

## ИНФОРМАЦИЯ

о результатах контрольного мероприятия  
«Проверка законного и эффективного (экономного и результативного)  
использования средств областного бюджета, выделенных в 2016-2017 годах на  
реализацию мероприятий подпрограммы «Обеспечение реализации  
государственной политики в сфере жилищной политики и энергетики  
Иркутской области»

Реквизиты документа	Отчет № 14/7-КМ от 27.04.2018. Рассмотрен на коллегии КСП области 30.03.2018 и утвержден распоряжением председателя КСП области от 27.04.2018 № 40-р
Руководитель контрольного мероприятия	Мулярова Л.Н., аудитор КСП области
Основание проведения контрольного мероприятия	п. 3.7 Плана деятельности КСП области на 2018 год, распоряжение председателя КСП области от 10.01.2018 № 1-П.
Предмет мероприятия	- финансовые и иные документы, подтверждающие планирование и использование средств областного бюджета на реализацию мероприятий подпрограммы «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищной политики и энергетики Иркутской области» (бюджетные заявки, бюджетная смета, бухгалтерская и иная документация); - контракты (договоры, соглашения), документы, связанные с предоставлением средств областного бюджета; - платежные, финансовые, банковские и др. документы, подтверждающие проведение финансово-хозяйственных операций; - финансовая (бухгалтерская), статистическая и иная отчетность, отражающая использование средств областного бюджета; - иные документы и материалы, относящиеся к вопросам контрольного мероприятия.
Цель мероприятия	Анализ подпрограммы «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищной политики и энергетики Иркутской области», проверка соблюдения законодательства при использовании бюджетных средств выделенных министерству жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области в 2016-2017 годах на реализацию мероприятий подпрограммы
Объект проверки	министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области, муниципальные образования (выборочно).
Исследуемый период	2016-2017 годы
Срок проведения мероприятия	с 10 января по 30 марта 2018 года
Дополнительная информация	Настоящий отчет подготовлен аудитором Контрольно-счетной палаты Иркутской области Муляровой Л.Н. в соответствии с Законом Иркутской области от 07.07.2011 №55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области».

## **Основные выводы**

**1.** В сфере контроля КСП области находились шесть наиболее затратных из одиннадцати мероприятий основного мероприятия «Обеспечение реализации государственной политики, руководства и управления в сфере жилищной политики и энергетики Иркутской области» подпрограммы «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищной политики и энергетики Иркутской области» государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 446-пп, на сумму 6 844 236,6 тыс. рублей из 7 410 924,1 тыс. рублей объемов ресурсного обеспечения подпрограммы, предусмотренных на 2016-2017 годы (или 92,3%).

**2.** КСП области отмечает, что по подпрограмме «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищной политики и энергетики Иркутской области» установлены пять целевых показателей, ни один из которых не согласуется с целью и задачей подпрограммы, не зависит от объемов ресурсного обеспечения, что не соответствует требованиям Положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 26.07.2013 № 282-пп, которым предусмотрено, что целевые показатели госпрограмм должны непосредственно зависеть от реализации цели и решения задач, а также соответствовать требованиям адекватности, точности, объективности, достоверности, однозначности, экономичности.

**3.** Мероприятия «Приобретение, отпуск и хранение нефтепродуктов, необходимых для электроснабжения поселений, а также содержание и обслуживание дизельных электростанций, находящихся на балансе муниципальных учреждений», «Приобретение дизельных электростанций, запасных частей и материалов для ремонта дизельных электростанций», «Компенсация транспортных услуг по доставке нефтепродуктов, дизельных электростанций, запасных частей, материалов и прочих грузов для ремонта дизельных электростанций автомобильным транспортом»

**3.1.** Подпрограммой «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищной политики и энергетики Иркутской области» не определены характеристики, цель, механизм, нормативные правовые акты, регулирующие реализацию трех указанных мероприятий (разделы 2 и 3 паспорта подпрограммы).

**3.2.** Итоги контрольного мероприятия показали, что решение задач по обеспечению жителей Тофаларии электроэнергией в Иркутской области не было организовано в полном соответствии с законодательством, в том числе, через механизм предоставления межбюджетных субсидий Нижнеудинскому районному муниципальному образованию.

Расходы областного бюджета в форме межбюджетных субсидий муниципальному образованию «Нижнеудинский район» в объеме 81 287,1 тыс. рублей в 2016-2017 годах осуществлялись:

а) в отсутствие полномочий органов местного самоуправления муниципального района по созданию стабильных условий жизнеобеспечения коренных малочисленных народов –тофаларов;

б) в отсутствие расходного обязательства муниципального образования;

в) в отсутствие у муниципального образования полномочий по регулированию экономических отношений в сфере электроэнергетики, прав и

обязанностей субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики.

Правовое регулирование и расходование бюджетных средств сопровождалось многочисленными нарушениями законодательства и недостатками как со стороны главного распорядителя бюджетных средств - министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области, так и со стороны муниципального образования, причиной которых являлось решение вопросов жизнеобеспечения жителей Тофаларии без учета разграничения полномочий органов государственной власти и местного самоуправления, вне рамок стратегического планирования.

Положения о предоставлении субсидий на 2016-2017 годы, в том числе в действующей редакции, не обеспечивали объективное формирование объема субсидий, отбор и финансирование муниципальных образований (фактически одного муниципального образования) с учетом установленных критериев отбора, целевое и эффективное их использование.

**3.2.1.** В частности, Положениями о предоставлении субсидий № 61-пп и № 47-пп, с несоблюдением статьи 139 Бюджетного кодекса РФ недостаточно определены условия предоставления субсидии и не установлены условия расходования субсидии; в рамках одного целевого назначения предоставления межбюджетных субсидий – в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на организацию в границах муниципального района электроснабжения поселений, предусмотрено три субсидии, исходя из конкретных расходов, каждая с самостоятельной целью, отличающейся от общей цели.

**3.2.2.** Установление такого критерия отбора муниципального образования для предоставления субсидий, как наличие в границах муниципального образования Иркутской области населенных пунктов, в которых отсутствуют юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по оказанию населению коммунальных услуг по электроснабжению, заведомо, с несоблюдением законодательства об электроэнергетике, согласно которому у органов местного самоуправления отсутствуют полномочия по производству и предоставлению потребителям электрической энергии, на муниципальное образование возложены обязанности, не связанные с решением вопросов местного значения.

**3.2.3.** Положения о предоставлении субсидий № 61-пп и № 47-пп как в части сроков их принятия, так и по содержанию не обеспечивали своевременное с начала финансового года финансирование доставки грузов в территорию, куда доставка ограничена сроками эксплуатации автомобильной дороги только в зимних условиях.

**3.2.4.** Положениями о предоставлении субсидий в 2016-2017 годах не предусмотрены порядок и сроки перечисления субсидий в бюджет муниципального образования, порядок возврата субсидий в случае несоблюдения муниципальным образованием условий предоставления и расходования субсидии, экономии, нецелевого использования и другим причинам.

**3.2.5.** Методики распределения субсидий, являющиеся приложениями к Положениям о предоставлении субсидий, формальны, не предусматривают не только расчет объема субсидии с учетом роста цен на нефтепродукты, оборудование и запчасти, услуги по доставке нефтепродуктов, но и собственно применение каких-либо исходных данных для расчета объема субсидии.

**3.3.** Несоблюдение министерством ЖКХ законодательства при предоставлении субсидий муниципальному образованию повлекло, в свою очередь, несоблюдение им при использовании бюджетных средств положений бюджетного законодательства и Федерального закона № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

В муниципальном образовании вопреки законодательству муниципальное бюджетное учреждение «Обслуживание социальной сферы Нижнеудинского района» осуществляло коммерческую деятельность по производству и поставке электрической энергии потребителям Тофаларии, выполняя функции энергосбытовой организации, в отсутствие закрепленных уставом соответствующих видов деятельности, в отсутствие установленного тарифа.

Часть расходов за счет субсидии из областного бюджета осуществлялась в форме субсидий бюджетному учреждению (МБУ «Обслуживание социальной сферы Нижнеудинского района») по КВР 600 на выполнение муниципального задания, в рамках которой осуществлялись расходы на закупку дизельных станций и запчастей к ним, закупка которых должна финансироваться путем предоставления субсидии на иные цели.

Другая часть расходов осуществлялась в форме иных бюджетных ассигнований (КВР 800) на компенсацию транспортных услуг по доставке нефтепродуктов, дизельных электростанций, запасных частей, материалов и прочих грузов для ремонта дизельных электростанций автомобильным транспортом по разделу/подразделу 0408 «Транспорт» с несоблюдением статьи 78 Бюджетного кодекса РФ и законодательства о контрактной системе путем предоставления субсидий индивидуальному предпринимателю, в то время, когда доставка закупленного бюджетным учреждением дизельного топлива является муниципальной нуждой, а не деятельностью индивидуального предпринимателя.

**3.4.** Организация финансирования мероприятий, связанных с обеспечением электроснабжения населения Тофаларии, министерством ЖКХ не обеспечивалась должным образом, полномочия главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренные статьей 158 Бюджетного кодекса РФ, в полном объеме не соблюдались.

Финансирование мероприятий, направленных на обеспечение населения Тофаларии электроэнергией, министерством ЖКХ осуществлялось без учета инфляции.

Позднее доведение лимитов бюджетных обязательств до муниципального образования «Нижнеудинский район», заключение с ним соглашений в конце февраля-начале марта не было направлено на решение тех задач, решение которых преследовалось установлением указанных субсидий и определением критериев отбора муниципальных образований. При ограниченном сроке завоза дизельного топлива, дизельных станций и запчастей к ним, организация финансирования мероприятий в указанные сроки обеспечивала финансирование лишь уже возникшей задолженности муниципального образования, создавала условия для нарушения муниципальным образованием бюджетного законодательства.

В 2016 году дизельное топливо, которое завозилось в условиях ограниченного срока завоза грузов по «зимнику», получено 29.02.2016, в 2017 году - 03.02.2017 в отсутствие фактического финансирования.

**3.5.** Решение вопросов социально-экономического развития Тофаларии с целью защиты исконной среды обитания, традиционных образа жизни,

хозяйствования и промыслов тофаларов путем организации и обеспечения электроснабжения поселений Тофаларии находится в сфере ведения органов государственной власти Иркутской области.

С целью обеспечения соблюдения законодательства при производстве и поставке электрической энергии в поселения Тофаларии, и, одновременно, с целью устойчивого жизнеобеспечения коренных малочисленных народов Тофаларии, их прав и законных интересов, вопрос организации электроснабжения Тофаларии требует серьезной проработки министерством ЖКХ, как органом исполнительной власти, специально уполномоченным на решение таких вопросов.

Для движения в сторону достижения баланса полномочий, позволяющего в лучшей степени помогать решению социально-экономических проблем Тофаларии, КСП области неоднократно отмечала необходимость разработки и утверждения в рамках стратегического планирования соответствующей государственной программы Иркутской области.

Дополнение государственной программы Иркутской области «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 30.12.2013 № 628-пп, третьей подпрограммой «Коренные малочисленные народы, проживающие на территории Иркутской области на 2018-2020 годы» (постановление Правительства Иркутской области от **01.03.2018 № 166-пп**), ответственным исполнителем которой определено министерство экономического развития Иркутской области, и установление задачи «Создание стабильных условий жизнеобеспечения коренных малочисленных народов Иркутской области и социально-экономического развития территорий их проживания», имеющих проблем с энергообеспечением поселений Тофаларии не решает.

Фактически в рамках указанной подпрограммы ни механизм, ни ресурсы для создания стабильных условий жизнеобеспечения тофаларов и социально-экономического развития территории их проживания, не предусмотрены.

**4. Мероприятие «Предоставление субсидий за счет средств областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод»**

**4.1.** Статьей 5 Закона Иркутской области от 07.03.2012 № 17-ОЗ «О льготных тарифах на тепловую энергию (мощность), теплоноситель», статьей 5 Закона Иркутской области от 01.10.2014 № 103-ОЗ «О льготных тарифах в сфере водоснабжения и водоотведения», предусмотрено, что компенсация выпадающих доходов теплоснабжающих организаций, организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, возникших вследствие предоставления льгот, осуществляется путем предоставления субсидий теплоснабжающим организациям за счет средств областного бюджета в установленном бюджетным законодательством порядке.

**4.2.** К правовому регулированию процедуры предоставления субсидий на компенсацию выпадающих доходов, предусмотренному постановлением Правительства Иркутской области от 02.09.2015 № 439-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий за счет средств областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» в отчете высказаны отдельные замечания.

**4.3. На 2016 год** бюджетные ассигнования предусмотрены в объеме 811 347,6 тыс. рублей с увеличением к концу года до **2 291 932,9 тыс. рублей.**

**На 2017 год** бюджетные ассигнования предусмотрены в объеме 1 111 347,6 тыс. рублей, с увеличением к концу года до **2 079 059,6 тыс. рублей.**

Бюджетные ассигнования предусматривались в начале года в объемах, недостаточных для исполнения обязательств.

Сравнительный анализ расходов за три последних года показывает рост объемов бюджетных средств на возмещение выпадающих доходов.

Фактическая потребность (по отчетам) составила 2 404 970,0 тыс. рублей за 2015 год, 2 604 749,9 тыс. рублей за 2016 год, 2 914 540,0 тыс. рублей за 2017 год.

**4.4.** Количество получателей субсидий выросло за три года на 10 %. В 2015 году рост составил 4 % или 145 организаций, в 2016 году роста не было, то в 2017 году рост составил 9 % или 158 организаций.

На расчетный объем субсидии влияют четыре основных показателя: экономически обоснованный тариф, установленный тариф, норматив потребления коммунальных услуг и показатель, характеризующий количество (объем) потребленной услуги.

Выборочный анализ показал, что рост тарифов в каждом муниципальном образовании различный, средний рост разницы между экономически обоснованными тарифами и тарифами для населения за 2016-2017 годы составляет 20-30 %.

Наблюдается общая тенденция увеличения разрыва между экономически обоснованными тарифами и тарифами для населения по всем видам услуг.

**4.5.** Как установлено, в бухгалтерском учете министерства ЖКХ отсутствует учет дебиторской и кредиторской задолженности по безвозмездным перечислениям по состоянию на 31 декабря отчетного финансового года, что вызвано особенностями регулирования процедуры предоставления субсидии.

Предусмотренный Положением № 439-пп порядок не позволяет формировать дебиторскую и кредиторскую задолженность в бухгалтерском учете министерства ЖКХ по итогам финансового года, поскольку им предусмотрено предоставление документов, являющихся основанием для начисления операций, до 25 января года, следующего за отчетным.

**4.6.** Фактические проверки соблюдения условий предоставления субсидий министерством ЖКХ в 2016-2017 годах не осуществлялись. Отсутствуют регламенты проведения подобных проверок, данные полномочия не закреплены за отделами министерства ЖКХ.

**4.7.** Установленные частью 1 пункта 21 Положения № 439-пп сроки возврата субсидий в размере, превышающем фактически недополученные доходы (в течение 10 рабочих дней со дня представления уточненного годового отчета), не выполняются.

По состоянию на 15.03.2018 вернули в областной бюджет добровольно задолженность по субсидии 9 организаций на сумму 3 840,0 тыс. рублей. Задолженность числится, не считая задолженности по топливной субсидии, ещё за 32 организациями.

Нормы Положения № 439-пп, определяющие механизм возврата дебиторской задолженности, не согласуются между собой. Частью 1 пункта 21 предусмотрен добровольный порядок возврата субсидии, в течение 10 рабочих дней со дня представления уточненного годового отчета. Тогда как частью 2 пункта 16

предусмотрено, что при заключении соглашения о предоставлении субсидии на текущий год из общего объема субсидии исключаются суммы разницы между фактически предоставленной субсидией и фактически сложившимися недополученными доходами отчетных финансовых лет, подлежащей возврату получателем в областной бюджет.

С целью обеспечения единообразного применения норм их следует скорректировать.

**5. Мероприятие «Предоставление субсидий за счет средств областного бюджета в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат, связанных с приобретением и доставкой топливно-энергетических ресурсов для оказания услуг в сфере электро-, тепло- и горячего водоснабжения»**

**5.1. Предоставление субсидий, целью предоставления которых определено финансовое обеспечение затрат, связанных с приобретением и доставкой топливно-энергетических ресурсов** для оказания услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и горячего водоснабжения, необходимых для проведения отопительного периода и предупреждения ситуаций, которые могут привести к нарушению функционирования систем жизнеобеспечения населения Иркутской области, осуществлялось с несоблюдением требований бюджетного законодательства в отсутствие расходного обязательства Иркутской области.

**5.2.** Бюджетные ассигнования на предоставление топливной субсидии **на 2016** год первоначально предусмотрены в объеме 730 080,0 тыс. рублей с увеличением к концу года до **825 032,0 тыс. рублей. На 2017 год** объем бюджетных ассигнований необоснованно предусмотрен в объеме **899 032,0 тыс. рублей**, что в отсутствие такой потребности привело к его сокращению до **888 032,0 тыс. рублей**, а также к финансированию обязательств 2018 года.

**5.3.** В **2016** году на предоставление субсидии зарегистрировано **75 заявок от 40 теплоснабжающих организаций**. Отказано по 1 заявке.

В **2017** году зарегистрировано **69 заявок от 39 организаций**. Отказано по 5 заявкам.

**5.4.** Положение о предоставлении субсидий за счет средств областного бюджета в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат, связанных с приобретением и доставкой топливно-энергетических ресурсов для оказания услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и горячего водоснабжения, утвержденное Постановлением Правительства Иркутской области от 10.07.2014 №336-пп, имеет ряд недостатков.

**5.5.** С несоблюдением норм Положения № 336-пп министерством ЖКХ в декабре 2017 года топливная субсидия предоставлена 6 организациям на общую сумму **135 650,0 тыс. рублей** на основании принятых решений о предоставлении субсидий в целях возмещения недополученных доходов **в 2018 году** за счет ассигнований 2017 года. То есть фактически произведено авансирование в счет выпадающих доходов организаций, которые возникнут в 2018 году, за счет бюджетных ассигнований 2017 года.

Ни отчетность по итогам 2017 года, ни заявления от организаций, получивших авансом топливную субсидию в декабре 2017 года, об использовании ее на те же цели в 2018 году, в министерство не поступали и министерством не истребовались. В бухгалтерском учете министерства ЖКХ сумма субсидии в объеме 135 650,0 тыс. рублей в дебиторской задолженности не отражена.

Предоставление шести организациям в 2017 году субсидий в сумме, превышающей объем выпадающих доходов текущего финансового года, свидетельствует о нарушении министерством ЖКХ условий предоставления субсидий, ограничиваемых размера топливной субсидии объемом выпадающих доходов текущего года.

**5.6.** Согласно данным бухгалтерского учета расчеты по предоставлению субсидий отражались по счету 302.40 «Расчеты по безвозмездным перечислениям организациям». Принимая во внимание, что Порядком № 336-пп предоставление субсидии предусмотрено на финансовое обеспечение затрат и установлено требование о подтверждении использования субсидии предоставлением отчета до 25 января года, следующего за отчетным, цель предоставления субсидии установлена конкретная - на закупку топлива, по мнению КСП области, расчеты по предоставлению субсидии необходимо отражать на счете 206 42 «Расчеты по авансовым безвозмездным перечислениям организациям, за исключением государственных и муниципальных организаций» согласно Инструкции №157н.

**5.7.** Выборочной проверкой отчетов ресурсоснабжающих организаций установлено, что они не имеют отметок их получения в министерстве, что не позволяет установить своевременность их представления. Отчеты организаций с приложенными копиями документов не сшиты, не пронумерованы.

**5.8.** В 2016 году ООО «Межмуниципальное предприятие коммунального комплекса» (Мамско-Чуйский район) часть субсидии использовала с нарушением цели ее предоставления. В 2017 году субсидия этой организации не предоставлялась.

## **6. Мероприятие «Осуществление мероприятий в области обеспечения формирования, пополнения, хранения и расходования аварийно-технического запаса Иркутской области»**

**6.1.** Первоначальная сумма на выполнение данного мероприятия в течение 2016 года **возросла с 96 608,1 тыс. рублей до 298 063,6 тыс. рублей** (в 3 раза). На 2017 год **увеличение** объема ассигнований также произведено в 3 раза **с 114 685,5 тыс. рублей до 380 019,5 тыс. рублей.**

Изложенное свидетельствует о недостатках планирования бюджетных ассигнований, которое осуществлялось не в рамках соблюдения принципа программно-целевого бюджета (статья 7 Федерального закона № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»).

**6.2.** В течение 2016 года для формирования АТЗ министерством заключено 24 государственных контракта на общую сумму 339 078,2 тыс. рублей. Финансирование произведено в течение года на сумму 292 160,59 тыс. рублей.

В 2017 году заключено 25 государственных контрактов всего на общую сумму 440 675,9 тыс. рублей, в том числе в рамках исполнения на 2017 год на сумму 385 962,3 тыс. рублей. Фактически исполнено на сумму 372 131,8 тыс. рублей.

Большая доля расходов направлена на приобретение топлива: в 2016 году 69%, в 2017 году – 81,3%.

**6.3.** С несоблюдением статьи 13 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-ОЗ «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» номенклатура и объемы аварийно-технического запаса устанавливались распоряжением министерства, который является актом индивидуального регулирования, тогда как должны устанавливаться приказом



министерства как нормативным правовым актом, обязательным на территории области.

**6.4.** Результаты контрольного мероприятия не позволили сделать вывод о том, что аварийно-технический запас формировался исходя из прогнозируемых видов и характера аварийных и предаварийных ситуаций, мониторинга состояния объектов систем жизнеобеспечения населения Иркутской области. Фактически в большей части формирование аварийно-технического запаса и его финансового обеспечения осуществлялось не на плановой основе, а под факт, под ситуацию.

**6.5.** Предусмотренная Положением об АТЗ передача основных средств и материалов аварийно-технического запаса Иркутской области в муниципальную собственность безвозмездно, особенно топлива, является скрытым субсидированием муниципальных образований без установления каких-либо условий.

Внесенная в Положение об АТЗ по инициативе министерства ЖКХ (постановление Правительства Иркутской области от 19.04.2017 № 262-пп) норма о том, что информация о выдаче основных средств и материалов из аварийно-технического запаса Иркутской области муниципальным образованиям Иркутской области направляется в министерство финансов, не обеспечивает уменьшение (сокращение) предоставления каких-либо межбюджетных трансфертов этим муниципальным образованиям.

Анализ практики других регионов России (Республика Бурятия, Ставропольский край) показал, что предоставление аварийного запаса осуществляется на платной, возвратной основе.

Положением об АТЗ не урегулированы отношения по информированию Службы по тарифам Иркутской области о выделении муниципальным образованиям топлива из аварийно-технического запаса Иркутской области, для учета ею этих фактов в рамках тарифного регулирования. Фактически за 2016 год министерство ЖКХ не информировало Службу по тарифам Иркутской области о выделении топлива муниципальным образованиям. За 2017 год такая информация в Службу направлена в ходе контрольного мероприятия.

**6.6.** Предусмотренный Положением об АТЗ порядок расходования аварийно-технического запаса соблюдался не всегда.

Зачастую сроки принятия решений о выделении имущества из АТЗ и передачи его в муниципальные образования затягивались без учета назначения АТЗ.

При этом и нормы Положения об АТЗ в части сроков не отвечают требованиям оперативности при решении вопросов предотвращения и ликвидации последствий ЧС и требуют серьезной переработки. Процедуры принятия решения министерством ЖКХ и передачи имущества министерством имущественных отношений Положением об АТЗ предусмотрены длительностью от 40 календарных дней.

По мнению КСП области сроки процедур принятия решений и предоставления оборудования и материалов из АТЗ должны быть предусмотрены в зависимости от ситуации – аварийная ситуация, предаварийная ситуация, чрезвычайная ситуация и др.

**6.7.** Анализ фактов выделения из аварийно-технического запаса области топлива позволяет сделать вывод, что включение в номенклатуру и, соответственно, выделение значительных объемов топлива из АТЗ **не соответствует принципу целевого использования**. Объемы, потребность и

наличие данных видов запасов подлежат прогнозированию заранее, ситуации в муниципальных образованиях, для которых топливо закупается в АТЗ, не обладают свойствами внезапности, чрезвычайности. Инициаторы получения топлива из АТЗ и министерство ЖКХ имеют возможность прогнозировать сложившиеся ситуации. Кроме того, в рамках тарифного регулирования, где топливо включено в состав тарифа, ресурсоснабжающим организациям за счет средств областного бюджета предоставляются субсидии на компенсацию недополученных доходов и субсидия на приобретение ТЭР (топливная субсидия).

Фактически топливо предоставляется муниципальным образованиям, которые в отсутствие у них такого права передают топливо ресурсоснабжающим организациям безвозмездно.

Поскольку нормативный запас топлива не обеспечивают коммерческие ресурсоснабжающие организации, необходим анализ причин и решение вопроса о предоставлении топлива из АТЗ таким организациям на возвратной основе.

**6.8.** Анализ фактов выделения иных материалов и оборудования из АТЗ в 2016 году и в 2017 году свидетельствует, что в большинстве случаев АТЗ расходовался на модернизацию объектов и систем коммунальной инфраструктуры, т. е. реализовывались мероприятия по улучшению характеристик и эксплуатационных свойств объектов коммунальной инфраструктуры, в том числе путем замены морально устаревшего и физически изношенного оборудования, входящего в состав объектов коммунальной инфраструктуры, современным, более производительным оборудованием. В составе госпрограммы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства» предусмотрена подпрограмма «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры», целью реализации которой является повышение надежности объектов теплоснабжения, коммунальной инфраструктуры. Однако, как показали результаты экспертно-аналитических мероприятий КСП области, такие мероприятия должным образом и в необходимом объеме не планируются и не обеспечиваются финансированием.

КСП полагает, что надлежащая организация и в необходимых объемах финансовая помощь муниципальным образованиям на проведение мероприятий по модернизации объектов коммунальной сферы, которая была бы направлена на повышение надежности этих объектов, на повышение уровня ответственности муниципальных образований за состояние коммунальной инфраструктуры, минимизировала бы расходы на аварийно-технический запас.

**6.9.** Не всегда обращение за выделением материалов и оборудования из АТЗ было вызвано ограниченностью средств муниципальных образований для предотвращения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, которые могли бы привести к нарушению функционированию систем жизнеобеспечения населения области. Муниципальные образования обращались в министерство ЖКХ и оно принимало решения о выделении из АТЗ недорогостоящих материалов (насосного оборудования, труб, вентиляторов и т.п.).

**6.10.** Порядок осуществления контроля за целевым использованием АТЗ не определен (не установлена форма отчетности, периодичность и другие процедуры контроля), не организован.

Договоры о безвозмездной передаче материальных ценностей муниципальным образованиям не предусматривали обязательств муниципальных образований по их целевому использованию.

Муниципальными образованиями использование материалов и оборудования АТЗ документально не подтверждалось, министерством не истребовалось, что указывает на ненадлежащий контроль со стороны министерства за использованием материалов и оборудования АТЗ.

Объем проверенных средств составил 6 844 236,6 тыс. рублей, объем выявленных нарушений 2 472 434,2 тыс. рублей.

### **Рекомендации:**

По результатам контрольного мероприятия КСП Иркутской области рекомендует:

#### **1. Правительству Иркутской области:**

- с целью обеспечения соблюдения законодательства при производстве и поставке электрической энергии в поселения Тофаларии, и, одновременно, с целью устойчивого жизнеобеспечения коренных малочисленных народов Тофаларии, их прав и законных интересов, обеспечить проработку вопроса об организации электроснабжения Тофаларии и его решение в рамках стратегического планирования;

- проработать вопрос о предоставлении материалов и оборудования из аварийно-технического запаса Иркутской области муниципальным образованиям и ресурсоснабжающим организациям на возмездной и возвратной основе.

- активизировать реализацию подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» госпрограммы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства» в соответствии с ее целями и задачами, решить вопрос об увеличении ее финансового обеспечения, основываясь на принципах стратегического планирования.

**2.** Министерству жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области проанализировать результаты контрольного мероприятия, принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, в том числе:

- обеспечить приведение целевых показателей подпрограммы «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищной политики и энергетики Иркутской области» в соответствии с требованиями нормативных правовых актов в сфере стратегического планирования; определение характеристик, целей, механизма мероприятий подпрограммы, отражение нормативных правовых актов, регулирующих их реализацию;

- обеспечить формирование расходных обязательств Иркутской области по предоставлению топливной субсидии, приведение в соответствие с бюджетным и иным законодательством Положений о предоставлении субсидий № 61-пп и № 47-пп; № 439-пп; №336-пп;

- обеспечить формирование аварийно-технического запаса и его использование в соответствии с его назначением, утверждение номенклатуры и объемов приказом министерства.

**3.** Заинтересованным органам, указанным в настоящем отчете, о принятых мерах проинформировать Контрольно-счетную палату Иркутской области **в срок до 15.06.2018.**

