1. Соглашение с министерством образования и науки РФ	465 307,3	100	x	x	x	402
-субсидии ФБ	367 592,7	79	x	x	x	x
-ОБ (софинансирование)	97 714,6	21	x	x	x	x
2. Средства областного бюджета	290 652,3	62,5	246	x	x	x

4. Специализированный жилищный фонд формируется в пределах средств, утвержденных в областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, и МБТ из федерального бюджета, предоставленных на эти цели областному бюджету.

Законом Иркутской области от 18.12.2017 (ред. от 16.03.2018) № 98-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» на формирование специализированного жилищного фонда для детей-сирот утверждены бюджетные ассигнования в объеме, равном объему финансирования Подпрограммы 755 959,6 тыс. рублей (367 592,7 тыс. рублей – субсидии из ФБ, 388 366,9 тыс. рублей – средства ОБ).

Законом Иркутской области от 04.04.2018 № 11-ОЗ⁹ бюджетные ассигнования на формирование специализированного жилищного фонда для детей-сирот увеличены до 811 279,1 тыс. рублей. В рамках абзаца 5 пункта 22 Положения №282-пп¹⁰ необходимо

⁹ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

¹⁰ Постановление Правительства Иркутской области от 26.07.2013 № 282-пп «Об утверждении Положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации»

привести ресурсное обеспечение Подпрограммы в соответствии Закону о бюджете в течение месяца со дня вступления его в силу (до 05.05.2018) (таблица).

тыс. рублей

Наименование программы, подпрограммы	ИФ	Закон о бюджете № 98-оз		Подпрограмма (постановление от 26.02.2018 № 147-пп)	Отклонение Закона о бюджете от Подпрограммы
		Ред. от 16.03.2018	Ред. от 04.04.2018		
Подпрограмма «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на 2014-2020 годы	всего	755 959,6	811 279,1	755 959,6	55 319,5
	ОБ	388 366,9	443 686,4	388 366,9	55 319,5
	ФБ	367 592,7	367 592,7	367 592,7	0

По данным отчета об исполнении бюджета Минимущества за 2017 год (ф. 0503127) на 01.01.2018 не исполнены бюджетные ассигнования, ЛБО областного бюджета по формированию специализированного жилищного фонда для детей-сирот на общую сумму 55 436,6 тыс. рублей. В отчете об исполнении Подпрограммы за 2018 год причины не освоения ЛБО 2017 года не указаны.

По представленным данным в 2017 году Минимущество заключило 14 государственных контрактов на сумму 210 392,5 тыс. рублей, в том числе 4 государственных контракта на сумму 42 767,4 тыс. рублей со сроком исполнения в 2017 году, 10 переходящих государственных контрактов на сумму 167 625,1 тыс. рублей со сроком исполнения в 2018 году. На 01.01.2018 государственные контракты не исполнены на сумму 81 849,6 тыс. рублей, в том числе 13 579,9 тыс. рублей ввиду просрочки строительства поставщиками (подрядчиками) в 2017 году, **68 269,6 тыс. рублей - срок оплаты наступит в 2018 году** (таблица).

тыс. рублей

Поставщик (подрядчик)	Дата	№	Цена	Выплачен аванс	Кол-во квартир	Не оплачено на 01.01.2018		
						Всего	В 2017 году ввиду просрочки строительства	Срок оплаты наступит в 2018 году
			210 392,5	128 542,90	181	81 849,6	13 579,9	68 269,6
Горнаков М.А. (г.Усьелье-Сибирское, купля-продажа)	05.10.2017	Ф.2017.425694	1 071,0	0	1	1 071,0	1 071,0	0
ООО «Сарамгинское» (р.п.Чунский)	31.07.2017	Ф.2017.320378	16 215,3	11 350,7	14	4 864,6	4 864,6	0
	31.07.2017	Ф.2017.320335	18 531,7	12 972,2	16	5 559,5	5 559,5	0
	28.08.2017	Ф.2017.364748	6 949,4	4 864,6	6	2 084,8	2 084,8	0
ООО «Сибелар Сити» (г.Шелехов)	13.10.2017	Ф.2017.438362	19 686,9	15 751,9	17	3 934,9	0	3 934,9
	13.10.2017	Ф.2017.437985	10 424,1	8 339,3	9	2 084,8	0	2 084,8
	02.10.2017	Ф.2017.426880	17 373,5	13 898,8	15	3 474,7	0	3 474,7
	02.10.2017	Ф.2017.427062	18 531,7	14 825,4	16	3 706,4	0	3 706,4
	10.10.2017	Ф.2017.434261	16 215,3	12 972,2	14	3 243,1	0	3 243,1
ООО «Алангар» (г.Усьелье-Сибирское)	02.10.2017	Ф.2017.426875	15 899,4	12 719,5	13	3 179,9	0	3 179,9
	23.12.2017	Ф.2017.580316	19 689,9	5 906,9	17	13 782,9	0	13 782,9
	23.12.2017	Ф.2017.580296	13 898,8	4 169,6	12	9 729,2	0	9 729,2
	23.12.2017	Ф.2017.579662	18 531,7	5 559,5	16	12 972,2	0	12 972,2
	23.12.2017	Ф.2017.579543	17 373,5	5 212,1	15	12 161,5	0	12 161,5

Бюджетные ассигнования и ЛБО доведены до Минимущества **25.12.2017** в полном объеме 755 959,6 тыс. рублей (367 592,7 тыс. рублей – субсидии из ФБ, 388 366,9 тыс. рублей – средства ОБ).

5. Минимущество по состоянию на 01.04.2018 приняло бюджетные обязательства в объеме 288 225,8 тыс. рублей или 38,1 % от доведенного объема ЛБО, в том числе 10,8 % по государственным контрактам 2017 года, 27,3 % путем заключения государственных контрактов в 2018 году (таблица, тыс. рублей).

Показатель	01.04.2018						
	ЛБО	Принято бюджетных обязательств			Нераспределенный остаток ЛБО на 01.04.2018	Не обеспечено достижение целевых показателей	
		Заключены контракты	Кол-во квартир	% от ЛБО		Соглашения ¹¹ (человек)	Подпрограммы ¹² (жилых помещений)
А	1	2	3	4=2/1*100	5=1-2	6=402-67	7=648-3
Всего, в т.ч.:	755 959,6	288 225,8	168	38,1	467 733,8	335	нет данных
Госконтракты 2017 года	х	81 849,6	нет данных о наличии незаселенных квартир, приобретенных в 2017 году	10,8	х	х	х
Госконтракты 2018 года	х	206 376,2	168	27,3	467 733,8	х	х

По состоянию на 01.04.2018 обеспечены благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений 67 человек из 402 человек, предусмотренных Соглашением. Подлежат обеспечению до конца 2018 года 335 человек.

Объем принятых Минимуществом на 01.04.2018 бюджетных обязательств по формированию специализированного жилищного фонда не достаточен для достижения целевого показателя Подпрограммы (Количество жилых помещений, приобретенных в собственность Иркутской области и предоставленных детям-сиротам..., по договорам найма специализированных жилых помещений (ед.)» со значением в 2018 году 648 единиц).

6. КСП области отмечает, что Минимущество по состоянию на 01.04.2018 не приняло бюджетные обязательства на сумму 467 733,8 тыс. рублей, допустив нераспределенный остаток ЛБО. Заявки на заключение государственных контрактов на приобретение жилых помещений в специализированный жилищный фонд Иркутской области на указанную сумму не поданы, поставщики (подрядчики) в нарушение срока, установленного статьей 16 Закона о бюджете № 98-оз, не определены.

Так, статьей 16 Закона о бюджете № 98-оз¹³ установлено требование к определению поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе на строительство, приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Иркутской области в срок не позднее 100 календарных дней со дня доведения до получателей средств областного бюджета утвержденных ЛБО.

С учетом установленного статьей 16 требования Минимущество до 04.04.2018 должно было определить поставщика (подрядчика).

Фактически Минимущество 18.01.2018 подало 11 заявок на приобретение жилых помещений в специализированный жилищный фонд Иркутской области, в период с 02.03.2018 по 05.03.2018, заключило 11 государственных контрактов с ООО «Сибелар Сити» на долевое участие в строительстве в г. Шелехове¹⁴ 168 квартир на общую сумму

¹¹ Численность детей-сирот..., обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений в отчетном финансовом году (чел.) со значением в 2018 году 402 чел.

¹² Количество жилых помещений, приобретенных в собственность Иркутской области и предоставленных детям-сиротам..., по договорам найма специализированных жилых помещений (ед.)» со значением в 2018 году 648 единиц.

¹³ Закон Иркутской области от 18.12.2017 № 98-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

¹⁴ Альтернатива г. Иркутску

206 376,2 тыс. рублей (27,3 % от ЛБО), на условиях ввода 01.10.2019 в эксплуатацию, передачи 01.12.2019 по акту (таблица).

рублей

Принято бюджетных обязательств путем заключения в 2018 году государственных контрактов для нужд Иркутской области							
Государственный контракт							
№ п/п	Дата	Цена	Аванс	Объект государственной (муниципальной) собственности			
				Адрес объекта	Количество квартир	Дата передачи по акту	Дата введения в эксплуатацию
		206 376 240,0	61 912 872,0		168		
1	05.03.2018	19 654 880,0	5 896 464,0	г. Шелехов	16	01.12.2019	01.10.2019
2	05.03.2018	19 654 880,0	5 896 464,0	г. Шелехов	16	01.12.2019	01.10.2019
3	05.03.2018	19 654 880,0	5 896 464,0	г. Шелехов	16	01.12.2019	01.10.2019
4	05.03.2018	14 741 160,0	4 422 348,0	г. Шелехов	12	01.12.2019	01.10.2019
5	05.03.2018	14 741 160,0	4 422 348,0	г. Шелехов	12	01.12.2019	01.10.2019
6	02.03.2018	19 654 880,0	5 896 464,0	г. Шелехов	16	01.12.2019	01.10.2019
7	02.03.2018	19 654 880,0	5 896 464,0	г. Шелехов	16	01.12.2019	01.10.2019
8	02.03.2018	19 654 880,0	5 896 464,0	г. Шелехов	16	01.12.2019	01.10.2019
9	02.03.2018	19 654 880,0	5 896 464,0	г. Шелехов	16	01.12.2019	01.10.2019
10	05.03.2018	19 654 880,0	5 896 464,0	г. Шелехов	16	01.12.2019	01.10.2019
11	02.03.2018	19 654 880,0	5 896 464,0	г. Шелехов	16	01.12.2019	01.10.2019

7. Бюджетные ассигнования по формированию специализированного жилищного фонда Иркутской области исполнены по состоянию на 01.04.2018 в сумме 75 492,8 тыс. рублей (10 % от объема ЛБО), в том числе 13 579,9 тыс. рублей направлено на исполнение государственных контрактов 2017 года, в сумме 61 912,9 тыс. рублей 30.03.2018 перечислены авансовые платежи в счет государственных контрактов 2018 года (таблица).

рублей

Поставщик	Дата	№	Цена	Аванс	Кассовые расходы областного бюджета на 01.04.2018
Всего:	х	х	х	х	75 492 799,2
в т.ч.:	х	х	х	х	х
Государственные контракты 2017 года			42 767 424,0	29 187 496,8	13 579 927,2
Горнаков М.А. (г.Усолье-Сибирское, купля-продажа)	05.10.2017	Ф.2017.425694	1 071 000,0	0	1 071 000,0
ООО «Сарамтинское» (р.п.Чунский)	31.07.2017	Ф.2017.320378	16 215 276,0	11 350 693,2	4 864 582,8
	31.07.2017	Ф.2017.320335	18 531 744,0	12 972 220,8	5 559 523,2
	28.08.2017	Ф.2017.364748	6 949 404,0	4 864 582,8	2 084 821,2
Государственные контракты 2018 года			206 376 240,0	61 912 872,0	61 912 872,0
ООО «Сибелар Сити»	05.03.2018	Ф.2018.72746	19 654 880,0	5 896 464,0	5 896 464,0
	05.03.2018	Ф.2018.72735	19 654 880,0	5 896 464,0	5 896 464,0
	05.03.2018	Ф.2018.72755	19 654 880,0	5 896 464,0	5 896 464,0
	05.03.2018	Ф.2018.72799	14 741 160,0	4 422 348,0	4 422 348,0
	05.03.2018	Ф.2018.72727	14 741 160,0	4 422 348,0	4 422 348,0
	02.03.2018	Ф.2018.71045	19 654 880,0	5 896 464,0	5 896 464,0
	02.03.2018	Ф.2018.71067	19 654 880,0	5 896 464,0	5 896 464,0
	02.03.2018	Ф.2018.71059	19 654 880,0	5 896 464,0	5 896 464,0
	02.03.2018	Ф.2018.71049	19 654 880,0	5 896 464,0	5 896 464,0
	05.03.2018	Ф.2018.72526	19 654 880,0	5 896 464,0	5 896 464,0
02.03.2018	Ф.2018.71041	19 654 880,0	5 896 464,0	5 896 464,0	

Основные выводы:

1. Вопрос обеспечения детей-сирот жилыми помещениями стоит на особом контроле Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

2. В Иркутской области численность нуждающихся по состоянию на 01.01.2018 составила 13 158 человек. Только за 2017 год приросла на 706 человек. В составе нуждающихся числятся 9 205 детей-сирот в возрасте старше 18 лет (из них 3 833 детей-сирот в возрасте старше 23 лет), право на обеспечение жильем, по достижении им возраста 18 лет которых, нарушено. Более половины из них ожидают жилье 4-5 лет и более.

В список на предоставление жилых помещений в 2018 году включено 6 088 обратившихся детей-сирот, что составляет 46,3 % от числа нуждающихся.

3. Основной причиной несвоевременного обеспечения детей-сирот жилыми помещениями является несоответствие с численностью нуждающихся финансирование на эти цели. Между тем, в 2018 году снижены на 13 % к уровню 2017 года объемы ресурсного обеспечения Подпрограммы, что в условиях поступательного роста численности нуждающихся влечет негативные последствия к сокращению количества предоставленного жилья. Так, сверх предусмотренного Подпрограммой на 2018-2020 годы объема ресурсного обеспечения, имеется потребность в сумме более 5 млрд. рублей в финансировании расходов на предоставление жилых помещений 4 480 обратившимся детям-сиротам. По состоянию на 01.01.2018 не исполнено 72 вступивших в силу в отношении министерства имущественных отношений Иркутской области судебных решения об обеспечении детей-сирот жилыми помещениями по договору найма специализированного жилого помещения. Сделать вывод о достаточности объемов финансирования Подпрограммы 2018-2020 годов на исполнение 72 судебных решений не представляется возможным ввиду обеспечения детей-сирот жилыми помещениями по решению суда в порядке общей очереди.

4. На формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в 2018 году Подпрограммой запланированы бюджетные ассигнования в объеме 755 959,6 тыс. рублей, из них 465 307,3 тыс. рублей предусмотрены на реализацию Соглашения с министерством образования и науки РФ от 07.02.2018 № 074-08-2018-026, в рамках которого Иркутская область обязуется в 2018 году обеспечить 402 человека детей-сирот благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений. Данный показатель не включен в состав целевых показателей Подпрограммы. При этом согласуется с показателем Подпрограммы «Количество жилых помещений, приобретенных в собственность Иркутской области и предоставленных детям-сиротам..., по договорам найма специализированных жилых помещений (ед.)» со значением в 2018 году 648 единиц. Оставшиеся 246 (=648-402) жилых помещений для детей-сирот планируется приобрести за счет средств областного бюджета в объеме 290 652,3 тыс. рублей, предусмотренных на эти цели сверх объемов по Соглашению.

5. Законом о бюджете на формирование специализированного жилищного фонда для детей-сирот утверждены бюджетные ассигнования в объеме, равном объему финансирования Подпрограммы 755 959,6 тыс. рублей. Законом Иркутской области от 04.04.2018 № 11-ОЗ бюджетные ассигнования на формирование специализированного жилищного фонда для детей-сирот увеличены за счет средств областного бюджета до 811 279,1 тыс. рублей. В рамках абзаца 5 пункта 22 Положения №282-пп необходимо привести ресурсное обеспечение Подпрограммы в соответствие Закону о бюджете в течение месяца со дня вступления его в силу (до 05.05.2018). По данным отчета об исполнении бюджета Минимущества за 2017 год (ф. 0503127) на 01.01.2018 не исполнены бюджетные ассигнования, ЛБО областного бюджета по формированию специализированного жилищного фонда для детей-сирот на общую сумму 55 436,6 тыс. рублей. В отчете об исполнении Подпрограммы за 2018 год причины не освоения ЛБО 2017 года не указаны.

6. На 01.01.2018 государственные контракты не исполнены на сумму 81 849,6 тыс. рублей, в том числе 13 579,9 тыс. рублей ввиду просрочки строительства поставщиками (подрядчиками) в 2017 году, 68 269,6 тыс. рублей - срок оплаты наступает в 2018 году.

7. Минимущество по состоянию на 01.04.2018 приняло бюджетные обязательства в объеме 288 225,8 тыс. рублей или 38,1 % от доведенного объема ЛБО, в том числе 10,8 % (81 849,6 тыс. рублей) по государственным контрактам 2017 года, 27,3 % (206 376,2 тыс. рублей) путем заключения государственных контрактов в 2018 году.

8. КСП области отмечает, что Минимущество по состоянию на 01.04.2018 не приняло бюджетные обязательства на сумму 467 733,8 тыс. рублей, допустив нераспределенный остаток ЛБО. Заявки на заключение государственных контрактов на приобретение жилых помещений в специализированный жилищный фонд Иркутской области на указанную сумму не поданы, поставщики (подрядчики) в нарушение срока, установленного статьей 16 Закона о бюджете № 98-оз до 04.04.2018 не определены.

9. По состоянию на 01.04.2018 обеспечены благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений 67 человек из 402 человек, предусмотренных Соглашением. Подлежат обеспечению до конца 2018 года 335 человек.

Объем принятых Минимуществом на 01.04.2018 бюджетных обязательств по формированию специализированного жилищного фонда не достаточен для достижения целевого показателя Подпрограммы (Количество жилых помещений, приобретенных в собственность Иркутской области и предоставленных детям-сиротам..., по договорам найма специализированных жилых помещений (ед.)» со значением в 2018 году 648 единиц).

10. Бюджетные ассигнования по формированию специализированного жилищного фонда Иркутской области исполнены по состоянию на 01.04.2018 в сумме 75 492,8 тыс. рублей (10 % от объема ЛБО), в том числе 13 579,9 тыс. рублей направлено на исполнение государственных контрактов 2017 года, в сумме 61 912,9 тыс. рублей 30.03.2018 перечислены авансовые платежи в счет государственных контрактов 2018 года

11. Несмотря на принимаемые меры, обеспечение жилыми помещениями детей-сирот является одной из наиболее актуальных социальных проблем в Иркутской области, которая требует скорейшего решения. Социальная значимость и сложность проблем, связанных с обеспечением жилыми помещениями детей-сирот, обуславливает необходимость дальнейшего их решения при активной государственной поддержке с использованием программно-целевого подхода.

Рекомендации:

1. В рамках абзаца 5 пункта 22 Положения №282-пп привести ресурсное обеспечение Подпрограммы (755 959,6 тыс. рублей) в соответствии Закону о бюджете (811 279,1 тыс. рублей) в течение месяца со дня вступления его в силу (до 05.05.2018).

2. В кратчайшие сроки принять бюджетные обязательства Иркутской области на сумму нераспределенного остатка ЛБО (467 733,8 тыс. рублей), образовавшегося по состоянию на 01.04.2018 в результате нарушения (статья 16 Закона о бюджете) Минимуществом срока определения поставщика.

3. Учитывая наличие потребности на момент получения лимитов в начале года, обеспечивать размещение заявок на весь объем доведенных лимитов бюджетных в установленный ст. 16 Закона о бюджете срок.

4. В целях снижения социальной напряженности формировать специализированный жилищный фонд с учетом указанных в списке сведений о месте жительства детей-сирот,

мониторинга и прогнозирования состояния рынка объектов жилищного фонда и жилищного строительства в Иркутской области, а также получаемой от органов местного самоуправления информации об условиях для жилищного строительства на территории соответствующего муниципального образования (ст. 5 Закона Иркутской области от 28.12.2012 № 164-ОЗ).

5. Надлежаще осуществлять контроль заказчика за исполнением условий государственных контрактов. Не допускать в 2018 году при наличии потребности случаев неисполнения ЛБО, доведенных на формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области, а также просрочки строительства поставщиками (подрядчиками).

Заместитель председателя КСП области

Ю.Б. Махтина