

ИНФОРМАЦИЯ

по результатам контрольного мероприятия
«Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, выделенных в 2016-2017 годах на реализацию мероприятий подпрограммы «Поддержка начинающих фермеров в Иркутской области» на 2014-2020 годы государственной программы Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы»

Реквизиты документа	Отчет № 01/6-КМ от 06.04.2018
Руководитель контрольного мероприятия	Морохоева И.П., председатель КСП области
Основание проведения контрольного мероприятия	Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», Закон Иркутской области от 07.07.2011 № 55-оз «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», пункт 8 раздела III плана деятельности КСП области на 2018 год, распоряжение председателя от 10.01.2018 №3-П.
Предмет контрольного мероприятия	отчетность, документы, связанные с предоставлением и использованием средств областного бюджета, иных источников направленные в 2016-2017 годах на реализацию мероприятий подпрограммы «Поддержка начинающих фермеров в Иркутской области».
Цель мероприятия	оценка достижения целей и значений целевых показателей, определение эффективности реализации государственной программы.
Объект проверки	министерство сельского хозяйства Иркутской области, отдельные фермеры – получатели субсидий (выборочно).
Исследуемый период	2016 – 2017 годы
Срок проведения мероприятия	с 10 января по 30 марта 2018 года
Дополнительная информация	Настоящий отчет подготовлен председателем Контрольно-счетной палаты Иркутской области Морохоевой И.П. в соответствии с Законом Иркутской области от 07.07.2011 №55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области».

Основные выводы

1. В рамках государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства РФ от 14.07.2012 № 717 в 2016 году из федерального бюджета Иркутской области предоставлена субсидия на поддержку начинающих фермеров из федерального бюджета в целях софинансирования исполнения расходных обязательств субъектов РФ в объеме 87 023,0 тыс. рублей, в 2017 году - единая субсидия на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса, из которой на поддержку начинающих фермеров министерством сельского хозяйства Иркутской области распределено 66 300,0 тыс. рублей.

2. Согласно Правилам РФ 2016 и 2017 как в 2016 так и в 2017 году средствами гранта покрывалось 90 % затрат начинающих фермеров (69,2 % - федеральный бюджет, 20,8 % - областной бюджет). Удельный вес затрат, финансируемых за счет собственных средств начинающих фермеров составлял 10 %.

Между тем, исходя из прогнозной оценки ресурсного обеспечения Подпрограммы Государственной программы Иркутской области в 2017 году средствами гранта покрыто лишь 61,1 % затрат (40,9 % - федеральный бюджет, 20,2 % - областной бюджет). При этом возрос до 38,9 % в 2017 году удельный вес затрат, финансируемых за счет собственных средств начинающих фермеров. Данный факт свидетельствует о некорректности прогнозной оценки ресурсного обеспечения Подпрограммы.

3. В 2016 году министерством сельского хозяйства Иркутской области заключены 78 Соглашений о предоставлении начинающим фермерам Иркутской области грантов на создание и развитие КФХ на общую сумму 113 151,0 тыс. рублей, в 2017 году министерством заключены 69 Соглашений на общую сумму 98 970,0 тыс. рублей.

При этом средства грантов в полном объеме 212 121,0 тыс. рублей (113 151,0 тыс. рублей в 2016 году, 98 970,0 тыс. рублей – в 2017 году) перечислены начинающим фермерам в порядке авансирования, что не соответствует пункту 2 Положения, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 11.07.2013 № 255-пп, но соответствует порядку предоставления грантов из федерального бюджета.

По пояснениям министерства сельского хозяйства Иркутской области, норма пункта 2 Положения о том, что гранты предоставляются в целях возмещения затрат является некорректной и будет приведена в соответствие с обладающими большей юридической силой федеральными актами при первом внесении изменений.

4. В подпункте 2 пункта 6 Порядка субъекта № 255-пп слова «единовременной помощи на бытовое обустройство начинающим фермерам» подлежат исключению ввиду исключения с 14.04.2017 данного вида государственной поддержки из Государственной программы РФ.

5. КСП области отмечает, что разработанная типовая форма плана расходов на создание и (или) развитие КФХ (приложение 2 к Порядку субъекта № 255-пп) не соответствует требованиям подпункта 10 пункта 12 Порядка субъекта № 255-пп, так как не содержит сведений о количестве и цене приобретаемого имущества, выполняемых работ, оказываемых услуг. В результате этого, всеми начинающими фермерами не выполнены условия подпункта 10 пункта 12 Положения № 255-пп, пункта 4 Соглашений.

КСП области рекомендует привести в соответствие форму плана расходов на создание и (или) развитие КФХ, так как данное упущение приводит к представлению неполной информации заявителем по данной форме документа и невозможности осуществления контроля за количеством и стоимостью приобретаемого имущества.

6. По мнению КСП области, нормы пункта 17 Порядка субъекта № 255-пп о проведении очного собеседования в случае равенства баллов, подлежат отмене, как создающие необоснованно широкие пределы усмотрения для принятия решения по результатам конкурсного отбора. В ходе проверки данные факты не установлены.

7. В соответствии с пунктами 20, 23 Порядка субъекта № 255-пп начинающему фермеру при заключении соглашения между министерством и начинающим фермером выдается сертификат об участии в государственной программе Иркутской области по форме согласно приложению № 2 к приказу Минсельхоза РФ от 06.03.2012 № 172 «Об утверждении программы по поддержке начинающих фермеров» на бланках, содержащих дизайн и знаки защиты. КСП области обращает внимание, что данный приказ утратил силу с 19.04.2017, соответственно, требуется привести в соответствие указанные нормы.

В нарушение пункта 20 Порядка субъекта № 255-пп сертификаты выдавались министерством на бланках, не содержащих знаки защиты. Учет и регистрация сертификатов не велись. Все сертификаты выданы начинающим фермерам, в министерстве их копии не оставлены. В связи с чем, невозможно установить количество сертификатов, выданных начинающим фермерам. По устным пояснениям должностных лиц министерства сертификат носит поощрительно-наградной характер, норма, предусматривающая выдачу сертификата об участии в Государственной программе начинающему фермеру, из пункта 20 Порядка субъекта № 255-пп будет исключена.

8. КСП области обращает внимание, что в министерстве сельского хозяйства Иркутской области не определен порядок хранения документов по перечню пункта 12 Положения № 255-пп, а также ответственность должностных лиц за их сохранность. Документы не прошиваются, не нумеруются, хранятся в папках, в мультифорах и в любой момент могут быть утеряны либо заменены, что может привести к неблагоприятным последствиям, а именно, к искаженному усмотрению и ошибочной оценке заявителей конкурсного отбора, что ущемляет права заявителей, участвующих в конкурсе.

9. Контроль за соблюдением малыми формами хозяйствования условий, целей и порядка предоставления средств, предусмотренных программами (подпрограммами), обеспечение проведения конкурсного отбора среди КФХ на право получения субсидий (грантов) на создание и развитие КФХ, прием документов, предоставляемых КФХ для участия в конкурсных отборах, оценку документов в целях допуска к конкурсному отбору отнесены согласно пунктам 12-14 Положения об отделе (согласовано министром 02.02.2015) к задачам отдела малых форм хозяйствования министерства сельского хозяйства Иркутской области, за выполнение которых, согласно пункту 9, начальник отдела несет персональную ответственность.

10. В ходе проверки установлены случаи признания начинающих фермеров победителями ввиду неправильной оценки конкурсной комиссией министерства сельского хозяйства Иркутской области представленных документов, повлекшим (Буйзанов Е.М., Кудрявых Н.В., Викторов М.А., Смычков А.В.) предоставление грантов на общую сумму 5 787,0 тыс. рублей с нарушением Порядка субъекта № 255-пп, что требует принятия мер по устранению нарушений, в том числе по ответственности к лицам, их допустившим.

10.1 В ходе проверки установлено, что по 15 баллов работниками министерства присвоены за наличие сельскохозяйственного образования трем конкурсантам (Буйзанов Е.М., Викторов М.А., Смычков А.В.) при отсутствии такового:

высшего - в 2017 году Викторову М.А. и Смычкову А.В. («Электроэнергетика и электротехника»);

среднего специального - в 2016 году Буйзанову Е.М. («Правоведение»).

10.2 Кудрявых Н.В. баллы за наличие в собственности техники присвоены заместителем начальника отдела растениеводства с механизацией министерства в нарушение подпункта 16 пункта 12 Порядка субъекта № 255-пп на основании копии свидетельства о регистрации машины, а не паспорта самоходных машин сельскохозяйственного назначения с отметкой о постановке на учет в службе Гостехнадзора Иркутской области.

Более того, в ответ на запрос КСП области службой гостехнадзора 20.02.2018 сообщено об отсутствии регистрации на Кудрявых Н.В. тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним, а трактор «Беларус 82.1» принадлежит на праве собственности с 13.03.2004 другому лицу.

Данный факт влечет, по мнению КСП области, возврат предоставленного Кудрявых Н.В. гранта, предусмотренную пунктом 13 соглашения от 22.06.2017 № 066 ответственность получателя в соответствии с законодательством РФ в случае установления факта представления для получения гранта недостоверных сведений и документов.

11. Установлен ряд нарушений подпунктов 3,7 Методик министерства 2016, 2017, не повлекших утрату права победителя:

по критерию «срок окупаемости бизнес-плана» ИП Главе КФХ Атуовой А.И. поставлено 5 баллов, вместо 10; ИП Главе КФХ Перекоже В.В. - 3 балла вместо 5; ИП Главе КФХ Мунгалову А.А. - 3 балла вместо 5.

по критерию «наличие трудового стажа в сельском хозяйстве» ИП Главе КФХ Алькову Д.А. было поставлено 0 баллов вместо 5.

12. На основании пункта 28 Порядка субъекта № 255-пп министерство должно вести учет использованных грантов и ежеквартально в срок до 25 числа месяца, следующего за отчетным периодом, представлять в министерство финансов Иркутской области отчеты об использовании выплат.

По результатам проверки установлено, что отчеты направлены министерством в 2016, 2017 годах с нарушением периодичности, установленной пунктом 28 Порядка субъекта № 255-пп – не ежеквартально, а раз в полгода. Отчеты за 3 квартал 2016, 2017 годов к 25.10.2016(2017) в министерство финансов не представлены.

Анализ представленных отчетов показал, в 2016 году в нарушение пункта 28 Порядка субъекта № 255-пп данные отчетов содержат сведения только о кассовых выплатах фермерам средств грантов на 01.07.2016 в сумме 113 151,0 тыс. рублей, а не об использовании фермерами выплат.

Анализ отчетов начинающих фермеров о расходовании в 2017 году средств грантов показал, что за 2017 год гранты израсходованы на сумму 95 740,0 тыс. рублей, вместо отраженных в отчете 95 731,2 тыс. рублей, или меньше на 8,8 тыс. рублей.

Не израсходованы на 01.01.2018 согласно отчету министерства 18 030,1 тыс. рублей, согласно отчетам фермеров 17 365,1 тыс. рублей

13. Правила РФ 2017 (пункт 2) содержат запрет на возмещение за счет средств гранта затрат, возмещаемых в рамках иных направлений государственной поддержки в соответствии с региональной программой. По мнению КСП области, соблюдение данного условия выражается в исключении возможности начинающего фермера получить бюджетные средства на одни и те же цели на

разных условиях в рамках нескольких направлений государственной поддержки Государственной программы Иркутской области.

Министерство сельского хозяйства контролирует соблюдение данного условия путем исключения случая фактического предоставления бюджетных средств начинающему фермеру в рамках нескольких направлений, при наличии такой возможности.

Так, в ходе проверки установлен факт приобретения 18.12.2017 начинающим фермером ИП Глава КФХ Смычков А.В. на средства гранта, полученного в рамках основного мероприятия «Создание условий для увеличения количества крестьянских (фермерских) хозяйств» Подпрограммы «Поддержка начинающих фермеров в Иркутской области» на 2014 – 2020 годы, на 120 тыс. рублей 60 л пестицида Скарлет, МЭ, относящегося к фунгицидным протравителям (средства борьбы с грибными болезнями и грибами). Между тем, субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям на приобретение в текущем году фунгицидов по вегетации предоставляются в рамках иного направления Государственной программы Иркутской области - основного мероприятия «Оказание содействия развитию подотрасли растениеводства» Подпрограммы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы при условии их использования сельскохозяйственным товаропроизводителем в текущем году.

Приобретение 18.12.2017 начинающим фермером ИП Глава КФХ Смычков А.В. на средства гранта фунгицидного протравителя позволило ему не соблюдать условие его использования в текущем 2017 году, установленное пунктом 20 Положения, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 26.03.2013 № 104-пп, что подтверждают пояснения министерства «В декабре 2017 года, Смычков А.В., как грантополучатель-начинающий фермер 2017, приобрел фунгициды для предпосевной обработки семян в предстоящую посевную кампанию 2018 года».

13. В нарушение пункта 25 Порядка субъекта №255-пп и пункта 7 Соглашений не представлены отчеты о расходовании средств гранта:

- Пиханова Г.О. за второе полугодие 2017 года;
- Покатило В.В. за 1 полугодие 2016 года.

Кроме того, установлено предоставление недостоверного отчета о расходовании средств гранта Крыс Ю.В. за второе полугодие 2017 года.

По основаниям пункта 27 Положения № 255-пп, пункта 11 Соглашения в случае невыполнения условий соглашения, неисполнения либо ненадлежащего исполнения обязательств, установленных пунктом 7 соглашения (Пиханова Г.О., Крыс Ю.В., Покатило В.В) министерство в течение 10 рабочих дней со дня выявления указанных фактов, направляет требование о возврате полученного гранта. Грант подлежит возврату в областной бюджет в течение 10 банковских дней со дня получения соответствующего требования. По пояснениям министерства «Действительно, начинающими фермерами Пихановой Г.И. и Покатило В.В. отчеты о расходовании средств гранта за второе полугодие 2017 года и за 1 полугодие 2016 года представлены с нарушением срока. Вместе с тем, само по себе представление отчета с нарушением срока является формальным основанием для возврата средств гранта, так как это не соответствует принципу эффективности расходования средств гранта, изложенных в статье 34 БК РФ. При

возврате гранта с указанных получателей не будут достигнуты цели и задачи Программы. В отношении представления отчета о расходовании средств гранта Крыс Ю.В. за 2017 год министерство пояснило «вины Крыс Ю.В. в предоставлении недостоверного отчета не имеется. Следовательно, оснований для возврата гранта не имеется».

14. КСП области на основании согласия начинающих фермеров, получивших гранты на осуществление органами государственного финансового контроля проверок соблюдения ими условий, целей и порядка предоставления грантов (пункты 9 соглашений) провело осмотры имущества, приобретенного в 2016, 2017 годах 28-ю фермерами, или 19 % от общего числа получивших гранты (147 фермеров).

В результате осмотров имущества приобретенного фермерами на средства грантов в 2016, 2017 годах установлено:

1) В нарушение подпунктов 14, 15 пункта 7 соглашений использование 6 фермерами имущества, закупленного на грант не только в деятельности КФХ, возможно с передачей в пользование другим лицам: Николаев Г.А. (ковш находился в с. Оса, ул. Первомайская, 44), Хамнуев А.А. (косилка находится в Боханском районе у фермера Хамнуева А.А.(отец), Хангуева В.А. (техника находится у Хангуева В.Н.), Халбаев М.В. (пресс-подборщик находился у родственников в с. Алужино, ул. Кольцевая, 120), Хараев Г.А. (пресс-подборщик и косилка находятся в с. Закулей, ул. Юбилейная, 16 , у родственников, с которыми был заключен договор купли-продажи техники), Шапхонов С.Т. (трактор занят в д. Жлобино на очистке автомобильных дорог).

По основаниям пункта 27 Порядка субъекта № 255-пп, пункта 11 Соглашения в случае невыполнения условий соглашения, неисполнения либо ненадлежащего исполнения обязательств, установленных пунктом 7 соглашения министерство в течение 10 рабочих дней со дня выявления указанных фактов, направляет требование о возврате полученного гранта. Грант подлежит возврату в областной бюджет в течение 10 банковских дней со дня получения соответствующего требования.

КСП области обращает внимание, что из 18 голов КРС, приобретенных на средства гранта, полученного в 2016 году 9 голов приобретены Хараевым Г.А. по договору от 19.12.2016 б/н у главы КФХ Хараев Б.Х.), у которого согласно копии трудовой книжки 3 года работал Хараев Г.А.. Опрос работников на территории КФХ базирующегося на производственных мощностях бывшего Унгинского откормочного совхоза показал, что работник фермера Хараева Г.А. никогда не видел, на территории работу ведут его отец (Хараев А.Б.) и дядя (Хараев О.Б.). По устным пояснениям Хараева Г.А., Хараев Б.Х. вел работу на этом же месте, документы на землю переоформлены на Хараева Г.А.

По пояснениям министерства «с вышеуказанных получателей грантовой поддержки министерством взяты объяснения, а также в соответствии с пунктом 29 Порядка субъекта № 255-пп с 13 по 15 марта 2018 года совместно с государственными инженерами-инспекторами службы государственного технического надзора Иркутской области и представителями администраций районных муниципальных образований Иркутской области проведены выездные проверки соблюдения условий предоставления грантов, о чём составлены акты осмотров. Фактов нарушения условий получения грантов, неисполнения либо ненадлежащего исполнения обязательств, установленных пунктом 7 соглашения, в

том числе передачи имущества в пользование третьих лиц, министерством не установлено. Все указанное имущество в силу его технических характеристик не могло использоваться в зимний период времени, а факты его отсутствия по месту жительства КФХ были связаны с его хранением в иных местах, что не противоречит условиями получения грантов и не является неисполнением либо ненадлежащим исполнением обязательств, установленных пунктом 7 соглашения».

2) Смычков А.В. в составе документов на получение разрешения на перечисление денежных средств гранта с расчетного счета ИП Главы КФХ на расчетный счет ЗАО «Облагроснаб» представил в министерство товарную накладную от 18.12.2017 №8065 об отпуске ему поставщиком удобрений в количестве 1 560 л на сумму 1 670,0 тыс. рублей (1 500,0 тыс. рублей грант, 170,0 тыс. рублей – собственные средства) во исполнение договора поставки от 11.12.2017 № 134/17-СР на условиях самовывоза после оплаты (100 % предоплата), договор действует до полного исполнения сторонами своих обязательств. При этом, в договоре поставки от 11.12.2017 № 134/17-СР отсутствуют сведения об особом режиме хранения (в специализированных складах) и перевозки (только при положительной температуре воздуха) химических средств защиты растений, не позволяющие фермеру осуществить самовывоз продукции.

При визуальном осмотре КСП области 20.02.2018 по месту расположения фермерского хозяйства в с. Гадалей Тулунского района приобретенные ядохимикаты и удобрения отсутствовали.

Смычков А.В. после осмотра КСП области (21.02.2018) представил в адрес КСП области пояснения и договор хранения от 18.12.2017 №3/СР-18, согласно которому препараты подлежали передаче ЗАО «Облагроснаб» на хранение по акту приема-передачи со сроком хранения до 31.12.2018 (база ЗАО «Облагроснаб»). Министерство не было поставлено Смычковым А.А. в известность о нахождении препаратов на хранении. Договор хранения от 18.12.2017 №3/СР-18 в министерстве отсутствовал.

Из пояснений министерства «Причина заключения договора хранения: обеспечить надлежащую сохранность полученного ресурса в не специализированном (не приспособленном) помещении затруднительно. Ресурс планируется к использованию в весеннюю посевную кампанию. В соответствии с пояснениями, предоставленными ЗАО «Иркутскагроснаб», поставка химических средств защиты растений произведена. По факту поступления оплаты вышеуказанные препараты были переданы ИП Главе КФХ Смычкову А.А. в собственность в полном объеме. ... Весь объем хранимых препаратов находится на складе и готов к отгрузке по первому требованию Смыčkова А.В.»»

При осмотре КСП области 28.02.2018 имущества Смыčkова А.В. на базе ЗАО «Облагроснаб» установлено, что Смычков А.В. имущество не получал, по акту приема-передачи ЗАО «Облагроснаб» на хранение не передавал, карточки складского учета 4-х препаратов поименованных в накладной не содержат сведений об отпуске либо хранении на складе в период с 07.04.2018 по 12.02.2018 препаратов Смычкову А.В.

По мнению КСП области, данный факт влечет предусмотренную пунктом 13 соглашения от 20.06.2017 № 052 ответственность получателя в соответствии с законодательством РФ в случае установления факта представления для получения гранта недостоверных сведений и документов.

15. Кроме этого, при проведении осмотров имущества фермеров, приобретенного на гранты, КСП области выявлено, что услуги по заполнению бизнес-планов, планов расходов, в отдельных случаях по ведению учета и отчетности оказываются ООО «Диалог» с взиманием платы. В целях исключения возможности получения коммерческими структурами доходов от начинающих фермеров, дополнительного бремени фермеров по оплате посреднических услуг, КСП области предлагает рассмотреть возможность создания государственного учреждения Иркутской области оказывающего услуги по сопровождению получения начинающими фермерами государственной поддержки.

Рекомендации:

1. Министерству сельского хозяйства Иркутской области принять действенные меры по устранению нарушений и недостатков, отмеченных в данном отчете и акте по результатам проведенного контрольного мероприятия.

2. О принятых мерах проинформировать Контрольно-счетную палату Иркутской области в срок до 01 мая 2018 года.