

## ИНФОРМАЦИЯ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия  
«Анализ эффективности реализации государственной программы Иркутской области  
«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной  
продукции, сырья и продовольствия» на 2014 - 2020 годы»

Реквизиты документа	Отчет № 01/35 от 27 декабря 2017 года Рассмотрено на коллегии КСП области 27.12.2017 и утверждено распоряжением председателя КСП области № 137-р.
Руководитель контрольного мероприятия	Морохоева И.П., председатель КСП области
Основания проведения мероприятия	Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований», Закон Иркутской области от 07.07.2011 № 55-оз «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», п. 13 разд. II плана деятельности КСП области на 2017 год, распоряжение председателя КСП области от 27.02.2017 № 20-П «О проведении экспертно-аналитического мероприятия», обращение Законодательного Собрания Иркутской области от 25.10.2016 № 2830.
Цель мероприятия	Оценка достижения целей и значений целевых показателей, определение эффективности реализации государственной программы.
Предмет мероприятия	Государственная программа Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014 - 2020 годы, документы и сведения, предоставленные ответственным исполнителем, соисполнителем, участниками государственной программы.
Объект проверки	Министерство сельского хозяйства Иркутской области (ответственный исполнитель), участники госпрограммы.
Исследуемый период	2014-2016 года, истекший период 2017 года.
Срок проведения мероприятия	август-декабрь 2017 года.
Решение (постановление) коллегии КСП	1.Рекомендовать председателю КСП области утвердить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности реализации государственной программы Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы». 2. Направить отчет в Законодательное Собрание Иркутской области, Губернатору Иркутской области.
Решение комиссии по контрольной	1.Рекомендовать Правительству Иркутской области, министерству сельского хозяйства Иркутской области

<p>деятельности Законодательного Собрания Иркутской области</p>	<p>совместно с участниками государственной программы Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы» принять меры по устранению нарушений и недостатков, отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 27.12.2017 № 01/35.</p> <p>2. Информацию о результатах рассмотрения направить в комиссию по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области в срок до 01.04.2018 года.</p> <p>3. Контроль за исполнением решения возложить на председателя комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области Г.Н.Нестеровича.</p>
---	---

## ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

1. Государственная программа Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014 - 2020 годы утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 09.10.2013 № 568-пп, действует с 01.01.2014.

2. Государственная программа разработана в соответствии с Системой целеполагания социально-экономического развития Иркутской области верхнего уровня, утвержденной распоряжением Правительства Иркутской области от 10.09.2014 № 749-рп, которая в соответствии с Федеральным законом № 172-ФЗ, Законом области от 05.12.2014 № 145-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления стратегического планирования в Иркутской области» не является документом стратегического планирования.

Применение Системы целеполагания социально-экономического развития Иркутской области верхнего уровня **нарушает принцип** единства и целостности стратегического планирования (часть 2 статьи 7 Федерального закона № 172-ФЗ).

3. Ответственным исполнителем (соисполнителем) госпрограммы выступает министерство сельского хозяйства Иркутской области, соисполнителями являются 2 органов государственной власти Иркутской области (министерство сельского хозяйства Иркутской области; служба ветеринарии Иркутской области), участниками – 4 органа (министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области; министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области; министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области).

4. В государственную программу 31 (тридцать один) раз вносились изменения, последние постановлением Правительства Иркутской области от 12.12.2017 № 814-пп, что **не согласуется** с пониманием госпрограммы как документом стратегического планирования.

**5.** Большая часть входящих в состав госпрограммы подпрограмм (11 из 16) содержат одно основное мероприятие. Несмотря на отсутствие в Положении № 282-пп требования о включении числа основных мероприятий в составе подпрограммы, КСП области считает необходимым при формировании подпрограмм ответственному исполнителю госпрограммы учитывать Методические указания по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденные приказом Минэкономразвития России от 16.09.2016 № 582. Согласно методическим рекомендациям, подпрограмма государственной программы должна включать в себя не менее двух основных мероприятий, при этом основное мероприятие должно включать в себя не менее двух мероприятий.

**6.** Положения государственной программы сформированы в отступление от требований постановления № 282-пп;

- в разделе 1 отсутствуют четко выраженные планируемые показатели социально-экономического развития Иркутской области по итогам реализации государственной программы;

- в разделе 2 отсутствует информация об обосновании состава и значении целевых показателей и оценка влияния внешних факторов и условий на их достижение;

- в разделе 3 отсутствует краткая характеристика подпрограмм, включенных в государственную программу, а также обоснование их выделения (включения).

- в разделе не отражены существенные риски, характерные для нашего региона (например, сезонность производства, сложные природно-климатические условия, длительность периода оборота капитала, ограниченность технологического процесса по времени, иные). В составе обоснования предложений по управлению рисками не отражена информация о мерах правового регулирования, направленных на минимизацию негативного влияния рисков (внешних факторов).

**7.** В действующей редакции от 12.12.2017 объем ресурсного обеспечения госпрограммы на 2014-2020 годы (средства, предусматриваемые законом об областном бюджете) утвержден в сумме 27 374 822,8 тыс. рублей, в том числе:

- областной бюджет 20 663 671,7 тыс. рублей (75,5% от общего объема средств),

- федеральный бюджет – 6 704 576,1 тыс. рублей (24,5).

Наибольшая часть расходов госпрограммы направлена на предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг (КВР 800): в 2014 году – 82,3 % от общего объема расходов на ГП, в 2015 году – 67 %, в 2016 году – 57,7 %, в 2017 году - ~ 51,7 %.

**8.** Формирование мероприятий государственной программы осуществлялось в отсутствие расходное обязательство, что являлось нарушением бюджетного законодательства РФ (статья 65 БК РФ). Министерством сельского хозяйства области указанное замечание КСП области учтено, в настоящее время подготовлен законопроект, регулирующий правоотношений в сфере развития сельского хозяйства Иркутской области.

**9.** В нарушение Положения № 282-пп отдельные подпрограммы не содержат сведений о нормативном правовом акте, устанавливающем порядок предоставления и расходования субсидий.

**10.** По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСП области в период действия госпрограммы, установлены отдельные замечания и нарушения по использованию ее средств.

10.1. Выявлено несоблюдение участником госпрограммы – министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области сроков определения поставщиков, предусмотренных статьей 17 Закона об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов. Государственные контракты на строительство ФАП (с. Бузыканово Тайшетского района; с. Рождественка Тайшетского района) заключены с превышением 100 дней со дня доведения до получателей утвержденных лимитов бюджетных обязательств. По состоянию на 27.11.2017 поставщик (подрядчик, исполнитель) по строительству либо приобретению отдельных объектов не определен, в том числе:

- ФАП п. Талая Тулунского района (ЛБО не доведены, стоимость объекта 5 794,8 тыс. рублей);
- ФАП п. Первое отделение ГСС Тулунского района» (ЛБО от 28.03.2017 в сумме 7 000,0 тыс. рублей);
- ФАП с. Новогромово, Черемховского района» (ЛБО от 28.03.2017 в сумме 7 000,0 тыс. рублей).

Указанные факты указывают на наличие рисков не освоения бюджетных средств до конца финансового года.

10.2. По результатам контрольного мероприятия «Проверка реализации министерством сельского хозяйства Иркутской области мероприятий государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы в части расходов в 2015 году и истекшем периоде 2016 года, предусмотренных постановлением Правительства Иркутской области от 15.07.2014 № 350-пп установлены случаи нарушения срока перечисления субсидий получателям, установленного п. 20 Порядка № 350-пп. За 9 месяцев 2016 года КСП области установлены случаи предоставления субсидий 13 сельхозтоваропроизводителям по договорам лизинга 2014-2015 годов в отсутствие порядка предоставления субсидий в рамках экономически значимых проектов, действие которых завершено в 2015 году (ст.78 БК РФ). Установлены случаи нарушения условий соглашений о предоставлении субсидий ее получателями и значительные недостатки и недоработки действующих порядков предоставления субсидий, которые привели к неэффективным расходам средств областного бюджета и пр. Общая сумма выявленных нарушений составила 34,6 млн. рублей.

10.3. По результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ соблюдения законодательства при использовании субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере обращения с безнадзорными собаками и кошками» (Отчет КСП области от 23.12.2016 № 01/64-э) установлено, что мероприятия по отлову безнадзорных животных реализовывались при недостаточном контроле за выполнением ОМСУ переданных полномочий и контроля за исполнением этих полномочий со стороны уполномоченного органа.

**11.** Допускается осуществление мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек в границах населенных пунктов Иркутской области областными государственными учреждениями, подведомственными службе ветеринарии Иркутской области за счет средств субвенции, вопрос о наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в указанной сфере, требует дополнительного обсуждения и проработки.

**12.** Отдельными подпрограммами предусматриваются расходы на развитие материально-технической базы организаций в сфере сельского хозяйства (приобретение сельскохозяйственной техники, оборудования и пр.).

Однако ни государственной программой, ни ее отдельными подпрограммами (за исключением подпрограммы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области»), не установлены целевые показатели, отражающие данные направления расходования (количество сельскохозяйственной техники), что, по мнению КСП области, ведет к непрозрачности мероприятий и отсутствие сводного показателя результативности таких расходов.

## **РЕКОМЕНДАЦИИ**

По результатам экспертно-аналитического мероприятия КСП Иркутской области рекомендует Правительству Иркутской области, исполнительным органам государственной власти (участникам программы) принять комплекс мер, направленный на устранение отмеченных недостатков, на приведение государственной программы Иркутской области ««Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014 - 2020 годы в соответствие с требованиями законодательства о стратегическом планировании.

Председатель

И.П. Морохоева