

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ эффективности реализации государственной программы Иркутской области «Молодежная политика» на 2014-2020 годы»

Реквизиты документа	Отчет № 05/22 от 02 ноября 2017 года Рассмотрен 31.10.2017 коллегией КСП области, утвержден распоряжением председателя КСП области от 02.11.2017 №109-р.
Руководитель контрольного мероприятия	Махтина Ю.Б., аудитор КСП области
Основания проведения мероприятия	П. 11 раздела II Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области (далее – КСП области) на 2017 год.
Цель мероприятия	Определение эффективности реализации государственной программы; оценка достижения целей и значений целевых показателей
Предмет мероприятия	-Государственная программа Иркутской области «Молодежная политика» на 2014 - 2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 447-пп (с изменениями).
Объект проверки	Ответственный исполнитель – министерство по молодежной политике Иркутской области.
Исследуемый период	2014-2017 годы.
Задачи экспертизы:	-Получение информации об исполнении мероприятий государственных программ; -Оценка эффективности реализации мероприятий государственных программ; -Оценка достижения целей государственных программ с учетом количественных и качественных показателей, взаимоувязанных с ресурсным обеспечением.
Решение (постановление) коллегии КСП	1.Рекомендовать председателю КСП области утвердить отчет аудитора Махтиной Ю.Б. о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности реализации государственной программы Иркутской области «Молодежная политика» на 2014 - 2018 годы». 2.Направить отчет аудитора Махтиной Ю.Б. в Законодательное Собрание Иркутской области, Губернатору Иркутской области.
Решение комиссии по контрольной деятельности Законодательного	1.Рекомендовать Правительству Иркутской области, министерству по молодежной политике Иркутской области принять меры по устранению отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 02.11.2017 №05/22, нарушений и недостатков.

Собрания Иркутской области	<p>2. Информацию о результатах рассмотрения направить в комиссию по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области в срок до 15.12.2017 года.</p> <p>3. Направить Губернатору Иркутской области обращение о состоянии дел по реализации государственной программы Иркутской области «Молодежная политика» на 2014-2020 годы и предложения на увеличение финансирования.</p> <p>4. Контроль за исполнением решения возложить на председателя комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области Г.Н.Нестеровича.</p>
-------------------------------	---

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ:

1. Государственная программа Иркутской области «Молодежная политика» на 2014 - 2020 годы утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 №447-пп (далее – Программа, Госпрограмма). До 2016 года ответственным исполнителем Программы выступало министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области с июня 2016 года - министерство по молодежной политике Иркутской области.

2. Общий объем финансирования Программы на 6 лет (2014- 2020 гг.) в действующей редакции составляет 922 млн. рублей, из которых 819 млн. рублей - средства областного бюджета, 3 млн. рублей - средства местных бюджетов и 100 млн. рублей - иные источники.

3. За период с начала действия Программы в нее 22 раза вносились изменения, в том числе на 2 года был увеличен срок реализации Программы. Ресурсное обеспечение Государственной программы за счет средств областного бюджета за исследуемый период ежегодно составляло от 79 до 156 млн. рублей.

4. Государственная программа включает 4 подпрограммы: «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи», «Патриотическое воспитание молодежи», «Государственная молодежная политика», «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами».

5. Практически половину (45,4%) ресурсного обеспечения Госпрограммы планируется направить на мероприятия Подпрограммы «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами». Несмотря на наличие проблемы высокого уровня наркотизации населения и нахождения Иркутской области в двадцатке нарконеблагополучных регионов РФ, цели и задачи данной подпрограммы не корреспондируют с приоритетными задачами государственной молодежной политики, установленными как региональными, так и федеральными нормативными правовыми актами, в отступление от норм п. 2 Положения о разработке госпрограмм № 282-пп ни одна из задач Подпрограммы не предусмотрена Системой целеполагания социально-экономического развития Иркутской области.

6. Около 7,7% от общего объема финансовых ресурсов Государственной программы предусмотрено на реализацию Подпрограммы «Патриотическое воспитание молодежи». Следует отметить, что действующая на федеральном уровне государственная программа «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016 - 2020 годы» при сохранении приоритета патриотического воспитания детей и молодежи ориентирована **на все социальные слои и возрастные группы граждан**. В некоторых субъектах РФ (например, Алтайский край, Приморский край, Новосибирская, Кемеровская области и др.) приняты отдельные программы (планы) по патриотическому воспитанию граждан, без включения их в программы по молодежной политике и имеющие значительно больший охват граждан всех возрастов, а также более широкий перечень мероприятий. В Иркутской области патриотическое воспитание граждан ограничено молодежной возрастной категорией.

Таким образом, на достижение основных, приоритетных направлений государственной молодежной политики направляется менее половины (46,8%) ресурсного обеспечения Государственной программы «Молодежная политика».

7. Основная цель Государственной программы не содержит приоритетных направлений государственной молодежной политики в части **развития инновационного потенциала молодежи и его дальнейшего использования в интересах региона и страны**. Решение указанной задачи может быть реализовано в рамках мероприятий Подпрограммы «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи», ВЦП «Выявление, поддержка и обеспечение самореализации талантливой и социально активной молодежи». Однако наибольшая часть финансирования данной ВЦП направляется на организацию и проведение международного молодежного лагеря «Байкал 2020» (далее – «Байкал 2020»): 7,5 млн. рублей в 2014 году (44% общего объема финансирования ВЦП), 8,7 млн. рублей в 2016 году (49,3%) и 11,4 млн. рублей в 2017 году (33,8%).

Проведенный анализ планирования и реализации данного мероприятия показал, что в 2015 году с целью **увеличения финансирования** на проведение «Байкал 2020» было **осуществлено секвестирование других мероприятий Программы** на 4 года вперед: полностью было исключено финансирование **12 мероприятий ВЦП «Выявление, поддержка и обеспечение самореализации талантливой и социально активной молодежи»**; 2 из 4-х мероприятий ВЦП «Поддержка молодых семей, формирование позитивного отношения к институту семьи» на 2014 - 2018 годы, в **полном объеме ВЦП «Интеграция в общество молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации»**, 13 мероприятий ВЦП «Патриотическое воспитание граждан в Иркутской области и допризывная подготовка молодежи» и т.д.

Одновременно с увеличением финансирования «Байкал 2020» снизилось планируемое количество его участников (с 700 до 550), **в три раза** (с 10,7 тыс. рублей до 30,6 тыс. рублей) возросла **стоимость пребывания в лагере одного участника** (другие мероприятия Программы (выездные акции, конкурсы) обходятся областному бюджету не более 1,0 тыс. рублей на человека).

Следует отметить, что до 2015 года международный молодежный лагерь «Байкал-2020» проводился с целью создания эффективного механизма включения молодых граждан в общественно-политическую и социально-экономическую жизнь регионов по нескольким направлениям, соответствующим приоритетным

задачам, установленным программой социально-экономического развития Иркутской области. Начиная с 2015 года, Байкал 2020 стал фактически экологическим лагерем и подготовка проектов участниками лагеря направлена лишь на улучшение экологической ситуации в регионе и стране. При этом, информация о проектах, а также о их реализации на сайте министерства по молодежной политике Иркутской области отсутствует. В связи с чем социально-экономический эффект от данного мероприятия увидеть и посчитать не представляется возможным.

8. Проведенных анализ реализации **ВЦП «Обеспечение занятости и профессиональное становление молодежи»**, выявил негативную тенденцию - смещение акцентов с выявления и развития инновационного потенциала молодежи, развития их предпринимательской активности лишь на популяризацию деятельности студенческих отрядов. При этом, Концепцией долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года, напротив, основной задачей определено вовлечение молодежи в социальную практику и ее информирование о потенциальных возможностях саморазвития, обеспечение поддержки научной, творческой и предпринимательской активности молодежи, а также развития эффективных моделей и форм вовлечения молодежи в трудовую и экономическую деятельность, реализации программ поддержки молодежного предпринимательства, в том числе в инновационных секторах экономики.

9. На реализацию **ВЦП «Поддержка молодых семей, формирование позитивного отношения к институту семьи»**, за период с 2014 по 2017 годы направлено немногим менее 1,6 млн. рублей. В действующей редакции ВЦП включает в себя всего лишь 2 мероприятия (проведение областного фестиваля клубов молодых семей «Крепкая семья - крепкая Россия» и направление победителей фестиваля для участия в межрегиональном туре). В связи с чем, можно предположить, что обеспечить достижение установленной в ВЦП цели - поддержка молодой семьи, оказание психолого-педагогической, правовой, консультационной помощи молодым семьям, формирование у молодежи позитивного отношения к институту семьи, а также добиться значительных результатов в рамках двух мероприятий, ответственному исполнителю не представится возможным.

10. В рамках **ВЦП «Интеграция в общество молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации»**, ответственный исполнитель планировал решать проблему социальной изолированности молодых людей, находящихся в трудной жизненной ситуации, отсутствия возможностей для полноценной социализации и вовлечения их в трудовую деятельность. Однако, данная ВЦП с 2015 год была упразднена, вопросы обеспечения интеграции в общество молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации в рамках Госпрограммы не решаются.

11. По итогам сопоставительного анализа задач и мероприятий Подпрограммы «Патриотическое воспитание молодежи» на 2014 – 2020 годы и двух включенных в нее ВЦП федеральной государственной программе «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016 - 2020 годы» необходимо отметить, что Подпрограмма может быть дополнена мероприятиями, направленными на развитие волонтерского движения; практики шефства воинских частей над образовательными организациями; проведения конкурсных мероприятий направленных на повышение уровня знаний истории и культуры

России, своего города, региона для обучающихся в образовательных организациях всех типов; повышение информированности граждан о мероприятиях Подпрограммы, подготовку и обучение организаторов и специалистов в сфере патриотического воспитания.

12. Анализ запланированных значений целевых показателей **ВЦП** «Патриотическое воспитание граждан в Иркутской области и допризывная подготовка молодежи» свидетельствует о ежегодном снижении количества молодых людей, участвующих в мероприятиях патриотической направленности и допризывной подготовки при одновременном росте количества мероприятий. По ВЦП «Гражданско-патриотическое воспитание учащихся» предусмотрен только один целевой показатель, направленный на достижение цели ведомственной целевой программы - «Число обучающихся образовательных организаций Иркутской области, охваченных мероприятиями гражданско-патриотического воспитания», который на период 2014-2016 гг. запланирован в количестве 250,0 тыс. человек, а с 2017 предусмотрен его рост до 259,3 тыс. человек. При этом предусмотренное ресурсное обеспечение ВЦП ежегодно сокращается с 1160,0 тыс. рублей в 2014 г. до 809,6 в 2017 году, исходя из чего, можно сделать вывод об отсутствии прямой зависимости достижения цели ВЦП от ее ресурсного наполнения.

13. В состав основных мероприятий Подпрограммы «**Государственная молодежная политика**» входят расходы на обеспечение деятельности учреждений в области молодежной политики, министерства по молодежной политике (с 2016 года) и предоставление субсидий детским и молодежным общественным объединениям, входящим в областной Реестр молодежных и детских общественных объединений. Расходы на указанные мероприятия составляют более 99% от общей суммы финансирования Подпрограммы.

14. В I квартале 2017 года КСП области было проведено контрольное мероприятие «Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, предоставленных в 2016 году и истекшем периоде 2017 года на реализацию мероприятий подпрограммы «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами» на 2014-2020 годы государственной программы Иркутской области «Молодежная политика» на 2014-2020 годы» и подготовлен отчет №08/03 от 25.04.2017, в котором нашли отражение нарушения недостатки, выявленные в ходе проверки:

- ряд основных мероприятий полностью дублируют наименования задач подпрограммы, в разделе «Меры государственного регулирования, направленные на достижение цели и задач подпрограммы» отсутствует информация о правовых актах, на основании которых реализуются основные мероприятия;

- результатом реализации Подпрограммы определены целевые показатели, установленные в относительном выражении, которые не позволяют четко проследить динамику эффекта от реализации мероприятий, а также не охватывают все «категории» населения, на которые также направлены мероприятия подпрограммы (например, не отражается эффект от реализации подпрограммы на занятом населении, не относящемся к категории молодежи);

- по большинству основных мероприятий подпрограммы отмечены замечания по несоблюдению установленных целевых показателей требованиям, определенным Положением о разработке госпрограмм № 282-пп, имеются факты

необоснованного установления либо планового, либо фактически достигнутого размера отдельных целевых показателей мероприятий (подробно в тексте отчета №08/03 от 25.04.2017);

– определенное участником Подпрограммы министерство сельского хозяйства Иркутской области в силу Закона Иркутской области №62/28-оз, Положения о министерстве сельского хозяйства Иркутской области не наделено полномочиями по проведению мероприятий в сфере профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании, и фактически его деятельность самостоятельно не обеспечивает достижение целевого показателя по количеству уничтожаемой дикорастущей конопли.

15. Из отчетов ответственного исполнителя Государственной программы следует, что целевые показатели по Программе, подпрограммам, ВЦП и основным мероприятиям ежегодно достигались за исключением отдельных случаев, в основном, по причине сокращения финансирования или уменьшения количества проводимых мероприятий.

16. Анализ отчетов ответственного исполнителя об итогах реализации госпрограммы показал, что отчеты за 2014-2016 годы размещены на официальном сайте ответственного исполнителя, представленные ответственным исполнителем отчеты на бумажном носителе подготовлены в соответствии с формой, определенной Положением о порядке разработки госпрограмм, утвержденным постановлением № 282-пп.

РЕКОМЕНДАЦИИ:

По результатам экспертно-аналитического мероприятия КСП Иркутской области рекомендует Правительству Иркутской области, министерству по молодежной политике Иркутской области принять комплекс мер, направленный на устранение отмеченных недостатков, на приведение Государственной программы соответствие с требованиями законодательства о стратегическом планировании, а также проанализировать Программу на предмет изменения подходов и рациональной расстановке приоритетов в реализации молодежной политики в регионе.

Аудитор КСП области

Ю.Б.Махтина