



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Аналитическая записка № 12/7-АЗ «Мониторинг реализации на территории Иркутской области приоритетного проекта в сфере образования в 2017 году»

02 февраля 2018 года

г. Иркутск

Рассмотрен коллегией КСП области 29.01.2018

Настоящее экспертно-аналитическое мероприятие выполнено на основании п.6.10 плана деятельности КСП области на 2017 год. В ходе подготовки была использована информация, предоставленная министерством образования Иркутской области по запросам от 22.05.2017 № 01/30-747 и от 28.11.2017 №01/05-1512 и оперативной информации, полученной от министерства строительства, дорожного хозяйства.

Правительством Российской Федерации в сфере образования утверждены пять направлений приоритетных проектов:

1. Создание современной образовательной среды для школьников.
2. Доступное дополнительное образование для детей.
3. Подготовка квалифицированных специалистов и рабочих кадров с учетом современных стандартов и передовых технологий.
4. Современная цифровая образовательная среда в Российской Федерации.
5. Вузы как центры пространства создания инноваций.

В период 2016-2017 годов Правительство Иркутской области активно участвует **только в приоритетном проекте** «Создание современной образовательной среды для школьников».

1. Паспорт приоритетного проекта **«Создание современной образовательной среды для школьников»** утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 25.10.2016 № 9).

Целью проекта является обеспечение повышения доступности и качества общего образования в Российской Федерации за счет создания к 2025 году 6531,287 тыс. новых мест в общеобразовательных организациях субъектов Российской Федерации, в том числе путем строительства объектов инфраструктуры общего образования с применением современных архитектурно-планировочных решений (далее – «Школы нового типа»), увеличения к 2025 году доли общеобразовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность в одну смену в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, до 100%.

Финансирование проекта осуществляется в соответствии с объемами, предусмотренными в Программе «Содействие созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях» на 2016 - 2025 годы», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.10.2015 № 2145-р.

На региональном уровне мероприятия по строительству, капитальному (текущему) ремонту школ, предусмотрены в рамках государственных программ Иркутской области «Развитие образования» на 2014 - 2020 годы, «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014 - 2020 годы, утвержденных постановлениями Правительства Иркутской области от 24.10.2013 №456-пп и от 09.12.2013 №568-пп. Кроме этого, распоряжением Правительства Иркутской области от 17.02.2016 №71-рп (ред. от 11.08.2017) утверждена государственная региональная программа Иркутской области «Создание новых мест в общеобразовательных организациях в Иркутской области в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» на 2016 - 2025 годы.

За анализируемый период (2016-2017 годы) было подписано два соглашения между Министерством образования и науки Российской Федерации и Правительством Иркутской области:

1) №08.G12.24.0013 от 08.06.2016 о предоставлении из федерального бюджета в 2016 году субсидии бюджету Иркутской области на софинансирование расходных обязательств, возникающих при реализации мероприятий по модернизации инфраструктуры общего образования строительство здания, оснащенного средствами обучения и воспитания, необходимым для реализации образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования. Размер предоставляемой субсидии составил 632 004,3 тыс. рублей, общий объем бюджетных ассигнований, на исполнение расходных обязательств по соглашению с учетом средств областного и местного бюджета составит 838 006,9 тыс. рублей. Дополнительным соглашением от 11.08.2016 объем субсидии из федерального бюджета был увеличен до 691 796,7 тыс. рублей.

В рамках указанного соглашения в 2016 году было осуществлено строительство школы на 1275 учащихся в 6 микрорайоне Ново-Ленино в г. Иркутске. Общий объем ресурсного обеспечения данного мероприятия был предусмотрен в сумме 888 557,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 691 796,7 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета 68 484,3 тыс. рублей и за счет средств местного бюджета 128276,7 тыс. рублей.

Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 23.03.2016 №170/пр, проект школы на 1275 учащихся в микрорайоне Ново-Ленино в г. Иркутске, подготовленный ООО «СибПроект», внесен в реестр типовой проектной документации.

2) №074-08-486 от 17.02.2017 с учетом дополнительного соглашения о предоставлении из федерального бюджета в 2017 году субсидии бюджету Иркутской области на софинансирование расходных обязательств, возникающих на реализацию мероприятий по содействию созданию в субъектах Российской Федерации новых мест общеобразовательных организациях. Размер предоставляемой субсидии составил 1 072 767,1 тыс. рублей, или 79% от общего объема бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств по соглашению с учетом средств областного и местного бюджета (1 357 933,1 тыс. рублей).

В рамках указанного соглашения в 2017 году было осуществлено строительство:

– школы на 1275 учащихся в п. Молодежный Иркутского района. Общий объем ресурсного обеспечения данного мероприятия был предусмотрен в сумме – 1 043 931,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 593 865,5 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета 400 360,6 тыс. рублей и за счет средств местного бюджета 49 704,9 тыс. рублей.

– общеобразовательной школы на 725 мест в микрорайоне Китой города Ангарска. Общий объем ресурсного обеспечения данного мероприятия был предусмотрен в сумме 703 003,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 478 901,6 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета 127 303,0 тыс. рублей и за счет средств местного бюджета 96 799,2 тыс. рублей.

По информации министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области **оба объекта закончены строительством и введены в эксплуатацию** (акт ввода в эксплуатацию школы в Молодежном Иркутского района №RU38-508307-17-2017/ю от 20.12.2017, акт ввода в эксплуатацию школы в микрорайоне Китой города Ангарска, №RU38310000-22-2017 от 29.12.2017).

Вместе с тем, по информации министерства образования Иркутской области часть средств субсидии из федерального бюджета не была израсходована. Заявка на осуществление расхода была направлена в Управление Федерального казначейства по Иркутской области для оплаты 29.12.2017, но по техническим причинам оплата по контракту не проведена. Всего на строительство общеобразовательной школы на 725 мест в микрорайоне Китой города Ангарска использовано 577 326,0 тыс. рублей, в том числе 393 287,2 тыс. рублей – средства федерального бюджета, 104 544,7 тыс. рублей – средства областного бюджета и 79 494,1 тыс. рублей – средства местного бюджета. Остаток неиспользованных средств по состоянию на 01.01.2018 составил 125 677,8 тыс. рублей, из которых 85 614,4 – средства федерального бюджета, 22 758,3 тыс. рублей – средства областного бюджета и 17 305,1 тыс. рублей – средства местного бюджета. Таким образом, несмотря на окончание строительства и ввод в эксплуатацию общеобразовательной школы на 725 мест в микрорайоне Китой города Ангарска, контракт на строительство полностью не оплачен.

2. Паспорт приоритетного проекта **«Доступное дополнительное образование для детей»** утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 30.11.2016 № 11).

Целью приоритетного проекта является обеспечение к 2020 году охвата не менее 70 - 75% детей в возрасте от 5 до 18 лет качественными дополнительными общеобразовательными программами, в том числе на базе создающихся модельных центров дополнительного образования детей.

В соответствии с контрольными точками 2.6 и 2.7 паспорта приоритетного проекта Минобрнауки России утверждены:

– Методические рекомендации о создании и функционировании регионального модельного центра дополнительного образования детей (письмо от 31.03.2017 №ВК-61/09вн);

– Методические рекомендации по организации независимой оценки качества дополнительного образования детей (письмо от 28.04.2017 № ВК-1232/09).

В анализируемом периоде мероприятия по дополнительному образованию детей реализуются в рамках ВЦП «Развитие системы дополнительного образования детей» и основного мероприятия «Организация дополнительного образования детей в области искусств» Государственной программы «Развитие образования». Заявки на участие в

приоритетном проекте министерством образования были подготовлены в 2016 году и 2017 году с целью привлечения федеральных средств для создания детского технопарка «Кванториум». В 2016 году конкурсный отбор министерство образования не прошло. В 2017 году, согласно протоколу рассмотрения заявок от 27.10.2017 №1, Иркутская область вошла в список получателей субсидии, которым, в случае выделения дополнительных бюджетных ассигнований федерального бюджета, будут предоставлены субсидии на 2018 год.

3. Паспорт приоритетного проекта **Подготовка высококвалифицированных специалистов и рабочих кадров с учетом современных стандартов и передовых технологий** («Рабочие кадры для передовых технологий») утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 25.10.2016 № 9).

Целью приоритетного проекта является создание в Российской Федерации конкурентоспособной системы среднего профессионального образования, обеспечивающей подготовку высококвалифицированных специалистов и рабочих кадров в соответствии с современными стандартами и передовыми технологиями, обеспечив увеличение к концу 2020 года до 50 тыс. человек численности выпускников образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, продемонстрировавших уровень подготовки, соответствующий стандартам Ворлдскиллс Россия.

В целях реализации данного направления приоритетного проекта соглашений с федеральными органами не заключалось, на региональном уровне утверждены следующие нормативные акты:

– «О перечне востребованных и перспективных профессий и специальностей в Иркутской области» (распоряжение заместителя Председателя Правительства Иркутской области №26-рзп от 23.04.2015);

– Об определении перечня организаций, внедряющих ФГОС СПО ТОП – 50 в 2017 году (распоряжение министерства образования Иркутской области от 21.12.2016 №911-мпр, с учетом изменений от 06.02.2017 №71-мр);

– Об утверждении плана мероприятий по внедрению ФГОС СПО ТОП – 50 в 2017 году (распоряжение министерства образования Иркутской области от 06.02.2017 №72-мр);

– О проведении конкурса среди организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования на установление контрольных цифр приема граждан за счет бюджета Иркутской области» (распоряжение министерства образования Иркутской области 10.02.2017 № 89-мр с учетом изменений от 04.04.2017 №233-мр, которыми уточнен перечень профессий и специальностей, по которым выделены контрольные цифры приема на подготовку по образовательным программам, соответствующим новым ФГОС СПО).

– О пилотной апробации проведения демонстрационного экзамена по методике Ворлдскиллс Россия (распоряжение министерства образования Иркутской области от 20.03.2017 №195-мр);

– О Положении об организации и проведении демонстрационного экзамена (распоряжение министерства образования Иркутской области от 25.04.2017 №307-мр).

Мероприятия реализуются в рамках ВЦП «Модернизация профессионального образования» на 2014 - 2020 годы Государственной программы «Развитие образования».

4. Паспорт приоритетного проекта **«Вузы как центры пространства создания инноваций»** утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 25.10.2016 № 9).

Целью приоритетного проекта является обеспечение устойчивой глобальной конкурентоспособности в 2018 году не менее 5, а в 2025 году не менее 10 ведущих российских университетов; создание в субъектах Российской Федерации в 2018 году не менее 55, а в 2025 году не менее 100 университетских центров инновационного, технологического и социального развития регионов.

В состав ключевых участников приоритетного проекта включены органы исполнительной власти Российской Федерации, имеющие подведомственные образовательные организации высшего образования.

5. Паспорт приоритетного проекта **«Современная цифровая образовательная среда в Российской Федерации»** утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 25.10.2016 № 9).

Целью приоритетного проекта является создание к 2018 году условий для системного повышения качества и расширения возможностей непрерывного образования для всех категорий граждан за счет развития российского цифрового образовательного пространства и увеличения числа обучающихся образовательных организаций, освоивших онлайн-курсы до 11 млн. человек к концу 2025 года.

Аудитор КСП области

Ю.Б. Махтина