

ИНФОРМАЦИЯ

по результатам контрольного мероприятия «Проверка использования средств областного бюджета, выделенных в 2016 году на строительство социальных объектов в рамках государственных программ Иркутской области»

Реквизиты документа	Отчет № 01/01 от 22 марта 2017 г Рассмотрено на коллегии КСП области 27.02.2017 и утвержден распоряжением председателя КСП области от 22.03.2017 № 24-р
Руководитель контрольного мероприятия	Морохоева И.П., председатель КСП области
Основания проведения мероприятия	Настоящий отчет составлен в рамках контрольного мероприятия «Проверка использования средств областного бюджета, выделенных в 2016 году на строительство социальных объектов в рамках государственных программ Иркутской области» на основании плана деятельности КСП на 2017 год, распоряжения от 10.01.2017 № 3-п.
Цель мероприятия	-Проверка результативного (экономного и эффективного) использования средств областного бюджета, выделенных на строительство социальных объектов в 2016 году в рамках реализации государственных программ Иркутской области, за исключением объектов, строительство которых осуществлялось в рамках государственной программы «Развитие образования» подпрограммы «Дошкольное, общее и дополнительное образование», государственной программы «Развитие здравоохранения» и «Развитие физической культуры и спорта». -Анализ выполнения законодательства при проведении закупок для государственных и муниципальных нужд.
Предмет мероприятия	Объем средств областного бюджета, выделенных в 2016 году на строительство социальных объектов в рамках государственных программ Иркутской области (за исключением подпрограммы «Дошкольное, общее и дополнительное образование» государственной программы «Развитие образования», а также государственных программ «Развитие здравоохранения» и «Развитие физической культуры и спорта»).
Объект проверки	Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области», органы местного самоуправления муниципальных образований (осмотры объектов).
Исследуемый период	2016 год
Срок проведения мероприятия	с 16.01.2017 по 28.02.2017.
Дополнительная информация	От министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, органов муниципальных образований

	замечаний к актам не поступило. Разногласия ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области» отражены в тексте отчета
--	---

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

1. Расходы на строительство и капитальный ремонт социальных объектов в 2016 году профинансированы в сумме **293 807,7** тыс. рублей или 78,4% от утвержденных бюджетных назначений, в том числе за счет областного бюджета - 254 260,86 тыс. рублей (75,1 %).

Не освоены областные средства по 4 объектам, в том числе

- школа в п. Новочунка,
- школа в п. Усть-Уда,
- дом культуры в п. Железнодорожный Усольского района,
- хоккейный корт в п. Новая Ида Боханского района.

2. Объекты по мероприятиям «Строительство и реконструкция очистных сооружений и пристроя в ОГБУ РЦ «Сосновая горка» в с. Самара Зиминского района» и «Строительство центра культурного развития в г. Киренске» введены в эксплуатацию с нарушением планового срока ввода объектов.

3. Строительство объектов (школа в п. Усть-Уда Усть-Удинского района и школа в п. Новочунка Чунского района) осуществляется ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области», после завершения строительства данные объекты будут переданы в собственность соответствующего муниципального образования. Однако их строительство осуществляется **без привлечения** средств местных бюджетов. Вместе с тем, согласно Уставу ОГКУ УКС, утвержденному распоряжением министерства строительства области и согласованному с министерством имущественных отношений области, основным видом его деятельности является организация капитального строительства и реконструкции **объектов государственной собственности** области.

4. Замечания по исполнению муниципального контракта на строительство центра культурного развития в г. Киренске:

- контракт заключен с ООО «БайкалРегионСтрой» 01.10.2015 на сумму **99 330,0** тыс. рублей со сроком выполнения работ 01.09.2016, который подрядчиком **нарушен** (акт 26.12.2016), в том числе в связи с выявлением дополнительных работ, не учтенных в ПСД. При этом изменения в муниципальный контракт в части уточнения срока окончания работ не вносились. В ходе контрольного мероприятия администрацией МО г. Киренск в адрес подрядчика направлено письмо от 20.01.2017 с предложением осуществить оплату **неустойки** в соответствии со статьей 34, 95 Закона № 44-ФЗ в сумме **27 699,4 тыс. рублей**, из которых в доходы областного бюджета подлежит зачислению, исходя из доли финансирования, 13 720,2 тыс. рублей,

- в стоимости принимаемых основных фондов согласно комиссионному акту в сумме **101 110,4** тыс. рублей не выделено оборудование ПИР и прочие работы (17 714,0 тыс. рублей), что в последующем повлияет на достоверность сведений в связи с обособленным учетом разных видов активов и имущества,

- оборудование на сумму 4 032,7 тыс. рублей согласно актам приема-передачи поставлено 29.12.2016, после подписания разрешения на ввод объекта (26.12.2016).

- акты приема-передачи оборудования на сумму 638,3 тыс. рублей представлены МО в минстрой области 01.02.2017 с нарушением срока, установленного пунктом 2.2.6 Соглашения.

- акт приемки законченного строительством объекта с участием министерства строительства и министерства культуры подписан **26.12.2016**, при этом не выполнены оплаченные работы по озеленению территории, устройству верхнего покрытия подъездных дорог к зданию, тротуаров, хозяйственных, игровых и спортивных площадок, а также отделке фасадов зданий на общую сумму 2 743,1 тыс. рублей (срок выполнения перенесен на **03.07.2017**).

5. Замечания по исполнению муниципального контракта на капитальный ремонт дома культуры «Лесник» в г. Ангарске:

- не выполнены оплаченные виды прочих работ (не установлено 5 светильников светодиодных BEST ССП-02 38 W/1260*60*70 IP 20, 37 радиоприемников, изоляция нанесена на трубопроводы без проклейки швов).

6. Замечания по исполнению государственного контракта на строительство очистного сооружения хозяйственно-бытовых сточных вод и расширения существующих очистных сооружений ОГБУ СО РЦ «Сосновая горка» в с. Самара Зиминского района:

- срок окончания выполнения работ определен до 25.12.2015, фактически объект введен в эксплуатацию 28.12.2016 (разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 28.12.2016 № 38-RU 38507308-16-2016, выдано администрацией Зиминского РМО), т.е. **на год позже** планируемой даты,

- штрафные санкции к подрядчику за несвоевременное выполнение обязательств не применялись (расчетно 852,2 тыс. рублей), вместо этого, в нарушение ч.1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ ОГКУ УКС дополнительными соглашениями № 1 от 29.12.2015 и № 4 от 30.06.2016 срок окончания выполнения работ продлялся дважды, сначала до 30.06.2016, затем – до 30.12.2016,

- техническое задание на строительство объекта, согласованное министерством строительства или министерством социального развития, в ходе проверки **не представлено**, что не позволяет определить требования, предъявленные по составу работ при разработке документации, и соответственно степень выполнения проектировщиком задания, что указывает на отсутствие **должного контроля** за качеством ПСД со стороны специалистов ОГКУ УКС, и повлекло дополнительные расходы бюджета и увеличение сроков ввода в эксплуатацию.

- цена контракта в ходе исполнения контракта дополнительным соглашением от 27.06.2016 увеличена до 30 181,4 тыс. рублей или на 2 743,7 тыс. рублей (10 %). Однако локальные сметные расчеты на дополнительные работы утверждены на сумму 2 244,5 тыс. рублей, что на **499,2 тыс. рублей** меньше стоимости работ согласно дополнительному соглашению и указывает на несоблюдение положений ст. 34 БК РФ.

7. Замечания по ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции...» (Пп «Устойчивое развитие сельских территорий»).

По мероприятию «Развитие сети культурно-досугового типа» (строительство объекта «Дом культуры в п. Железнодорожный Усольского района»):

- в нарушение статьи 162 БК РФ администрацией УРМО не обеспечена результативность использования субсидий областного бюджета в сумме **2 114,1 тыс. рублей** согласно Соглашению между министерством строительства и администрацией Усольского РМО, в том числе не представлен титульный список, утвержденный получателем (п. 2.2.4) и акты выполненных работ формы КС-2 и справок о стоимости работ КС-3 (п. 2.2.6), не достигнут показатель: строительная готовность 50 % (п. 2.2.15).

- ПСД утверждена на сумму **77 712,76** тыс. рублей на основании положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости. Между тем МК заключен с ООО «КапиталСтрой» на общую сумму 55 096,5 тыс. рублей. По мнению КСП, НМЦК в размере **55 096,5** тыс. рублей сформирована в объемах, которые не позволят в установленные сроки (ноябрь 2017 года) ввести объект в эксплуатацию, повлечет дополнительные расходы областного бюджета и продление сроков строительства объекта.

По мероприятию «Развитие сети общеобразовательных организаций»:

Школа в поселке Тутура Жигаловского района:

- администрацией МО «Жигаловский район» в нарушение пункта 1.1 муниципального контракта не сформирован график выполнения работ, утвержденный заказчиком.

- пунктом 2.7. МК № Ф.2016.330970 от 17.11.2016 Заказчик вправе выплатить целевой аванс в размере не более 20% от начальной максимальной цены контракта при условии, что подрядчик приступил к исполнению контракта. Фактически заключен муниципальный контракт на сумму 159 718,5 тыс. рублей, Финансовым управлением МО в 4 квартале 2016 года подрядчику перечислены денежные средства в сумме 37 403,7 тыс. рублей, или 23,4% (превышение от 20 % - 5,4 млн. рублей).

Школа на 350 учащихся в п. Новочунка, Чунского района.

- В нарушение статьей 34, 94, 96 Закона № 44-ФЗ ОГКУ УКС не принято должных мер по побуждению подрядчика к исполнению контракта. Штрафные санкции, предусмотренные главой 7 Контракта, не применялись, вместо чего согласно п. 1 дополнительного соглашения от 14.10.2016 № 9 действие Контракта продлено до 01.09.2017.

По мероприятию «Развитие плоскостных спортивных сооружений».

Строительство хоккейного корта в с. Новая Ида Боханского района:

- МО «Боханский район» приняты и оплачены работы, на сумму **302,9 тыс. рублей**, не включенные в состав сводного сметного расчета стоимости строительства, что является неэффективным использованием бюджетных средств (ст. 34 БК РФ). Строительство объекта не завершено.

Строительство хоккейного корта в с. Оса Осинского района:

- на момент заключения МК от 10.02.2016 №2016.39109 главой МО нарушены требования **п. 3 ст. 219 БК РФ**, МО «Оса» приняты бюджетные обязательства на **3 898,8** тыс. рублей, превышающие ЛБО (243,5 тыс. рублей – 4 142,3 тыс. рублей),

- в нарушение **статьи 746 ГК РФ** и МК от 10.02.2016 №2016.39109 приняты и оплачены ООО «ГК «СпецСтройМеханизация» работы на сумму **908,4 тыс. рублей**, из них стоимость материалов составила **826,1 тыс. рублей** (акт о приемке выполненных работ от 12.10.2016 №1, от 08.12.2016 №7), которые фактически не выполнены, что является неэффективным использованием бюджетных средств (**ст.34 БК РФ**).

Строительство хоккейного корта в с. Бельск Черемховского района:

- в **нарушение ст. 746 ГК РФ** управлением ЖКХ администрации Черемховского РМО приняты и оплачены, фактически не выполненные работы (включая стоимость материалов) в сумме **1 454,8 тыс. рублей**, что является несоблюдением ст. 34 БК РФ.

Строительство хоккейного корта в с. Сосновка Усольского района:

На момент заключения муниципального контракта 22.09.2016 №65 нарушены требования **п. 3 ст. 219 БК РФ**, приняты бюджетные обязательства на сумму **4 413,74** тыс. рублей, превышающие объем доведенных лимитов бюджетных обязательств (73,7 тыс. рублей – 4 487,4 тыс. рублей). Сосновским МО указанное нарушение устранено в кратчайшие сроки, путем внесения изменений в решение Думы 29.09.2016.

РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Законодательное Собрание Иркутской области и Губернатору Иркутской области.
2. Направить представления в министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области».

Председатель

И.П. Морохоева