КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12/10-Э

на проект Закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области»

(№ ПЗ-316)

«09 » апреля 2018 года г. Иркутск

Утверждено распоряжением председателя
КСП Иркутской области
от «09 » апреля 2018 № 33-р

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» (№ ПЗ-316) (далее – Законопроект, проект Закона) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 03.04.2018 № 1127 в рамках полномочий, представленных КСП области статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 157 Бюджетного кодекса РФ, Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области».

Экспертиза Законопроекта показала следующее.

Законопроект внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области в порядке законодательной инициативы Губернатором Иркутской области.

Проектом закона предлагается изменить место предоставления жилых помещений детям-сиротам, расширив его до пределов муниципального образования, что, по мнению КСП области, будет способствовать повышению востребованности жилых помещений и, тем самым, снижению нерезультативных и неэффективных расходов областного бюджета.

Кроме того, предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда в муниципальных образованиях с развитой инфраструктурой в большей степени направлено на соблюдение прав и законных интересов, на социальную адаптацию детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, чем предоставление жилых помещений в населенных пунктах.

По результатам экспертизы Законопроекта КСП области сформулирован ряд юридико-технических и содержательных замечаний и предложений.

Юридико-технические замечания:

1. В абзаце 2 части 1 статьи 1 Законопроекта в заменяемых словах «городском округе или муниципальном районе Иркутской области» следует исключить слова «Иркутской области» во избежание дублирования в общем тексте Закона Иркутской области от 28.12.2012 № 164-ОЗ «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» (далее – Закон №164-ОЗ).

2. В абзаце 2 части 3 статьи 2 Закона №164-ОЗ дважды по тексту используются слова «населенном пункте», в связи с чем не однозначно понимается какие слова подлежат замене в соответствии с Законопроектом.

В случае прямого соблюдения требований Законопроекта (замена слов «населенных пунктов» в обоих случаях), то введение данной нормы может привести к ухудшению положения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа.

Так, предлагаемая Законопроектом норма позволит уполномоченному органу предоставить детям-сиротам, проживающим на территории районного центра муниципального образования, жилье, находящееся на территории иного населенного пункта в пределах муниципального образования с менее развитой инфраструктурой, при этом согласование заявителей Законопроектом не предусматривается.

КСП полагает, что авторами Законопроекта предполагалась замена слов «населенном пункте» в конце абзаца 2 части 3 статьи 2 Закона №164-ОЗ, тогда в этом случае также следует в абзаце 3 части 1 статьи 1 Законопроекта исключить слова «Иркутской области» во избежание дублирования в общем тексте Закона №164-ОЗ и однозначно определить какие из слов «населенном пункте» подлежат замене.

Предложения по содержанию Законопроекта:

1. Законопроектом предлагается упорядочить процедуру регистрации заявлений (в хронологической последовательности исходя из отметки о дате поступления заявления, если заявления поданы в один день, то в алфавитном порядке). Так как фиксация даты подачи заявления имеет юридические последствия, то в целях защиты интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и во избежание злоупотреблений и коррупционных проявлений со стороны органа опеки и попечительства КСП области предлагает дополнить часть 2 статьи 1 Законопроекта абзацем 4, изложив ее в целом в следующей редакции:

«2) в статье 3:

часть 4 дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4) через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг.»;

абзац 2 части 5 после слов «в журнале регистрации документов» дополнить словами «с выдачей (направлением) заявителю расписки о принятии заявления и документов, прилагаемых к нему.»»

2. Абзац второй статьи 5 Закона №164-ОЗ в действующей редакции содержит необходимость формирования органом по управлению имуществом специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот с учетом указанных в списке сведений о месте жительства детей-сирот.

Законопроектом предлагается изложить действующую формулировку в следующей редакции: «Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот осуществляется органом по управлению имуществом с учетом предложений органа опеки и попечительства…».

Из пояснительной записки следует, что данное изменение будет реализовываться в виде направления органом опеки и попечительства предложений, сформированных на основании сведений о месте жительства детей-сирот.

Однако Законопроектом не предусмотрен порядок формирования «предложений органа опеки и попечительства» и содержательное наполнение таких предложений, что может привести к неоднозначному пониманию нормы.

3. В ходе экспертизы Законопроекта КСП области также проанализированы положения части 1 статьи 3 Закона №164-ОЗ, устанавливающие перечень обстоятельств, наличие которых влечет установление факта невозможности проживания детей-сирот в ранее занимаемых жилых помещениях.

КСП области полагает, что действующей редакцией Закона №164-ОЗ предусмотрен не полный перечень обстоятельств, противоречащих интересам детей-сирот.

По мнению КСП области, к обстоятельствам, противоречащим интересам детей-сирот, следует также отнести:

1) проживание на любом законном основании в таких жилых помещениях лиц:

- бывших усыновителей этих детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, если усыновление отменено;

- не являющихся членами семьи этих детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа;

- больных хроническим алкоголизмом, наркоманией и состоящих на учете в наркологическом диспансере.

2) наличие у детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа тяжелой формы хронических заболеваний в соответствии с указанным в пункте 4 части 1 статьи 51 Жилищного кодекса Российской Федерации перечнем, при которой совместное проживание с ними в одном жилом помещении невозможно;

3) утрата жилого помещения за время пребывания в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или на воспитании в семье вследствие сноса жилого дома, многоквартирного дома, а также сделок по отчуждению или обмену жилого помещения и отсутствия исполненного судебного решения по фактическому возврату жилого помещения.

4. В ходе экспертизы Законопроекта и анализа положений действующей редакции Закона №164-ОЗ КСП области установлено отсутствие законодательного регулирования правоотношений по оплате жилых помещений и коммунальных услуг детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из их числа, занимающими жилые помещения по договорам найма специализированного жилого помещения, что, по мнению КСП области, требует законодательной регламентации.

Учитывая изложенное, Законопроект в предлагаемой редакции подлежит дополнительному обсуждению.

Аудитор К.С. Корень