



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №11/30-Э

на проект Закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О дорожном фонде Иркутской области» (№ ПЗ-389)

«27» сентября 2018 г.

г. Иркутск

*Рассмотрено на коллегии 27.09.2018,
утверждено распоряжением председателя КСП
Иркутской области от 27.09.2018 №23(260)/3-КСП*

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О дорожном фонде Иркутской области» (далее – Законопроект, проект Закона) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 29.08.2018 № 2876. Субъектом права законодательной инициативы является губернатор Иркутской области, проект Закона подготовлен министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области.

Проектом Закона предлагается пункт 1 статьи 2 «Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда области» Закона Иркутской области от 03.11.2011 № 93-ОЗ «О дорожном фонде Иркутской области» изложить с 1 января 2019 года в следующей редакции:

«1) доходов областного бюджета от:

акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в областной бюджет;

денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения;».

Экспертиза Законопроекта показала следующее.

1. Необходимость внесения изменений в пункт 1 статьи 2 Закона Иркутской области от 03.11.2011 № 93-ОЗ «О дорожном фонде Иркутской области» обусловлена изменениями, внесенными Федеральным законом от 04.06.2018 № 141-ФЗ «О внесении изменений в статью 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части формирования бюджетных ассигнований дорожных фондов» в пункт 4 статьи 179.4 БК РФ, в целях включения с **1 января 2019 года** прогнозируемого объема доходов бюджета субъекта РФ от денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства РФ о безопасности дорожного движения в объем бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта РФ (таблица).

Пункт 4 статьи 179.4 БК РФ	Законопроект
Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта РФ	Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда области
В размере не менее прогнозируемого объема:	
доходов бюджета субъекта РФ от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет субъекта РФ; доходов бюджета субъекта Российской Федерации от денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения; (абзац введен Федеральным законом от 04.06.2018 N 141-ФЗ)	1) доходов областного бюджета от: - акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в областной бюджет; - денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения (Законопроект)

2. С учетом действующего законодательства бюджетные ассигнования дорожного фонда Иркутской области сформированы в размере не менее прогнозируемого объема доходов областного бюджета от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в областной бюджет, доходов консолидированного бюджета Иркутской области от транспортного налога, а также иных поступлений в бюджет субъекта РФ на плановый период 2019 года в сумме 7 750 519,0 тыс. рублей, на 2020 год - 7 850 483,0 тыс. рублей¹ (таблица).

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта РФ в размере не менее прогнозируемого объема:	
Пункт 4 статьи 179.4 БК РФ	Статья 2 Закона Иркутской области № 93-оз
доходов бюджета субъекта РФ от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет субъекта РФ;	1) доходов областного бюджета от: - акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в областной бюджет;
доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от - транспортного налога; - иных поступлений в бюджет субъекта РФ, утвержденных законом субъекта РФ, предусматривающим создание дорожного фонда субъекта РФ;	2) доходов консолидированного бюджета Иркутской области от: - транспортного налога; платы за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения; государственной пошлины за выдачу уполномоченным органом исполнительной власти Иркутской области специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов; поступления сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов; денежных взысканий (штрафов) за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения; поступления сумм в возмещение ущерба в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственных контрактов или иных договоров, финансируемых за счет средств дорожного фонда области, либо в связи с уклонением от заключения таких контрактов или иных договоров; безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований, в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения;
межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации.	3) межбюджетных трансфертов из федерального бюджета областному бюджету, предоставляемых в соответствии с абзацем шестым пункта 4 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

КСП области неоднократно обращала внимание на то, что бюджетные ассигнования дорожного фонда Иркутской области формируются в отступление от требований ст. 14 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», согласно которым объемы бюджетных ассигнований, необходимые для финансирования работ только на содержание, ремонт, капитальный ремонт автомобильных дорог подлежат расчету на основе нормативов финансовых затрат.

¹ в ред. Закона Иркутской области от 04.04.2018 № 11-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области "Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

Между тем, бюджетные ассигнования дорожного фонда Иркутской области, ежегодно покрывают расчетные нормативы финансовых затрат не более, чем на 13 % по содержанию, на 10 % - по ремонту и на 2 % по капитальному ремонту. В результате существуют риски ухудшения транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области, в том числе обеспечения безопасности дорожного движения на них.

За счет бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области дорожная деятельность осуществляется в отношении более 11 тыс. км автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Иркутской области из 28 тыс. км автомобильных дорог общего пользования Иркутской области. Кроме этого, средства дорожного фонда Иркутской области направляются на осуществление дорожной деятельности в отношении 560,191 км. дорог общего пользования местного значения поселений, находящихся в собственности Иркутской области, подлежащих передаче поселениям для осуществлению полномочий по решению вопросов местного значения по осуществлению дорожной деятельности за счет муниципальных дорожных фондов.

3. КСП области отмечает, что принятие законопроекта способствует увеличению объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области на 2019 год и последующие периоды.

С учетом ожидаемого прогноза поступления в 2018 году в областной бюджет доходов бюджета субъекта РФ от денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства РФ о безопасности дорожного движения (КБК 000 1 16 30020 01 0000 140) в сумме 711 980,0 тыс. рублей, рост бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области на 2019 год может составить не менее 9,2 процента².

Учитывая вышеизложенное, законопроект соответствует требованиям действующего законодательства Российской Федерации и Иркутской области, может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области на сессии.

Заместитель председателя КСП области

Ю.Б. Махтина

² (711 980,0/7 750 519,0*100)