

ОТЧЕТ №01/33

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности реализации государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2014-2020 годы»

| | |
|---------------------------------------|--|
| Реквизиты документа | Отчет № 01/33 от 25.12.2017 Утверждено распоряжением председателя КСП области № 134-р и рассмотрено на коллегии 30.11.2017 |
| Руководитель контрольного мероприятия | Морохоева И.П., председатель КСП области |
| Основания проведения мероприятия | Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», Закон Иркутской области от 07.07.2011 № 55-оз «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», п. 1 разд. II плана деятельности КСП области на 2017 год, распоряжение председателя КСП области от 27.02.2017 № 20-П «О проведении экспертно-аналитического мероприятия», обращение Законодательного Собрания Иркутской области от 25.10.2016 № 2830. |
| Цель мероприятия | Оценка достижения целей и значений целевых показателей, определение эффективности реализации государственной программы. |
| Предмет мероприятия | -Государственная программа Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2014-2020 годы», утвержденная постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2017 № 437-пп; документы и сведения, предоставленные ответственным исполнителем, соисполнителем, участниками государственной программы. |
| Объект проверки | Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (ответственный исполнитель), участники госпрограммы. |
| Исследуемый период | август – ноябрь 2017 года. |
| Срок проведения мероприятия | 2014-2016, истекший период 2017 года. |
| Решение (постановление) коллегии КСП | 1. Рекомендовать председателю КСП области утвердить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности реализации государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2014 - 2020 годы». 2. Направить отчет в Законодательное Собрание Иркутской области, Губернатору Иркутской области. |
| Решение комиссии по контрольной | 1.Рекомендовать Правительству Иркутской области, министерству социального развития, опеки и |

| | |
|---|--|
| <p>деятельности Законодательного Собрания Иркутской области</p> | <p>попечительства Иркутской области совместно с исполнительными органами государственной власти (участниками Госпрограммы), принять комплекс мер, направленный на устранение недостатков, отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 25.12.2017 № 01/33, и на приведение государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2014-2020 годы в соответствие с требованиями законодательства</p> <p>2.Информацию о результатах рассмотрения направить в комиссию по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области в срок 01.04.2018 года.</p> <p>3.Контроль за исполнением решения возложить на председателя комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области Г.Н. Нестеровича.</p> |
|---|--|

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ.

1. Государственная программа Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2014-2020 годы, в целом, соответствует требованиям к ее формированию и реализации, установленным постановлением Правительства области от 26.07.2013 № 282-пп.

2. Целью госпрограммы является повышение эффективности и усиление адресной направленности мер по социальной защите населения и граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, что соответствует тактической цели Системы целеполагания социально-экономического развития Иркутской области верхнего уровня (1.6), утвержденной распоряжениями Правительства Иркутской области от 25.02.2014 № 123-рп (до 01.01.2015), от 10.09.2014 № 749-рп.

3. В целом объем ресурсного обеспечения государственной программы ежегодно увеличивается, с 19 713 672,7 тыс. рублей в 2014 году до 22 847 236,0 в 2017 году (на 15,9%). При этом сокращается объем средств, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета: 2014 год - 4 050 810,0 тыс. рублей; 2017 год - 3 388 162,8 тыс. рублей (на 16,3%).

Финансовое обеспечение деятельности министерства, включая территориальные управления, и подведомственные ему учреждений, составляет 30,4% от объема ресурсного обеспечения госпрограммы в целом.

4. Анализ исполнения расходов по мероприятиям госпрограммы свидетельствует о стабильном ежегодном достаточно высоком использовании средств, как областных, так и федеральных. В период 2014-2016 годов исполнение государственной программы составило в среднем 98,6% к плановым показателям, неполное освоение средств обусловлено, в том числе, несвоевременным принятием управленческих решений по корректировке финансирования.

5. По результатам экспертизы установлено практически прямое дублирование целей подпрограммы «Социальное обслуживание населения» на 2014-2020 годы и входящей в ее состав ВЦП – «Повышение качества и доступности социального обслуживания граждан в Иркутской области» («населения в организациях Иркутской области»).

6. В отступление от требований положений раздела 3 Постановления № 282-пп четко не определено обоснование выделения подпрограмм. Мероприятия, направленные на финансовое обеспечение деятельности областных государственных учреждений, подведомственных министерству социальной защиты, опеки и попечительства области, включены в разные подпрограммы.

Финансовое обеспечение деятельности отдельных казенных учреждений предусмотрено в рамках мероприятий подпрограммы «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» на 2014 - 2020 годы. Средства на обеспечение функций иных областных государственных учреждений, в том числе казенных, предусмотрены также в ВЦП «Социальное обслуживание населения Иркутской области» на 2014 - 2020 годы», включенной в состав подпрограммы с аналогичным наименованием.

7. Государственная программа содержит подпрограмму «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области», в состав которой включено только одно основное мероприятие с идентичным наименованием, что может свидетельствовать о недостаточном наборе основных мероприятий для достижения целей и решения задач подпрограммы. Требование о формировании набора основных мероприятий и ВЦП отсутствует в Постановлении № 282-пп.

Между тем такое требование о включении в состав подпрограммы не менее двух основных мероприятий предусмотрено Методическими указаниями по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16.09.2016 № 582 «Об утверждении методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации»;

8. Целевой показатель подпрограммы «Социальное обслуживание населения» в части мероприятия «Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере социального обслуживания населения» на 2015 - 2018 годы не позволяют дать оценку о результатах реализации всего периода госпрограммы, охватить все аспекты достижения цели в случае если строительство (реконструкция) объектов капитального строительства осуществляется в период нескольких годов (переходящие объекты). По мероприятию предусмотрен один показатель - количество введенных в эксплуатацию объектов капитального строительства. В целях оценки всех стадий реализации мероприятия в части бюджетных инвестиций, КСП области предлагает дополнить мероприятие целевым показателем - «Количество строящихся, проходящих реконструкцию объектов капитального строительства».

Целевой показатель подпрограммы «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» на 2014-

2020 годы, «доля аттестованных государственных служащих министерства от общего количества, подлежащего аттестации» не является адекватным, поскольку не характеризует прогресс в достижении цели или решении задачи подпрограммы и госпрограммы.

Требование о проведении обязательной аттестации гражданских служащих целях определения его соответствия замещаемой должности гражданской службы предусмотрено статьей 48 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «О государственной гражданской службе Российской Федерации». В связи с чем, установление такого целевого показателя является не обоснованным;

9. Значения отдельных целевых показателей достигнуты в объеме плановых показателей, которые скорректированы с учетом их фактического исполнения. Например, значение показателя «Удельный вес детей и подростков, охваченных всеми формами отдыха и оздоровления, в общем числе детей от 4 до 18 лет» на 2016 год в редакции постановления Правительства области об утверждении госпрограммы от 03.10.2016 № 644 установлено «**66,0%**». В редакции постановления от 21.12.2016 № 820-пп значение этого показателя снижено до «**65,7**», т.е. под фактически достигнутый уровень.

10. Имеют место факты не достижения установленных значений по отдельным целевым показателям. Так, плановое значение показателя «Количество граждан пожилого возраста, прошедших оздоровление» установлено на 2014 год – 73 чел., на 2016 год – 220 чел., фактически 70 чел. и 168 чел., соответственно.

Аналогично по целевому показателю «Количество видеопродукции» по основному мероприятию «Кадровое и информационное обеспечение семейной политики, информирование населения об услугах, предоставляемых детям и семьям с детьми в Иркутской области, в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» на 2014 - 2020 годы: план на 2015 год – 44 ед.; факт – 40 ед.

11. Плановые значения отдельных целевых показателей подпрограммы «Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы установлены не обосновано, поскольку их фактические значения существенно превышает прогнозные.

Например, показатель «Количество добровольцев, участвующих в деятельности НКО» установлен на 2014 год в количестве 1 250 человек, фактически – 21 550,0 человек, превышение в 17,2 раза. По показателю «Количество информационных материалов в средствах массовой информации (электронных и печатных) о деятельности НКО» плановое значение установлено 80 единиц, фактически 1 450 единиц, превышение 18,1 раза.

12. Фактически целевой показатель «Соотношение средней заработной платы социальных работников учреждений социального обслуживания населения со средней заработной платой в регионе» в период 2014-2015 годах не являлся прогрессивным, как указано в отчете министерства за 2015 год об исполнении целевых показателей госпрограммы (снижение планового показателя на 2,2 %, фактического значения на 0,4%);

13. В 2017 году министерством допущены нарушения п. 21, п. 22 Постановления

№ 282-пп, выраженные в не приведении в установленный срок ресурсного обеспечения госпрограммы к объему бюджетных ассигнований госпрограммы, предусмотренных Законом об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов

В 2017 году ресурсное обеспечение госпрограммы не было приведено к ассигнованиям, предусмотренным в Законе об областном бюджете на 2017 год, плановый период 2018-2019 годов (далее по тексту – Закон) в сумме 20 469 064,7 тыс. рублей, КЦСР 5300000000 (редакция Закона от 21.12.2016). Ресурсное обеспечение госпрограммы не было приведено к ассигнованиям, предусмотренным в Закона в сумме 22 859 235,9 тыс. рублей, КЦСР 5300000000 (редакция Закона от 05.07.2017);

14. В нарушение ст. 79 Бюджетного кодекса РФ, п. 6 положения о порядке осуществления бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области за счет средств областного бюджета, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 31.07.2015 № 374-пп, решение о реализации бюджетных инвестиций в отношении объекта капитального строительства - реконструкция здания областного государственного автономного учреждения социального обслуживания «Ангарский психоневрологический интернат» в г. Ангарске принято распоряжением министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области от 30.06.2017 № 165-мр, а должно - постановлением Правительства Иркутской области. Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства реализуются в рамках подпрограммы «Социальное обслуживание населения».

15. По итогам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ исполнения главными распорядителями средств областного бюджета (получателями бюджетных средств) положений статей 16, 17 Закона Иркутской области от 21.12.2016 № 121-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» установлено, что министерствам в отдельных случаях положения статей 16,17 не всегда соблюдались.

В рамках подпрограммы «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» с нарушением срока заключения соглашения с муниципальными образованиями области (не позднее одного месяца со дня вступления в силу НПА, предусматривающего распределение субсидий) о предоставлении субсидии в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области по вопросам местного значения по организации отдыха детей в каникулярное время на укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений, оказывающих услуги по организации отдыха и оздоровления детей в Иркутской области, на общую сумму 27 279,6 тыс. рублей (превышение на **22 календарных дня**).

Аналогичное нарушение установлено в части срока заключения соглашений с муниципальными образованиями области о предоставлении субсидии в целях софинансирования расходных обязательств органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области по вопросам местного значения по организации отдыха детей в каникулярное время на оплату стоимости набора продуктов питания в лагерях с дневным пребыванием детей, организованных органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской

области 103 422,4 тыс. рублей. Соглашения заключены в период с 23.03.2017 по 30.03.2017, с превышением предельного срока на 22-29 календарных дней.

С несоблюдением требований статьи 17 (не позднее 100 дней со дня заключения соглашений с бюджетными и автономными учреждениями о предоставлении соответствующих субсидий), учреждениями минсоцразвития нарушены сроки определения поставщиков от 3-х до 83-х дней.

16. Имеются замечания к формированию министерством социального развития, опеки и попечительства области объемов ресурсного обеспечения государственной программы. Так, при внесении изменений в Закон об областном бюджете от 17.11.2017 предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований по госпрограмме на сумму 512 784,5 тыс. рублей, в том числе по подпрограмме «Социальная поддержка населения Иркутской области» на сумму 187 650,7 тыс. рублей и подпрограмме ПП «Дети Приангарья» на сумму 397 565,9 тыс. рублей, с перераспределением средств на иные государственные программы области.

Высвобождение средств обусловлено уточнением количества граждан, имеющих право на меры социальной поддержки и выплаты в связи с внесением изменений в нормативные правовые акты, предусматривающих уточнение критериев нуждаемости при предоставлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации мер социальной поддержки.

Между тем, пунктом 4 статьи 8 Федерального закона от 29.12.2015 № 388-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости» установлено, что при формировании бюджетов субъектов Российской Федерации средства, высвобождающиеся в связи с вступлением в силу изменений в нормативные правовые акты, регулирующие предоставление мер социальной поддержки исходя из соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости, направляются, как правило, на цели социальной политики субъектов Российской Федерации, включая предоставление мер социальной защиты (поддержки).

РЕКОМЕНДАЦИИ

По результатам экспертно-аналитического мероприятия КСП Иркутской области рекомендует Правительству Иркутской области, исполнительным органам государственной власти (участникам программы):

1. Принять комплекс мер, направленный на устранение отмеченных недостатков, на приведение государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2014-2020 годы в соответствие с требованиями законодательства о стратегическом планировании.

2. Принимать участие в осуществление полномочий по предметам совместного ведения РФ и Иркутской области, выражающееся в установлении

дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан (в том числе увеличивать количество принимаемых к возмещению поездок), при наличии финансовой возможности областного бюджета, с реализацией права исходить из установленных законами и иными правовыми актами субъекта РФ критерием нуждаемости (статья 26.3-1 Федерального закона № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Председатель КСП Иркутской области
Морохоева

И.П.