



Контрольное мероприятие

«Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, выделенных в 2016-2017 годах на реализацию мероприятий подпрограммы «Поддержка начинающих фермеров в Иркутской области» на 2014-2020 годы государственной программы Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы»»

Предмет контрольного мероприятия: отчетность, документы, связанные с предоставлением и использованием грантов начинающим фермерам.

Цель контрольного мероприятия: оценка достижения целей и значений целевых показателей, определение эффективности реализации государственной программы.

Объекты контрольного мероприятия: министерство сельского хозяйства Иркутской области, отдельные получатели грантов(выборочно).

Проверяемый период: 2016-2017 годы.

Государственная поддержка

Государственная поддержка начинающих фермеров оказывалась в 2016-2017 годах за счет средств федерального и областного бюджетов в размере 90 % затрат начинающих фермеров. Остальные 10 % финансировались за счет собственных средств начинающих фермеров.

Начинающий фермер – это:

в 2016 году	в 2017 году
участник региональной программы поддержки начинающих фермеров, которая прошла отбор в соответствии с порядком, установленным Министерством сельского хозяйства РФ.	гражданин РФ, являющийся главой КФХ, отвечающего установленным ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ» критериям микро предприятия, зарегистрированного на сельской территории субъекта РФ, продолжительность деятельности которого не превышает 24 месяцев с даты его регистрации.

Механизм государственной поддержки из федерального бюджета

2016 год

Подпрограмма «Поддержка малых форм хозяйствования»

ВЦП «Поддержка начинающих фермеров на 2015 - 2017 годы и на период до 2020 года»

Субсидия на поддержку начинающих фермеров (87 023,0 тыс. рублей)

Целевой показатель: «Количество КФХ, начинающих фермеров, осуществивших проекты создания и развития своих хозяйств с помощью государственной поддержки»

Ожидаемый результат:
Рост числа начинающих фермеров
Стабилизация численности сельского населения

2017 год

Подпрограмма «Развитие отраслей агропромышленного комплекса»

Основное мероприятие «Содействие достижению целевых показателей реализации региональных программ развития АПК», в том числе посредством предоставления грантов на поддержку начинающих фермеров и др.

Единая субсидия на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития АПК (432 740,4 тыс. рублей)

Достижимый показатель: Количество новых постоянных рабочих мест, созданных в КФХ, осуществивших проекты создания и развития своих хозяйств с помощью средств государственной поддержки

Ожидаемый результат:
Увеличение объемов производства сельскохозяйственной продукции растениеводства и животноводства в целях обеспечения продовольственной независимости страны; Развитие малых форм хозяйствования в сельской местности и др.

Порядок предоставления грантов

Начиная с 2013 года, гранты (ст. 78 БК РФ) могут предоставляться как до осуществления получателями субсидий расходов в порядке их финансового обеспечения, так и в порядке возмещения произведенных расходов

На федеральном уровне	На уровне области
<p>в порядке их финансового обеспечения -предоставление до осуществления получателями субсидий расходов (подпункт 2.9 пункта 2 Приказа Минсельхоза России № 197)</p>	<p>в целях возмещения затрат - предоставление грантов после осуществления расходов (пункт 2 Порядка субъекта № 255-пп предусмотрено)</p>
<p>Субсидии из ФБ 2016 год – 87 023,0 тыс. рублей (69,2 %) 2017 год – 66 300,0 тыс. рублей (95 %)</p>	<p>Софинансирование из ОБ 26 128,0 тыс. рублей (20,8 %) 3 489,5 тыс. рублей (5 %) (КЦСР 68701 R54300)</p>
	<p>Несофинансируемая часть ОБ 29 180,53 тыс. рублей (КЦСР 68701 28110)</p>

Недостатки Порядка субъекта (постановление Правительства Иркутской области от 11.07.2013 № 255-пп)

- ❖ В подпункте 2 пункта 6 слова «единовременной помощи на бытовое обустройство начинающим фермерам» подлежат исключению.
- ❖ Разработанная министерством типовая форма плана расходов на создание и (или) развитие КФХ (приложение 2 к Порядку) не соответствует требованиям подпункта 10 пункта 12 Порядка, так как не содержит сведений о количестве и цене приобретаемого имущества, выполняемых работ, оказываемых услуг.
- ❖ Нормы пункта 17 Порядка о проведении очного собеседования в случае равенства баллов, подлежат отмене, как создающие необоснованно широкие пределы усмотрения для принятия решения по результатам конкурсного отбора.
- ❖ В соответствии с пунктами 20, 23 Порядка начинающему фермеру при заключении соглашения между министерством и начинающим фермером выдается сертификат об участии в государственной программе Иркутской области по форме согласно приложению № 2 к приказу Минсельхоза РФ от 06.03.2012 № 172, который утратил силу с 19.04.2017.
- ❖ Не определен порядок хранения документов по перечню пункта 12 Порядка, что может привести к искаженному усмотрению и ошибочной оценке заявителей конкурсного отбора, что ущемляет права заявителей, участвующих в конкурсе.

Нарушения условий предоставления грантов по вине служащих министерства

Первая группа. Признание начинающих фермеров победителями ввиду неправильной оценки конкурсной комиссией министерства сельского хозяйства Иркутской области представленных документов.

В результате гранты в сумме 4 287,0 тыс. рублей перечислены 3 фермерам (Буйзанов Е.М., Викторов М.А., Смычков А.В.) при отсутствии высшего, средне специального сельскохозяйственного образования.

Кроме этого, выявлены 4 случая нарушений служащими министерства методик, не повлекшие утрату права победителя.

Вторая группа. Признание начинающих фермеров победителями ввиду оценки документов, не поименованных в пункте 12 Порядка.

Это повлекло предоставление гранта в сумме 1 500,0 тыс. рублей при отсутствии в собственности самоходных машин (Кудрявых Н.В.).

Так, проходные 15 баллов присвоены в нарушение подпункта 16 пункта 12 Порядка на основании копии свидетельства о регистрации машины, а не паспорта самоходных машин сельскохозяйственного назначения с отметкой о постановке на учет в службе Гостехнадзора Иркутской области.

❖ **По мнению КСП области нарушения условий предоставления грантов по вине служащих министерства недопустимы и требуют принятия мер ответственности к лицам, их допустившим**

Соблюдение федерального запрета на возмещение за счет средств гранта затрат, возмещаемых в рамках иных направлений государственной поддержки в соответствии с региональной программой

Позиция КСП области

Исключение возможности начинающего фермера получить бюджетные средства на одни и те же цели на разных условиях в рамках нескольких направлений государственной поддержки Государственной программы Иркутской области.

Позиция Министерства сельского хозяйства

Исключение случая фактического предоставления бюджетных средств начинающему фермеру в рамках нескольких направлений государственной поддержки Государственной программы Иркутской области, при наличии такой возможности.

Последствия позиции министерства:

Подпрограмма «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области»

Основное мероприятие «Оказание содействия развитию подотрасли растениеводства»

Субсидии на приобретение в текущем году фунгицидов по вегетации

Условие использования в текущем году

Подпрограмма «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области»

Основное мероприятие «Создание условий для увеличения количества КФХ»

«Безусловный» грант на приобретение ядохимикатов, в т.ч. фунгицидных протравителей

Приобретение 18.12.2017 начинающим фермером ИП Глава КФХ Смычков А.В. на средства гранта фунгицидного протравителя (60 л пестицида Скарлет, МЭ), позволило ему не соблюдать условие его использования в текущем 2017 году

Учет министерством использованных грантов

Министерство должно вести учет использованных грантов и ежеквартально в срок до 25 числа месяца, следующего за отчетным периодом, представлять в министерство финансов Иркутской области отчеты об использовании выплат (пункт 28 Порядка).

- ❖ Отчеты за 3 квартал 2016, 2017 годов в министерство финансов минсельхозом не представлены.
- ❖ Данные двух отчетов министерства сельского хозяйства содержат сведения о кассовых выплатах в 2016 году фермерам средств грантов, вместо сведений об использовании фермерами выплат.
- ❖ Анализ отчетов начинающих фермеров о расходовании в 2017 году средств грантов показал, что за 2017 год по отчетам начинающих фермеров гранты израсходованы на сумму 95 740,0 тыс. рублей, по отчету минсельхоза на сумму 95 731,2 тыс. рублей, или меньше на 8,8 тыс. рублей.
- ❖ Не израсходованы на 01.01.2018 согласно отчету министерства гранты в сумме 18030,1 тыс. рублей, по отчетам фермеров – в сумме 17 365,1 тыс. рублей
- ❖ В нарушение пункта 25 Порядка и пункта 7 Соглашений 2 фермерами не представлены отчеты о расходовании средств гранта, 1 фермером в составе отчета представлены недостоверные сведения.

Использование грантов начинающими фермерами в 2013-2017 годах (тыс. рублей)

Год получения гранта	Приход		Расход					
	Сумма полученного гранта на создание и развитие КФХ	Собственные средства	Приобретение земель сельскохозяйственного назначения	Приобретение, строительство, ремонт производственных зданий, помещений	Подключение производственных объектов к инженерным сетям	Приобретение сельскохозяйственных животных	Приобретение сельскохозяйственной техники и инвентаря	Иное направление расходования средств гранта
2013	83 775	12 407,3	0	1 403, 5	90,13	16 832, 14	76 814,1	1 042,5
2014	97 010	12 589,8	500,0	274,1	0	15 936, 95	92 198,4	690,4
2015	119 392, 9	15 233,5	100,0	0	465	14 140, 13	119 921,27	0
2016	113 151	14 314,8	0	0	0	9 950, 88	116 330,4	1 184,58
2017	98 970	14 791, 3	683,5	0	0	1 242, 68	92 135,0	1 670,0
Всего:	392 906,0	69 336,7	1 283,5	1 677,6	555,1	58 102,8	377 507,9	4 587,5
%			0,3%	0,4%	0,1%	12,6%	81,7%	1%

Визуальные осмотры имущества, приобретенного на гранты

Николаев Г.А.	Ковш в с. Оса
Хамнуев А.А.	Косилка у отца
Хангуева В.А.	Техника у Хангуева В.Н.
Халбаев М.В.	Пресс-подборщик у родственников в с. Алужино
Хараев Г.А.	Пресс-подборщик и косилка в с. Закулей у родственников, продавших ее
Шапхонов С.Т.	Трактор занят в д. Жлобино на очистке автомобильных дорог

- ❖ 9 голов КРС приобретены Хараевым Г.А. у главы КФХ Хараев Б.Х. (дед), у которого 3 года работал Хараев Г.А. Опрос работников на территории КФХ базирующегося на производственных мощностях бывшего Унгинского откормочного совхоза показал, что работник фермера Хараева Г.А. никогда не видел, на территории работу ведут его отец (Хараев А.Б.) и дядя (Хараев О.Б.). По устным пояснениям Хараева Г.А., Хараев Б.Х. вел работу на этом же месте, документы на землю переоформлены на Хараева Г.А.
- ❖ При осмотре КСП области имущества Смычкова А.В. на базе ЗАО «Облагроснаб» установлено, что Смычков А.В. имущество не получал, по акту приема-передачи ЗАО «Облагроснаб» на хранение не передавал, карточки складского учета 4-х препаратов поименованных в накладной не содержат сведений об отпуске либо хранении на складе в период с 07.04.2018 по 12.02.2018 препаратов Смычкову А.В.
- ❖ Услуги по заполнению бизнес-планов, планов расходов, в отдельных случаях по ведению учета и отчетности оказываются начинающим фермерам ООО «Диалог» с взиманием платы.

Рекомендации министерству сельского хозяйства Иркутской области

:

- Принять действенные меры по устранению нарушений и недостатков, отмеченных в отчете и акте по результатам проведенного контрольного мероприятия.
- В целях исключения возможности извлечения с начинающих фермеров коммерческими структурами доходов, дополнительного бремени фермеров по оплате посреднических услуг, КСП области предлагает рассмотреть возможность создания государственного учреждения Иркутской области оказывающего услуги по сопровождению получения начинающими фермерами государственной поддержки