

ОТЧЕТ №11/12-КМ

о результатах контрольного мероприятия
«Проверка законного и эффективного (экономного и результативного)
использования средств областного бюджета, выделенных в 2017 году на
реализацию отдельных мероприятий государственной программы Иркутской
области «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2020 годы»

Реквизиты документа	Отчет № 11/12-КМ от 13 июня 2018 года Рассмотрен коллегией КСП области 09.06.2018 и утвержден распоряжением председателя КСП области от 13.06.2018 №64-р
Руководитель контрольного мероприятия	Махтина Ю.Б., заместитель председателя КСП области
Основания проведения мероприятия	П. 3.15 плана деятельности КСП области на 2018 год (в план мероприятие включено в соответствии с поручением Законодательного Собрания Иркутской области), распоряжение председателя КСП области от 01.03.2018 № 17-П.
Цель мероприятия	Проверка соблюдения законодательства РФ и Иркутской области в части предоставления и использования средств областного, федерального бюджетов, иных источников на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2020 годы».
Предмет мероприятия	Средства областного бюджета, выделенные на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2020 годы».
Объект проверки	Министерство спорта Иркутской области, ОГБУ «Центр спортивной подготовки сборных команд Иркутской области».
Исследуемый период	2017 год.
Срок проведения мероприятия	с 01.03.2018 по 11.05.2018.
Решение (постановление) коллегии КСП	1.Рекомендовать председателю КСП области утвердить отчет заместителя председателя КСП Иркутской области Махтиной Ю.Б. о результатах контрольного мероприятия «Проверка законного и эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, выделенных в 2017 году на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2020 годы». 2.Направить отчет заместителя председателя КСП Иркутской области Махтиной Ю.Б. в Законодательное

	<p>Собрание Иркутской области, Губернатору Иркутской области.</p> <p>3.Направить информационное письмо в адрес министерства финансов Иркутской области.</p>
<p>Решение комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области</p>	<p>1.Рекомендовать министерству спорта Иркутской области и министерству здравоохранения Иркутской области в срок до 15.09.2018 подготовить перечень предложений по поэтапному увеличению финансирования сферы спорта с конкретными мероприятиями, направленными, в том числе на развитие материально-технической базы спортивных школ и обеспечение спортсменов всем необходимым, развитие системы медицинского обслуживания.</p> <p>2.Рекомендовать министерству спорта Иркутской области принять меры по устранению причин и условий, способствовавших отмеченным в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 13.06.2018 № 11/12-КМ, недостаткам и нарушениям, с целью исключения подобных фактов в дальнейшем.</p> <p>3.Информацию о результатах рассмотрения направить в комиссию по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области в срок до 15.09.2018 года.</p> <p>4.Поручить контрольно-счетной палате Иркутской области при формировании плана деятельности Иркутской области на 2019 год предусмотреть в нем проведение в 1 квартале 2019 года контрольного мероприятия по оценки законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных в 2018 году на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2020 годы».</p> <p>3.Контроль за исполнением решения возложить на председателя комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области Г.Н. Нестеровича.</p>
<p>Дополнительная информация</p>	<p>Настоящий отчет подготовлен на основании результатов проверок, изложенных в актах от 11.05.2018 №22/18-а, от 11.05.2018 №22/04-ав, от 27.02.2018 №22/09-а, а также в актах осмотра от 12.04.2018. В соответствии со статьей 15 Закона Иркутской области от 07.07.2011 № 55-оз «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» акты проверок доведены до сведения руководителей проверяемых объектов. Поступившие в установленные сроки пояснения от министерства спорта Иркутской области, ОГБУ «Центр спортивной подготовки сборных команд Иркутской области», учтены при подготовке настоящего отчета.</p>

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

1. В рамках **данного контрольного мероприятия** были исследованы вопросы, **направленные на повышение эффективности подготовки спортсменов**, в том числе на реализацию задачи по обеспечению успешного выступления спортсменов Иркутской области на спортивных соревнованиях и совершенствование системы подготовки спортивного резерва. Ресурсное обеспечение реализации данного направления в основном предусмотрено в рамках подпрограммы «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортсменов».

2. Основная доля ресурсного обеспечения **Подпрограммы** (470,0 из 637,6 млн. рублей) направлена на содержание 14 учреждений (10 казенных и 4 бюджетных), реализующих программы спортивной подготовки. В общей сумме расходов на содержание **учреждений**, расходы на оплату труда с начислениями составили **74,8%** (казенные) и 68,9 – (бюджетные). В составе остальных расходов большую долю составляют расходы на арендную плату за пользование имуществом (в т. ч. спортобъектами), оплата коммунальных услуг и услуг по содержанию имущества.

3. В рамках **организации работы по спортивной подготовке** КСП области установлено, что спортивными школами, реализующими программы спортивной подготовки, формируется, так называемый, «резервный состав» занимающихся различных этапов подготовки (начальной, спортивного совершенствования и т.д.). Действующим федеральным и областным законодательством **наличие (статус) резервных групп не предусмотрено**. В отступление от требований ст. 34.3 Федерального закона о спорте №329-ФЗ, федеральных стандартов спортивной подготовки спортсмены «резервного состава» **не включены в тарификацию и в госзадание, не проходят медицинское обследование, не обеспечиваются экипировкой, не направляются на соревнования** и т.д., при этом они осуществляют тренировочный процесс наряду с основным составом.

Кроме этого, отмечен разный подход учреждений в отражении общего количества занимающихся в государственных статистических отчетах. Ряд спортивных школ не включают резервный состав в общую численность занимающихся другие, напротив, включают. Последствием отсутствия единой позиции по учету численности занимающихся является **некорректный расчет целевых показателей** Подпрограммы.

4. В рамках **медицинского обеспечения** лиц, проходящих спортивную подготовку, установлено, что положениями федеральных стандартов установлены требования по **наличию оборудованного медицинского кабинета и осуществлению медицинского обеспечения лиц, проходящих спортивную подготовку**, в том числе организацию систематического медицинского контроля. При этом должности медицинских работников предусмотрены в штатных расписаниях только пяти учреждений (всего 6,5 шт. единиц, 2 из которых – вакантны).

Организация работы по медицинскому обеспечению в спортивных школах реализовывалась Министерством путем распределения количества спортсменов в разрезе учреждений для прохождения в ГБУЗ ИО Областной врачебно-физкультурный диспансер «Здоровье» (далее - ГБУЗ ИОВФД «Здоровье») углубленных и этапных медицинских обследований лиц, занимающихся физической культурой и спортом.

При этом, как показала проверка, более половины лиц, проходящих спортивную подготовку в учреждениях, подведомственных Минспорту области не охвачены систематическим медицинским контролем, а с учетом резервных составов, **доля лиц, не охваченных систематическим медицинским контролем, возрастает до 60%.**

5. Организация тренировочного процесса предусматривает обязанность обеспечения спортсменов спортивной экипировкой, оборудованием и спортивным инвентарем, необходимыми для ее прохождения.

Анализ имущества, используемого учреждениями, показал, что единственной школой, обеспеченной материально-технической базой и инфраструктурой для осуществления спортивной подготовки, которая не несет расходов на аренду спортивных объектов, является ОГБУ СШОР «Александра Зубкова» (г. Братск). Остальными школами с целью обеспечения реализации программ спортивной подготовки заключаются договоры аренды объектов спортивной инфраструктуры. В 2017 году общая **сумма арендных платежей составила 49,3 млн. рублей**, из которых наибольшая часть в объеме 13,2 млн. рублей направляется на аренду помещений в «Байкал-Арене» и **4,0 млн. рублей** составляет аренда **крытых ледовых катков**, в т. ч. **Ледового дворца** - 2 млн. рублей.

Таким образом, областные учреждения для осуществления спортивной подготовки в основном используют арендованные объекты спорта, не имеют **не только собственной спортивной базы, но и оборудования**. Так, например, ОГКУ СШ «Атланты» при наличии в собственности помещения, арендует детские спортивные профессиональные тренажеры (2,5 млн. рублей в год).

6. В ходе проведения контрольного мероприятия был проанализирован имущественный комплекс, находящийся в оперативном управлении у ОГАУ «Центр развития спортивной инфраструктуры» (далее - ОГАУ «ЦРСИ»), а также проведен осмотр спортивно-оздоровительного лагеря «Олимпиец», закрепленного за ОГКУ СШОР «Школа высшего спортивного мастерства» (далее - ОГКУ СШОР «ШВСМ»).

Фактический осмотр лагеря «Олимпиец» показал, что территория земельного участка не благоустроена, эксплуатация расположенных на нем зданий и сооружений не осуществляется, длительный период содержания имущества ненадлежащим образом привели к частичному разрушению и ветшанию зданий.

В мае 2018 г. проведен аукцион на проведение выборочного капитального ремонта основного корпуса лагеря, но для возможности начала его эксплуатации по назначению (спортивно-оздоровительный лагерь) требуются дополнительные финансовые вложения.

В части состояния и использования имущественного комплекса ОГАУ «ЦРСИ» КСП области отмечает, что в настоящее время учреждение включает в себя 4 обособленных структурных подразделения: спортивный комбинат Труд, плавательный бассейн «Чайка» (г. Усолье – Сибирское), водно-спортивный комплекс (г. Иркутск) и Академия спортивной борьбы имени К. Вырупаева.

СК «Труд» является **одним из основных спортивных сооружений** Иркутской области для проведения **учебно-тренировочных занятий и спортивных соревнований**. СК «Труд» включен во Всероссийский реестр объектов спорта, на его базе проводились различные международные соревнования по легкой атлетике, греко-римской борьбе, тхэквондо, настольному теннису, художественной гимнастике, самбо, боксу, хоккею с мячом, регулярно проводятся Всероссийские соревнования.

СК Труд состоящий из Дворца Спорта и Центрального стадиона Труд был введен в эксплуатацию в 70-х годах, а последний **капитальный ремонт** стадиона проводился только **в 1985 году**. Согласно отчету о техническом состоянии объекта, **использование Западной трибуны** по назначению в существующем техническом состоянии **недопустимо**.

Несмотря на проведение в 2017 и текущем году ряд работ, направленных на улучшение материально-технической базы СК «Труд», спортивный объект остро нуждается в реконструкции, стоимость которой станет известна по результатам исполнения контракта на выполнение проектно-изыскательских работ «Реконструкция Центрального стадиона Труд», заключенного с ООО «Гильдия современных проектов» (срок исполнения **17.10.2018**).

Учитывая удобное географическое положение Иркутска, единый часовой пояс, а также наличие развитой транспортной инфраструктуры, г. Иркутск может стать одним из центров развития спортивных связей между Россией и странами Юго-восточной Азии. В этой связи СК «Труд» является одним из объектов способных в дальнейшем обеспечить для этого необходимые условия. Выполнение комплекса мероприятий по усовершенствованию спортивного ядра стадиона и проведение капитального ремонта/реконструкции Западной трибуны стадиона сможет создать необходимые условия для обеспечения требований к проведению соревнований международного уровня, а также возможности проведения тренировочных занятий по различным видам спорта для воспитанников спортивных школ, подведомственных Минспорту области, значительного повышения качества предоставляемых услуг и снижения финансовой нагрузки по аренде спортивных объектов.

Плавательный бассейн «Чайка» был построен в 1969 г., **капитальный ремонт** на объекте **не проводился** в связи с чем, с целью недопущения возникновения аварийных ситуаций и возможной остановки работы объекта, для приведения здания и помещений в надлежащее состояние объект также требует финансовых вложений (расчетно на сумму около 5 млн. рублей).

Водно-спортивный комплекс в г. Иркутск был приобретен в областную государственную собственность в июне 2017 года. На спортивном объекте занимаются ОГКУ «СШОР «Олимпиец», ДЮСШ «Юный динамовец», ОГКУ «СШ «Россия», и другие организации и частные лица на платной основе. Водно-спортивный комплекс предназначен для проведения соревнований по плаванию различного уровня, в том числе международного. Однако для проведения соревнований международного уровня необходимо приобретение и установка электронной системы судейства и хронометража для водных видов спорта.

Помещения цокольного, первого и второго этажа, предназначенные для размещения общественного питания, спа-комплекса, тренажерного зала и детской игровой комнаты, **планировалось запустить в работу в декабре 2017 г.**, проведена оценка стоимости квадратного метра площадей для предоставления в

аренду. Однако, на момент окончания контрольного мероприятия **ни одно из указанных помещений в аренду не предоставлено**. КСП области обращает внимание, что столь длительный период подготовки к сдаче в аренду помещений **негативным образом влияет на размер мобилизуемых доходов от платной деятельности учреждения** (около 400 тыс. рублей в месяц).

Академия спортивной борьбы имени К. Вырупаева была приобретена в областную собственность в декабре 2017 г. На объекте проводят занятия областные и муниципальные спортивные школы: ОГКУ «СШ «Россия», ДЮСШ № 6 г. Иркутска. Объект был введен в эксплуатацию в октябре 2011 года, с момента ввода в эксплуатацию ремонтные работы не производились. Эксплуатация и финансирование объекта осуществляется за счет собственных средств учреждения. В 2018 года Учреждением запланированы текущие ремонтные работы на сумму 910,3 тыс. рублей.

7. В части **организация обеспечения тренировочных мероприятий и питания спортсменов, вошедших в основной состав спортивного резерва ССК ИО по базовым видам спорта** КСП области отмечает, что в отступление от требований ст. 22 Закона о спорте № 108-оз **документ, регламентирующий порядок и условия признания граждан кандидатами в состав ССК ИО Минспорта области, не принят**. Список спортсменов, включенных в основной состав спортивного резерва спортивных сборных команд Иркутской области по базовым видам спорта утвержден решением тренерского совета ОГБУ «Центр спортивной подготовки сборных команд Иркутской области» (далее - ОГБУ «ЦСПСКИО»).

Распределение средств на проведение тренировочных мероприятий членов спортивных сборных команд (проживание и питание), осуществляется в **отсутствии порядка определения объема средств по видам спорта**.

Проверка показала, что в пределах установленного объема финансирования происходит увеличение числа проведенных мероприятий, что свидетельствует о сокращении затрат на одно мероприятие, факторами сокращения затрат являются: **сокращение количества спортсменов, участвующих в тренировочных мероприятиях и сокращение продолжительности проведения одного мероприятия ввиду не увеличивающихся объемов финансирования на протяжении последних лет на фоне увеличения базовых для Иркутской области видов спорта**.

8. **Организация мероприятий по подготовке спортивных сборных команд и проведение официальных спортивных мероприятий**. Обеспечение спортивной подготовки спортивных сборных команд Иркутской области (далее – ССК ИО), осуществляет подведомственное Минспорту области ОГБУ «ЦСПСКИО».

Уставом Учреждения предусмотрено **17 основных видов деятельности, из которых в 2017 году велась деятельность только по 11 видам**. В Учреждении отсутствует методический совет, координация организационно-методической работы по подготовке спортивного резерва в Иркутской области не осуществлялась, работы по проведению тренировочных мероприятий, медицинскому, медико-биологическому и психологическому обеспечению спортсменов, организации профессиональной переподготовки и повышения квалификации лиц, осуществляющих спортивную подготовку, не выполнялись **ввиду отсутствия в штате соответствующих специалистов, необходимой**

материально-технической базы, кадровых ресурсов, соответствующих лицензий.

Для осуществления деятельности ОГБУ «ЦСПСКИО» предоставлены субсидии на выполнение госзадания и иные цели в общей сумме 83,9 млн. рублей, из которых расходы по оплате труда составили 22,4 млн. рублей. Проведенный анализ численности работников учреждения показал, что при штатной численности в количестве 50 шт. ед., **фактическая численность** работников составила 108 человек, в том числе: из списочного состава 64 спортсмена (со средней нагрузкой 0,36 ставки) и 28 спортсменов - внешних совместителей (0,4 ставки).

9. На обеспечение участия сборных спортивных команд в официальных спортивных мероприятиях в 2017 году было направлено 35 млн. рублей, обеспечено участие ССК ИО в 274 мероприятиях, в том числе 17 международных соревнованиях, 205 всероссийских и 52 межрегиональных соревнованиях. **При этом стандарт качества выполнения одноименной государственной работы Минспорта области в отступление от требований пункта 3 Постановления № 348-пп в проверяемом периоде не установлен.**

Фактически в рамках выполнения данного мероприятия Учреждением по заявкам региональных спортивных федераций оплачивались (возмещались) транспортные расходы, расходы питание и проживание членам ССК ИО на период подготовки (проведения тренировочных мероприятий) и их участия в межрегиональных, всероссийских и международных соревнованиях.

Следует отметить, что на аналогичные цели Госпрограммой предусмотрены средства на предоставление субсидий региональным спортивным федерациям. В 2017 году Министерством из общего рассчитанного объема бюджетных средств на указанные цели (34,5 млн. рублей) предоставлены субсидии **15 региональным спортивным федерациям в объеме 11,1 млн. рублей.** Региональные спортивные федерации, не подавшие в Минспорт области заявления на получение субсидии, направляли в Учреждение письма с просьбой об оплате (возмещении расходов) для обеспечения участия членов ССК ИО в официальных спортивных мероприятиях.

Как показала проверка, ОГБУ «ЦСПСКИО» также оплачивались расходы на обеспечение участия ССК ИО по отдельным видам спорта сверх предоставленного региональным спортивным федерациям объема субсидии (волейбол – 119,9 тыс. рублей, санный спорт – 871,1 тыс. рублей, спортивная борьба – 694,9 тыс. рублей, футбол – 518,6 тыс. рублей, хоккей с мячом – 848,5 тыс. рублей и др.) и сверх расчетного объема субсидий по видам спорта, по которым региональные спортивные федерации не получали субсидии, (бокс – 1173,0 тыс. рублей, баскетбол – 1 331,1 тыс. рублей, бобслей – 337,7 тыс. рублей, велоспорт – 375,5 тыс. рублей, керлинг – 1 060,2 тыс. рублей).

10. Организация мероприятий по подготовке спортивных сборных команд. Расходы на данное мероприятие составили **31,6 млн. рублей,** проведено 48 мероприятий по подготовке ССК ИО.

В отступление от содержания Стандарта качества указанной государственной работы Учреждением не осуществлялось: **проведение тренировочных мероприятий, материально-техническое обеспечение, в том числе обеспечение спортивной экипировкой, финансовое, научно-методическое, медико-биологическое, медицинское обеспечение спортивных сборных команд Иркутской области.** Техническое и кадровое оснащение учреждения также не соответствует установленным требованиям: **отсутствует специальное и**

табельное оборудование и инвентарь, аппаратура и приборы, отвечающие требованиям стандартов, технических условий, других нормативных документов и обеспечивающими надлежащее качество выполняемой работы.

Фактически в рамках данного мероприятия осуществлялась оплата расходов по содержанию Учреждения, командировочных расходов сотрудников, в том числе спортсменов для участия в тренировочных мероприятиях, приобретение товарно-материальных ценностей.

Отправка спортсменов для участия в тренировочных мероприятиях и спортивных соревнованиях, в основном, осуществлялась путем предоставления авансов. Оплата (возмещение) транспортных расходов осуществлялась на основании первичных документов – авиабилетов и посадочных талонов; ж/д билетов - по фактическим расходам.

В этой части следует отметить, что стоимость билетов значительно отличалась даже при условии отправки спортсменов на одно мероприятие. Имели место и другие недостатки: по подчету отдельных лиц, ежемесячно числились значительные суммы дебиторской задолженности (общая дебиторская задолженность на 01.01.2018 составила 907,6 тыс. рублей), в связи с чем, **с целью упорядочения процесса отправки тренеров и спортсменов, а также наиболее экономного использования средств областного бюджета можно рекомендовать Учреждению пересмотреть форму организации данной работы в сторону увеличения централизованных закупок авиа и ж/д билетов с последующим их предоставлением участникам сборных команд Иркутской области.**

11. На организацию и проведение спортивных мероприятий, в том числе выплаты спортивным судьям расходы составили 9,6 млн. рублей, из которых наиболее значительная часть средств (более 30% средств) была направлена на проведение 1 международного турнира по боевому самбо «Кубок Байкала».

В целом расходы на организацию и проведение международного, всероссийских и межрегиональных спортивных мероприятий за 2017 год составили **7,4 млн. рублей КСП области отмечает, что** в соответствии со ст. 6 Федерального закона о спорте №329-ФЗ организация и проведение международных, всероссийских и межрегиональных официальных спортивных мероприятий, не связанных с подготовкой спортивных сборных команд Российской Федерации, относится к полномочиям Российской Федерации в области физической культуры и спорта. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации **вправе** участвовать в организации и проведении таких соревнований.

12. В рамках ВЦП «Подготовка спортсменов и специалистов с учетом непрерывности процессов обучения и спортивной подготовки» осуществляется финансирование подготовки специалистов в области физической культуры и спорта в ОГБПОУ (техникуме) «Училище олимпийского резерва» (далее – ОГБПОУ УОР).

Согласно Требованиям к спортивной подготовке № 999, УОР должно **обеспечивать подготовку спортивного резерва** для спортивных сборных команд Российской Федерации путем реализации **основных профессиональных образовательных программ среднего профессионального образования (СПО)** и осуществления спортивной подготовки на тренировочном этапе (этапе спортивной специализации), этапе совершенствования спортивного мастерства, этапе высшего спортивного мастерства.

При этом в составе основных видов деятельности УОР наряду с реализацией основных профессиональных образовательных программ СПО является **реализация основных общеобразовательных программ среднего общего образования**. В соответствии с ч. 6 ст. 33 Федерального закона о спорте № 329-ФЗ, училища олимпийского резерва субъектов Российской Федерации, призваны обеспечить создание оптимальных условий для занятий спортом **без отрыва от учебы для наиболее одаренных юных спортсменов**, проживающих в субъекте Российской Федерации.

Вместе с тем, образовательная деятельность ОГБПОУ УОР предусматривает предоставление государственной услуги «Реализация основных общеобразовательных программ среднего общего образования» (10-11 класс без спортивной подготовки), что **не отвечает требованиям к обеспечению подготовки спортивного резерва**, установленных Требованиями № 999 и цели, установленной ведомственной целевой программой.

13. Анализ предоставления субсидий из областного бюджета аккредитованным региональным спортивным федерациям показал, что Порядком предоставления субсидий не предусмотрена возможность возмещения затрат региональных спортивных федераций на **материально-техническое обеспечение** спортивных сборных команд и **расходов на развитие видов спорта**, которая предоставлена общероссийским спортивным федерациям на федеральном уровне. Кроме этого, по итогам анализа расчета размеров субсидий (критериев и расчета начисляемых баллов) КСП области рекомендует Министерству внести ряд уточнений.

РЕКОМЕНДАЦИИ

На основании изложенного, Контрольно-счетная палата Иркутской области предлагает Министерству спорта Иркутской области проанализировать результаты контрольного мероприятия (акты проверок, Отчет), принять меры по устранению причин и условий, способствовавших отмеченным недостаткам и нарушениям с целью исключения подобных фактов в дальнейшем, а также учесть рекомендации, изложенные в настоящем Отчете.

Заместитель председателя КСП области
Махтина

Ю.Б.