

ИНФОРМАЦИЯ

по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности мер по обеспечению пожарной безопасности на территории Иркутской области в части организации и обеспечения деятельности пожарной охраны»

Реквизиты документа	Отчет № № 03/10 от 15 июня 2017 года Рассмотрен коллегией КСП области, постановление от 15.06.2017 №6(232)/7 -КСП, и утвержден распоряжением председателя КСП области от 15.06.2017 №61-р.
Руководитель контрольного мероприятия	Мулярова Л.Н., председатель КСП области
Основания проведения мероприятия	Пункт 24 раздела VI плана деятельности КСП области на 2017 год.
Цель мероприятия	Проанализировать достаточность нормативно-правового регулирования создания и развития отдельных видов пожарной охраны; оценить полноту и эффективность мер, осуществляемых органами государственной власти Иркутской области, органами местного самоуправления по созданию и развитию пожарной охраны.
Предмет мероприятия	1. Анализ сведений, полученных от ГУ МЧС России по Иркутской области, Министерства имущественных отношений Иркутской области, администраций муниципальных районов и поселений по вопросам создания и развития пожарной охраны. 2. Анализ данных, размещенных на официальных сайтах МЧС России, ГУ МСЧ России по Иркутской области. 3. Анализ финансового обеспечения реализации полномочий по созданию и развитию пожарной охраны.
Объект проверки	Органы государственной власти в области пожарной безопасности, органы местного самоуправления, муниципальная пожарная охрана, добровольная пожарная охрана
Исследуемый период	2015-2016 годы.
Срок проведения мероприятия	с 15.04.2017 по 15.06.2017.
Дополнительная информация	Экспертно-аналитическое мероприятие проведено по предложению Законодательного Собрания Иркутской области (письмо № 662 от 10.02.2017). В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия использованы результаты контрольного мероприятия «Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, выделенных в 2015 году и истекшем периоде 2016 года на реализацию мероприятий подпрограммы «Пожарная безопасность» на 2014-2018 годы государственной

	<p>программы Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2014-2018 годы» и экспертных мероприятий по оценке изменений в названную государственную программу и областной бюджет на 2017 год.</p> <p>В тексте отчета сделаны ссылки на Федеральные законы:</p> <ul style="list-style-type: none"> - от 21.12.1994 №69-ФЗ «О пожарной безопасности» - Федеральный закон №69-ФЗ; - от 22.07.2008 №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» - Федеральный закон №123-ФЗ; - от 06.05.2011 №100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» - Федеральный закон №100-ФЗ; - от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» - Федеральный закон №131-ФЗ.
--	--

ОСНОВНЫЕ ВЫВОЛЫ

1. В соответствии с Федеральным законом № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» организация и тушение пожаров отнесены к полномочиям Государственной противопожарной службы.

2. По информации Главного управления МЧС России по Иркутской области, всеми видами пожарной охраны прикрыто 1417 населенных пунктов (100%) с населением 2 408 901 человек (100%).

124 подразделения Государственной противопожарной службы (в том числе ФПС-61 подразделение; ОГПС-63 подразделения) осуществляют противопожарную охрану 375 населенных пунктов из 1417, с количеством населения 2 055 574 человек из 2 408 901 человек. Охрану 990 населенных пунктов (69,9 %) с населением 318 197 человек (13,2 %) осуществляют 969 формирований добровольной пожарной охраны. 61 населенный пункт прикрыт силами ведомственной, муниципальной и частной пожарных охран.

3. При создании областной противопожарной службы с 01.01.2009 года предельная штатная численность была установлена 1997 единиц. Затем она была сокращена в отсутствие правовых оснований до 1940 единиц. За период деятельности службы фактическая штатная численность не была доведена до предельной и составляет 1303 человек.

Расчет предельной численности противопожарной службы Иркутской области, сделанный в 2008 году на основе документов еще более раннего срока действия, не отвечает современным условиям.

За истекший период деятельности областной противопожарной службы (8 лет) расстановка сил не пересматривалась, расчеты потребности с учетом изменяющихся условий не производились, план развития противопожарной службы отсутствует.

Отсутствие должного правового регулирования развития противопожарной службы Иркутской области препятствует доведению ее штатной численности до предельной на протяжении длительного времени, что не обеспечивает должную противопожарную

защиту населенных пунктов. Из 63 пожарных подразделений учреждения в настоящее время 40 подразделений являются малочисленными (штатная численность до 20 человек).

Распоряжение Правительства Иркутской области № 97-рп от 27.05.2010 об утверждении Перечня организаций, в которых в обязательном порядке создается пожарная охрана, содержащаяся за счет средств областного бюджета, не приведено в соответствии с законодательством до настоящего времени.

По мнению КСП области, план развития противопожарной службы Иркутской области мог быть сформирован с учетом организационно-методических рекомендаций по определению численности противопожарной службы субъекта Российской Федерации и ее технической оснащенности, в основе которых лежат результаты научных исследований ФГУ ВНИИПО МЧС России и АГПС МЧС России.

4.Принятые министерством имущественных отношений области меры по увеличению финансирования противопожарной службы Иркутской области на 134 608,0 тыс. рублей нельзя признать достаточными, поскольку бюджетные средства предусмотрены на закупку 14 единиц пожарной техники, расширение штатной численности. При этом вопросы обеспечения пожарных частей зданиями пожарных депо не решаются. При неудовлетворительном состоянии пожарных депо в текущем году предусмотрено приобретение лишь одного быстровозводимого здания пожарного депо. Закупка пожарной техники затягивается. Штатное расписание с учетом расширения численности не утверждено.

5. В муниципальных образованиях Иркутской области полномочия по обеспечению первичных мер пожарной безопасности, организации и тушению пожаров реализовывались различными способами и не всегда с соблюдением законодательства.

В 9 муниципальных образованиях Иркутской области приняты меры к созданию муниципальной пожарной охраны – созданы муниципальные казенные учреждения. Фактически к муниципальной пожарной охране можно отнести только два учреждения, созданные в Кежемском и Тангуйском сельских поселениях, поскольку в них предусмотрены управленческие функции

Сведения о наличии лицензий на тушение пожаров у созданных муниципальных казенных учреждениях в ходе экспертно-аналитического мероприятия не получены.

7.Общий объем расходов на выполнение полномочий в сфере пожарной безопасности в части создания и содержания муниципальной пожарной охраны составил за 2016 год 19 418,9 тыс. рублей. При этом муниципальные образования не являются самодостаточными в плане получения доходов местного бюджета

8.МКУ «Пожарная часть Нижнеилимского района» создана и действует в отсутствие у муниципального района полномочий в сфере обеспечения пожарной безопасности.

9.В 60 муниципальных образованиях в штаты администраций введены водители пожарных машин и пожарные, осуществляющие тушение пожаров, что не соответствует законодательству о местном самоуправлении и о пожарной безопасности, поскольку решения о создании муниципальной пожарной охраны не принимались. Расходы местных бюджетов, связанные с содержанием водителей пожарных машин, за 2016 год составили 33 258,0 тыс. рублей.

Как показало экспертное мероприятие, муниципальные образования, в администрациях которых имеются водители пожарных машин и пожарные, в основном не попадают в зону противопожарного прикрытия Государственной противопожарной службы.

Наибольшее количество муниципальных образований, где в штатах администраций предусмотрены водители пожарных машин и пожарные, находится в Братском, Чунском, Заларинском районах.

Эффективность использования бюджетных средств вызывает большие сомнения.

10.Муниципальные образования содержат и используют в целях тушения пожаров пожарную технику, имеющую 100% износ.

11. Анализ реестра общественных объединений пожарной охраны показал, что в нем зарегистрированы объектовые и территориальные подразделения добровольной пожарной охраны. Объектовые подразделения созданы в федеральных организациях, областных учреждениях, муниципальных учреждениях, иных организациях (обществах с ограниченной ответственностью, акционерных обществах, у индивидуальных предпринимателей).

Из 969 формирований добровольной пожарной охраны объектовые подразделения добровольной пожарной охраны созданы в количестве 948 единиц. В их числе, в основном, значатся добровольные пожарные дружины – 770 единиц. Добровольные пожарные команды составляют 178 единицы.

12. Вывод о противопожарном прикрытии населенных пунктов Иркутской области силами 770 добровольных пожарных дружин, созданных в федеральных, областных и муниципальных учреждениях, в иных организациях, представляется не совсем обоснованным. В силу положений Федерального закона № 100-ФЗ добровольная пожарная дружина не имеет на вооружении мобильные средства пожаротушения. Объектовые добровольные пожарные дружины создаются по месту работы или учебы физических лиц с целью участия в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ в организациях.

13. Вопрос о необходимости и возможности страхования добровольных пожарных за счет средств областного бюджета требует дополнительной проработки. По мнению КСП области, вопросы страхования добровольных пожарных, являющихся участниками объектового общественного объединения пожарной охраны (федеральных, областных, муниципальных учреждений и коммерческих организаций), должны решаться руководителями тех организаций, где созданы добровольные пожарные формирования.

Необходимость страхования добровольных пожарных, являющихся членами добровольных пожарных дружин, представляется сомнительной.

В силу бюджетного законодательства расходы бюджетов с целью осуществления страхования членов добровольных пожарных формирований, являющихся территориальными, могут осуществляться только путем предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям (п. 2 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ).

РЕКОМЕНДАЦИИ

По итогам экспертно-аналитического мероприятия, КСП области рекомендует:

1. Правительству Иркутской области:

- организовать работу по оценке потребности в развитии противопожарной службы Иркутской области, в том числе с учетом организационных и методических документов МЧС России; определить план развития противопожарной службы Иркутской области, в том числе, путем создания новых пожарных частей и пожарных постов;

- вернуться к оценке распоряжения Правительства Иркутской области № 97-рп от 27.05.2010, принять меры к приведению его в соответствие с законодательством или отмене;

- поручить министерству имущественных отношений Иркутской области провести инвентаризацию соответствия материально-технической обеспеченности противопожарной службы Иркутской области, обеспеченности и состояния зданий пожарных депо установленным нормам и требованиям; составить план устранения несоответствий; формирование объемов финансового обеспечения осуществлять с учетом этого плана;

-во взаимодействии с ГУ МЧС России по Иркутской области оказать методическую помощь муниципальным образованиям по созданию и развитию муниципальной пожарной охраны.

2.Министерству имущественных отношений Иркутской области во взаимодействии с ГУ МЧС России по Иркутской области:

-оценить наличие потребности в страховании добровольных пожарных с учетом данных реестра общественных объединений пожарной охраны;

-и во взаимодействии с территориальными общественными учреждениями пожарной охраны рассмотреть вопрос о создании их подразделений в муниципальных образованиях, в которых по финансовым условиям невозможно создание муниципальной пожарной охраны, с целью исключения в деятельности органов местного самоуправления нарушений законодательства и неэффективных расходов бюджетов.

Аудитор Контрольно-счетной
палаты Иркутской области

Л.Н.Мулярова