



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### Аналитическая записка № 11/28-АЗ «Мониторинг расходования денежных средств, предусмотренных в бюджете Иркутской области на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, за I полугодие 2018 года»

12.07.2018

г. Иркутск

*Рассмотрено на коллегии КСП области 11.07.2018*

Аналитическая записка подготовлена заместителем председателя Контрольно-счетной палаты Иркутской области (далее – КСП области) Махтиной Ю.Б. в рамках пункта 6.7 плана деятельности на 2018 год, на основании результатов анализа действующего законодательства и представленных министерством имущественных отношений Иркутской области (далее – Минимущество) сведений о расходовании в I полугодии 2018 года денежных средств, предусмотренных в бюджете Иркутской области на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа (далее – дети-сироты), в рамках полномочий, установленных для органов внешнего государственного финансового контроля Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

#### **По результатам мониторинга установлено следующее.**

**1. Дети-сироты имеют право** на предоставление благоустроенного жилья по окончании пребывания в государственных и негосударственных учреждениях для детей-сирот или в приемных семьях. Такое право у детей-сирот возникает, если они не имеют закрепленного за ними жилого помещения или их возвращение в ранее занимаемые и сохраненные за ними жилые помещения невозможно (ст. 8 Закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ<sup>1</sup>; п. 8 ч. 1 ст. 92, ст. ст. 98.1, 109.1 ЖК РФ).

Жилье предоставляется однократно из специализированного жилищного фонда в виде отдельной квартиры или отдельного жилого дома на основании заявления ребенка **по достижении им возраста 18 лет** или до достижения этого возраста в случае обретения полной дееспособности: по окончании срока пребывания ребенка в образовательных, медицинских и иных организациях для детей-сирот, а также по завершении получения профессионального образования, или по окончании прохождения военной службы по призыву, или по окончании отбывания наказания в исправительных учреждениях. **Право на обеспечение жилым помещением сохраняется за ребенком-сиротой до его фактического обеспечения жильем.**

В Иркутской области численность нуждающихся по состоянию на 01.01.2018 составила 13 158 человек. Только за 2017 год прирост составил 706 человек. При этом в составе нуждающихся числятся 9 205 детей-сирот в возрасте старше 18 лет (из них 3 833 детей-сирот в возрасте старше 23 лет), право на обеспечение жильем, по достижении им

<sup>1</sup> Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ (ред. от 07.03.2018) «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

возраста 18 лет которых, нарушено. Более половины из них ожидают жилье 4-5 лет и более (таблица 1).

человек

Наименование показателя	01.01.2013	01.01.2014	01.01.2015	01.01.2016	01.01.2017	01.01.2018	01.07.2018
1. Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, включенных в список подлежащих обеспечению жилыми помещениями, чел.	10 276	11 050	11 121	11 711	12 452	13 158	13 693
2. Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, включенных в список подлежащих обеспечению жилыми помещениями, у которых право на получение жилого помещения возникло и не реализовано (старше 18 лет), чел.	7 132	7 618	7 374	7 851	8 581	9 205	х
2.1 из них старше 23 лет	нет данных	3 275	3 280	3 423	3 574	3 833	х

Основной причиной несвоевременного обеспечения детей-сирот жилыми помещениями является несоответствие с численностью нуждающихся финансирование на эти цели.

В 1 полугодии 2018 года число нуждающихся возросло на 535 (13 693 – 13 158) человек, число обратившихся - возросло на 640 (6 728 - 6 088) человек. При этом темпы роста числа обратившихся детей сирот опережают темпы роста нуждающихся детей-сирот.

В список на предоставление жилых помещений на 1 апреля 2018 года Минимуществом включено **46,3 %** от числа нуждающихся (13 158 чел.) - 6 088 обратившихся детей-сирот. На 1 июля 2018 - включено **49,1%** (на 2,8 % больше) от числа нуждающихся (13 693 чел.) - **6 728 обратившихся детей-сирот.**

**2. Решение вопросов по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями** отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ, за исключением субвенций из федерального бюджета (подпункт 14.2 п. 2 ст. 26.3. Закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ<sup>2</sup>).

Порядок предоставления жилых помещений детям-сиротам установлен региональным законодательством. Жилые помещения предоставляются по месту их жительства в соответствующем населенном пункте Иркутской области. В случае отсутствия жилых помещений в соответствующем населенном пункте с письменного согласия указанных лиц им предоставляются жилые помещения в другом населенном пункте Иркутской области. Жилое помещение по договору найма специализированного жилого помещения в виде жилого дома, квартиры, благоустроенных применительно к условиям соответствующего населенного пункта, предоставляется детям-сиротам общей площадью 33 квадратных метра. С учетом конструктивных и технических параметров многоквартирного дома или жилого дома размер общей площади жилого помещения может быть увеличен (уменьшен) не более чем на 5 квадратных метров. В случае отсутствия возможности предоставить жилое помещение в установленном размере, жилое помещение может быть предоставлено

<sup>2</sup> Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

детям-сиротам общей площадью более 33 квадратных метров в порядке, установленном Минимуществом (ч.ч. 2, 3 ст. 2 Закона Иркутской области от 28.12.2012 № 164-ОЗ<sup>3</sup>).

В целях предоставления детям-сиротам жилых помещений по договорам найма специализированных жилых помещений формируется специализированный жилищный фонд Иркутской области для детей-сирот. Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот осуществляется Минимуществом с учетом указанных в списке сведений о месте жительства детей-сирот, мониторинга и прогнозирования состояния рынка объектов жилищного фонда и жилищного строительства в Иркутской области, а также получаемой от органов местного самоуправления информации об условиях для жилищного строительства на территории соответствующего муниципального образования в порядке, установленном Правительством Иркутской области (ст. 5 Закона Иркутской области от 28.12.2012 № 164-ОЗ). Согласно Порядку<sup>4</sup> формирование специализированного жилищного фонда осуществляется Минимуществом на основании информации органа опеки и попечительства о месте жительства детей-сирот и принятых решениях об удовлетворении заявлений о предоставлении жилого помещения, а также с учетом мониторинга и прогнозирования состояния рынка объектов жилищного фонда и жилищного строительства в Иркутской области и получаемой от органов местного самоуправления информации об условиях для жилищного строительства на территории соответствующего муниципального образования Иркутской области в порядке, установленном Правительством Иркутской области. Данная информация направляется в Минимущества ежегодно не позднее 1 ноября.

Заявление о предоставлении жилого помещения представляется лицами, достигшими возраста 18 лет, в орган опеки и попечительства по месту жительства.

Введенные требования к формированию специализированного жилищного фонда для детей-сирот призваны снизить социальную напряженность, так как в течение 2013-2017 годов 3 247 жилых помещений приобретено или построено на территории 33 муниципальных образований второго уровня, тогда как нуждающиеся в жилье состоят на учете во всех 42 муниципальных районах и городских округах. В 2015-2017 годах жилье приобреталось или строилось на территории 18-20 городов и районов (таблица 2).

единиц

№ п/п	Территория МО	Жилые помещения детям-сиротам				
		2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
	Количество МО	3	26	18	20	20
1	Аларский район		40			
2	Ангарский ГО			42	25	95
3	Балаганский район		12		8	
4	Баяндаевский район		28	18	1	
5	Боханский район		32			
6	город Братск		2	86	50	50
7	город Зима		78		30	72
8	<b>город Иркутск</b>		<b>63</b>	<b>99</b>		<b>2</b>
9	город Саянск		18	55	3	53
10	город Свирск		41	11		
11	город Тулун	10	52	25	6	29
12	город Усолье-Сибирское		40	66	60	40
13	город Усть-Илимск					21

<sup>3</sup> Закон Иркутской области от 28.12.2012 № 164-ОЗ «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области»

<sup>4</sup> Постановление Правительства Иркутской области от 02.09.2013 № 330-пп «Об утверждении Порядка формирования специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

14	город Черемхово		80		30	14
15	МО города Бодайбо и района			1		
16	Жигаловский район		8			
17	Заларинский район	3	60		33	43
18	Зиминский район		10			
19	Иркутский район		55	70	11	
20	Качугский район		25	10	9	1
21	Куйтунский район		18			
22	Нижеилимский район		27			
23	Нижеудинский район		60	30	41	4
24	Нукутский район		21	10	11	13
25	Ольхонский район		26	4		
26	Осинский район	4	46			
27	Слюдянский район		24	40	35	2
28	Усольский район			37		24
29	Усть-Удинский район		38	10	4	16
30	Усть-Кутский район				17	61
31	Эхирит-Булагатский район				28	24
32	Тайшетский район				94	5
33	Шелеховский район		96	131	166	187
<b>Количество жилых помещений</b>		<b>17</b>	<b>1000</b>	<b>745</b>	<b>662</b>	<b>756</b>

В течение 2016-2017 годов квартиры на территории г. Иркутска практически не приобретались, где вопрос приобрел крайнюю форму остроты (численность нуждающихся в г. Иркутске на 01.01.2016 – 830 чел., на 01.01.2017 – 1023 чел., на 01.01.2018 прогноз – 1330 чел.), о чем свидетельствует всплеск жалоб в органы прокуратуры области от граждан, ожидающих жилье в областном центре.

Способы формирования специализированного жилищного фонда для детей-сирот:

- 1) приобретение в собственность Иркутской области жилых помещений на первичном и вторичном рынках жилья;
- 2) участие в долевом строительстве жилых помещений на территории Иркутской области;
- 3) строительство жилых помещений на территории Иркутской области.

Жилые помещения для детей-сирот должны соответствовать требованиям, предъявляемым к жилым помещениям, установленным постановлением Правительства РФ от 28.01.2006 № 47<sup>5</sup>, а также требованиям, предъявляемым к жилым помещениям, которые соответствуют условиям их отнесения к стандартному жилью, установленным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства.

Жилые помещения для детей-сирот, являющихся инвалидами, должны соответствовать требованиям, предъявляемым к жилым помещениям, установленным федеральным законодательством о социальной защите инвалидов.

Включение жилых помещений в специализированный жилищный фонд для детей-сирот не может превышать одного месяца с даты государственной регистрации права собственности Иркутской области на данные жилые помещения.

Жилое помещение включается в специализированный жилищный фонд для детей-сирот в порядке, утвержденном постановлением Правительства РФ от 26.01.2006 № 42<sup>6</sup>.

<sup>5</sup> «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции»

<sup>6</sup> «Об утверждении Правил отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду и типовых договоров найма специализированных жилых помещений»

Включение жилого помещения в специализированный жилищный фонд для детей-сирот и исключение жилого помещения из указанного фонда производится на основании решения Минимущества, оформленного распоряжением.

Минимущество в течение десяти дней со дня истечения срока действия договора найма специализированного жилого помещения и при отсутствии обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, принимает решение об исключении жилого помещения из специализированного жилищного фонда для детей-сирот и не позднее пяти рабочих дней со дня исключения жилого помещения из специализированного жилищного фонда для детей-сирот заключает с детьми-сиротами договор социального найма в отношении данного жилого помещения.

**3. Формирование на территории Иркутской области специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот посредством реализации программно-целевого подхода начато с 2013 года в рамках подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на 2014 - 2020 годы государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2014 - 2020 годы<sup>7</sup> (далее - Подпрограмма) через реализацию основного мероприятия «формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в рамках полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области».**

Осуществляется в соответствии с законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем:

1) приобретения и строительства жилых помещений на первичном рынке жилья, под которым подразумеваются жилые помещения, ранее в которых никто не проживал;

2) приобретения жилых помещений на вторичном рынке жилья.

В 2018 году снижены на 13 % к уровню 2017 года объемы ресурсного обеспечения Подпрограммы, в том числе на 0,8 % (минус 2 870,1 тыс. рублей) за счет средств федерального бюджета, на 22,2 % (минус 110 689,8 тыс. рублей) за счет средств областного бюджета, что в условиях поступательного роста численности нуждающихся влечет негативные последствия по сокращению количества предоставленного жилья. По данным Минимущества, сверх предусмотренного Подпрограммой на 2018-2020 годы объема ресурсного обеспечения, имеется потребность в сумме ориентировочно 5 314,8 млн. рублей в финансировании расходов на предоставление жилых помещений 4 480 обратившимся детям-сиротам. Между тем, по состоянию на 01.01.2018 не исполнено 72 вступивших в силу в отношении министерства имущественных отношений Иркутской области судебных решения об обеспечении детей-сирот жилыми помещениями по договору найма специализированного жилого помещения, на 01.07.2018 их число возросло до 92.

Субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений предоставляются Иркутской области в рамках государственной программы РФ «Социальная поддержка граждан»<sup>8</sup>.

На формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в 2018 году Подпрограммой запланированы бюджетные ассигнования в объеме 755 959,6 тыс.

<sup>7</sup> постановление Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 443-пп

<sup>8</sup> постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 296

рублей, из них 465 307,3 тыс. рублей предусмотрены на реализацию Соглашения с министерством образования и науки РФ от 07.02.2018 № 074-08-2018-026 (367 592,7 тыс. рублей - субсидии из федерального бюджета (79 %), 97 714,6 тыс. рублей – средства областного бюджета (21 %)), в рамках которого **Иркутская область обязуется в отчетном 2018 году обеспечить 402 человека детей-сирот благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.** КСП области отмечает, что данный показатель не зависит от года принятия Иркутской областью бюджетных обязательств по приобретению (строительству) жилых помещений для формирования специализированного жилищного фонда Иркутской области, в том числе от года включения этих жилых помещений в его состав. В результате в рамках показателя Соглашения дети-сироты могут быть обеспечены жилыми помещениями, приобретенными или построенными до года достижения показателя. Так, в составе показателя 2018 года в 1 полугодии 2018 года 68 детей-сирот обеспечены жилыми помещениями, приобретенными в рамках исполненных государственных контрактов 2017 года и ранее, в том числе 67 детей-сирот - в 1 квартале 2018 года, еще 1 человек в городе Усолье-Сибирском - во втором квартале 2018 года (таблица 3).

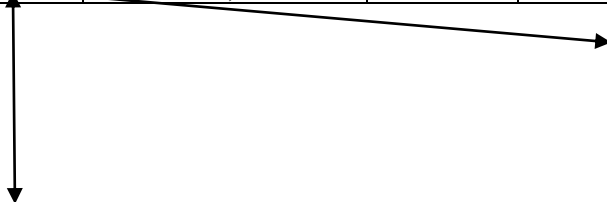
человек

город Братск	1	город Усолье-Сибирское	3
город Зима	5	Эхирит-Булгатский район	1
город Саянск	2	Шелеховский район	56

Между тем целевой показатель Соглашения (**Численность детей-сирот..., обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений в отчетном финансовом году (402 чел.)**) достигается в 2018 году в рамках показателя Подпрограммы (**Количество жилых помещений, приобретенных в собственность Иркутской области и предоставленных детям-сиротам..., по договорам найма специализированных жилых помещений (ед.)**) со значением на 01.04.2018 648 единиц, на 01.07.2018 – 695 единиц.

Оставшиеся 293 (=695-402) жилых помещения для детей-сирот планируется приобрести за счет средств областного бюджета в объеме 345 971,8 тыс. рублей, предусмотренных на эти цели сверх объемов по Соглашению (таблица 4, тыс. рублей)

Источник	Ресурсное обеспечение (ред. 28.02.2018)	%	Достижимый целевой показатель			
			В рамках Подпрограммы			В рамках Соглашения РФ
			Количество жилых помещений, приобретенных в собственность Иркутской области и предоставленных детям-сиротам..., по договорам найма специализированных жилых помещений (ед.)	Доля лиц из числа детей-сирот..., имеющих право на обеспечение жилыми помещениями и обеспеченных жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений, к общей численности лиц из числа детей-сирот..., имеющих право на обеспечение жилыми помещениями (%)	Численность детей-сирот..., имеющих и не реализовавших право на обеспечение жилыми помещениями, на начало года (чел.)	Численность детей-сирот..., обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений в отчетном финансовом году (чел.)
Всего, в т.ч.:	811 279,1	174,4	695	32,3	8 997	x



1.Соглашение министерством образования науки РФ	465 307,3	100	x	x	x	402
-субсидии ФБ	367 592,7	79	x	x	x	x
-ОБ (софинансирование)	97 714,6	21	x	x	x	x
2. Средства областного бюджета	345 971,8	74,4	293	x	x	x

**4. Специализированный жилищный фонд формируется в пределах средств, утвержденных в областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, и МБТ из федерального бюджета, предоставленных на эти цели областному бюджету.**

По данным отчета об исполнении бюджета Минимущества за 2017 год (ф. 0503127) на 01.01.2018 остаток не исполненных (не законтрактованных) бюджетных ассигнований, ЛБО областного бюджета по формированию специализированного жилищного фонда для детей-сирот при наличии потребности составил **55 436,6 тыс. рублей.**

Законом Иркутской области от 18.12.2017 (ред. от 04.04.2018) № 98-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» на формирование специализированного жилищного фонда для детей-сирот бюджетные ассигнования увеличены до 811 279,1 тыс. рублей, или 55 319,5 тыс. рублей. Ресурсное обеспечение Подпрограммы приведено в соответствие Закону о бюджете постановлением Правительства Иркутской области от 29.06.2018 № 474-пп за **рамками срока, установленного абзацем 5 пункта 22 Положения №282-пп<sup>9</sup>** - на 45 дней позже 05.05.2018 (таблица 5).

тыс. рублей

Наименование программы, подпрограммы	ИФ	Закон о бюджете № 98-оз		Подпрограмма (постановление от 29.06.2018 № 474-пп)	Рост объема финансирования
		Ред. от 16.03.2018	Ред. от 04.04.2018		
Подпрограмма «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на 2014-2020 годы	всего	755 959,6	811 279,1	811 279,1	+55 319,5
	ОБ	388 366,9	443 686,4	443 686,4	+55 319,5
	ФБ	367 592,7	367 592,7	367 592,7	0

**Увеличение объема средств областного бюджета в 2018 году на 55 319,5 тыс. рублей позволит приобрести дополнительно 47<sup>10</sup> жилых помещений для детей-сирот.**

По представленным данным в 2017 году Минимущество заключило 14 государственных контрактов на сумму 210 392,5 тыс. рублей, в том числе 4 государственных контракта на сумму 42 767,4 тыс. рублей со сроком исполнения в 2017 году, 10 переходящих государственных контрактов на сумму 167 625,1 тыс. рублей со сроком исполнения в 2018 году. На 01.01.2018 государственные контракты не исполнены на сумму 81 849,6 тыс. рублей, в том числе 13 579,9 тыс. рублей ввиду просрочки строительства поставщиками (подрядчиками) в 2017 году, **68 269,6 тыс. рублей - срок оплаты наступит в 2018 году** (таблица 6).

тыс. рублей

Поставщик (подрядчик)	Дата	№	Цена	Выплачен аванс	Кол-во квартир	Не оплачено на 01.01.2018		
						Всего	В 2017 году ввиду просрочки строительства	Срок оплаты наступит в 2018 году

<sup>9</sup> Постановление Правительства Иркутской области от 26.07.2013 № 282-пп «Об утверждении Положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации»

<sup>10</sup> (=293-246 на 01.04.2018)

				<b>210 392,5</b>	<b>128 542,90</b>	<b>181</b>	<b>81 849,6</b>	<b>13 579,9</b>	<b>68 269,6</b>
				<b>Количество квартир</b>				<b>37</b>	<b>144</b>
Горнаков М.А. (г.Усолье-Сибирское, купля-продажа)	05.10.2017	Ф.2017.425694	1 071,0	0	1	1 071,0	1 071,0		0
ООО «Сарамгинское» (р.п.Чунский)	31.07.2017	Ф.2017.320378	16 215,3	11 350,7	14	4 864,6	4 864,6		0
	31.07.2017	Ф.2017.320335	18 531,7	12 972,2	16	5 559,5	5 559,5		0
	28.08.2017	Ф.2017.364748	6 949,4	4 864,6	6	2 084,8	2 084,8		0
ООО «Сибелар Сити» (г.Шелехов)	13.10.2017	Ф.2017.438362	19 686,9	15 751,9	17	3 934,9	0		3 934,9
	13.10.2017	Ф.2017.437985	10 424,1	8 339,3	9	2 084,8	0		2 084,8
	02.10.2017	Ф.2017.426880	17 373,5	13 898,8	15	3 474,7	0		3 474,7
	02.10.2017	Ф.2017.427062	18 531,7	14 825,4	16	3 706,4	0		3 706,4
	10.10.2017	Ф.2017.434261	16 215,3	12 972,2	14	3 243,1	0		3 243,1
ООО «Алангар» (г.Усолье-Сибирское)	02.10.2017	Ф.2017.426875	15 899,4	12 719,5	13	3 179,9	0		3 179,9
	23.12.2017	Ф.2017.580316	19 689,9	5 906,9	17	13 782,9	0		13 782,9
	23.12.2017	Ф.2017.580296	13 898,8	4 169,6	12	9 729,2	0		9 729,2
	23.12.2017	Ф.2017.579662	18 531,7	5 559,5	16	12 972,2	0		12 972,2
Жилые помещения	23.12.2017	Ф.2017.579543	17 373,5	5 212,1	15	12 161,5	0		12 161,5

5. Минимущество по состоянию на 01.07.2018 приняло бюджетные обязательства в объеме 382 282,1 тыс. рублей или 47,1 % от доведенного объема ЛБО, в том числе 10,1 % по государственным контрактам 2017 года, 37 % путем заключения государственных контрактов в 2018 году (таблица 7).

тыс. рублей

Показатель	01.07.2018				Нераспределенный остаток ЛБО на 01.07.2018
	ЛБО	Принято бюджетных обязательств			
		Заключены контракты	Количество квартир	% от ЛБО	
А	1	2	3	4=2/1*100	5=1-2
<b>Всего, в т.ч.:</b>	<b>811 279,1</b>	<b>382 282,1</b>	<b>256</b>	<b>47,1</b>	<b>428 997,0</b>
Госконтракты 2017 года	x	81 849,6	нет данных о наличии незаселенных квартир, приобретенных в 2017 году	10,1	x
Госконтракты 2018 года	x	300 432,5	256	37	<b>428 997,0</b>

На 01.07.2018 законтрактованы 437 жилых помещений для детей-сирот, в том числе:

- 1) **269 квартир** с передачей в **2018 году** (в счет контрактов 2017 года должны быть переданы 181 жилое помещение, в счет контрактов 2018 года – 88 квартир);
- 2) **256 квартир** в счет контрактов 2018 года с передачей с 20 ноября по 1 декабря **2019 года** (таблица 8).

Бюджетные обязательства на 01.07.2018	Жилые помещения	Обеспечены жильем (человек)	Законтрактованы жилые помещения
<b>Всего:</b>	<b>505</b>	<b>93</b>	<b>438</b>
1. Специализированный жилфонд на 01.01.2018	94	68	26
<b>2. Законтрактованы</b>	<b>437</b>	<b>25</b>	<b>412</b>
<b>2.1. Переходящие государственные контракты 2017 года</b>	<b>181</b>	<b>25</b>	<b>156</b>
-просроченные 2017 года	37	25	12
-передача в 2018 году	144		144
2.2 Государственные контракты 2018 года	256		256
<b>-передача в 2018 году</b>	<b>88</b>		<b>88</b>
-передача в 2019 году	168		168



На 01.07.2018 детям-сиротам предоставлены **93** квартиры, в том числе 68 приобретены по ранее исполненным контрактам, договорам, 25 квартир, переданы в счет неисполненных контрактов 2017 года.

В результате подлежат обеспечению до конца 2018 года в рамках Соглашения **309 человек** (402-93), в рамках Подпрограммы – **602 человека** (695-93).

С учетом свободного жилищного фонда (26 квартир: 19 – г. Саянск, 4 – г. Усть-Кут, 1 – г. Усть-Илимск, 1 - Залари, 1 – Усолье-Сибирское) объем принятых Минимуществом на 01.07.2018 бюджетных обязательств формирует в 2018 году специализированный жилищный фонд из 270 квартир (156+88+26), что не достаточно для исполнения Подпрограммы (**не приняты бюджетные обязательства по приобретению 332 жилых помещений**), в том числе Соглашения (**39 жилых помещений**).

**6.** КСП области отмечает, что Минимущество по состоянию на 01.07.2018 не приняло бюджетные обязательства на сумму 428 997,0 тыс. рублей (таблица 7), **допустив при наличии потребности нераспределенный остаток ЛБО.** Заявки на заключение государственных контрактов на приобретение жилых помещений в специализированный жилищный фонд Иркутской области на указанную сумму не поданы, поставщики (подрядчики) в нарушение срока, установленного статьей 16 Закона о бюджете № 98-оз, не определены.

Так, статьей 16 Закона о бюджете № 98-оз<sup>11</sup> установлено требование к определению поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе на строительство, приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Иркутской области в срок не позднее 100 календарных дней со дня доведения до получателей средств областного бюджета утвержденных ЛБО.

С учетом установленного статьей 16 требования Минимущество до 04.04.2018 должно было определить поставщика (подрядчика).

Фактически Минимущество подало 18 заявок на приобретение жилых помещений в специализированный жилищный фонд Иркутской области, заключив 11 государственных контрактов с ООО «Сибелар Сити» на долевое участие в строительстве в г. Шелехове<sup>12</sup> 168 квартир на общую сумму 206 376,2 тыс. рублей с передачей квартир в 2019 году, 7 контрактов (договоров купли-продажи) с передачей жилья в 2018 году: по 8 квартир в г. Алзамае и г. Киренске, 72 квартиры в гп. Куйтун (таблица 9).

рублей

Принято бюджетных обязательств путем заключения в 2018 году государственных контрактов для нужд Иркутской области								
Государственный контракт								
№ п/п	Дата подачи заявки	Дата	Цена	Аванс	Объект государственной (муниципальной) собственности			
					Адрес объекта	Количество во квартир	Дата передачи по акту	Дата введения в эксплуатацию
			<b>300 432 496,0</b>	<b>86 930 726,4</b>		<b>256</b>		
<b>передача в 2019 году</b>						<b>168</b>		
1	18.01.2018	05.03.2018	19 654 880,0	5 896 464,0	г. Шелехов	16	01.12.2019	01.10.2019
2		05.03.2018	19 654 880,0	5 896 464,0	г. Шелехов	16	01.12.2019	01.10.2019
3		05.03.2018	19 654 880,0	5 896 464,0	г. Шелехов	16	01.12.2019	01.10.2019
4		05.03.2018	14 741 160,0	4 422 348,0	г. Шелехов	12	01.12.2019	01.10.2019
5		05.03.2018	14 741 160,0	4 422 348,0	г. Шелехов	12	01.12.2019	01.10.2019
6		02.03.2018	19 654 880,0	5 896 464,0	г. Шелехов	16	01.12.2019	01.10.2019
7		02.03.2018	19 654 880,0	5 896 464,0	г. Шелехов	16	01.12.2019	01.10.2019
8		02.03.2018	19 654 880,0	5 896 464,0	г. Шелехов	16	01.12.2019	01.10.2019
9		02.03.2018	19 654 880,0	5 896 464,0	г. Шелехов	16	01.12.2019	01.10.2019
10		05.03.2018	19 654 880,0	5 896 464,0	г. Шелехов	16	01.12.2019	01.10.2019

<sup>11</sup> Закон Иркутской области от 18.12.2017 № 98-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

<sup>12</sup> Альтернатива г. Иркутску

11		02.03.2018	19 654 880,0	5 896 464,0	г. Шелехов	16	01.12.2019	01.10.2019
<b>Передача в 2018 году</b>						<b>88</b>		
12	22.03.2018	03.05.2018	10 529 400,0		г. Алзатай	8	Купля-продажа	
13	23.03.2018	04.05.2018	10 663 408,0		г. Киренск	8		
14	06.04.2018	21.05.2018	4 632 936,0	1 389 880,8	гп. Куйтун	4	20.11.2018	10.11.2018
15	06.04.2018	21.05.2018	19 689 978,0	5 906 993,4	гп. Куйтун	17	20.11.2018	10.11.2018
16	06.04.2018	21.05.2018	19 689 978,0	5 906 993,4	гп. Куйтун	17	20.11.2018	10.11.2018
17	06.04.2018	21.05.2018	19 689 978,0	5 906 993,4	гп. Куйтун	17	20.11.2018	10.11.2018
18	06.04.2018	21.05.2018	19 689 978,0	5 906 993,4	гп. Куйтун	17	20.11.2018	10.11.2018

7. Бюджетные ассигнования по формированию специализированного жилищного фонда Иркутской области исполнены по состоянию на 01.07.2018 в сумме 121 703,5 тыс. рублей (15 % от объема ЛБО), в том числе 13 579,9 тыс. рублей направлено на исполнение государственных контрактов 2017 года, в сумме 108 123,5 тыс. рублей в счет государственных контрактов (договоров купли-продажи) 2018 года (таблица 10).

рублей

Поставщик	Дата	№	Цена	Аванс	Кассовые расходы областного бюджета на 01.07.2018
Всего:	x	x	x	x	<b>121 703 461,6</b>
в т.ч.:	x	x	x	x	x
<b>Государственные контракты 2017 года</b>			<b>42 767 424,0</b>	<b>29 187 496,8</b>	<b>13 579 927,2</b>
Горнаков М.А. (г.Усолье-Сибирское, купля-продажа)	05.10.2017	Ф.2017.425694	1 071 000,0	0	1 071 000,0
ООО «Сарамтинское» (р.п.Чунский)	31.07.2017	Ф.2017.320378	16 215 276,0	11 350 693,2	4 864 582,8
	31.07.2017	Ф.2017.320335	18 531 744,0	12 972 220,8	5 559 523,2
	28.08.2017	Ф.2017.364748	6 949 404,0	4 864 582,8	2 084 821,2
<b>Государственные контракты 2018 года</b>			<b>300 432 496,0</b>	<b>86 930 726,4</b>	<b>108 123 534,4</b>
ООО «Сибелар Сити»	05.03.2018	Ф.2018.72746	19 654 880,0	5 896 464,0	5 896 464,0
	05.03.2018	Ф.2018.72735	19 654 880,0	5 896 464,0	5 896 464,0
	05.03.2018	Ф.2018.72755	19 654 880,0	5 896 464,0	5 896 464,0
	05.03.2018	Ф.2018.72799	14 741 160,0	4 422 348,0	4 422 348,0
	05.03.2018	Ф.2018.72727	14 741 160,0	4 422 348,0	4 422 348,0
	02.03.2018	Ф.2018.71045	19 654 880,0	5 896 464,0	5 896 464,0
	02.03.2018	Ф.2018.71067	19 654 880,0	5 896 464,0	5 896 464,0
	02.03.2018	Ф.2018.71059	19 654 880,0	5 896 464,0	5 896 464,0
	02.03.2018	Ф.2018.71049	19 654 880,0	5 896 464,0	5 896 464,0
	05.03.2018	Ф.2018.72526	19 654 880,0	5 896 464,0	5 896 464,0
02.03.2018	Ф.2018.71041	19 654 880,0	5 896 464,0	5 896 464,0	
ООО «Пульс»	03.05.2018	Ф.2018.178851	10 529 400,0		10 529 400,0
ООО «УК Город»	04.05.2018	Ф.2018.181684	10 663 408,0		10 663 408,0
ООО «Сарамтинское»	21.05.2018	Ф.2018.214059	4 632 936,0	1 389 880,8	1 389 880,8
ООО «Сарамтинское»	21.05.2018	Ф.2018.214060	19 689 978,0	5 906 993,4	5 906 993,4
ООО «Сарамтинское»	21.05.2018	Ф.2018.214065	19 689 978,0	5 906 993,4	5 906 993,4
ООО «Сарамтинское»	21.05.2018	Ф.2018.214066	19 689 978,0	5 906 993,4	5 906 993,4
ООО «Сарамтинское»	21.05.2018	Ф.2018.214070	19 689 978,0	5 906 993,4	5 906 993,4

### Основные выводы:

1. Вопрос обеспечения детей-сирот жилыми помещениями стоит на особом контроле Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

2. В Иркутской области численность нуждающихся по состоянию на 01.07.2018 составила 13 693 детей-сирот. В список на предоставление жилых помещений на 1 июля

2018 года минимумом включено 49,1% (на 2,8 % больше, чем в 1 квартале) от числа нуждающихся (13 693 чел.) - 6 728 обратившихся детей-сирот.

3. Основной причиной несвоевременного обеспечения детей-сирот жилыми помещениями является несоответствие с численностью нуждающихся финансирование на эти цели. Увеличение объема средств областного бюджета в 2018 году на 55 319,5 тыс. рублей (остаток неосвоенных лимитов 2017 года) позволит приобрести в 2018 году дополнительно 47 жилых помещений для детей-сирот.

Так, сверх предусмотренного Подпрограммой на 2018-2020 годы объема ресурсного обеспечения, имеется потребность в сумме более 5 млрд. рублей в финансировании расходов на предоставление жилых помещений 4 480 обратившимся детям-сиротам. По состоянию на 01.01.2018 не исполнено 72 вступивших в силу в отношении министерства имущественных отношений Иркутской области судебных решения об обеспечении детей-сирот жилыми помещениями по договору найма специализированного жилого помещения, по состоянию на 01.07.2018 число исков возросло до 92. Сделать вывод о достаточности объемов финансирования Подпрограммы 2018-2020 годов на исполнение судебных решений не представляется возможным ввиду обеспечения детей-сирот жилыми помещениями по решению суда в порядке общей очереди.

4. На формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в 2018 году Подпрограммой запланированы бюджетные ассигнования в объеме 811 279,1 тыс. рублей, из них 465 307,3 тыс. рублей предусмотрены на реализацию Соглашения с министерством образования и науки РФ от 07.02.2018 № 074-08-2018-026, в рамках которого Иркутская область обязуется в 2018 году обеспечить 402 человека детей-сирот благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений. Данный показатель не включен в состав целевых показателей Подпрограммы. При этом согласуется с показателем Подпрограммы «Количество жилых помещений, приобретенных в собственность Иркутской области и предоставленных детям-сиротам..., по договорам найма специализированных жилых помещений (ед.)» со значением в 2018 году 695 единиц. Оставшиеся 293 (695-402) жилых помещений для детей-сирот планируется приобрести за счет средств областного бюджета в объеме 345 971,8 тыс. рублей, предусмотренных на эти цели сверх объемов по Соглашению.

5. Законом о бюджете на формирование специализированного жилищного фонда для детей-сирот утверждены бюджетные ассигнования в объеме, равном объему финансирования Подпрограммы 811 279,1 тыс. рублей. Ресурсное обеспечение Подпрограммы приведено в соответствие Закону о бюджете постановлением Правительства Иркутской области от 29.06.2018 № 474-пп за рамками срока, установленного абзацем 5 пункта 22 Положения №282-пп - на 45 дней позже.

6. На 01.01.2018 государственные контракты не исполнены на сумму 81 849,6 тыс. рублей, в том числе 13 579,9 тыс. рублей ввиду просрочки строительства поставщиками (подрядчиками) в 2017 году, 68 269,6 тыс. рублей - срок оплаты наступает в 2018 году.

7. Минимумом по состоянию на 01.07.2018 приняло бюджетные обязательства в объеме 382 282,1 тыс. рублей или 47,1 % от доведенного объема ЛБО, в том числе 10,1 % по государственным контрактам 2017 года, 37 % путем заключения государственных контрактов в 2018 году

8. КСП области отмечает, что Минимумом по состоянию на 01.07.2018 не приняло бюджетные обязательства на сумму 428 997,0 тыс. рублей, **допустив при наличии потребности нераспределенный остаток ЛБО**. Заявки на заключение государственных контрактов на приобретение жилых помещений в специализированный жилищный фонд

Иркутской области на указанную сумму не поданы, поставщики (подрядчики) в нарушение срока, установленного статьей 16 Закона о бюджете № 98-оз, до 04.04.2018 не определены.

**9.** На 01.07.2018 детям-сиротам предоставлены **93** квартиры, в том числе 68 приобретены по ранее исполненным контрактам, договорам, 25 квартир, переданы в счет неисполненных контрактов 2017 года.

В результате подлежат обеспечению **до конца 2018 года** в рамках Соглашения **309 человек**, в рамках Подпрограммы – **602 человека**.

С учетом свободного жилищного фонда (26 квартир: 19 – г. Саянск, 4 – г. Усть-Кут, 1 – г. Усть-Илимск, 1 - Залари, 1 – Усолье-Сибирское) объем принятых Минимуществом на 01.07.2018 бюджетных обязательств формирует в 2018 году специализированный жилищный фонд из 270 квартир (156+88+26), что не достаточно для исполнения Подпрограммы (не приняты бюджетные обязательства по приобретению 332 жилых помещений), в том числе Соглашения (39 жилых помещений).

**10.** Бюджетные ассигнования по формированию специализированного жилищного фонда Иркутской области исполнены по состоянию на 01.07.2018 в сумме 121 703,5 тыс. рублей (15 % от объема ЛБО), в том числе 13 579,9 тыс. рублей направлено на исполнение государственных контрактов 2017 года, в сумме 108 123,5 тыс. рублей в счет государственных контрактов (договоров купли-продажи) 2018 года.

**11.** Несмотря на принимаемые меры, обеспечение жилыми помещениями детей-сирот является одной из наиболее актуальных социальных проблем в Иркутской области, которая требует скорейшего решения. Социальная значимость и сложность проблем, связанных с обеспечением жилыми помещениями детей-сирот, обуславливает необходимость дальнейшего их решения при активной государственной поддержке с использованием программно-целевого подхода.

#### **Рекомендации:**

1. В кратчайшие сроки принять бюджетные обязательства Иркутской области на сумму нераспределенного остатка ЛБО (428 997,0 тыс. рублей), образовавшегося по состоянию на 01.07.2018 при наличии потребности в результате нарушения (статья 16 Закона о бюджете) Минимуществом срока определения поставщика.

2. Надлежаще осуществлять контроль заказчика за исполнением условий государственных контрактов.

Заместитель председателя КСП области

Ю.Б. Махтина