



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Заключение №11/24-Э Контрольно-счетной палаты Иркутской области на отчет Правительства Иркутской области о распоряжении государственной собственностью Иркутской области за 2017 год

18.06.2018

г. Иркутск

*Рассмотрено на коллегии КСП области 18.06.2018,
утверждено распоряжением председателя КСП области
от 18.06.2018 №66-р*

Экспертиза отчета Правительства Иркутской области о распоряжении государственной собственностью Иркутской области за 2017 год проведена Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) на основании поручения председателя Законодательного Собрания Иркутской области от 31.05.2018 № 3834 в рамках полномочий, определенных Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», частью 1 статьи 13 Закона Иркутской области от 06.12.2011 № 123-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области».

При подготовке заключения использованы сведения министерства имущественных отношений Иркутской области об исходных данных, примененных при расчете показателей (письмо от 13.06.2018 №02-51-8848/18), данные отчета министерства имущественных отношений Иркутской области о ходе реализации Плана первоочередных антикризисных мер по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности на территории Иркутской области в 2017 году, утвержденного распоряжением Губернатора Иркутской области от 17.03.2017 № 29-р (письмо министерства экономического развития Иркутской области от 23.05.2018 №02-62-1692/18), отчетов КСП области (от 02.11.2015 № 01/42, от 27.02.2015 № 02/05, от 27.07.2015 № 01/28, от 09.06.2018 №12/11-КМ).

1. Общие положения

Понятие «собственность на имущество» на основании пункта 1 статьи 209 части первой ГК РФ включает в себя: право владения (реально им обладать), право пользования (извлекать из него выгоду, для которой имущество предназначено) и право распоряжения имуществом (определять его юридическую судьбу - продавать, дарить, обменивать, сдавать в аренду, отдавать в залог и обременять его другими способами и т.п. действия).

Собственность должна эффективно использоваться и служить источником поступления денежных средств в бюджет для дальнейшего решения социальных и экономических задач.

2. Анализ законодательства Иркутской области в сфере управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области

На основании Устава Иркутской области от 17.04.2009 №1 (далее - Устав):

- государственная собственность Иркутской области (далее - областная государственная собственность) и управление ею находится в ведении Иркутской области (пункт 4 части 5 статьи 10 Устава);

- определено имущество, входящее в состав областной государственной собственности, возможность его закрепления за государственными унитарными предприятиями, государственными учреждениями Иркутской области либо нахождения в государственной казне Иркутской области (статья 24 Устава);

- Иркутская область, как собственник вправе владеть, пользоваться и распоряжаться своим имуществом по своему усмотрению, совершать в отношении его любые действия (не противоречащие федеральным законам, указам Президента РФ и постановлениям Правительства РФ и не нарушающие права и охраняемые федеральным законом интересы других лиц), в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом (статья 25 Устава).

Порядок управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области, установленный законом Иркутской области от 06.12.2011 № 123-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» (далее – Закон № 123-ОЗ) определил (статьи 5-9) особенности управления и распоряжения имуществом, находящимся в областной государственной собственности, которое может быть:

- закреплено по потребности **в порядке, определяемом Правительством Иркутской области;**

- репрофилировано;
- передано в аренду, безвозмездное пользование, доверительное управление или приватизировано;

- предоставлено на основании концессионных соглашений;

- передано в федеральную собственность или муниципальную собственность;

- предоставлено на основании соглашения о государственно-частном партнерстве.

Сделки с имуществом, находящимся в областной государственной собственности, совершаются на возмездной основе, за исключением передачи:

- 1) в пользование органам государственной власти Иркутской области и иным государственным органам Иркутской области, областными государственными учреждениями;

- 2) в пользование общественным объединениям инвалидов и образованными ими организациями, а также организациям, обеспечивающим реабилитацию, абилитацию инвалидов;

- 3) в пользование для использования в деятельности избирательных комиссий, комиссий референдума в целях подготовки и проведения выборов и референдумов;

- 4) для реализации государственных программ Иркутской области и ведомственных целевых программ Иркутской области;

- 5) в пользование движимого имущества, находящегося в служебных жилых помещениях, лицам, замещающим государственные должности Иркутской области, государственным гражданским служащим Иркутской области при предоставлении им служебных жилых помещений;

- 6) в пользование образовательным организациям и научно-исследовательским организациям в сфере здравоохранения;
- 7) в федеральную собственность или муниципальную собственность;
- 8) для предотвращения или ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- 9) в качестве призов победителям областных конкурсов, соревнований, а также подарков к памятным датам и юбилеям в соответствии с нормами гражданского законодательства;
- 10) в пользование общинам коренных малочисленных народов, представители которых проживают на территории Иркутской области (далее - малочисленные народы), и лицам, относящимся к малочисленным народам, в целях осуществления традиционного хозяйствования и занятия традиционными промыслами;
- 11) иные случаи, установленные законодательством;
- 12) в соответствии с федеральным законодательством служебных помещений в пользование органам внутренних дел на территории Иркутской области.

3. Требования законодательства Иркутской области к отчету Правительства Иркутской области о распоряжении государственной собственностью Иркутской области за 2017 год

Ежегодное представление Законодательному Собранию Иркутской области отчета о распоряжении областной государственной собственностью отнесено пунктом 5 статьи 4 Закона № 123-ОЗ к полномочиям Правительства Иркутской области в сфере управления и распоряжения областной государственной собственностью.

Требования к представлению Правительством Иркутской области ежегодно в Законодательное Собрание Иркутской области отчета о распоряжении областной государственной собственностью **одновременно с годовым отчетом об исполнении областного бюджета**, начиная с представления отчета о распоряжении областной государственной собственностью за 2017 год, установлены частью 2 статьи 13 Закона № 123-ОЗ.

Анализ сроков представления отчета о распоряжении государственной собственностью других **субъектов СФО** показал, что аналогично Иркутской области отчет представляется одновременно с отчетом об исполнении бюджета края в Забайкальском крае, не позднее дня рассмотрения Законодательным Собранием годового отчета об исполнении краевого бюджета в Красноярском крае.

В соответствии с пунктом 1 статьи 39 закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» годовой отчет об исполнении областного бюджета представляется Губернатором Иркутской области в Законодательное Собрание Иркутской области **не позднее 1 июня текущего финансового года**.

С учетом пункта 1 статьи 39 закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области», на основании части 2 статьи 13 Закона № 123-ОЗ отчет о распоряжении областной государственной собственностью за 2017 год должен быть представлен Правительством Иркутской области в Законодательное Собрание Иркутской области **не позднее 1 июня 2018 года**.

КСП области ранее отмечала, что при отсутствии в действующем законодательстве Иркутской области требований к составу, форме, содержанию годового отчета Правительства Иркутской области о распоряжении государственной собственностью, отчет фактически носил признаки отчета о деятельности министерства имущественных отношений Иркутской области за соответствующий год.

Начиная с 27.06.2017, частью 2(1) статьи 13 Закона № 123-ОЗ, **установлены требования:**

1) к содержанию отчета о распоряжении областной государственной собственностью в части наличия сведений:

- о целях, задачах и приоритетах деятельности Правительства Иркутской области в сфере управления и распоряжения областной государственной собственностью в отчетном периоде;

- о количественном, качественном составе и структуре областной государственной собственности;

- о результатах использования областной государственной собственности областными учреждениями, областными предприятиями, о результатах деятельности хозяйственных обществ, пакеты акций (доли) которых находятся в областной государственной собственности;

- о результатах приватизации и передачи областной государственной собственности, находящейся в областной казне, в аренду, безвозмездное пользование, доверительное управление, концессию;

- о результатах деятельности по учету, регистрации прав, инвентаризации и перераспределению имущества, находящегося в областной государственной собственности, а также иные сведения о доходном потенциале областной государственной собственности;

- о результатах деятельности по защите имущественных интересов и контролю в сфере управления имуществом, находящимся в областной государственной собственности;

- о решениях по отчуждению областной государственной собственности и оптимизации управления областной государственной собственностью, в том числе по созданию (учреждению) хозяйствующих субъектов хозяйственными обществами, пакеты акций (доли) которых находятся в областной государственной собственности;

- об основных проблемах и направлениях оптимизации управления и распоряжения областной государственной собственностью.

2) к сведениям, к форме таблиц, к расчету показателей, содержащимся в отчете о распоряжении областной государственной собственностью (приложение к Закону № 123-ОЗ).

Контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в областной государственной собственности, осуществляется согласно части 1 статьи 13 Закона Иркутской области от 06.12.2011 № 123-ОЗ КСП области, а также Законодательным Собранием Иркутской области в части контроля за соблюдением установленного порядка распоряжения указанным имуществом.

Заслушивание (рассмотрение) отчета о распоряжении областной государственной собственностью осуществляется в порядке, установленном Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области (часть 3 статьи 13 Закона № 123-ОЗ).

По результатам экспертизы установлено следующее.

4. Соблюдение сроков предоставления

Отчет Правительства Иркутской области о распоряжении государственной собственностью Иркутской области за 2017 год представлен в адрес Законодательного Собрания Иркутской области первым заместителем Губернатора Иркутской области – председателем Правительства Иркутской области сопроводительным письмом от

31.05.2018 №02-09-2570/18, с соблюдением срока, установленного частью 2 статьи 13 Закона № 123-ОЗ - не позднее 1 июня 2018 года.

5. Соблюдение требований к содержанию отчета в части наличия сведений (часть 2(1) статьи 13 Закона № 123-ОЗ).

Отчет Правительства Иркутской области о распоряжении областной государственной собственностью содержит все предусмотренные требованиями сведения.

6. Соблюдение требований к сведениям, к форме таблиц, к расчету показателей, содержащимся в отчете о распоряжении областной государственной собственностью (приложение к Закону № 123-оз).

6.1 Содержащиеся в отчете сведения, структурированы в отступление от требований пункта 1 части I «Требования к сведениям, содержащимся в отчете Правительства Иркутской области о распоряжении областной государственной собственностью» приложения к Закону № 123-оз.

В тексте отчета и оглавлении отсутствует разделение сведений по 8 разделам и трем подразделам раздела 3. Отчет состоит из 8 частей, 43 пунктов, 17 подпунктов, включающих сведения установленные пунктами 2-13 части I приложения к Закону № 123-оз (приложение 1).

6.2 Количество, а в отдельных случаях форма, содержащихся в отчете **таблиц**, не соответствуют требованиям части II «Формы таблиц для представления сведений, содержащихся в отчете Правительства Иркутской области о распоряжении областной государственной собственностью» приложения к Закону № 123-оз.

Так, в отчете вместо 11 таблиц (8 таблиц + 3 таблицы 7) и 2 диаграмм, установленных требованиями, приведены 27 таблиц, 2 диаграммы и 1 приложение, составленное взамен таблицы 3. Избыточны 16 таблиц отчета №№ 1-6, 13, 17-21, 23-25, 27 (приложение 2).

Установлены случаи не соответствия **форм** содержащихся в Отчете таблиц, требованиям части II «Формы таблиц для представления сведений, содержащихся в отчете Правительства Иркутской области о распоряжении областной государственной собственностью» (далее - Образец) приложения к Закону № 123-оз:

1) Таблица 8 «Данные о количестве и стоимости объектов областной государственной собственности, закрепленных за ОГУ по ведомствам на 01.01.2018» состоит из 7 граф вместо предусмотренных 5 в таблице 2 Образца: добавлена графа нумерации, графа 3 «Количество (площадь) объектов недвижимого имущества, ед. (кв. м)» Образца разделена на две графы 3 «Количество объектов недвижимого имущества, ед.» и 4 «Площадь объектов недвижимого имущества (кв. м)»;

2) В отступление от формы таблицы 7 Образца таблицы Отчета (14 «Показатели результатов передачи объектов областной государственной собственности, находящихся в областной казне, в аренду за 2017 год», 15 «Показатели результатов передачи объектов государственной собственности Иркутской области, находящихся в областной казне, в безвозмездное пользование за 2017 год», 16 «Сведения о результатах приватизации объектов областной государственной собственности вместо значения 2017 год») содержат 2 избыточные графы «Всего».

3) Таблица 16 «Сведения о результатах приватизации объектов областной государственной собственности вместо значения 2017 год» согласно подпункту 11 пункта 9 части I приложения к Закону № 123-оз представляется по форме согласно Таблице 7 Образца и включает, в том числе показатель «а) количество реализованных объектов

областной государственной собственности». Фактически наименование 4 граф «Значение» заменено на наименование «2017 год».

4) В графах 3, 5 «темп роста» таблицы 22 «Показатели доходного потенциала областной государственной собственности» ед. измерения «%» отражены не в заголовке, как предусматривает Образец таблицы 8, а в строках со значениями показателей в этих графах.

5) Показатели использования областной государственной собственности областными государственными учреждениями за 2017 год представлены не в форме таблицы 3 Образца, а в составе приложения 1 к отчету и содержат избыточные графы с нумерацией показателей и со значением за 2016 год.

Кроме этого, показатель таблицы 16 «количество реализованных объектов областной государственной собственности» заменен в отступление подпункта 11 пункта 9 части I приложения к Закону № 123-оз на «количество реализованных объектов областной государственной собственности (**количество лотов, объявленных на торгах**)», что указывает на не соблюдение требований и влечет двоякое толкование сведений о количестве реализованных объектов. По мнению КСП области, данный показатель целесообразно изложить в новой редакции «количество реализованных лотов, объявленных на торгах».

6.3 В ходе экспертизы выборочно проверена **достоверность показателей**, рассчитываемых согласно требованиям части III «Методические указания по расчету показателей, содержащихся в отчете...» приложения к Закону № 123-оз.

В строке 10 таблицы 12 Отчета показатель «Размер чистой прибыли хозяйственных обществ (далее – ХО) и соотношение стоимости чистых активов к величине уставного капитала ХО» убыток ОАО «Искра» отражён на основании годовой бухгалтерской отчетности, которая не прошла ежегодный аудит, проведение которого обязательно в рамках пункта 3 статьи 88 Федерального закона от 26.12.1995 №208-ФЗ «Об акционерных обществах».

Утверждение годового отчета, годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности общества проводится на общем собрании акционеров (подпункт 11 пункта 1 статьи 48 №208-ФЗ), которое проводится в сроки, устанавливаемые уставом общества, но не ранее чем через два месяца и **не позднее чем через шесть месяцев** после окончания отчетного года. Указанный срок установлен в Уставе всех хозяйственных обществ, деятельность которых отражена в Отчете. По пояснениям министерства общее собрание акционеров проводится **30 июня**.

В результате сроки утверждения годового отчета, годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности обществ выходят за рамки установленного частью 2 статьи 13 Закона № 123-ОЗ срока представления Правительством Иркутской области в Законодательное Собрание Иркутской области отчета о распоряжении областной государственной собственностью за 2017 год - **не позднее 1 июня 2018 года**.

По мнению КСП области, установление частью 2 статьи 13 Закона № 123-ОЗ срока предоставления Отчета не позднее 1 июня 2018 года обуславливает корректировку норм уставов в части установления сроков утверждения годового отчета, годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности обществ в пределах срока предоставления Отчета.

Из представленной в отчете информации у ОГУЭП «Облкоммунэнерго» за 2017 год в Заларинском районе имеются 326,8 кв. м. аварийных площадей. Однако в таблице 9 Отчета данная информация не отражена в связи с тем, что показатель «Доля площадей ОГУП, которые признаны аварийными и (или) требующими капитального ремонта» измеряется в % от площадей ОГУ, которые признаны аварийными и (или) требующими капитального

ремонта, измеряемыми **в квадратных метрах**. Вместе с тем, у предприятия имеются воздушные линейные линии, площадь которых измеряется **в метрах**. В связи с несопоставимостью единиц измерения невозможно достоверно рассчитать и отразить данный показатель в отчете, **что обуславливает необходимость дополнить таблицу показателем, отражающим особые объекты.**

В таблице 22 «Показатели доходного потенциала областной государственной собственности» коэффициент профильности объектов недвижимости не имеет значений, так как законодательством Иркутской области **не определен порядок определения профильности объектов и их целевой функции.**

Кроме этого, установлены **технические ошибки:**

1) В приложении 1 установлено расхождение показателя «доля ОГУ, выполнивших государственное задание и план мероприятий в общем количестве ОГУ по итогам 2017 года» по министерству лесного комплекса в графе «темп роста, %» отражено значение «53,07» вместо «53,05». Техническая ошибка не повлекла искажение общего итога по показателю.

2) В текстовой части Отчета (стр. 26) значение показателя «коэффициент ввода» указано в размере 16,56 вместо 16,54 (строка 11 графы «всего по ОГУ, значение, 2017 год» приложения 1).

7. Эффективность использования областной собственности. Неналоговые доходы областного бюджета от использования имущества.

7.1 Результаты анализа сведений Отчета показали, количество областного государственного имущества на 2017 год уменьшилось на 3,8 % по сравнению с 2016 годом в результате приведения Реестра в соответствие. При этом отсутствуют сведения о мерах принимаемых либо не принимаемых к устранению замечаний, отмеченных при проведении КСП области аудита эффективности использования недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Иркутской области с проведением осмотров (обследований) объектов государственной собственности Иркутской области (отчет КСП области от 02.11.2015 № 01/42).

В отступление от требований федерального законодательства (ст. 26.11 Федерального закона №184-ФЗ, Федеральный закон №257-ФЗ) к составу государственной собственности субъекта РФ, в Реестре неправомерно отнесены к собственности Иркутской области автомобильные дороги местного значения поселений Иркутской области протяженностью ориентировочно 560 км, которые закреплены на праве оперативного управления за ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области».

Как ранее отмечала КСП области, ведение министерством имущественных отношений реестрового учета автомобильных дорог в разрез действующему законодательству РФ приводит (в силу ст. 210 Гражданского кодекса) к осуществлению ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области» расходов за счет средств областного бюджета на решение вопросов местного значения муниципальных образований первого уровня, в том числе в результате судебных исков. Вопрос не решен до настоящего времени, дороги местного значения поселений подлежат передаче в собственность поселений, для осуществления ими своих полномочий по решению вопросов местного значения.

По пояснениям министерства в настоящее время проводится сверка данных реестра с данными балансодержателя, по результатам которых будут приняты решения по передаче дорог местного значения поселений в собственность поселений для осуществления ими своих полномочий по решению вопросов местного значения, в том числе в судебном порядке.

Кроме этого, в том числе было установлено наличие у балансодержателей в оперативном управлении и хозяйственном ведении «свободных» площадей, что приводит к получению бюджетными и автономными учреждениями, а также унитарными предприятиями доходов от использования имущества и, по мнению КСП области, является следствием не определения Правительством Иркутской области в отступление от требований ст. 5 Закона №123-ОЗ порядка закрепления (изъятия) за государственными унитарными предприятиями и государственными учреждениями Иркутской области объектов, находящихся в государственной собственности Иркутской области.

Вопрос получения доходов от использования закрепленного имущества отдельными областными учреждениями и предприятиями при наличии потребности в площадях у других, вынужденно несущих расходы за счет средств областного бюджета на уплату арендных платежей, **требует дополнительной проработки.**

Кроме этого, в рамках контрольного мероприятия «Проверка учета и использования объектов недвижимости государственной собственности Иркутской области, не закрепленных на праве хозяйственного ведения или оперативного управления за учреждениями, организациями (объекты казны Иркутской области) с выборочным проведением осмотров (обследований)» (отчет КСП области от 27.02.2015 № 02/05) **было установлено нахождение** в отступление от требований ст. 26.11 Федерального закона №184-ФЗ, ст. 50 Федерального закона №131-ФЗ в собственности Иркутской области имущества:

а) 2-х нежилых зданий по адресам: г. Иркутск ул. Декабрьских событий 23А; г. Иркутск, ул. Депутатская 32 литера А.

На основании распоряжения министерства имущественных отношений от 31.12.2013 №1858/и «О передаче в безвозмездное пользование» здания переданы (договоры безвозмездного пользования имуществом от 27.12.2013 №№214/13, 215/13) в безвозмездное пользование ГУ МВД России по Иркутской области на срок с 21.12.2013 по 31.12.2028.

По основаниям пунктов 9, 10 ст. 54 Федерального закона от 07.02.2011 №3-ФЗ «О полиции», используемые полицией здания, находящиеся в собственности субъектов РФ, подлежат передаче в федеральную собственность. До возникновения права федеральной собственности безвозмездно используют для осуществления полномочий по предметам ведения Российской Федерации. Органы государственной власти субъектов РФ не вправе отчуждать, передавать в аренду и обременять иным способом указанное имущество.

По пояснениям министерства в настоящее время идет процедура передачи объектов в федеральную собственность.

б) нежилого здания по адресу: Иркутская область, Иркутский район, п. Дзержинск, ул. Садовая, д.2, литера б.

На основании распоряжения министерства имущественных отношений от 08.12.2014 №1731/и «О передаче в безвозмездное пользование» здание балансовой стоимостью 2 715 тыс. рублей передано (договор безвозмездного пользования объектом областной государственной собственности от 12.12.2014 №186/14) в безвозмездное пользование отделу МВД России по Иркутскому району на срок с 08.12.2014 по 31.12.2029.

По пояснениям министерства в настоящее время идет процедура передачи объектов в федеральную собственность.

Передача зданий в безвозмездное пользование с последующей безвозмездной передачей в федеральную собственность может свидетельствовать о неэффективном использовании Иркутской областью государственного имущества.

в) здания угольной котельной в г. Нижнеудинске приобретенные в собственность Иркутской области министерством имущественных отношений за счет средств областного бюджета в рамках ДЦП Иркутской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Иркутской области на 2011-2015 годы и на период до 2020 года» в сумме 122 847,2 тыс. рублей у ОАО «Вагонная ремонтная компания - 1» по договору купли-продажи имущества от 26.12.2013 №1811/и, которое подлежит передаче из казны Иркутской области в муниципальную собственность.

Согласно ч. 1 ст. 17 Федерального закона №131-ФЗ в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений обладают полномочиями по организации теплоснабжения, предусмотренными ст. 6 Федеральным законом от 27.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении».

При этом согласно служебной записке в адрес министра имущественных отношений от 11.12.2014 №58-37-5626/4, министр жилищной политики и энергетики Иркутской области предлагал оставить указанную котельную в областной собственности с передачей в эксплуатацию ООО «Нижнеудинское коммунальное управление».

Ранее на обращение министерства имущественных отношений от 30.10.2014 №51-37-6859/4 о передаче имущества в муниципальную собственность администрацией Нижнеудинского муниципального образования было отказано (письмо от 14.11.2014 №4799) по основаниям «позиция министерства жилищной политики и энергетики не одина».

7.2 Отмечается не полное освоение средств ОГУ на содержание имущества. Рост расходов областного бюджета на содержание имущества превышает рост доходов от деятельности ОГУ.

7.3 По итогам работы за 2017 год все ОГУП имеют положительный финансовый результат. При этом размер чистой прибыли ОГУП «Облкоммунэнерго» сокращен на 75,3% **за счет сокращения их выручки и роста себестоимости**, ГУТПП «Фармация» - на 35,81 %. В целях повышения доходов областного бюджета с 40 % до 50 % увеличен размер отчислений от чистой прибыли ГУП.

С ОГУЭП «Облкоммунэнерго» ведутся судебные разбирательства. Согласно бухгалтерской отчетности за 2016 год прибыль предприятия составила 298 244 тыс. рублей. До настоящего времени часть прибыли за 2016 год (которая перечисляется ежегодно разовым платежом до 30.04 согласно подпункту г) пункта 1 Постановления Правительства Иркутской области от 12.05.2011 № 128-пп «Об уплате областными государственными унитарными предприятиями части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей в бюджет») не перечислена в областной бюджет. По пояснению министерства счета предприятия арестованы ФССП. В связи с чем, было принято решение взыскать доходы в бюджет в судебном порядке, первое судебное заседание назначено на 27.06.2018, по итогам которого исполнительный лист будет направлен в ФССП.

7.4 Совокупный финансовый результат по хозяйственным обществам является положительным, прибыль 850 926 тыс. рублей. Дивиденды по акциям перечислены пятью из 9 хозяйственных обществ на сумму **155,3 млн. рублей, что в 1,8 раза больше прошлого года.**

По данным Отчета в 2017 году обеспечено поступление 100 % планового задания по доходам от дивидендов по акциям ХО.

Из 18 хозяйственных обществ, акции (доли) которых находятся в областной государственной собственности 8 получили чистую прибыль по итогам работы за 2016 год.

Годовыми общими собраниями акционеров приняты решения о перечислении части прибыли на выплату дивидендов, в том числе: 100 % чистой прибыли пропорционально доли Иркутской области (16,7%) в УК ОАО «Сибэкспоцентр», 50 % чистой прибыли АО «Иркутская областная оптово-снабженческая аптечная база», АО «Гостиничный комплекс «Русь», АО «КРИО».

Чистая прибыль АО «ИРЖА» направлена на погашение убытков прошлых лет, поскольку чистые активы общества ниже его уставного капитала. Чистая прибыль АО «БППК» направлена на формирование резервного фонда и инвестпрограмму, часть чистой прибыли в размере 21 729,0 тыс. рублей будет распределена позднее на внеочередном общем собрании акционеров, с учетом того, что чистые активы общества ниже его уставного капитала.

КСП области отмечает, что в отступление от требований Методики прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет, главным администратором которых является министерство имущественных отношений Иркутской области, утвержденной приказом министерства имущественных отношений Иркутской области от 01.09.2016 № 45-мпр, пункта 6 Плана первоочередных антикризисных мер по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности на территории Иркутской области в 2017 году, предусматривающего направление на выплату дивидендов не менее 50 % чистой прибыли АО, утвержденного распоряжением Губернатора Иркутской области от 17.03.2017 № 29-р доходы от уплаты дивидендов с чистой прибыли АО «Дорожная служба Иркутской области» министерством имущественных отношений, как главным администратором доходов областного бюджета в 2017 году не запланированы, решение о выплате дивидендов при отсутствии ограничений (статья 43 Федерального закона от 26.12.1995 №208-ФЗ «Об акционерных обществах») не принято. Установленные статьей 43 ФЗ № 208-ФЗ ограничения на выплату дивидендов ревизионной комиссией не выявлены. С учетом акта ревизионной комиссии, стоимость чистых активов за 2016 год (767 461,0 тыс. рублей) превышает размер уставного капитала (400 020,0 тыс. рублей) и резервного фонда (1 089,0 тыс. рублей) (отчет КСП области от 09.06.2018 №12/11-КМ).

По итогам 2016 года ОАО «ДСИО» получена чистая прибыль в сумме 50 706,0 тыс. рублей. С учетом методики прогнозирования доходов, пункта 6 раздела I. Плана (утвержден распоряжением Правительства Иркутской области от 17.03.2017 № 29-р) в 2017 году в областной бюджет должны были поступить от ОАО «ДСИО» доходы в сумме 25 353,0 тыс. рублей (=50 706,0 тыс. рублей * 50%).

При формировании доходной части областного бюджета на 2017 год в областной бюджет планировалось получить доходы в виде дивидендов по акциям принадлежащим субъектам РФ в объеме 72 580,10 тыс. рублей, в том числе по акциям ОАО «ДСИО» в объеме 12 000,0 тыс. рублей (Заключение КСП области от 21.11.2016 № 01/55 – эп о результатах экспертизы проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»).

7.5 Основная проблема, отмеченная в Отчете - острый дефицит объектов недвижимости областной государственной собственности, в том числе для размещения органов власти.

При этом в Отчете отсутствуют сведения о мерах, принимаемых к освобождению от субарендных обязательств областного имущества по адресу г. Иркутск, ул. Чкалова, 39 «А». Факт использования объекта областного имущества сторонними организациями был установлен при проведении контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, направленных на реализацию мероприятий подпрограммы «Создание системы обеспечения вызова экстренных

оперативных служб на территории Иркутской области по единому номеру «112» государственной программы Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера» на 2014 - 2018 годы» (отчет КСП области от 27.07.2015 № 01/28), которым было предложено освободить незаконно занимаемые помещения. На момент проведения экспертизы по пояснениям министерства **часть помещений** были изъяты из незаконного пользования и переданы в оперативное управление областному государственному учреждению. Работа по данному направлению продолжается.

7.6 Не менее остро стоит проблема морального и физического износа объектов.

Так, здание Иркутского гарнизонного Дома офицеров, который был передан в областную собственность Министерством обороны РФ **еще в 2011 году на безвозмездной основе с целевым назначением** «созданием на базе гарнизонного Дома офицеров центра по работе с молодежью и патриотического воспитания». Здание находится в состоянии ограниченной работоспособности, с каждым годом его состояние значительно ухудшается и требует срочной реставрации. Несмотря на это, в Доме офицеров ежегодно проводится до 300 мероприятий, расположены учреждения, подведомственные министерству по молодежной политике и музей «Боевой славы». Несмотря на выделение в 2017 году средств в сумме 4 млн. рублей на актуализацию проекта по реконструкции здания, средства в полном объеме освоены не были (1 млн. рублей не истрачен и возвращен в областной бюджет), **проект не подготовлен**. В бюджете на 2018 год и на плановый период 2019-2020 гг. средства ни на продолжение проектных работ, ни на проведение ремонта (реконструкции) не предусмотрены. Заметных сдвигов в решении проблемы аварийности здания не наблюдается.

В ходе проведения контрольного мероприятия в министерстве спорта Иркутской области (Отчет №11/12-КМ от 13.06.2018) был проанализирован имущественный комплекс, находящийся в оперативном управлении у ОГАУ «Центр развития спортивной инфраструктуры» (далее - ОГАУ «ЦРСИ»), а также проведен осмотр спортивно-оздоровительного лагеря «Олимпиец», закрепленного за ОГКУ СШОР «Школа высшего спортивного мастерства».

Фактический осмотр лагеря «Олимпиец» показал, что территория земельного участка не благоустроена, эксплуатация расположенных на нем зданий и сооружений не осуществляется **длительный период**. В результате, содержание имущества, в отступление от требований ст.210 Гражданского кодекса РФ, осуществлялось ненадлежащим образом и привело к частичному разрушению и ветшанию зданий. В мае 2018 г. проведен аукцион на проведение выборочного капитального ремонта основного корпуса лагеря, но для возможности начала его эксплуатации по назначению (спортивно-оздоровительный лагерь) требуются дополнительные финансовые вложения.

В части состояния и использования имущественного комплекса ОГАУ «ЦРСИ» КСП области отмечает, что в настоящее время учреждение включает в себя 4 обособленных структурных подразделения: спортивный комбинат Труд, плавательный бассейн «Чайка» (г. Усолье – Сибирское), водно-спортивный комплекс (г. Иркутск) и Академия спортивной борьбы имени К. Вырупаева.

СК «Труд» является **одним из основных спортивных сооружений** Иркутской области для проведения **учебно-тренировочных занятий и спортивных соревнований**. СК «Труд» включен во Всероссийский реестр объектов спорта, на его базе проводились различные международные соревнования по легкой атлетике, греко-римской борьбе, тхэквондо, настольному теннису, художественной гимнастике, самбо, боксу, хоккею с мячом, регулярно проводятся Всероссийские соревнования.

СК Труд состоящий из Дворца Спорта и Центрального стадиона Труд был введен в эксплуатацию в 70-х годах, а последний **капитальный ремонт** стадиона проводился только в **1985 году**. Согласно отчету о техническом состоянии объекта, **использование Западной трибуны** по назначению в существующем техническом состоянии **недопустимо**.

Несмотря на проведение в 2017 и текущем году ряд работ, направленных на улучшение материально-технической базы СК «Труд», спортивный объект остро нуждается в реконструкции, стоимость которой станет известна по результатам исполнения контракта на выполнение проектно-изыскательских работ «Реконструкция Центрального стадиона Труд», заключенного с ООО «Гильдия современных проектов» (срок исполнения **17.10.2018**).

Учитывая удобное географическое положение Иркутска, единый часовой пояс, а также наличие развитой транспортной инфраструктуры, г. Иркутск может стать одним из центров развития спортивных связей между Россией и странами Юго-восточной Азии. В этой связи СК «Труд» является одним из объектов способных в дальнейшем обеспечить для этого необходимые условия. Выполнение комплекса мероприятий по усовершенствованию спортивного ядра стадиона и проведение капитального ремонта/реконструкции Западной трибуны стадиона сможет создать необходимые условия для обеспечения требований к проведению соревнований международного уровня, а также возможности проведения тренировочных занятий по различным видам спорта для воспитанников спортивных школ, подведомственных Минспорту области, значительного повышения качества предоставляемых услуг и снижения финансовой нагрузки по аренде спортивных объектов.

Плавательный бассейн «Чайка» был построен в 1969 г., капитальный ремонт на объекте не проводился в связи с чем, с целью недопущения возникновения аварийных ситуаций и возможной остановки работы объекта, для приведения здания и помещений в надлежащее состояние объект также требует финансовых вложений (расчетно на сумму около 5 млн. рублей).

Водно-спортивный комплекс в г. Иркутск был приобретен в областную государственную собственность в июне 2017 года. На спортивном объекте занимаются ОГКУ «СШОР «Олимпиец», ДЮСШ «Юный динамовец», ОГКУ «СШ «Россия», и другие организации и частные лица на платной основе.

Помещения цокольного, первого и второго этажа, предназначенные для размещения общественного питания, спа-комплекса, тренажерного зала и детской игровой комнаты, планировалось запустить в работу в декабре 2017 г., проведена оценка стоимости квадратного метра площадей для предоставления в аренду. Однако, на момент окончания контрольного мероприятия ни одно из указанных помещений в аренду не предоставлено. КСП области обращает внимание, что столь длительный период подготовки к сдаче в аренду помещений негативным образом влияет на размер мобилизуемых доходов от платной деятельности учреждения (около 400 тыс. рублей в месяц).

8. Как положительный момент, можно отметить меры, принимаемые Правительством Иркутской области в целях повышения эффективности реализации положений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также в целях обеспечения прозрачности закупок:

8.1 Осуществляемых государственными бюджетными и автономными учреждениями Иркутской области.

Распоряжением Правительства Иркутской области от 19.09.2016 № 523-рп утверждено типовое Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд государственных бюджетных и автономных учреждений Иркутской области. Однако, как показали результаты контрольной деятельности, применение типового положения до 02.07.2018 было возможно только в случае закрепления органом-учредителем в соглашении на предоставление субсидии на финансовое обеспечение государственного задания обязанности учреждений по его применению.

8.2 Осуществляемых государственными унитарными предприятиями Иркутской области.

Распоряжением Правительства Иркутской области от 19.09.2016 № 524-рп утверждено типовое Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд государственных унитарных предприятий Иркутской области.

8.3 осуществляемых хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Иркутской области в совокупности превышает пятьдесят процентов.

Распоряжением Правительства Иркутской области от 19.09.2016 № 525-рп утверждено типовое Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля участия Иркутской области в совокупности превышает пятьдесят процентов.

Право утверждать типовые положения в отношении бюджетных, автономных учреждений, унитарных предприятий закреплено за органами исполнительной власти субъектов РФ с 02.07.2018 Федеральным законом от 31.12.2017 № 505-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», частью 2.1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ в части утверждения органом, осуществляющим полномочия собственника имущества ОГУП типового положения о закупке, а также определения бюджетных, автономных учреждений Иркутской области, ОГУП, для которых применение такого типового положения о закупке является обязательным при утверждении ими положения о закупке или внесении в него изменений.

Типовые положения способствуют исключению рисков недополучения в областной бюджет отчислений с чистой прибыли ОГУП, от уплаты дивидендов с чистой прибыли ХО в результате осуществления неэффективных расходов в рамках неконкурентных закупок.

КСП области считает целесообразным рекомендовать Правительству Иркутской области определить бюджетные, автономные учреждения Иркутской области, ОГУП, ХО для которых применение типового положения о закупке является обязательным при утверждении ими положения о закупке или внесении в него изменений.

9. В ходе проведения экспертизы Отчета министерством имущественных отношений Иркутской области представлена информация о проведенной по состоянию на 13.06.2018 работе:

9.1 В целях совершенствования порядка учета объектов государственной собственности Иркутской области. В октябре 2016 года министерством имущественных отношений Иркутской области принято управленческое решение о реформировании системы учета объектов государственной собственности Иркутской области в целом, что включает в себя:

1. Систематизированный учет и хранение сведений о государственной собственности Иркутской области на бумажных носителях;

2. Модернизацию автоматизированной информационной системы «АИС управление имуществом»;

3. Изменения нормативной правовой основы, регламентирующей правоотношения в рассматриваемой сфере.

Так, в период с октября 2016 года по апрель 2017 года были сформированы **30 397** накопительных дел на бумажных носителях в отношении всех объектов, подлежащих учету в Реестре государственной собственности Иркутской области (далее – Реестр).

В части модернизации автоматизированной информационной системы «АИС управление имуществом» осуществлена доработка функциональных систем, а именно:

доработана функция формирования истории изменения Реестра с учетом формирования данных по основным реквизитам;

реализована возможность формирования перечня объектов Реестра, у которых за указанный период были внесены сведения об изменении юридического лица, которому имущество принадлежит на соответствующем вещном праве или в силу закона (далее – Правообладатель) по данным истории изменения объектов Реестра;

разработана функция «Инвентаризация Реестра». Данная функция обеспечивает ведение данных при осуществлении сверки объектов Реестра с данными Правообладателей, получение перечня объектов в отношении которых данные сверены, а также возможность работы с указанным перечнем объектов в групповых операциях;

разработаны функции копирования значений реквизитов текущей сверки (на карточке объекта) с установкой скопированных реквизитов сверки на группу выбранных объектов;

доработаны карточки объектов по всем разделам Реестра (земельные участки, недвижимое и движимое имущество, юридические лица). Информация и элементы управления при проведении сверки данных об объектах учёта находятся в специальном блоке «Инвентаризация». По данным инвентаризации реализована возможность фильтрации табличных представлений по всем разделам Реестра;

доработана функция «Внесение изменений в Реестр», в которой при операции исключения объекта из Реестра реквизиты документа-основания обязательны для заполнения;

доработана функция «Групповые операции» с реализацией возможности загрузки файлов-образов для каждого объекта.

В части изменения нормативной правовой основы разработан и принят приказ от 09.03.2017 № 14-мпр «Об утверждении положения об учете объектов государственной собственности Иркутской области», устанавливающий, в том числе **обязанность Правообладателей** при возникновении, изменении, исключении сведений о государственном имуществе Иркутской области, направлять в установленные сроки соответствующие документы в Министерство для отражения информации в Реестре, а также **должностных лиц Министерства** в установленные сроки осуществить проверку полноты и достоверности предоставляемых Правообладателями документов и внести соответствующие изменения в Реестр. В данном случае, нормами приказа устанавливается принцип двухсторонней обязанности, в основе которого лежит непреложное правило по своевременному предоставлению достоверной информации и ее отражению в Реестре.

Достоверность сведений об имуществе, отраженных в Реестре, а также в отчете Правительства Иркутской области напрямую зависит от своевременности и достоверности информации, предоставляемой учреждениями и их учредителями.

9.2 В целях актуализации сведений об имуществе, обеспечения полноты и достоверности информации, содержащейся в Реестре, а также устранения замечаний,

выявленных в отчете КСП области № 11/1-ЭАМ от 28.02.2018 по результатам ЭАМ «Оценка достоверности сведений, представленных в отчете Правительства Иркутской области о распоряжении государственной собственностью Иркутской области за 2016 год» Министерством инициированы мероприятия по проведению сверки сведений об объектах учета в Реестре и сведений об имуществе, учтенном на балансе Правообладателей.

Так, в период с мая 2018 года по октябрь 2018 года совместно с **524 государственными учреждениями** Иркутской области организована и проводится сверка сведений об **7 870** объектах недвижимого имущества и **11 413** объектах движимого имущества учтенных в Реестре и числящихся на балансе учреждений по данным программ: автоматизированной информационной системы «Управление имуществом» и автоматизированной информационной системы управления финансово-хозяйственной деятельностью исполнительных органов государственной власти Иркутской области и государственных учреждений Иркутской области по утвержденному графику.

По состоянию на 13 июня 2018 года сверка сведений осуществлена в отношении 162 учреждений, что составляет 29,3% от общего числа учреждений.

Следующим этапом проводимой сверки данных запланировано осуществить в отношении имущества, преданного органам государственной власти Иркутской области и предприятиям Иркутской области.

По результатам проведённой сверки данных 162 учреждений уже можно судить о высокой эффективности осуществляемой работы.

Так, в Реестр вносятся уточненные данные о кадастровых, инвентаризационных номерах, технических характеристиках, зарегистрированных вещных правах и ограничениях, обременениях объектов, балансовая, остаточная стоимость объектов и так далее на основании правоустанавливающих документов, электронные копии которых прикрепляются в программе АИС «Управление имуществом». Также полностью приведена в соответствие данным Государственного кадастра недвижимости кадастровая стоимость **4 006** земельных участков.

Кроме того, при сопоставлении общей балансовой стоимости объектов, закрепленных за Правообладателем по данным АИС «Управления и имуществом» и балансовой стоимости объектов, предоставляемой Правообладателями в АИС управления финансово-хозяйственной деятельностью исполнительных органов государственной власти Иркутской области выявляются объекты государственной собственности в отношении которых Правообладателем не исполнена обязанность по предоставлению информации для включения этих объектов в Реестр. Установлены также факты предоставления в процессе проверки неполных и недостоверных сведений об имуществе. Соответствующая информация Министерством доводится до сведения руководителей Учредителей для принятия мер в отношении руководителей учреждений.

Основные выводы

1. Отчет Правительства Иркутской области о распоряжении государственной собственностью Иркутской области за 2017 год представлен в адрес Законодательного Собрания Иркутской области 31.05.2018 с **соблюдением срока**, установленного частью 2 статьи 13 Закона № 123-ОЗ - не позднее 1 июня 2018 года.

По мнению КСП области, установление частью 2 статьи 13 Закона № 123-оз срока предоставления Отчета не позднее 1 июня 2018 года обуславливает корректировку норм уставов в части установления сроков утверждения годового отчета, годовой бухгалтерской

(финансовой) отчетности обществ в пределах срока предоставления Отчета, во избежание случаев отражения в Отчете недостоверных сведений.

2. КСП области ранее отмечала, что при отсутствии в действующем законодательстве Иркутской области требований к составу, форме, содержанию годового отчета Правительства Иркутской области о распоряжении государственной собственностью, отчет фактически носил признаки отчета о деятельности министерства имущественных отношений Иркутской области за соответствующий год.

Начиная с 27.06.2017, частью 2(1) статьи 13 Закона № 123-ОЗ, **установлены требования к содержанию отчета о распоряжении областной государственной собственностью, к сведениям, содержащимся в отчете** (приложение к Закону № 123-оз).

3. Требования к содержанию отчета, установленные частью 2(1) статьи 13 Закона № 123-ОЗ соблюдены.

При этом в пункте 3.3.1 **отсутствуют сведения** об исполнении введенной с 17.11.2017 в Закон Иркутской области от 21.12.2016 № 121-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» статьи 28(1) **об обеспечении выполнения Иркутской областью обязательств по достижению показателей эффективности функционирования особой экономической зоны** на территории Слюдянского района Иркутской области, установленных **Соглашением от 05.09.2016 № С-574-АЦ/Д14 между Минэкономразвития России и Правительством Иркутской области** о передаче полномочий по управлению ОЭЗ на территории Слюдянского района Иркутской области на региональный уровень в результате внесения в декабре 2017 года Правительством Иркутской области вноса в уставный капитал АО «Особая экономическая зона «Иркутск» на сумму 124 439 тыс. рублей.

Кроме этого, отсутствуют сведения о мерах принимаемых либо не принимаемых к устранению замечаний, отмеченных в отчетах КСП области от 02.11.2015 № 01/42, от 27.02.2015 № 02/05, от 27.07.2015 № 01/28);

3.1 В отступление от требований федерального законодательства (ст. 26.11 Федерального закона №184-ФЗ, Федеральный закон №257-ФЗ) к составу государственной собственности субъекта РФ, в Реестре неправомерно отнесены к собственности Иркутской области автомобильные дороги местного значения поселений Иркутской области протяженностью ориентировочно 560 км, которые закреплены на праве оперативного управления за ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области».

По пояснениям министерства в настоящее время проводится сверка данных реестра с данными балансодержателя, по результатам которых будут приняты решения по передаче дорог местного значения поселений в собственность поселений, для осуществления ими своих полномочий по решению вопросов местного значения, в том числе в судебном порядке.

3.2 В отступление от требований ст. 26.11 Федерального закона №184-ФЗ, ст. 50 Федерального закона №131-ФЗ в собственности Иркутской области находится имущество:

3.2.1 2-х нежилых здания по адресам: г. Иркутск ул. Декабрьских событий 23А; г. Иркутск, ул. Депутатская 32 литера А., нежилое здание по адресу: Иркутская область, Иркутский район, п. Дзержинск, ул. Садовая, д.2, литера б.

По основаниям пунктов 9, 10 ст. 54 Федерального закона от 07.02.2011 №3-ФЗ «О полиции», используемые полицией здания, находящиеся в собственности субъектов РФ, подлежат передаче в федеральную собственность. До возникновения права федеральной собственности безвозмездно используют для осуществления полномочий по предметам

ведения Российской Федерации. Органы государственной власти субъектов РФ не вправе отчуждать, передавать в аренду и обременять иным способом указанное имущество.

По пояснениям министерства в настоящее время идет процедура передачи объектов в федеральную собственность.

Передача зданий в безвозмездное пользование с последующей безвозмездной передачей в федеральную собственность может свидетельствовать о неэффективном использовании Иркутской областью государственного имущества.

3.2.2 здание угольной котельной в г. Нижнеудинске приобретенные в собственность Иркутской области министерством имущественных отношений за счет средств областного бюджета.

4. Содержащиеся в отчете сведения, структурированы в отступление от требований пункта 1 части I «Требования к сведениям, содержащимся в отчете Правительства Иркутской области о распоряжении областной государственной собственностью» приложения к Закону № 123-оз.

В тексте отчета и оглавлении отсутствует разделение сведений по 8 разделам и трем подразделам раздела 3. Отчет состоит из 8 частей, 43 пунктов, 17 подпунктов, включающих сведения установленные пунктами 2-13 части I приложения к Закону № 123-оз

5. Количество, а в отдельных случаях форма содержащихся в отчете **таблиц**, не соответствуют требованиям части II «Формы таблиц для представления сведений, содержащихся в отчете Правительства Иркутской области о распоряжении областной государственной собственностью» приложения к Закону № 123-оз.

Так, в отчете вместо 11 таблиц (8 таблиц + 3 таблицы 7) и 2 диаграмм, установленных требованиями приведены 27 таблиц, 2 диаграммы и 1 приложение, составленное взамен таблицы 3. Избыточны 16 таблиц отчета №№ 1-6, 13, 17-21, 23-25, 27.

Форма таблиц 8, 14, 15, 16, 22, приложения 1 Отчета не соответствует форме таблиц 2, 3, 7, 8 Образца.

6. Показатель таблицы 16 «Количество реализованных объектов областной государственной собственности» заменен в отступление подпункта 11 пункта 9 части I приложения к Закону № 123-оз на «количество реализованных объектов областной государственной собственности (количество лотов, объявленных на торгах, что указывает на не соблюдение требований и влечет двоякое толкование сведений о количестве реализованных объектов. По мнению КСП области, данный показатель с учетом отраслевой особенности целесообразно изложить в новой редакции «количество реализованных лотов, объявленных на торгах».

7. Из представленной в отчете информации у ОГУЭП «Облкоммунэнерго» за 2017 год в Заларинском районе имеются 326,8 кв. м. аварийных площадей. Однако в таблице 9 Отчета данная информация не отражена в связи с тем, что показатель «Доля площадей ОГУП, которые признаны аварийными и (или) требующими капитального ремонта» измеряется в % от площадей ОГУ, которые признаны аварийными и (или) требующими капитального ремонта, измеряемыми **в квадратных метрах**. Вместе с тем, у предприятия имеются воздушные линейные линии, площадь которых измеряется **в метрах**. В связи с несопоставимостью единиц измерения невозможно достоверно рассчитать и отразить данный показатель в отчете, **что обуславливает необходимость дополнить таблицу показателем, отражающим особые объекты.**

8. В таблице 22 «Показатели доходного потенциала областной государственной собственности» коэффициент профильности объектов недвижимости не имеет значений,

так как законодательством Иркутской области не определен порядок определения профильности объектов и их целевой функции.

9. Кроме этого, установлены 2 технические ошибки.

10. Отмечается не полное освоение средств ОГУ на содержание имущества. Рост расходов областного бюджета на содержание имущества превышает рост доходов от деятельности ОГУ.

11. По итогам работы за 2017 год все ОГУП имеют положительный финансовый результат. При этом размер чистой прибыли ОГУП «Облкоммунэнерго» сокращен на 75,3% за счет сокращения их выручки и роста себестоимости, ГУТПП «Фармация» - на 35,81 %. В целях повышения доходов областного бюджета с 40 % до 50 % увеличен размер отчислений от чистой прибыли ГУП.

С ОГУЭП «Облкоммунэнерго» ведутся судебные разбирательства. Согласно бухгалтерской отчетности за 2016 год прибыль предприятия составила 298 244 тыс. рублей. До настоящего времени часть прибыли за 2016 год не перечислена в областной бюджет. По пояснению министерства счета предприятия арестованы ФССП. В связи с чем, было принято решение взыскать доходы в бюджет в судебном порядке, первое судебное заседание назначено на 27.06.2018, по итогам которого исполнительный лист будет направлен в ФССП.

12. Совокупный финансовый результат по хозяйственным обществам является положительным, прибыль 850 926 тыс. рублей. Дивиденды по акциям перечислены пятью ХО на сумму **155,3 млн. рублей, что в 1,8 раза больше прошлого года.**

По данным Отчета в 2017 году обеспечено поступление **100 % планового задания** по доходам от дивидендов по акциям ХО.

КСП области отмечает, что в отступление от требований Методики прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет, главным администратором которых является министерство имущественных отношений Иркутской области, утвержденной приказом министерства имущественных отношений Иркутской области от 01.09.2016 № 45-мпр, пункта 6 Плана первоочередных антикризисных мер по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности на территории Иркутской области в 2017 году, предусматривающего направление на выплату дивидендов не менее 50 % ЧП АО, утвержденного распоряжением Губернатора Иркутской области от 17.03.2017 № 29-р, доходы от уплаты дивидендов с ЧП АО «Дорожная служба Иркутской области» **министерством имущественных отношений, как главным администратором доходов областного бюджета в 2017 году не запланированы**, решение о выплате дивидендов при отсутствии ограничений (статья 43 Федерального закона от 26.12.1995 №208-ФЗ «Об акционерных обществах») не принято. В результате в областной бюджет не поступили доходы в сумме 25 353,0 тыс. рублей. **По мнению КСП области, данный факт указывает на неэффективное управление министерством имущественных отношений Иркутской области АО «Дорожная служба Иркутской области».**

13. Основная проблема острый дефицит объектов недвижимости областной государственной собственности, в том числе для размещения органов власти.

При этом в Отчете отсутствуют сведения о мерах, принимаемых к освобождению от субарендных обязательств областного имущества по адресу г. Иркутск, ул. Чкалова, 39 «А». На момент проведения экспертизы по пояснениям министерства **часть помещений** были изъяты из незаконного пользования и переданы в оперативное управление областному государственному учреждению. Работа по данному направлению продолжается.

14. Не менее остро стоит проблема морального и физического износа объектов, которые в отдельных случаях продолжают эксплуатироваться в аварийном состоянии. Например, здание Иркутского гарнизонного Дома офицеров, Дворец спорта «Труд».

15. Как положительный момент, можно отметить меры, принимаемые Правительством Иркутской области в целях повышения эффективности реализации положений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также в целях обеспечения прозрачности закупок осуществляемых государственными бюджетными и автономными учреждениями Иркутской области, государственными унитарными предприятиями Иркутской области, хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Иркутской области в совокупности превышает пятьдесят процентов.

Типовые положения способствуют исключению рисков недополучения в областной бюджет отчислений с чистой прибыли ОГУП, от уплаты дивидендов с чистой прибыли ХО в результате осуществления неэффективных расходов в рамках неконкурентных закупок.

КСП области считает целесообразным рекомендовать Правительству Иркутской области определить бюджетные, автономные учреждения Иркутской области, ОГУП, ХО для которых применение типового положения о закупке является обязательным при утверждении ими положения о закупке или внесении в него изменений.

16. Министерством имущественных отношений Иркутской области принимаются меры к совершенствованию порядка учета объектов государственной собственности Иркутской области.

Рекомендации

Правительству Иркутской области

1. Определить:

В рамках части 2.1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ бюджетные, автономные учреждения Иркутской области, ОГУП, для которых применение типового положения о закупке является обязательным при утверждении ими положения о закупке или внесении в него изменений.

В рамках прав собственника - хозяйственные общества, для которых применение типового положения о закупке является обязательным при утверждении ими положения о закупке или внесении в него изменений.

2. Вменить в функции министерств Иркутской области осуществление контроля за использованием подведомственными получателями (балансодержателями) объектов государственной собственности Иркутской области.

3. Возложить ответственность за достоверность, своевременность и полноту сведений, предоставляемых исполнительными органами государственной власти Иркутской области, государственными областными учреждениями, государственными областными предприятиями и иными лицами, обладающими правами либо сведениями об областном имуществе, для учета государственного имущества Иркутской области, на руководителей данных юридических лиц.

Министерству имущественных отношений:

1. Как главному администратору доходов областного бюджета, осуществлять планирование доходов областного бюджета от использования областного имущества в соответствии с Методикой прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет, утвержденной приказом министерства имущественных отношений Иркутской области от 01.09.2016 № 45-мпр в рамках пункта 1 статьи 160.1 БК РФ.

Исключить случаи не поступления в областной бюджет доходов в результате ненадлежащего осуществления полномочий главного администратора и неэффективного управления акционерными обществами.

2. При подготовке отчета о распоряжении государственной собственностью Иркутской области за 2018 год учесть замечания и недостатки отмеченные в настоящем заключении.

Заместитель председателя
КСП Иркутской области

Ю.Б. Махина