Тезисы выступления на семинаре-совещании руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, входящих в Центральный федеральный округ, 6 – 8 июня 2018 года, г. Тамбов

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Иркутской области
И.П. Морохоева

Об основных направлениях модернизации экономики моногородов в Иркутской области

Экономика Иркутской области ежегодно демонстрирует рост, это подтверждается различными показателями. Так, параметры бюджета положительно выделяются на фоне общероссийских тенденций. Доходы бюджета региона за два последних года выросли на **35** млрд. рублей, или на **27%**. Безвозмездные поступления из федерального бюджета, традиционно, не превышают на протяжении ряда лет **15 %**, в том числе за 2017 год составили **13 %.**

Благодаря этому растет уровень обеспеченности населения налоговыми и неналоговыми доходами консолидированного бюджета, **59** тыс. рублей на человека, или **2** место в СФО и **19** место - в России.

Проводимая в регионе политика позволяет сохранить объем долга на экономически безопасном уровне, на 01.05.2018 на уровне **10%** от общего объема доходов.

Сводный индекс промышленного производства составил **102,9**%, что почти на **2** п.п. выше, чем в РФ. Индекс потребительских цен находится на уровне РФ (**103,7**%).

На этом фоне значительное внимание уделяется теме развития наших 8 **моногородов**, это работа по стабилизации ситуации проводится системно.

В 5-ти из 8 моногородов уровень регистрируемой безработицы ниже среднеобластного (**1,1**%). Только в гг. Тулун (**2,9**%), Черемхово (**2,1**%) и Байкальск (**1,3** %) отмечался больший уровень.

Господдержка в 2017 году из федерального и областного бюджетов составила **1,3** миллиарда рублей.

Наш анализ показывает, что выполнены мероприятия по развитию комфортной городской среды, по формированию благоприятных условий для развития малого бизнеса, созданию инфраструктурных объектов и реализации инвестиционных проектов.

Это позволило создать новые рабочие места (3 т.), благоустроить дворовые территории (77ед.), парки (3 ед.), общественные территории (16 ед.), выделить каждому моногороду по 1 автомобилю скорой медицинской помощи, провести ремонт зон регистрации и ожидания приема в поликлиниках (11ед.), запустить новые производства резидентами ТОСЭР г. Усолье-Сибирское.

На региональном уровне имеется **проектный офис**, он является рабочей группой по реализации программы комплексного развития моногородов.

Область активно взаимодействует с **Фондом развития** моногородов. Специалисты госорганов, муниципалы проходят обучение. Заключены генеральные соглашения о сотрудничестве. Моногород Усолье-Сибирское первым в Иркутской области получил статус **ТОСЭР**. Эта форма государственной поддержки играет главную роль стабилизации обстановки и дальнейшем развитии моногорода. Резидентами уже стали три предприятия. Кроме того, по инициативе Правительства Иркутской области в Минэкономразвития России рассмотрены и недавно одобрены заявки на создание ТОСЭР в моногородах Саянск и Черемхово.

Что касается текущего года - общий V финансирования моногородов в рамках ГП предусмотрен в размере **4,7** млрд. рублей, из них освоено за первый квартал порядка **900** млн. рублей.

Кроме того, у нас принята региональная программа «Комплексное развитие моногородов Иркутской области».

Исполнителями, соисполнителями, участниками программ являются 12 министерств, агентство по туризму Иркутской области, органы местного самоуправления моногородов, центр кластерного развития Иркутской области Фонда «Центр поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области».

КСП Иркутской области на постоянной основе в ходе К и ЭАМ оценивает использование программных средств по поддержке моногородов.

Проверяется и анализируется исполнение целевых показателей программ - количество созданных новых рабочих мест, не связанных с деятельностью градообразующего предприятия, объемы инвестиций в основной капитал, реализация мероприятий «Пять шагов благоустройства» и др.

Проводятся мероприятия в части разных направлений - это развитие образования, здравоохранения, физкультуры и спорта, культуры, охраны окружающей среды и экологии, туризма, содействия занятости населения.

К примеру, в ходе ЭАМ «Анализ эффективности реализации ГП Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015 - 2020 годы», которое завершено в декабре 2017 года, отмечены **отдельные случаи неувязки** сроков реализации подпрограмм с периодом действия госпрограммы (2015-2020 годы), что является несоблюдением программно-целевого принципа (Федеральный закон № 172-ФЗ). Так, подпрограмма ПП «Основные направления модернизации экономики моногорода Усолье-Сибирское Иркутской области на 2017 год» определена только на один финансовый год». Отдельные источники подпрограммы «Основные направления модернизации экономики моногорода Байкальска и Слюдянского района Иркутской области» за счет местных бюджетов исполнены с превышением 139,7 % (2017), 100,8 % (2016), что является несвоевременное отражение (некорректировкой) прогнозной (справочной) оценке ресурсного обеспечения ГП.

В отчете об исполнении мероприятий ГП отражены **недостоверные данные** о 100 % исполнении средств областного бюджета, предусмотренных на реконструкцию системы теплоснабжения (тепловые сети) г. Байкальска, в том числе разработку ПСД (24 750,0 тыс. рублей). Между тем, субсидия возвращена в полном объеме в январе следующего года. Подрядной организацией до 2017 года (на момент проверки) не получено положительное заключение государственной экспертизы ПСД и результатов инженерных изысканий, не пройдена государственная экологическая экспертиза, что указывает на затягивание сроков реализации инфраструктурных проектов на данной территории.

Кроме того, 100 % исполнение (98 817,7 тыс. рублей) мероприятий текущего ремонта, по подготовке ТЭЦ г. Байкальска Иркутской области к осенне-зимнему периоду **также не нашла** своего подтверждения, так как неиспользованная субсидия в объеме 1,7 млн. рублей возвращена администрацией Байкальского МО.

Кроме того, анализ подпрограммы «Основные направления модернизации экономики моногорода Усолье-Сибирское Иркутской области» на 2017 год показал, что подпрограммой установлено два целевых показателя (количество созданных рабочих мест – 40 единиц, объем привлеченных частных инвестиций в моногород - 399,0 млн. рублей). КСП указала, что бюджетные ассигнования на 2017 год предусмотрены преждевременно, в отсутствии ПСД, в последующем средства были исключены, так как на момент проверки велась доработка ПСД. Подключение АО к сетям электроснабжения и внешним сетям холодного водоснабжения отложено на поздние сроки.

Развитие моногородов сопряжено с большой работой, связанной с соблюдением норм **экологической безопасности** (к примеру, у нас идет реализация параллельных проектов в моногородах по ликвидации отходов, накопленных в результате деятельности Байкальского целлюлозно-бумажного комбината на Байкале, мероприятия по «Демеркуризация цеха ртутного электролиза в г. Усолье-Сибирское» и ликвидация последствий других химических производств). (*Справка - демеркуризация - удаление ртути и её соединений физико-химическими или механическими способами с целью исключения отравления людей и животных).*

КСП неоднократно отмечала, что средства демеркуризации цеха не осваиваются (сокращение в 2017 году на 58 млн. рублей) из-за получения отрицательного заключения Главгосэкспертизы на проект и невозможностью выполнения работ, требуется существенная корректировка проекта, вплоть до изменения технологии демеркуризации.

Также вызывает сомнения возможность реализации проекта на Байкале «Ликвидация негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности открытого акционерного общества «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат» (общая сумма проекта 6 млрд. рублей). Реализация данного проекта осложнена решением ряда проблем, связанных с отсутствием в областной собственности необходимого имущественного комплекса (земельные участки, сооружения, дороги и т.д.), а также устареванием проекта и необходимостью его корректировки в связи с изменением (ужесточением) законодательства в сфере охраны окружающей среды, так как проект разрабатывался до 2012 года. Внесение изменений в заключенный государственный контракт с АО «Росгеология» может создать определенные риски по соблюдению норм действующего законодательства.

До момента получения государственной экспертизы проекта, его практическая реализация невозможна, а предусмотренных законопроектом средств, возможно, будет недостаточно.

В целью предотвращения негативных последствий для Иркутской области в виде мер бюджетного принуждения за нецелевое использование средств федерального бюджета или нарушение условий их предоставления путем бесспорного взыскания сумм средств, полученных из другого бюджета бюджетной системы Российской Федерации (статьи 306.4, 306.8 Бюджетного кодекса РФ), КСП области выразила свое мнение по этому вопросу.

По соглашению между Министерством природных ресурсов и экологии России и Правительством Иркутской области предоставляются субсидии из федерального бюджета. Между тем, использование данных средств и средств областного бюджета, предусмотренных в рамках обеспечения долевого финансирования, на корректировку проектной документации, не предусмотрено.

Пунктом 5 статьи 48 Градостроительного кодекса РФ и во взаимосвязи с положениями статей 432, 758, 763 Гражданского кодекса РФ, осуществление проектных работ и, соответственно, корректировка проектной документации, являются самостоятельным предметом контракта.

Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области не является правообладателем проектной документации, представляется **крайне сомнительной** возможность осуществления корректировки проекта в рамках государственного контракта на выполнение работ по ликвидации последствий негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности открытого акционерного общества «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат».

Изменение существенных условий государственного контракта может быть квалифицировано как нарушение, которое влечет административную ответственность по статье 7.32 КоАП РФ.

Изменения существенных условий государственного контракта по результатам откорректированной в установленном порядке проектной документации возможны при соблюдении требований пункта 3 части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, что также предусмотрено госконтрактом (п 9.1.3 ГК от 22.12.2017 № 66-05-65/17).

Для оказания содействия в реализации мероприятий по моногородам будет продолжено **приоритетное финансирование**.

Значительное внимание в рамках развития моногородов направляется обустройство мест массового отдыха населения, на поддержку малого и среднего бизнеса, на реализацию мероприятий в рамках проекта «Народные инициативы».

Полагаю, что в своей экспертной деятельности, а также в рамках контрольных мероприятий контрольно-счетные органы могут существенно оптимизировать работу по развитию моногородов в целях анализа положения дел на разных территориях одного региона.