

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ эффективности реализации государственной программы Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2020 годы»

Реквизиты документа	Отчет № 05/21 от 31 октября 2017 года Рассмотрен 31.10.2017 на коллегии КСП области, и утвержден распоряжением председателя КСП области от 31.10.2017 №-р.
Руководитель контрольного мероприятия	Махтина Ю.Б., аудитор КСП области
Основания проведения мероприятия	П. 10 раздела II Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области (далее – КСП области) на 2017 год.
Цель мероприятия	Определение эффективности реализации государственной программы; оценка достижения целей и значений целевых показателей.
Предмет мероприятия	- Государственная программа Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта» на 2014 - 2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 447-пп (с изменениями).
Объект проверки	Ответственный исполнитель – министерство спорта Иркутской области.
Исследуемый период	2014-2017 годы.
Задачи экспертизы:	-Получение информации об исполнении мероприятий государственной программы; -Оценка эффективности реализации мероприятий государственной программы; -Оценка достижения целей государственной программы с учетом количественных и качественных показателей, взаимоувязанных с ресурсным обеспечением.
Решение (постановление) коллегии КСП	1. Рекомендовать председателю КСП области утвердить отчет аудитора Махтиной Ю.Б. о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности реализации государственной программы Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2020 годы». 2. Направить отчет аудитора Махтиной Ю.Б. в Законодательное Собрание Иркутской области, Губернатору Иркутской области.
Решение комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания	1.Рекомендовать Правительству Иркутской области, министерству спорта Иркутской области принять меры по устранению нарушений и недостатков, отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 31.10.2017 № 05/21.

Иркутской области	<p>2. Информацию о результатах рассмотрения направить в комиссию по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области в срок до 15.12.2017 года.</p> <p>3. Направить Губернатору Иркутской области обращение о недостаточном финансировании государственной программы Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2020 годы для реализации после получения информации министра спорта Иркутской области.</p> <p>4. Контроль за исполнением решения возложить на председателя комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области Г.Н.Нестеровича.</p>
-------------------	---

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ:

1. Государственная программа Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2020 годы (далее Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 458-пп, ответственным исполнителем является министерство спорта Иркутской области (далее – Минспорт).

Основной целью Госпрограммы является «создание условий, обеспечивающих возможность гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом, и повышение эффективности подготовки спортсменов», что в целом соответствует тактической цели, определенной системой целеполагания социально-экономического развития Иркутской области верхнего уровня.

С целью обеспечения комплексного решения задач в структуру Государственной программы включены четыре подпрограммы: «Развитие физической культуры и массового спорта»; «Развитие спорта высших достижений и подготовка спортивного резерва»; «Управление отраслью физической культуры и спорта» и «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области».

2. Предполагаемый объем финансирования Госпрограммы (в ред. от 04.08.2017) с 2014 по 2020 год составляет 5 млрд. 682,5 млн. рублей, из которых 5 млрд. 215,9 млн. рублей, или 91,8% составляют средства областного бюджета, 348,9 млн. рублей, или 6,1% - средства федерального бюджета и 117,8 млн. рублей, или 2,1% - средства местных бюджетов. За период с начала действия Программы в нее 24 раза вносились изменения, которыми наряду с изменениями ресурсного обеспечения, целевых показателей на 2 года увеличен срок реализации Госпрограммы.

3. В реализации Госпрограммы принимают участие 18 подведомственных учреждений Минспорта, в том числе: 14 спортивных школ, Училище

олимпийского резерва, ОГБУ «Ресурсно-методический центр развития физической культуры и спорта Иркутской области», ОГБУ «Центр спортивной подготовки сборных команд Иркутской области» и ОГАУ «Центр развития спортивной инфраструктуры».

Среднесписочная численность работников учреждений, подведомственных Минспорту составляет **921 человек**, из которых педагогические работники, преподаватели, работники в сфере физической культуры и спорта, медицинские работники составляют **388 человек** и прочий персонал (административно-управленческий, служащие, рабочие и пр.) составляет **533 человека**. Средняя заработная плата педагогических работников составляет 34,98 тыс. рублей.

4. По итогам проведенной оценки реализации мероприятий подпрограмм, ведомственных целевых программ (далее - ВЦП), основных мероприятий установлено следующее.

4.1. По Подпрограмме **«Развитие физической культуры и массового спорта»** общий объем финансирования за период 2014-2017 годы составляет 278,3 млн. рублей (10% общего ресурсного обеспечения) и включает в себя 2 ВЦП:

– **«Организация вовлечения населения в занятия физической культурой и массовым спортом»**, с ресурсным обеспечением от 50,5 млн. рублей (2016 г.) до 93,4 млн. рублей (2017 г.). Более 98% финансирования ВЦП направляется на 1) организацию и проведение, физкультурных, физкультурно-массовых, спортивных мероприятий, фестивалей, выставок, смотров-конкурсов и пр., 2) обеспечение доступа к спортивным объектам, 3) участие в региональных, всероссийских и международных соревнованиях. Увеличение финансирования ВЦП, в основном, связано с содержанием приобретенного в 2017 г. в областную собственность водно-спортивного комплекса «Солнечный». Вместе с тем, это позволило Минстрою в два раза увеличить показатель по количеству посетителей всех объектов спорта.

– **«Развитие адаптивного спорта»** с ресурсным обеспечением от 2,5 млн. рублей (в 2016 г.) до 7,3 млн. рублей (2017 г.). В рамках данной ВЦП Минспортом с 2014 года ведется работа по созданию Региональной системы по организации физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы с инвалидами. Однако отсутствие системного финансирования и небольшой охват муниципальных образований области (не более 11 в разные годы), не позволило Минспорту такую работу организовать и повлекло ежегодное недостижение значений установленных в ВЦП целевых показателей.

4.2. В рамках Подпрограммы **«Развитие спорта высших достижений и подготовка спортивного резерва»** реализуются 3 ВЦП и 2 основных мероприятия.

– **«Подготовка спортсменов высокого класса»** с ресурсным обеспечением от 156 млн. рублей (в 2014 г.) до 95,3 млн. рублей (в 2017 г.), более половины которого приходится на командирование членов сборных команд и тренировочные сборы. КСП области отмечает, что за 4 года, ресурсное обеспечение мероприятий по подготовке спортивных сборных команд (тренировочные сборы) ежегодно снижается, в абсолютных цифрах снижение составило 10 431,7 тыс. рублей (25%).

– **«Подготовка и формирование спортивного резерва»** с ресурсным обеспечением от 6,4 млн. рублей в 2015-2016 гг. до 474 млн. рублей в 2017 году. Значительное увеличение ресурсного обеспечения в 2017 года обусловлено включением в ВЦП средств на обеспечение деятельности 14-ти спортивных школ,

осуществляющих спортивную подготовку, которые до 2017 года финансировались в рамках Государственной программы «Развитие образования» на 2014-2020 годы. Анализ реализации мероприятий ВЦП свидетельствует о ежегодном снижении ресурсного обеспечения направляемого на проведение тренировочных мероприятий и питание членов спортивных сборных команд региона (за 4 года - в 1,4 раза).

В отступление от требований п.4 ст. 8 Федерального Закона «О физической культуре и спорте в РФ», ст. 21 Закона Иркутской области от 17.12.2008 № 108-оз «О физической культуре и спорте в Иркутской области» в рамках Государственной программы **не предусмотрено ресурсное обеспечение на реализацию установленных полномочий** субъекта РФ, в части медико-биологического и антидопингового обеспечения спортивных сборных команд региона. Полномочия в части медицинского обеспечения спортсменов Иркутской области, в том числе членов сборных команд региона реализуются не в полном объеме.

– «Подготовка спортсменов и специалистов с учетом непрерывности процессов обучения и спортивной подготовки» с ресурсным обеспечением 41,7 млн. рублей. В рамках ВЦП осуществляется финансирование подготовки в ОГБПОУ «Училище олимпийского резерва» (далее - Училище), которое до 2017 г. финансировались в рамках Госпрограммы «Развитие образования». Обучение в Училище должно было позволить выстроить полноценную систему подготовки спортивного резерва на всех этапах и осуществлять реализацию программ спортивной подготовки наиболее талантливыми спортсменами – кандидатами в состав сборных команд РФ.

Вместе с тем, образовательная деятельность Училища **не в полном объеме** отвечает требованиям к обеспечению подготовки спортивного резерва, установленным приказом Минспорта России от 30.10.2015 № 999, у Училища **отсутствует** собственная спортивная база, учащиеся посещают муниципальные спортивные залы, площадки и иные спортивные объекты г. Ангарска. С 2012 года в оперативном управлении Училища находится спортивно-оздоровительный комплекс. Однако учебный процесс Училища не связан с его использованием, учащиеся могут посещать его во время спортивных сборов на **возмездной** основе.

4.3. Ресурсное обеспечение Подпрограммы **«Управление отраслью физической культуры и спорта»** в период с 2014 по 2017 годы составляло ежегодно от 97,5 млн. рублей (2014 г.) до 55,8 млн. рублей (в 2017 г.). Снижение ресурсного обеспечения подпрограммы обусловлено, во-первых, уменьшением расходов на обеспечение деятельности Минспорта с учетом выделения из его структуры управления по молодежной политике, а во-вторых, ежегодным снижением объема субсидий, предоставляемых из областного бюджета аккредитованным спортивным федерациям (на 28,5%).

Снижение общего объема субсидий, а также числа спортивных федераций, получающих поддержку за счет средств областного бюджета, по мнению КСП, не позволит региональным спортивным федерациям реализовать в полном объеме обязанности, установленные федеральным законодательством, а также не будет способствовать развитию соответствующих видов спорта в регионе.

4.4. Ресурсное обеспечение мероприятий Подпрограммы **«Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области»** составляло от 273,8 млн. рублей в 2014 году до 626,2 млн. рублей в 2017 году.

В рамках мероприятий по строительству и реконструкции объектов муниципальной собственности в сфере физической культуры и спорта КСП области отмечает, что до 2016 года объекты спорта в Подпрограмму включались без установленного порядка, без проведения конкурсного отбора, в основном, по поручениям губернатора. С 2017 года введена система отбора объектов на основе составления рейтинга. Проведенный анализ показал, что в 2017 году из 5-ти объектов строительства муниципальной собственности, включенных в Подпрограмму, только два находились в утвержденном Рейтинге. По капитальному ремонту объектов спорта из 8-ми объектов, включенных в Подпрограмму, в утвержденном Рейтинге на 2017 год присутствовали 5 объектов, еще два объекта были включены из рейтинга 2018 года, один объект - без учета Рейтинга.

За период действия Подпрограммы за счет средств всех бюджетов было построено и введено в эксплуатацию 7 объектов капитального строительства: три физкультурно-оздоровительных комплекса (далее - ФОК), один универсальный спортивный комплекс, два плавательных бассейна. Проведена реконструкция одного спортивного комплекса, закончено строительство и идет оформление документов по двум ФОК, проведена экспертиза сметной стоимости по 12-ти объектам (по одному из объектов, по которым была осуществлена экспертиза сметной стоимости, до настоящего времени **не построено** плоскостное спортивное сооружение (в р.п. Лесогорск Чунского района)).

Завершен строительством и передан министерству имущественных отношений Иркутской области с дальнейшей передачей в концессию ледовый дворец; начато строительство 2-х спортивно-оздоровительных комплексов 3-х ФОК и плавательного бассейна. Предусмотрено ресурсное обеспечение (на 2017 г.) на выполнение ПИР по объекту «Дом спорта» в п. Усть-Ордынский (при этом согласно отчету Минстроя, за первое полугодие 2017 года работы по данному объекту не проводились).

5. Анализ достижения ожидаемых конечных результатов, целевых показателей и отчетов об исполнении Программы показал, что в 2016 году ответственным исполнителем в целях приведения Госпрограммы в соответствие с государственной программой Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» были внесены значительные изменения в состав ожидаемых конечных результатов, целевых показателей по программе, подпрограммам, ВЦП и основным мероприятиям, что затруднило проведение анализа и не позволило оценить достижение установленных значений в динамике и дать им объективную оценку.

Аудитор КСП области

Ю.Б. Махтина