

ИНФОРМАЦИЯ

по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг сбалансированности бюджетов сельских поселений в связи с закреплением за муниципальными образованиями вопросов местного значения Законом Иркутской области от 03.11.2016 № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» по состоянию на 01.05.2017»

Реквизиты документа	Отчет № 01/09 от 14 июня 2017 года Рассмотрено коллегией 14.06.2017, утверждено распоряжением от 14.06.2017 № 60-р
Руководитель контрольного мероприятия	Морохоева И.П., председатель КСП области
Основания проведения мероприятия	План деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области на 2017 год.
Цель мероприятия	Оценить сбалансированность бюджетов сельских поселений в связи с закреплением за муниципальными образованиями вопросов местного значения из числа, предусмотренных частью 1 статьи 14 Закона № 131-ОЗ вопросов местного значения городских поселений.
Предмет мероприятия	<ol style="list-style-type: none">1. Анализ официальных статистических данных, представленных территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области, а также данных опубликованных на официальном сайте Росстата www.gks.ru.2. Анализ показателей исполнения бюджетов сельских поселений за 2015-2016 годы и по состоянию на 01.05.2017 (данные, представленные министерством финансов области).3. Оценка параметров бюджетов сельских поселений с учетом закрепления за ними вопросов местного значения согласно Закону № 96-ОЗ (выборочно);4. Исследование иных документов и материалов по предмету мероприятия.
Объект проверки	Органы местного самоуправления сельских поселений области.
Исследуемый период	Истекший период 2017 года.
Срок проведения мероприятия	с 10.04.2017 по 30.06.2017.
Дополнительная информация	Отчет подготовлен по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг сбалансированности бюджетов сельских поселений в связи с закреплением за муниципальными образованиями вопросов местного значения Законом Иркутской области от 03.11.2016 № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» по состоянию на 01.05.2017». Экспертно-аналитическое

	<p>мероприятие проведено в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля КСП области СВГФК-2 «Общие правила проведения экспертно-аналитических мероприятий». В подготовке материалов мероприятия принимали участие контрольно-счетные органы муниципальных образований области.</p>
--	---

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

1. В силу требований БК РФ о необходимости соблюдения предельного размера дефицита бюджета (от 5 до 10%) бюджеты сельских поселений Иркутской области на 2017 год, в основном, являются **сбалансированными**.

Однако, как показало экспертно-аналитическое мероприятие, в условиях высокой дотационности бюджетов сельских поселений (доля налоговых и неналоговых доходов, в среднем составляет 34,3%) **открытым** является вопрос о финансовом обеспечении дополнительных закрепленных Законом № 96-ОЗ вопросов.

Так, по оценке ОМС сельских поселений, дополнительная потребность составляет порядка 1 млрд. рублей (998,9 млн. рублей). Безусловно, данный показатель требует дополнительного анализа и оценки с учетом принятых расходных обязательств.

При этом согласно отчету об исполнении бюджетов на 01.05.2017 просроченная кредиторская задолженность по бюджетам сельских поселений составляет лишь **84,2 млн. рублей** (в том числе коммунальные услуги).

2. В целом, при сокращении доходной части местных бюджетов за последние три года, расходы местных бюджетов имеют тенденцию **к увеличению**: 2015 год – 3,6 млрд. рублей; 2016 год – 3,9 млрд. рублей, утверждено решением представительных органов муниципальных образований на 2017 год – 3,7 млрд. рублей, ожидаемая оценка – 4,7 млрд. рублей (по данным МО).

3. По мнению КСП, учитывая низкую финансовую самостоятельность бюджетов сельских поселений и существенную долю расходов на содержание органов местного самоуправления (около **40%** всех расходов бюджета), необходимо принять меры по оптимизации расходов аппарата управления, исключения необоснованных и неэффективных расходов.

4. Установлено, что в 78 (или 21%) сельских поселениях численность населения составляет **менее 500 человек** в каждом. Вопрос укрупнения таких поселений требует проработки и принятия взвешенного решения. Между тем, по мнению КСП области, объединение таких муниципальных образований в большинстве случаев, скорее всего не приведет к повышению финансовой самостоятельности сельских поселений (уменьшение их зависимости от финансовой помощи).

Одним из основных преимуществ такого объединения может являться лишь **сокращение** расходов на аппарат управления (ежегодная экономия малочисленных сельских поселений (21% или пятая часть поселений) может составлять от 300 тыс. рублей до 1,5 млн. рублей).

В среднем расходы на содержание аппарата составляют 4 300 тыс. рублей (от 265,0 тыс. рублей до 42 200,0 тыс. рублей в год).

5. Прогнозные показатели по расходам на содержание органов местного самоуправления в 2017 году **достаточно высокие**, по данным МО оцениваются в сумме 1 666 517,0 тыс. рублей, что **выше** аналогичных расходов за 2016 год на сумму 149 761,0 тыс. рублей (на 10%). Иные расходы также запланированы муниципалитетами в большем объеме по сравнению с предыдущим периодом на сумму 522 451,0 тыс. рублей, или на 38%.

6. Несмотря на то, что нормативы формирования расходов на оплату труда выборных должностных лиц, установленные Правительством Иркутской области постановлением № 599-пп, за последние три года не корректировались в сторону увеличения, отмечается **небольшое увеличение** денежного содержания глав поселений (средний показатель).

7. Отдельные предложения КСП в части нормативного регулирования:

- порядок, определяющий методику расчета объемов районных фондов финансовой поддержки поселений, а также распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района, установленный приложение 9 к Закону № 74-ОЗ **не учитывает** наличие различного объема **полномочий**, закрепленных за сельскими поселениями Законом № 96-ОЗ,

- в соответствии с Законом № 74-ОЗ размер районного фонда финансовой поддержки поселений определяется с учетом налогового потенциала поселения. По мнению КСП области, в целях обеспечения более оптимального распределения финансовой помощи между поселениями, являющимися районными центрами, и другими поселениями, целесообразно учитывать объем не только налоговых, но и **неналоговых** поступлений.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. Направить отчет в Законодательное Собрание Иркутской области, Губернатору Иркутской области.

2. Для анализа и выработки предложений копию отчета направить в электронном виде в контрольно-счетные органы муниципальных образований области, РНО «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области».

Председатель

И.П. Морохоева