

## ИНФОРМАЦИЯ

о результатах контрольного мероприятия  
«Проверка законного, эффективного (экономного и результативного)  
использования средств областного бюджета, предоставленных министерством  
сельского хозяйства Иркутской области на реализацию инвестиционных проектов,  
реализация которых осуществляется с 2016 года, в форме капитальных вложений в  
2016-2017 годах»

Реквизиты документа	Отчет № 12/9-КМ, от 28.04.2018. Рассмотрен на коллегии КСП области 28.04.2018 и утвержден распоряжением председателя КСП области от 28.04.2018 № 42-р
Руководитель контрольного мероприятия	Корень К.С., аудитор КСП области
Основание проведения контрольного мероприятия	пункт 3.9 плана деятельности КСП области на 2018 год, распоряжение председателя КСП области от 15.03.2018 №21-П.
Предмет контрольного мероприятия	отчетность, документы, связанные с предоставлением и использованием средств областного бюджета, иных источников направленные в 2016-2017 годах на реализацию инвестиционных проектов в форме капитальных вложений в 2016-2017 годах.
Цель мероприятия	<p><b>(Цель 1)</b> Оценка соблюдения законодательства при предоставлении субсидий из областного бюджета на производство и (или) переработку (в том числе на арендованных основных средствах) сельскохозяйственной продукции, выполнение работ и оказание услуг в области сельского хозяйства в рамках экономически значимых проектов, направленных на развитие отраслей сельского хозяйства Иркутской области.</p> <p><b>(Цель 2)</b> Оценка соблюдения законодательства при использовании субсидий из областного бюджета на производство и (или) переработку (в том числе на арендованных основных средствах) сельскохозяйственной продукции, выполнение работ и оказание услуг в области сельского хозяйства в рамках экономически значимых проектов, направленных на развитие отраслей сельского хозяйства Иркутской области.</p> <p><b>(Цель 3)</b> Оценка эффективности и результативности использования средств областного бюджета и иных источников, направленных на предоставление субсидий из областного бюджета на производство и (или) переработку (в том числе на арендованных основных средствах) сельскохозяйственной продукции, выполнение работ и оказание услуг в области сельского хозяйства в рамках экономически значимых проектов, направленных на развитие отраслей сельского хозяйства Иркутской области.</p>
Объект проверки	министерство сельского хозяйства Иркутской области, получатели субсидий (выборочно)
Исследуемый период	2016 – 2017 годы
Срок проведения	с 15.03.2018 по 28.04.2018

мероприятия	
Дополнительная информация	Настоящий отчет подготовлен аудитором Контрольно-счетной палаты Иркутской области Корень К.С. в соответствии с Законом Иркутской области от 07.07.2011 №55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области».

### **Основные выводы**

КСП области, подводя итоги проведенной проверки, пришла к выводу о наличии ряда системных недостатков, которые создают риски невыполнения задач государственной политики по поддержке сельского хозяйства, как отрасли в целом, так и сельхозтоваропроизводителей в сфере молочного и мясного животноводства, в частности:

1. наличие требования о соблюдении «формальных» условий (таких как «создание новых рабочих мест»), объективно не отражающих состояние поддерживаемых государством направлений;
2. наличие избыточных условий предоставления субсидий, выполнение которых идет в разрез целям и задачам государственной поддержки животноводства (запрет на пятилетнее отчуждение);
3. отсутствие как обязательного условия предоставления субсидий проведенной процедуры идентификации животных (чипирование).

Любая система контроля и ее эффективность напрямую зависит от наличия системы учета, ее полноты и степени охвата.

Внедрение системы идентификации сельскохозяйственных животных позволит до минимума свести риски злоупотреблений при использовании средств государственной поддержки, а также позволит обладать оперативной информацией для принятия адекватных и необходимых мер в целях повышения эффективности предоставляемой государственной поддержки.

В целях учета и контроля сельскохозяйственному животному присваивается единственный идентификационный номер.

Единственный идентификационный номер состоит из букв и цифр, содержит информацию о виде, месте обитания и предназначении животного. По сформированному идентификационному номеру, в том числе, ветеринары смогут получить из базы данных всю детальную информацию: породу животного, пол, дату рождения, данные о родителях и владельце, список сделанных прививок, пережитых болезнях, сведения о продуктивности.

КСП области полагает, наиболее экономически обоснованным является применение электронных устройств идентификации животных – респондеры или транспондеры (микрочипы). Их допускается применять на всех подлежащих учету животных (кроме рыб и пчел).

### **ПРЕДЛОЖЕНИЯ (РЕКОМЕНДАЦИИ)**

В целях повышения объективности статистических данных по сельскохозяйственным животным, повышения эффективности мер государственной поддержки животноводства, в целях снижения рисков злоупотреблений при использовании мер государственной поддержки КСП области рекомендует:

1. предусмотреть как условие предоставления субсидий на поддержку животноводства обязательное прохождение процедуры идентификации животных (чипирование) путем внесения изменений в пункт 5 Положения №350-пп;

2. предусмотреть в рамках государственной программы отдельный вид субсидий, предусматривающих возмещение затрат сельхозтоваропроизводителей на прохождение процедуры идентификации животных (чипирование) и приобретение оборудования для считывания.

3. рассмотреть вопрос о проведении процедуры чипирования одновременно с сезонными ветеринарно-санитарными обработками скота.

4. рассмотреть вопрос об установлении расчетной продуктивности в Положении № 350-пп для всех направлений, по которым осуществляется реализация экономически значимых проектов, предусмотренных Положением № 350-пп.

5. рассмотреть вопрос об увеличении показателя «среднегодовой надой на одну фуражную корову» до среднего по области уровня.

6. рассмотреть вопрос об изменении обязательного требования по запрету отчуждения в течение 5 лет с момента приобретения для товарного скота. КСП области предлагает ввести обязанность заявителей по товарному скоту не снижать общий живой вес на отчетную дату (то есть в случае приобретения животных для откорма при их реализации заявитель обязан пополнить живой вес до уровня с учетом приобретенного за счет субсидий). Для племенного животноводства и молочного направления КСП области предлагает к обязательству по запрету отчуждения животных в течение 5 лет с момента приобретения установить исключения, предусматривающие объективные причины, независимые от получателей субсидий, такие как выбраковка.

7. усилить внутренний самоконтроль и внутренний контроль по подведомственности на всех этапах подготовки документов, предшествующих процедуре подписания Соглашений о предоставлении субсидий.

8. рассмотреть вопрос об исключении подпункта 9(2) пункта 5 Положения №350-пп («создание новых рабочих мест») либо об изменении его формулировки в целях однозначного его понимания всеми заинтересованными лицами (министерством как органом, формирующим государственную политику в сфере поддержки сельхозтоваропроизводителей; получателями субсидий; контролирующими органами в целях однозначного основания квалификации нарушений).

9. рассмотреть вопрос о внесении изменений в Методику, разделив заявителей на 2 группы (исходя из наличия (отсутствия) наемных работников) в целях определения рейтинга инвестиционных проектов.

10. рассмотреть вопрос о внесении изменений в подпункт 7 пункта 5 Положения № 350-пп («размер среднемесячной заработной платы»), предусмотрев изъятие в отношении заявителей, не имеющих наемных работников, в целях однозначного понимания и не двусмысленного толкования нормы.

11. во избежание рисков предоставления субсидий по «фиктивным» договорам КСП области рекомендует предусмотреть как одно из условий ее предоставления подтверждение прав собственности продавца по договорам купли-продажи, часть стоимости которых субсидируется за счет средств областного бюджета.

Министерству сельского хозяйства Иркутской области необходимо проинформировать Контрольно-счетную палату Иркутской области о результатах рассмотрения предложений и рекомендаций, сформулированных в рамках настоящего отчета, и о принятых мерах **в срок до 31.05.2018.**