

ИНФОРМАЦИЯ

по результатам контрольного мероприятия «Финансовый аудит использования средств областного бюджета, выделенных в 2016-2017 годах Иркутскому областному государственному научно-исследовательскому казенному учреждению «Институт законодательства и правовой информации имени М.М. Сперанского»

Реквизиты документа	Отчет № 01/3-КМ от 12.03.2018, рассмотрен коллегией КСП области, постановление от 28.02.2018 №3(240)/2-КСП, утвержден распоряжением председателя КСП области от 12.03.2018 № 14-р
Руководитель контрольного мероприятия	Морохоева И.П., председатель КСП области
Основание проведения контрольного мероприятия	Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Закон Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», пункт 3.5 Плана деятельности КСП области на 2018 год, распоряжение председателя КСП области от 22.01.2018 № 8-П.
Предмет контрольного мероприятия	нормативные правовые акты и иные документы, регламентирующие деятельность Иркутского областного государственного научно-исследовательского казенного учреждения «Институт законодательства и правовой информации имени М.М. Сперанского»; финансовые и иные документы, подтверждающие планирование и использование средств областного бюджета на обеспечение деятельности учреждения; иные документы и материалы, относящиеся к вопросам контрольного мероприятия.
Цель мероприятия	оценить соблюдение законодательства РФ, нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения при планировании и использовании средств на обеспечение деятельности Иркутского областного государственного научно-исследовательского казенного учреждения «Институт законодательства и правовой информации имени М.М. Сперанского»; определить достоверность финансовых операций, бюджетного учета, бюджетной и иной отчетности.
Объект проверки	Иркутское областное государственное научно-исследовательское казенное учреждение «Институт законодательства и правовой информации имени М.М. Сперанского»
Исследуемый период	2016-2017 годы
Срок проведения мероприятия	с 25.01.2018 по 28.02.2018.
Дополнительная информация	Настоящий отчет подготовлен председателем Контрольно-счетной палаты Иркутской области Морохоевой И.П. в соответствии с Законом Иркутской области от 07.07.2011 №55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области».

Основные выводы

1. Учреждение основано в целях научного обеспечения развития законодательства Иркутской области, обеспечения правотворческой деятельности в Иркутской области и повышения качества законодательства Иркутской области. Основным видом деятельности Института являются научные исследования и разработки в области общественных и гуманитарных наук.

Между тем, в 2016-2017 годах основная часть деятельности Учреждения смещена от работы по подготовке законопроектов Иркутской области, ради осуществления которой оно создано, в сторону подготовки заключений по правовой экспертизе нормативных правовых актов, в том числе муниципальных. В результате, предусмотренные бюджетные средства на финансовое обеспечение деятельности Учреждения, по мнению КСП области, используются неэффективно.

2. Учредителем Института является аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, до 01.04.2016 - министерство юстиции Иркутской области.

3. По состоянию на 01.01.2018 штатная численность учреждения утверждена 38 единиц, т.е. в предельно допустимом количестве, утвержденным распоряжением Правительства области от 12.01.2017 № 6-рп. Из 38 шт. ед. численность научных сотрудников составляет всего 55% от общей численности работников Института, при этом численность работников общего отдела (программист-системный администратор; 1 редактор; 1 библиотекарь; 1 специалист по кадровой работе; иные) составляет 11 шт. ед., или 28,9% от общей численности.

4. Аппаратом Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, осуществляющим функции учредителя и главного распорядителя средств областного бюджета в отношении Института, **не обеспечено** выполнение Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в части повышения к 2018 году средней заработной платы научных сотрудников Учреждения до 200% от средней заработной платы в Иркутской области. Так, средняя заработная плата научных сотрудников Института составила: за 2016 год – 37,5 тыс. рублей, за 2017 год – 41,4 тыс. рублей.

5. В целях формирования расходов областного бюджета на 2016-2017 годы Правительством Иркутской области **не обеспечено** принятие порядков формирования и расходования фонда оплаты труда работников областных государственных учреждений, в том числе в отношении Института. Между тем, данное требование предусмотрено ст. 5 Закона Иркутской области от 09.10.2008 № 82-оз, действовавшего до 31.12.2016, ст. 9 Закона Иркутской области от 27.12.2016 № 131-ОЗ (с 01.01.2017). Общий объем средств на заработную плату работников Института в 2016-2017 годах составил **31 946,5 тыс. рублей** (КОСГУ 211).

6. В 2016-2017 годах отмечено систематическое наличие в Учреждении вакантных должностей от 6,75 до 9,5 шт. единиц (~20-25% от общей численности), что может свидетельствовать об отсутствии потребности в таком количестве штатных единиц. При этом предусмотренный бюджетной сметой фонд оплаты труда использован в полном объеме.

Экономия фонда оплаты труда с начислениями с учетом не замещения вакантных штатных единицы за 2016-2017 годы составила **7 143,4 тыс. рублей**, что позволило высвободившиеся средства направить на выплаты стимулирующего

характера по замещенным должностям. Указанный факт свидетельствует о несоблюдении принципа эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ).

7. Расходы на оплату труда с начислениями составляют 97% от общего объема ЛБО, иные расходы – оплата услуг связи, материально-техническое обеспечение деятельности (3%), что, по мнению КСП, недостаточно для обеспечения деятельности Учреждения.

8. В нарушение налогового и бюджетного законодательства РФ главными распорядителями бюджетных средств (министерство юстиции Иркутской области, Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области) при планировании расходов учреждения на 2016-2017 годы не учтены расходы на уплату налога на имущество организаций в сумме **5,5 тыс. рублей** (статья 158 БК РФ).

9. При формировании бюджетной заявки на 2016-2017 годы Учреждением не учтены расходы на ежемесячные компенсационные выплаты, назначаемые и выплачиваемые в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.11.1994 № 1206 «Об утверждении порядка назначения и выплаты ежемесячных компенсационных выплат отдельным категориям граждан» на сумму **1,4 тыс. рублей** (расчетно по одному работнику).

10. Планирование отдельных видов деятельности Института осуществлялось без определения количественных (объемных) характеристик (показателей), что не позволило оценить итоговый результат деятельности учреждения за отчетный период.

11. Правовыми актами Учреждения не урегулирован вопрос учета рабочего времени научного сотрудника при исполнении трудовых обязанностей дистанционно, а также отражение в табелях учета рабочего времени.

12. В нарушение установленных Федеральным Законом № 44-ФЗ сроков в 2017 году размещен план-график в ЕИС в связи с техническими неисправностями информационной системы.

Рекомендации:

По результатам контрольного мероприятия Контрольно-счетная палата области рекомендует:

1. Правительству Иркутской области принять меры к обеспечению выполнения Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в части повышения средней заработной платы научных сотрудников Института до 200% от средней заработной платы в Иркутской области, в том числе путем оптимизации структуры Учреждения.

2. Аппарату Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, Учреждению, проанализировать результаты контрольного мероприятия, принять необходимые меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, в том числе:

- оценить направления деятельности Учреждения в части их смещения от подготовки законопроектов к проведению правовых экспертизы проектов нормативных правовых актов, в том числе муниципальных;

- учитывая стабильное наличие вакантных должностей работников Учреждения рассмотреть вопрос о сокращении штатной численности;

- предусмотреть возможность увеличения расходов на материально-техническое обеспечение деятельности Учреждения;

- не допускать случаи не выплаты ежемесячных пособий, установленных Указом Президента РФ от 30.05.1994 № 1110 «О размере компенсационных выплат отдельным категориям граждан», постановлением Правительства Российской Федерации от 03.11.1994 № 1206 «Об утверждении порядка назначения и выплаты ежемесячных компенсационных выплат отдельным категориям граждан»;

- принять правовые акты, регулирующие вопросы учета рабочего времени научного сотрудника при выполнении трудовых обязанностей дистанционно.

О принятых мерах по устранению отмеченных в настоящем заключении нарушений и недостатков проинформировать Контрольно-счетную палату области в срок до **30.03.2018**.