

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ эффективности реализации государственной программы Иркутской области «Развитие культуры» на 2014-2020 годы»

Реквизиты документа	Отчет № 01/27 от 30.11.2017 Рассмотрено на коллегии КСП области 30.11.2017, утверждено распоряжением председателя КСП области от 30.11.2017 № 121-р
Руководитель контрольного мероприятия	Морохоева И.П., председатель КСП области
Основания проведения мероприятия	Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», Закон Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», п. 4 разд. II плана деятельности КСП области на 2017 год, распоряжение председателя КСП области от 27.02.2017 № 20-П «О проведении экспертно-аналитического мероприятия», обращение Законодательного Собрания Иркутской области от 25.10.2016 № 2830.
Цель мероприятия	Оценка достижения целей и значений целевых показателей, определение эффективности реализации государственной программы.
Предмет мероприятия	Государственная программа Иркутской области «Развитие культуры» на 2014-2020 годы», документы и сведения, предоставленные ответственным исполнителем (соисполнителем), участниками государственной программы
Объект проверки	Министерство культуры и архивов Иркутской области (ответственный исполнитель, соисполнитель), участники госпрограммы.
Исследуемый период	2014 год - август 2017 года (включительно).
Срок проведения мероприятия	апрель-октябрь 2017 года.
Решение (постановление) коллегии КСП	1.Рекомендовать председателю КСП области утвердить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности реализации государственной программы Иркутской области «Развитие культуры» на 2014 - 2018 годы». 2.Направить отчет в Законодательное Собрание Иркутской области, Губернатору Иркутской области.
Решение комиссии по контрольной деятельности Законодательного	1.Рекомендовать Правительству Иркутской области, министерству культуры и архивов Иркутской области принять действенные меры по устранению нарушений и недостатков, отмеченных в отчете Контрольно-счетной

Собрания Иркутской области	палаты Иркутской области от 30.11.2017 № 01/27. 2.Информацию о результатах рассмотрения направить в комиссию по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области в срок до 01.02.2018 года. 3.Контроль за исполнением решения возложить на председателя комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области Г.Н.Нестеровича.
----------------------------	---

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

1. Госпрограмма реализуется с целью развития культурного потенциала личности и общества, в целом, **соответствует** тактической цели Системы целеполагания социально-экономического развития Иркутской области. Структура Госпрограммы **соответствует** требованиям Положения о разработке госпрограмм №282-пп, состоит из 3 подпрограмм, 22 основных мероприятий и 1 ВЦП.

2. При анализе структуры Госпрограммы установлены **отдельные** отступления от Положения 282-пп, методических указаний по разработке и реализации государственных программ РФ, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16.09.2016 № 582, которые влияют на оценку полноты, открытости, информативности мероприятий Госпрограммы, в том числе:

приведен **не полный** перечень принятых нормативных правовых актов Иркутской области, определяющих меры государственного регулирования, направленные на достижение цели и задач отдельных подпрограмм,

архивное агентство Иркутской области **не указано** в составе участников подпрограммы «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела», между тем Агентство с 2016 года является ГРБС, реализует основное мероприятие ПП «Хранение, комплектование, учет и использование архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» на 2016 - 2020 годы,

Служба по охране объектов культурного наследия до марта 2017 года также **не указана** в составе участников подпрограммы «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности», между тем Служба с 2016 года является ГРБС, исполняет ВЦП «Обеспечение сохранности и использования, популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности Иркутской области, и государственная охрана объектов культурного наследия Иркутской области» на 2016-2020 годы,

раздел «ВЦП и основные мероприятия» двух подпрограмм («Реализация единой государственной политики в сфере культуры», «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности») **не содержит** краткую характеристику основных мероприятий подпрограмм, а также обоснование их выделения (включения), что приводит к отсутствию открытости информации,

наименования некоторых основных мероприятий полностью **дублируют** задачи подпрограммы.

3. Ресурсное обеспечение Госпрограммы предусматривается за счет средств областного, федерального и местного бюджетов.

Прогнозная оценка ресурсного обеспечения Госпрограммы (ред. от 04.08.2017) на период 2014-2020 годов составляет 10 890 102,9 тыс. рублей, 97,4% которого составляют средства областного бюджета (10 603 140,5 тыс. рублей), 1,5 % средства федерального бюджета (168 717,2 тыс. рублей), 1,1% средства местных бюджетов (118 245,2 тыс. рублей). Финансирование мероприятий за счет иных источников Госпрограммой не предусмотрено. В областном бюджете доля расходов на реализацию Госпрограммы в анализируемом периоде составляет от 1,1 до 1,7%.

В динамике объем финансирования мероприятий Госпрограммы, предусмотренный в областном бюджете, в 2017 году, по отношению к предыдущим периодам, значительно увеличен.

При исполнении ресурсного обеспечения отмечены случаи **неполного** освоения средств Госпрограммы:

остаток неиспользованных средств составил за 2014 год 48 370,4 тыс. рублей, за 2015 год 11 242,8 тыс. рублей, за 2016 год 1 567,7 тыс. рублей, в том числе по причинам:

- не соблюдения местными бюджетами в рамках подпрограммы «Оказание финансовой поддержки МО Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» **условий** софинансирования,

- не освоения средств областного бюджета, предусмотренных на выплату заработной платы и материально-техническое обеспечение работников архивных учреждений, исполняющие областные государственные полномочия в сумме 1 073,7 тыс. рублей, на выплату заработной платы работникам учреждений культуры (за исключением технического и вспомогательного персонала), находящимся в ведении органов местного самоуправления городских округов и поселений области, в сумме 6 642,7 тыс. рублей, на капитальный и текущий ремонт зданий, закрепленных за учреждениями культуры, на праве оперативного управления, в сумме 2 001,1 тыс. рублей,

Значительное неосвоение средств областного бюджета (15 777,3 тыс. рублей) наблюдается в 2014 году по ВЦП «Обеспечение сохранности и использования, популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности Иркутской области, и государственной охране объектов культурного наследия Иркутской области» на проведение реставрации (этапа реставрации) объектов культурного наследия и разработку научно-проектной документации реставрации недвижимого памятника истории и культуры в связи с сокращением кассового прогноза декабря 2014 года (основание письмо министерства финансов Иркутской области от 27.11.2014 №52/3/3-23);

В отступление от требований ст. 21 Положения о разработке госпрограмм №282-пп после вступления в силу Законов Иркутской области от 11.12.2013 №113-ОЗ «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», от 21.12.2016 №121-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» Госпрограмма **не приведена** в соответствие с их параметрами в установленный срок.

В связи с несвоевременностью определения Минкультуры критериев на приобретение объектов недвижимости под учреждения культурно-досугового типа срок заключения соглашения о предоставлении субсидии на приобретение здания для размещения дома культуры в д. Талька Хомутовского МО, установленный ст. 16 Закона Иркутской области от 21.12.2016 №121-оз, **нарушен**.

В 2017 году 11 учреждениями, подведомственными Минкультуры, **не соблюден** срок определения поставщика (подрядчика, исполнителя) на проведение капитального ремонта, установленный ст. 17 Закона Иркутской области от 21.12.2016 №121-оз «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», что связано с несвоевременной подготовкой ПСД, прохождением государственной экспертизы достоверности сметной стоимости и др.

4. Анализ отчетности о реализации Госпрограммы **выявил** несоблюдение порядка составления некоторых форм отчетности, а также наличие недостоверных данных относительно достижения заявленных целевых показателей, в том числе:

- в отступление от указанного требования соответствующие отчеты за 2014-2015 годы предусматривают исполнение расходов только по строительству объектов, не включают объекты капитального ремонта;

- в 2014 году по двум мероприятиям (проектно-изыскательские работы на строительство Детской школы искусств в г. Слюдянка и строительство национальной библиотеки им. Хангалова в п. Усть-Ордынский) фактически не достигнут целевой показатель «количество проектов, готовых к реализации». Однако, Отчет об исполнении целевых показателей Госпрограммы по итогам 2014 года содержит данные о достижении запланированного уровня целевого показателя «количество проектов, готовых к реализации» в полном объеме;

- при отражении в Отчете об исполнении целевых показателей за анализируемый период значений показателя «Доля невыполненных мероприятий от общего количества мероприятий, определенных планами мероприятий повышения эффективности бюджетных расходов органов государственной власти Иркутской области» подпрограммы «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» равными «нулю» фактически не подтверждены. Так, согласно оценке эффективности деятельности, проведенной министерством экономического развития области в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 29.12.2014 № 698-пп, Минкультуры за 2015 год занимает 8 место в рейтинге исполнительных органов государственной власти Иркутской области, за 2016 год – 7 место (имелась доля обращений граждан, рассмотренных с нарушением установленных сроков, в общем числе обращений граждан в размере 7,3 %; имелась доля нормативных правовых актов, разработанных с нарушением сроков реализации поручений Губернатора Иркутской области, его заместителей, планов законопроектной деятельности Губернатора Иркутской области - 7,6 %. За 2016 год интегральная оценка эффективности деятельности Минкультуры по обеспечению участия Иркутской области в государственных программах РФ, федеральных целевых программах, федеральной адресной инвестиционной программе составила 84,9 % из 100%;

- отчетность по большей части не содержит причин неполного освоения бюджетных средств (наличия остатков).

5. Имеются **недостатки (замечания)** в части механизма реализации Госпрограммы:

1) по итогам 2014, 2016 годов по мероприятию «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела», в рамках которого производится предоставление субсидий муниципальным образованиям области на оснащение домов культуры, наблюдается несоблюдение получателями условий соглашения о предоставлении субсидий муниципальным образованиям в части софинансирования расходов за счет средств местного бюджета.

По итогам 2014 года недофинансирование за счет средств местного бюджета произведено 24 муниципальными образованиями на общую сумму 8 000,0 тыс. рублей.

Вместе с тем, в соответствии с Порядком предоставления субсидий распределение средств областного бюджета осуществлялось в 2014 году на равных условиях софинансирования за счет средств местных бюджетов - не менее 25% от суммы, предусмотренной областным бюджетом (50% для домов культуры, дополнительно включенных в перечень с 2014 года). При этом, в соглашениях, а также в Порядке предоставления субсидий ответственность на нарушение условий соглашения по софинансированию не была установлена. Из Перечня получателей субсидий 2015 года исключены 10 муниципальных образований (42%), не исполнивших условия соглашения, чья

задолженность по софинансированию за 2014 год составила больше 11 тыс. рублей (общая сумма недофинансирования 4200,8 тыс. рублей).

Информация о принятых мерах по отношению к муниципальным образованиям, не выполнившим условия соглашений 2014 года в части софинансирования мероприятия на сумму 3 799,2 тыс. рублей, Минкультуры в период проведения экспертного мероприятия не представлена.

С 2016 года при утверждении постановлением Правительства области от 15.03.2016 №125-пп Положения о предоставлении и расходовании субсидий местным бюджетам из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на развитие домов культуры предусмотрены меры ответственности за нарушение условий соглашения в виде возврата субсидии. По итогам 2016 года в отступление от Порядка предоставления субсидий и соглашений 3-мя участниками реализации данного мероприятия не выполнены условия заключенных соглашений с Минкультуры в части обеспечения софинансирования за счет бюджетов муниципальных образований на общую сумму 621,4 тыс. рублей. При этом, информация о возврате субсидий в период проведения экспертного мероприятия Минкультуры **не представлена.**

По итогам 2014, 2015 годов имеются остатки неосвоенных средств областного бюджета на общую сумму 1 950,0 тыс. рублей. Так, в 2014 году не заключено соглашение с Березняковским МО на предоставление субсидии в размере 1 000,0 тыс. рублей по причине отсутствия сведений в части подтверждения софинансирования расходных обязательств за счет средств местного бюджета, в 2015 году – с Оекским МО на предоставление субсидии в сумме 950,0 тыс. рублей в связи с непредоставлением полного пакета документов, необходимого для заключения соглашения.

Однако, Минкультуры не приняты меры по перераспределению субсидий ввиду отсутствия соответствующего механизма в порядке (Положении) их предоставления, что, по мнению КСП, требует корректировки с целью недопущения остатков бюджетных средств при продлении срока реализации на 2018 и последующие годы;

2) Планы мероприятий по реализации Госпрограммы, в основном, соответствуют требованиям Положения о разработке госпрограмм №282-пп. Вместе с тем, установлено, что в рамках подпрограммы «Реализация единой государственной политики в сфере культуры и архивного дела» бюджетными и автономными областными учреждениями культуры реализуются мероприятия в соответствии с их основными видами деятельности, на исполнение которых предоставляются бюджетные средства в виде субсидий на выполнение государственного задания (далее-госзадание) или иных целей. Планы мероприятий на 2014-2015 годы предусматривают показатели результативности мероприятий, соответствующие показателям объема и качества оказания госуслуги (выполнения работы), установленным госзаданием. Однако, план реализации мероприятий Госпрограммы на 2016 год по указанной подпрограмме предусматривает отличные от утвержденных госзаданий показатели, что не позволяет объективно оценить эффективность использования финансирования на реализацию мероприятий. Так, Планом на 2016 год по мероприятию «Показ спектаклей, концертов, иных культурных мероприятий» установлены показатели результативности, действующие в 2014-2015 годах: «Количество мероприятий, проведенных силами учреждений на своих площадках, выездных мероприятий, гастролей по области», «Динамика посещений концертов, спектаклей, иных культурных мероприятий по сравнению с предыдущим годом. При этом, госзадания, утвержденные Минкультуры подведомственным театрам и филармонии на 2016 год, предусматривают в рамках оказания госуслуги по показу спектаклей, концертов, иных культурных мероприятий показатель, характеризующий качество госуслуги «Средняя заполняемость зала», показатель, характеризующий объем госуслуги «Число зрителей», что не соотносится с показателями, установленными Планом;

3) в рамках подпрограммы «Реализация единой государственной политики в сфере культуры и архивного дела» финансируется 18 бюджетных и 11 автономных учреждений культуры, которым утверждаются государственные задания на

оказание госуслуг (выполнение работ). Согласно ст. 69.2 БК РФ государственное задание формируется в соответствии с ведомственным перечнем госуслуг и работ, оказываемых (выполняемых) государственными учреждениями в качестве **основных видов** деятельности. При этом, в 2016-2017 годах ОГБУК «Редакция журнала «Сибирячок» установлены государственные задания на организацию мероприятий, что не согласуется с его основными видами деятельности;

4) с целью обеспечения соответствия числа зрительских мест нормативам и нормам, утвержденным распоряжением Правительства РФ от 13.07.2007 №923-р (для субъектов РФ – 100-200 зрительских мест на каждые 200 тыс. человек) при утверждении Госпрограммы предусматривалось строительство современного концертного зала вместимостью более 1000 зрителей. Для предварительной оценки объекта, определения стратегии его развития, выявления начальных особенностей и внешних характеристик, формирования требований к проекту разработана концепция для строительства объекта «Концертный зал в г. Иркутске», затраты на которую составили 10 685,7 тыс. рублей. При этом, в настоящее время не предусмотрено финансирование работ по разработке проектной документации на строительство объекта «Концертный зал в г. Иркутске», от Минкультуры в адрес министерства строительства, дорожного хозяйства не поступало предложений по выполнению указанных работ и включению их финансирования в госпрограммы Иркутской области. Как пояснило Минкультуры (информация от 21.08.2017 № 02-56-1189/17) в 2014 году рассматривался вопрос отвода земельного участка под строительство концертного зала, но из представленных 4-х площадок не утверждена ни одна; решение вопроса финансового обеспечения строительства концертного зала возможно при определении строительной площадки.

По мнению КСП, длительная не востребованность концепции указывает на риски отсутствия необходимости в ее реализации, что может привести к нарушению принципа эффективности при расходовании средств областного бюджета на ее разработку (ст. 34 БК РФ);

5) одним из направлений реализации задачи по созданию условий для развития культурного и духовного потенциала личности и общества в целом, предусмотренным Программой социально-экономического развития Иркутской области на период 2011-2015 годов, определено увеличение объема предоставляемых мер государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, индивидуальных предпринимателей, творческих работников, одаренных детей и талантливой молодежи, иных субъектов культурной деятельности. Госпрограммой предусмотрены расходы на реализацию мер государственной поддержки, финансирование которых на период 2014-2017 годов определено в сумме 40 773,0 тыс. рублей.

При анализе предоставления мер государственной поддержки в рамках Госпрограммы отмечены некоторые недостатки (замечания):

- Положением № 244/23-пп о предоставлении субсидий в связи с выполнением работ, оказанием услуг по сохранению, созданию, распространению и освоению культурных ценностей не предусматривались условия о том, что все заявки получателей субсидий должны быть прошиты, пронумерованы и скреплены печатью организации, зарегистрированы министерством, **что имеет коррупционные риски** (в действующем положении также отсутствуют);

- Положением № 244/23-пп установлен порядок и условия предоставления из областного бюджета субсидий в целях возмещения затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг по сохранению, созданию, распространению и освоению культурных ценностей, при этом **не определены критерии «культурной ценности»;**

- предоставление субсидий на выполнение работ, оказание услуг по сохранению, созданию, распространению и освоению культурных ценностей предоставлялись, в том числе, некоммерческим организациям. При этом, допущено нарушение бюджетного законодательства, а именно Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ, выразившееся в применении неверного вида расходов. Так, применялся вид расходов 810 «Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций)...», тогда как вид расходов 630 определяет предоставление субсидий НКО;

- субсидии выданные заявителям в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг по сохранению,

созданию, распространению и освоению культурных ценностей были ими израсходованы не в полном объеме, что приводит к несвоевременному их возврату в областной бюджет, нарушению условий соглашений и образованию дебиторской задолженности у министерства, в том числе просроченной (70,0 тыс. рублей). При этом, меры, принимаемые министерством для недопущения дебиторской задолженности, **не являются достаточными (планируемый срок направления исковых заявлений для взыскания дебиторской задолженности установлен только 3 квартал 2017 года);**

- с учетом требования о ежегодной оценке эффективности (результативности) предоставления (использования) субсидий Минкультуры в 2016 году проведена оценка использования субсидий на выполнение работ, оказание услуг по сохранению, созданию, распространению и освоению культурных ценностей в 2015 году, по результатам которой определить результат оценки не представляется возможным, так как отражено только достижение (недостижение) критериев и не определена эффективность, что, по мнению КСП области, является непрозрачным. При внесении изменений 31.05.2017 в Положение №244/23-пп определен расчет значений показателей результативности и случаи, когда проект (отчет) признается результативным (нерезультативным), а также последствия при недостижении показателей результативности.

Следует отметить, что для оценки эффективности (результативности) комиссия министерством не создавалась, отчет подписан министром культуры и архивов и главным бухгалтером министерства. Однако, учитывая специфику проектов (их творческую направленность), реализуемых за счет субсидии, целесообразно комиссионно принимать соответствующее решение;

- с учетом того, что физические лица в силу специфики не могут предоставить информацию об отсутствии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством РФ КСП области полагает необходимым предусмотреть в Положении №244/23-пп условия предоставления субсидий отдельно для юридических лиц и физических лиц;

- учитывая, что контроль над реализацией проектов по сохранению, созданию, распространению и освоению культурных ценностей зачастую носит сложный характер по причине отсутствия материального результата, КСП области считает возможным предусматривать в отчете об оказании услуг в качестве условия их видео-фиксацию (особенно при проведении мероприятий) с установлением сроков хранения не менее 3-х лет;

- в приказе Минкультуры от 16.04.2010 № 62-мпр-о «Об областном конкурсе на звание «Народный мастер Иркутской области» требование о периодичности социальной выплаты (единовременно, ежемесячно, один раз в год или пр.) отсутствовало, что требовало доработки. В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия приказом Минкультуры от 29.09.2017 №56-мпр внесены дополнения в части ежегодного проведения конкурса.

6. По результатам анализа установления и достижения значений целевых показателей установлены следующие **недостатки** (замечания):

- целевые показатели Госпрограммы сформированы, в том числе, на основании требований действующего законодательства к деятельности органов государственного управления в сфере культуры. При этом, перечень критериев установления целевых показателей, предусмотренные Положением о разработке госпрограмм №282-пп, является исчерпывающим (закрытым) и не предусматривает подобных критериев;

- анализ целевых показателей подпрограммы «Реализация единой государственной политики в сфере культуры и архивного дела» показал, что наибольшее количество (5) из 9 показателей связаны с результатами деятельности областных музеев, 2 - с деятельностью театров, 1 – с деятельностью библиотек,

что, соответственно, отражает результаты реализации 3-х из 9-ти поставленных задач подпрограммы. При этом, в реализации подпрограммы участвуют областные культурно-досуговые учреждения, организации кино (Иркутский областной кинофонд), организация, деятельность которой направлена на обеспечение сохранности и использования, популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности Иркутской области, и государственную охрану объектов культурного наследия области (Центр сохранения объектов культурного наследия). Также, организована работа учреждений культуры, подведомственных Администрации УОБО с целью сохранения и развития национальной культуры округа.

Кроме того, в рамках подпрограммы осуществляется основное мероприятие, направленное на развитие областных учреждений культуры (материально-техническое обеспечение, капитальный и текущий ремонт и др.).

При этом, показатели, характеризующие результаты деятельности указанных учреждений, реализации мероприятий не отражены в целевых показателях подпрограммы, что указывает на отсутствие взаимосвязи основного мероприятия с показателями соответствующей подпрограммы, которая предусматривается Методическими указаниями по разработке госпрограмм РФ;

- Указом Президента РФ от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» установлено доведение к 2018 году средней заработной платы работников учреждений культуры до средней заработной платы в соответствующем регионе, т.е. показатель, предусмотренный Постановлением Правительства РФ от 03.11.2012 №1142, необходимо привести к 100%.

Госпрограммой целевой показатель увеличения оплаты труда установлен в рамках подпрограммы «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела», которая с 2015 года не предусматривает расходов на оплату труда муниципальным учреждениям культуры (с 2015 года финансируются в рамках ГП «Управление государственными финансами Иркутской области»), что указывало на несоблюдение принципа действия госпрограммы согласно Положению о разработке госпрограмм №282-пп, в части отсутствия должной взаимосвязи между производимым финансированием и установленными целевыми показателями.

Вместе с тем, Госпрограмма предусматривает расходы на оплату труда только по областным государственным учреждениям культуры, а целевой показатель учитывает и достижение средней заработной платы работников муниципальных учреждений культуры. В связи с чем, КСП области предложено (Заключение №01/22-э от 22.06.2017) установить данный показатель либо в подпрограмме «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» в качестве показателя деятельности министерства культуры и архивов Иркутской области (аналогично установлена взаимосвязь показателя увеличения реальной заработной платы области по министерству труда и занятости Иркутской области в рамках госпрограммы «Труд и занятость»), либо в качестве одного из основных целевых показателей в целом по Госпрограмме.

При внесении изменений в Госпрограмму 04.08.2017 по целевому показателю подпрограммы исключены числовые значения в период 2015-2018 годов. Однако в данной Госпрограмме или в других госпрограммах области в их действующей редакции показатель по соотношению средней заработной платы работников учреждений культуры и средней заработной платы в Иркутской области, который, согласно Указу Президента РФ №597, является одним из приоритетов в целях совершенствования государственной социальной политики, **не предусмотрен**.

Таким образом, КСП области **полагает** необходимым включить в Положение о разработке госпрограмм №282-пп требование об установлении целевых показателей государственных программ (подпрограмм), в том числе, на основе «приоритетных» Указов Президента РФ, направленных на совершенствование государственной социальной политики, государственной политики в сфере здравоохранения, в области образования и науки и т.д. («майские» Указы Президента РФ) с целью оперативного контроля за достижением соответствующих показателей;

- Госпрограмма в редакции от 04.08.2017 при изменении показателей для оценки качества оказания услуг содержит порядок расчета целевого показателя по удовлетворенности населения качеством предоставления государственных и муниципальных услуг в сфере культуры, основанный на утратившим силу показателе, что требует соответствующей корректировки расчета.

7. Анализ фонда оплаты труда и численности работников показал, что:

- в исполнительных органах власти Иркутской области, являющихся исполнителями (соисполнителями, участниками) Госпрограммы и подпрограмм, штатная численность соответствует предельной численности, установленной НПА Иркутской области, утверждающими структуру органов власти. Формирование фонда оплаты труда органов власти, финансируемых в рамках Госпрограммы, производилось согласно установленным нормативам, с применением корректирующего коэффициента экономии расходов на оплату труда работников согласно Методике планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, утвержденной приказом министерства финансов Иркутской области от 06.08.2012 № 35н-мпр;

- как определено Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее-Указ №597) к 2018 году средняя заработная плата работников учреждений культуры должна быть доведена до средней заработной платы в регионе.

В соответствии с Указом №597 распоряжением Правительства области от 28.02.2013 №58-рп утвержден План мероприятий («дорожная карта»), направленных на повышение эффективности сферы культуры в Иркутской области, в котором установлено поэтапное повышение среднемесячной заработной платы работников учреждений культуры к 2018 году до 100% средней заработной платы работников по региону.

С принятием решения на федеральном уровне о сдерживании роста заработной платы работников учреждений культуры до 90% средней заработной платы по региону в 2017 году (госпрограмма РФ «Развитие культуры и туризма» на 2013-2020 год в ред. от 31.03.2017) в «дорожную карту» Иркутской области 18.05.2017 внесены соответствующие изменения, предусматривающие аналогичные изменения показателя.

За период 2014-2016 годов средняя заработная плата работников культуры составила 22,3 тыс. рублей, 24,2 тыс. рублей, 24,9 тыс. рублей соответственно по годам.

Максимальное значение темпа роста заработной платы работников культуры к предыдущему году достигнуто в 2015 году – 1,9 тыс. рублей или 8,5%, в 2016 году увеличение составило 0,7 тыс. рублей или на 2,9%. По итогам 2017 года планируется достичь среднемесячной заработной платы работников учреждений культуры в размере **30,05** тыс. рублей или 90% от средней по области, с увеличением относительно факта предыдущего года на 5,15 тыс. рублей или 20,7%. Иркутская область занимает лидирующее место по размеру средней заработной платы работников культуры в СФО (по итогам 2016 года Томская область 22,9 тыс. рублей, Новосибирская область – 22,8 тыс. рублей, Красноярский край – 21,4 тыс. рублей).

- за 2014-2015 годы показатель соотношения заработной платы работников учреждений культуры и средней заработной платы в субъекте, установленный «дорожной картой», достигнут со значительным перевыполнением плана, что связано, в том числе, с фактическим сокращением средней заработной платы работников по региону.

Вместе с тем, по итогам 2016 года наблюдается невыполнение плана по соотношению средней заработной платы на 0,7% в связи с ростом средней заработной платы работников по области. С учетом соотношения (80,8%) средняя

заработная плата должна составить 25,13 тыс. рублей, что на 0,23 тыс. рублей больше достигнутого;

- анализ численности работников областных учреждений культуры показал в театрально-зрелищных учреждениях (6 областных театров, филармония) ежегодное значительное незамещение должностей основного персонала.

Так, по итогам 2014 года не замещено 73 ед., 2015 года – 81 ед., 2016 года – 74 ед., за 1 полугодие 2017 года – 78 ед. Наибольшее количество вакансий среди учреждений данного типа наблюдается по Иркутскому музыкальному театру им. Н.М.Загурского, Иркутской областной филармонии. В учреждениях отмечается наличие значительного количества совместителей (13% утвержденных штатов), как внешних, так и внутренних, в основном, по должностям артистов, что обосновывают невысоким уровнем заработной платы работников. Например, в Музыкальном театре заработная плата в месяц (выборочно без учета стимулирующих выплат) артиста хора первой категории составляет 12,0-14,0 тыс. рублей, артиста оркестра первой категории 13,0-14,0 тыс. рублей. Отсутствие высших учебных заведений для подготовки профессиональных кадров для учреждений профессионального искусства влечет за собой дефицит кадров и приглашение специалистов из других субъектов РФ. При этом, необходимо обеспечение данной категории специалистов жильем;

- областными учреждениями культуры показатели «дорожной карты» достигнуты со значительным опережением, в том числе, за счет направления средств от приносящей доход деятельности. Так, по итогам 2014 года показатель средней заработной платы работников областных учреждений культуры составил 26,3 тыс. рублей с превышением показателя, установленного «дорожной картой» на 28%, за 2015 год – 26,6 тыс. рублей с превышением на 19%, за 2016 год – 27,8 тыс. рублей с превышением на 15%.

Вместе с тем, ряд областных учреждений культуры по итогам анализируемого периода не достигли показателей по среднемесячной заработной плате, установленных «дорожной картой».

РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Направить отчет в Законодательное Собрание Иркутской области, Губернатору Иркутской области.

2. Предложить Правительству Иркутской области, министерству культуры и архивов принять комплекс мер, направленный на устранение отмеченных недостатков, на приведение Госпрограммы соответствие с требованиями действующего законодательства. Направить информацию по принятым мерам в КСП Иркутской области в срок до 29.12.2017.

Председатель КСП
Иркутской области
Морохоева

И.П.