

ОТЧЕТ № 14/13-КМ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка законного и эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, выделенных в 2016 и 2017 годах на реализацию мероприятий по построению, развитию и содержанию «Системы-112» и АПК «Безопасный город»

Реквизиты документа	Отчет № 14/13-КМ от 22 июня 2018 года Рассмотрен на коллегии КСП области (постановление от 09.06.2018 № 16(253)/8-КСП) и утвержден распоряжением председателя КСП области от 22.06.2018 № 69-р.
Руководитель контрольного мероприятия	Мулярова Л.Н., аудитор КСП области
Основания проведения мероприятия	Пункт 3.18 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области на 2018 год.
Цель мероприятия	Проверка законного и эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию мероприятий по построению, развитию и содержанию «Системы-112» и АПК «Безопасный город» (далее-мероприятия).
Объект проверки	Министерство имущественных отношений Иркутской области (далее-Минимущества области), министерство экономического развития Иркутской области (далее-Минэкономразвития области), областное государственное бюджетное учреждение «Пожарно-спасательная служба Иркутской области» (далее-ОГБУ «ПСС» или Пожарно-спасательная служба), областное государственное казенное учреждение учреждения «Центр по гражданской обороне и защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» (далее-ОГКУ «Центр ГО и ЧС», учреждение или Центр ГО и ЧС).
Исследуемый период	2016-2017 годы (более ранние периоды и истекший период 2018 года при необходимости).
Срок проведения мероприятия	с марта по июнь 2018 года.
Решение (постановление) коллегии КСП	1.Рекомендовать председателю КСП области утвердить отчет аудитора Муляровой Л.Н. о результатах контрольного мероприятия «Проверка законного и эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, выделенных в 2016 и 2017 годах на реализацию мероприятий по построению, развитию и содержанию «Системы-112» и АПК «Безопасный город». 2.Направить отчет аудитора Муляровой Л.Н. в Законодательное Собрание Иркутской области,

	<p>Губернатору Иркутской области.</p> <p>3.Направить представление в адрес министерства имущественных отношений Иркутской области.</p> <p>4.Направить информационное письмо в адрес ГУ МЧС России по Иркутской области.</p>
<p>Решение комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области</p>	<p>1.Рекомендовать Правительству Иркутской области, министерству имущественных отношений Иркутской области принять необходимые меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 22.06.2018 № 14/13-КМ.</p> <p>2.Информацию о результатах рассмотрения направить в комиссию по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области в срок до 01.10.2018 года.</p> <p>3.Поручить Контрольно-счетной палате Иркутской области при формировании плана деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области на 2019 год предусмотреть в ней проведение в 1-2 кварталах 2019 года контрольного мероприятия по оценке законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных на создание, развитие и содержание «Системы-112» и АПК «Безопасный город» в 2018 году.</p> <p>4.Контроль за исполнением решения возложить на председателя комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области Г.Н. Нестеровича.</p>
<p>Дополнительная информация</p>	<p>При подготовке настоящего отчета использованы результаты проверок, изложенные в актах от 11.05.2018 №24/19-а ОГБУ «ПСС», № 24/20-а ОГКУ «Центр ГО и ЧС», № 24/21-а Минэкономразвития области, №24/22-а Минимущества области.</p> <p>В соответствии со статьей 15 Закона Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» акты проверок доведены до сведения руководителей проверенных исполнительных органов государственной власти области и организаций. Поступившие в установленный срок по результатам рассмотрения актов пояснения приняты во внимание при подготовке отчета. Замечания Минимущества области и Миэкономразвития области рассмотрены в установленном порядке, мотивированно отклонены, о чем проинформированы руководители министерств.</p> <p>При составлении настоящего отчета использована информация, полученная КСП области в установленном порядке по запросам: от ГУ МЧС России по Иркутской области, АО «Ростелеком», министерства здравоохранения Иркутской области, муниципальных образований, в том числе, администрации муниципального образования «город</p>

	Братск».
--	----------

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

1. Правовое регулирование отношений, связанных с построением и развитием «Системы-112».

1.1. Правовое регулирование отношений по построению Системы-112 недостаточное. На федеральном уровне они урегулированы Положением № 958. Единый системообразующий законодательный акт отсутствует, что приводит к несогласованности действий всех участников построения Системы-112.

1.2. Координатором работ по созданию, развитию и организации эксплуатации Системы-112 как между федеральными органами исполнительной власти, так и органами власти субъектов РФ назначено МЧС России (Указ Президента РФ от 28.12.2010 № 1632, Положение № 958).

1.3. КСП области отмечает отсутствие системности, последовательности и качества регулирования в Иркутской области отношений, связанных с построением, развитием и содержанием Системы-112, что привело к нарушениям и недостаткам при использовании бюджетных средств, чему, по мнению КСП области, в немалой степени способствовало отсутствие в Иркутской области самостоятельного исполнительного органа государственной власти, уполномоченного на решение вопросов в этой сфере.

1.4. Действия органов государственной власти Иркутской области по созданию Системы-112 на территории Иркутской области не соответствовали Типовому плану мероприятий по созданию обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории субъекта Российской Федерации, Методическим материалам МЧС России, Положению № 958.

1.5. Комплексный план мероприятий, включающий основные этапы создания системы, не был утвержден решением органа исполнительной власти Иркутской области, как это предусмотрено Методическими материалами МЧС России, выявить его в ходе контрольного мероприятия не удалось.

1.6. Положение о создании, развитии и организации эксплуатации системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на территории Иркутской области утверждено постановлением Правительства Иркутской области № 376-пп только 20.06.2016, хотя мероприятия начаты в 2013 году.

1.7. Ответственными исполнителями подпрограммы «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Иркутской области по единому номеру «112» являлись: до 31.12.2016 - Минэкономразвития области, с 01.01.2017 -

Минимущества области (постановление Правительства Иркутской области от 18.11.2016 № 740-пп).

1.8.В Постановлении № 376-пп вопросы организации и обеспечения межведомственного взаимодействия в рамках построения Системы-112, определенные Методическими материалами МЧС России, Положением № 958, необходимость регулирования которого также вытекает из содержания Системы-112, не урегулированы. Постановление не содержит характеристик мероприятий по созданию ЦОВ-ЕДДС (2016 - 2017 годы); организации телекоммуникационного обмена между ЦОВ, ЦОВ-ЕДДС и ДДС; созданию центра обучения персонала Системы-112 на базе государственного бюджетного учреждения дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Иркутской области».

Мероприятия по интеграции единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований с Системой-112, в том числе их оснащение комплексами средств автоматизации Системы-112; созданию резервного центра обработки вызовов, выполнение которых рекомендовано МЧС России на этапе развертывания Системы-112, Постановлением № 376-пп не предусмотрены.

1.9.С внесением многочисленных изменений в подпрограмму «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Иркутской области по единому номеру «112» она утратила целостность и системность мероприятий.

В части мероприятий подпрограмма не согласуется с Постановлением № 376-пп.

Приложение 11 Подпрограммы, определяющее ресурсное обеспечение за счет средств областного бюджета, не согласовано с разделом 2 «Ведомственные целевые программы и основные мероприятия подпрограммы» в части основных мероприятий и мероприятий, реализацию которых с 2017 года осуществляло министерство имущественных отношений области.

С начала действия подпрограммы она не соответствует Положению №282-пп в части раздела 3 «Меры государственного регулирования, направленные на достижение цели и задачи подпрограммы».

1.10.Участие Министерства экономического развития Иркутской области в реализации мероприятий подпрограммы не соответствовало Федеральному закону № 68-ФЗ, которым осуществление создания системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», обеспечение ее эксплуатации и развития отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, что привело к отражению и использованию бюджетных средств с нарушением требований бюджетного законодательства о бюджетной классификации.

1.11.Изменения в Постановление № 376-пп и подпрограмму в части замены Минэкономразвития области на Минимущества области в качестве ответственного исполнителя подпрограммы, не были согласованы по времени. Минимущества области не было наделено соответствующими полномочиями в Положении о нем.

2.Правовое регулирования отношений, связанных с реализацией мероприятий по построению и развитию АПК «Безопасный город».

2.1. На федеральном уровне отношения, связанные с построением и развитием аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» определены лишь Концепцией, утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 03.12.2014 №2446-р. Федеральными законами от 06.10.1999 № 184-ФЗ, от 06.10.2003 № 131-ФЗ, от 21.12.1994 № 68-ФЗ, либо другими федеральными законами, не предусмотрены полномочия органов

государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований по обеспечению комплексной безопасности среды обитания путем построения и развития АПК «Безопасный город» (по аналогии, например, с определением полномочий по построению и развитию Системы-112).

В содержание АПК «Безопасный город» входит подключение видеокамер, датчиков, информационных устройств ко всем участникам и звеньям АПК, внедрение на территории всей страны единого номера вызова экстренных служб «112», современное программное обеспечение, стопроцентная готовность всех служб и ведомств к быстрому реагированию (из Концепции АПК «Безопасный город»).

2.2. Согласно паспорту подпрограммы «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» участники подпрограммы и программно-целевые инструменты не предусмотрены.

2.3. На федеральном уровне отсутствует необходимое и эффективное правовое регулирование общественных отношений, связанных с реализацией мероприятий по построению и развитию АПК «Безопасный город», учитывая межведомственный характер этих мероприятий.

Заявленные Концепцией АПК «Безопасный город» задачи по организации эффективной межведомственной информационной среды в каких-либо иных правовых актах федерального уровня не развиты.

Общий регламент организации межсистемного и межведомственного взаимодействия в рамках комплекса «Безопасный город», разработка которого планировалась в рамках второго этапа (апрель 2015-декабрь 2015), отсутствует.

2.4. На федеральном уровне главным координатором по вопросам внедрения и развития комплекса «Безопасный город» в субъектах РФ определено МЧС России.

МЧС России 08.12.2016 утверждены Методические рекомендации по построению и развитию АПК «Безопасный город» в субъектах Российской Федерации.

2.5. Мероприятия по построению, развитию и содержанию комплексов средств автоматизации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Иркутской области установлены постановлением Правительства Иркутской области от 15.12.2016 № 805-пп, уточнены постановлением Правительства Иркутской области от 10.04.2017 № 234-пп и реализуются в рамках подпрограммы «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» на 2016-2018 годы (постановление Правительства Иркутской области от 13.11.2015 № 567-пп), ответственным исполнителем которой определен Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, исполнителем – Министерство имущественных отношений Иркутской области.

2.6. Контрольное мероприятие показало, что при планировании и реализации мероприятий по построению, развитию и содержанию комплексов средств автоматизации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» отсутствует системность и последовательность решения вопросов, одной из причин чего является отсутствие эффективного правового регулирования этих отношений на федеральном уровне, а также недостаточность правового регулирования этих отношений в Иркутской области.

2.7. В Иркутской области межведомственная группа по построению (развитию), внедрению и эксплуатации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Иркутской области создана распоряжением Правительства Иркутской области от 24.12.2015 № 726-рп.

2.8.В 2016 году мероприятия подпрограммы реализовывались в отсутствие полномочий в части обеспечения общественной безопасности и безопасности среды обитания у Аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, по обеспечению профилактики правонарушений, межведомственного взаимодействия в рамках обеспечения общественной безопасности у Минимущества области.

3.Оценка соблюдения главными распорядителями бюджетных средств законодательных и иных нормативных правовых актов при формировании мероприятий, объемов бюджетных ассигнований на их реализацию, а также при предоставлении бюджетных средств подведомственным учреждениям.

Проверка законного и эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета на реализацию мероприятий органами государственной власти (главными распорядителями бюджетных средств) и учреждениями.

КСП области отмечает, что планирование мероприятий и их финансовое обеспечение по построению Системы-112 до июня 2016 года, по построению АПК «Безопасный город» до декабря 2016 года осуществлялось в отсутствие расходных обязательств Иркутской области, что не соответствует статьям 14, 65, 85 Бюджетного кодекса РФ.

3.1.Реализация мероприятий по созданию системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Иркутской области по единому номеру «112».

3.1.1. Система мероприятий, необходимых для обеспечения построения Системы-112 на базе единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований Иркутской области, не была сформирована с учетом технического проекта, Методических материалов МЧС России. Мероприятия, предусмотренные подпрограммой, не обеспечивали завершение построения Системы-112 в 2017 году.

Целевые показатели подпрограммы не были согласованы с мероприятиями и от их реализации не зависели. Достижение целевых показателей предусмотрено к 2020 году без учета Федеральной целевой программы «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в Российской Федерации на 2013 - 2017 годы, Положения № 958, Постановления № 376, соглашения с МЧС России о предоставлении субсидии.

3.1.2.Приобретенная Минэкономразвития области в 2014 году мебель для центра обработки вызовов (ЦОВ), по договору ответственного хранения от 11.11.2014 № 6 с ОГКУ «Центр ГО и ЧС» хранилась на складе учреждения, поскольку помещение для его размещения отсутствовало.

3.1.3.Соглашением 17.08.2015 №15/112 Иркутской области предусмотрена субсидия за счет средств федерального бюджета в объеме 21 832,5 тыс. рублей. Объем софинансирования за счет средств областного бюджета установлен в сумме 1 162,7 тыс. рублей. По условиям соглашения Иркутская область обязалась ввести в опытную эксплуатацию Систему-112 в административном центре в год получения субсидии, а также провести государственные испытания Системы-112 на территории субъекта РФ не позднее срока завершения Федеральной целевой программы (то есть до конца 2017 года), а также обеспечить достижение значений показателей результативности, определенных этим соглашением на 2015 год.

3.1.4.Позднее заключение соглашения о предоставлении субсидии и доведение МЧС России бюджетных ассигнований из федерального бюджета только 27.10.2015 заведомо не позволяло исполнить обязательства, предусмотренные соглашением.

3.1.5.Расходы предусмотрены Минэкономразвития области по подразделу 0410 «Связь и информатика» с несоблюдением Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации.

Расходы подлежало отражать и исполнять с учетом соглашения о предоставлении субсидии, по подразделу 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности».

3.1.6. Государственный контракт по итогам аукциона с ПАО «Ростелеком», планировавшийся к заключению в конце декабря 2015 года, заключен 11.01.2016 на сумму 22 880,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 21 736,2 тыс. рублей, областного бюджета – 1 144,0 тыс. рублей.

3.1.7. В 2016 году Министерством экономического развития области для проведения капитального ремонта с перепланировкой для размещения в нем центра обработки вызовов заключен договор безвозмездного пользования помещениями, закрепленными за ОГБУ ДПО «Учебно-методический центр развития социального обслуживания» на праве оперативного управления, с несоблюдением норм законодательства и установленного в Иркутской области порядка управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области.

Целью использования имущества, полученного на праве безвозмездного пользования, в силу части 1 статьи 123.21, части 4 статьи 214, статьи 296, статей 689, 691, 695 Гражданского кодекса РФ, является выполнение функций и задач ссудополучателя, что не преследовалось министерством экономического развития области.

Специальная подготовка помещения для размещения центра обработки вызовов, необходимость создания которого Положением № 958, Постановлением № 376-пп предусмотрена на постоянной основе, исключала возможность использования этого помещения ОГБУ ДПО «Учебно-методический центр развития социального обслуживания» в дальнейшем для своей уставной деятельности.

Министерством имущественных отношений области до настоящего времени не принято решение об изъятии этого имущества у ОГБУ ДПО «Учебно-методический центр развития социального обслуживания», как неиспользуемое, и закреплении его за ОГКУ «Центр ГО и ЧС» на праве оперативного управления, которое использует помещения также на условиях безвозмездного пользования.

3.1.8. Всего на подпрограмму и основное мероприятие «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Иркутской области по единому номеру «112» в 2016 году предусмотрено **37 513,9 тыс. рублей**. Для реализации мероприятий подпрограммы Минэкономразвития области заключено 4 контракта, в том числе, на проведение капитального ремонта и пуско-наладочных работ в помещении по адресу г. Иркутск, ул. Академическая, 74, на сумму 13 521,2 тыс. рублей. Исполнение всех контрактов осуществлено с нарушением сроков выполнения работ, оказания услуг.

3.1.9. Обеспечение достижения в 2016 году целевого показателя «Доля населения субъекта Российской Федерации, проживающего на территориях муниципальных образований, в которых развернута Система-112, в общем количестве населения Российской Федерации, не менее 1,05 процентов» путем заключения контракта и оплаты цифровых каналов связи, принимая во внимание, что центр обработки вызовов (ЦОВ) создан лишь в ноябре 2016 года, ни ЕДДС (кроме г. Иркутска) на территории области, ни ДДС не были обеспечены необходимым оборудованием, услуга по номеру 112, кроме г. Иркутска, в муниципальных образованиях не предоставлялась, было осуществлено формально, что свидетельствует о несоблюдении Минэкономразвития области в 2016 году принципа эффективности использования бюджетных средств (статья 34 БК РФ) на сумму 696,3 тыс. рублей.

3.1.10. Сроки исполнения обязательств, принятых соглашением с МЧС России о предоставлении субсидии от 17.08.2015 № 15/112, с учетом дополнительного соглашения

от 29.08.2016, предусматривающего достижение целевых показателей в срок до 01.09.2016, не были выполнены.

Опытная эксплуатация Системы-112 в административном центре проведена 16-17 ноября 2016 года в г. Иркутске (акт приемки в опытную эксплуатацию сегмента системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на территории Иркутской области).

Постановлением № 376-пп, принятым в июне 2016 года, оператором ЦОВ назначено ОГКУ «Центр ГО и ЧС».

3.1.11. В результате организационных недостатков Центру ГО и ЧС было передано имущество на праве оперативного управления лишь 14.06.2017.

Часть имущества, предназначенная для ЦОВ, находится на ответственном хранении в других подразделениях ОГКУ «Центр ГО и ЧС» вследствие невозможности разместить его в помещении по адресу: г. Иркутск, ул. Академическая, 74, ввиду недостаточности помещений и площадей, что свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств в сумме 59,9 тыс. рублей без достижения результата.

3.1.12. Министерством имущественных отношений области полномочия, предусмотренные Постановлением № 376-пп (разработка правовых актов Иркутской области по вопросам создания, развития и организации эксплуатации Системы-112; организация исполнения мероприятий по созданию ЦОВ, организация функционирования ЦОВ и РЦОВ на базе подведомственных государственных учреждений Иркутской области) исполнялись недостаточно качественно, полномочия главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных на реализацию мероприятий, исполнялись ненадлежащим образом, что привело к ряду серьезных нарушений бюджетного законодательства при использовании бюджетных средств.

Так, бюджетные средства в объеме 68 000,0 тыс. рублей на закупку программно-аппаратных средств, обеспечивающих интеграцию ЕДДС муниципальных образований Иркутской области с аппаратно-программным комплексом «Безопасный город» и системой-«112» использованы в отсутствие расходных обязательств Иркутской области и с несоблюдением цели предоставления бюджетных средств (статья 306.4 БК РФ).

3.1.13. В 2017 году система мероприятий подпрограммы продолжала оставаться неполной и недостаточной для обеспечения ее эффективной реализации и соблюдения обязательств, принятых соглашением о предоставлении субсидии с МЧС России от 17.08.2015 (провести государственные испытания системы-112 на территории Иркутской области не позднее 2017 года).

3.1.14. Расходы на построение, развитие и содержание Системы-112 в 2017 году при наличии специальной подпрограммы, с несоблюдением принципов сбалансированности системы стратегического планирования, определенных статьей 7 Федерального закона № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», осуществлялись в рамках реализации трех подпрограмм Госпрограммы:

-«Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Иркутской области по единому номеру «112» - 15 815,3 тыс. рублей и 18 213,9 тыс. рублей;

-«Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области на 2016 - 2020 годы»-68 000,0 тыс. рублей;

-«Обеспечение полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне» в рамках ВЦП «Обеспечение реализации полномочий министерства имущественных отношений

Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне» -17 669,1 тыс. рублей.

Неэффективное планирование свидетельствует, что министерством имущественных отношений области, выступающим в рамках реализации мероприятий Госпрограммы главным распорядителем бюджетных средств, не выполнялись требования подпункта 4 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса РФ, согласно которому главный распорядитель бюджетных средств (ГРБС) осуществляет планирование соответствующих расходов бюджета, составляет обоснования бюджетных ассигнований, обеспечивает эффективное использование бюджетных средств.

3.1.15. В нарушение положений абзацев 1-2 статьи 69.1, статьи 70 БК РФ, не исполняя надлежащим образом полномочия учредителя, главного распорядителя бюджетных средств (статья 158 БК РФ), исполнителя мероприятий подпрограмм, реализация мероприятий подпрограмм, в том числе взаимодействие с муниципальными образованиями, возложена на ОГКУ «Центр ГО и ЧС», для чего ему доводились бюджетные ассигнования. Так, бюджетные ассигнования в объеме 22 536,6 тыс. рублей на приобретение и монтаж системы видеонаблюдения аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» в г. Иркутске; 68 000,0 тыс. рублей на закупку программно-аппаратных средств, обеспечивающих интеграцию ЕДДС муниципальных образований Иркутской области с аппаратно-программным комплексом «Безопасный город» и системой-«112» доведены до учреждения в отсутствие у него и полномочий, и потребности, что свидетельствует о формальном, некачественном, неэффективном планировании ассигнований министерством имущественных отношений области.

3.1.16. Увеличение расходов на подпрограмму «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Иркутской области по единому номеру «112» на сумму 18 213,9 тыс. рублей произведено за счет перераспределения с подпрограммы «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» во втором полугодии 2017 года (октябрь-ноябрь), что стало следствием недостатков планирования министерством имущественных отношений области ресурсного и финансового обеспечения мероприятий, связанных с построением и развитием Системы-112. Всего на подпрограмму «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Иркутской области по единому номеру «112» и одноименное основное мероприятие **в 2017 году предусмотрено 34 029,2 тыс. рублей.**

3.1.17. В отсутствие соответствующих мероприятий в подпрограмме осуществлены расходы на приобретение оборудования для резервного центра обработки вызовов на сумму 4 194,1 тыс. рублей. Материалы контрольного мероприятия свидетельствуют, что министерство знало и допускало это бюджетное нарушение (статья 306.4 БК РФ), должных мер к недопущению нарушения не приняло вопреки своим полномочиям главного распорядителя бюджетных средств (статья 158 БК РФ).

В отсутствие мероприятий по созданию РЦОВ, а также его фактическому отсутствию, в результате чего оборудование не используется (часть находится в упакованном виде по адресу: г. Иркутск, ул. Академическая, 74, часть в зале селекторных совещаний в здании на ул. Ударника, 4), расходы на его приобретение запланированы и осуществлены с несоблюдением принципа эффективного использования бюджетных средств, то есть без достижения результата (статья 34 БК РФ).

3.1.18. Планирование и расходы на сумму 68 000,0 тыс. рублей на закупку программно-аппаратных средств, обеспечивающих интеграцию ЕДДС муниципальных образований Иркутской области с аппаратно-программным комплексом «Безопасный город» и системой-«112», в отсутствие расходного обязательства в нарушение статьей 14,

65, 85 БК РФ и правового регулирования по распоряжению этим имуществом привело к нарушениям при использовании областного государственного имущества.

Переданные в муниципальную собственность комплексы средств автоматизации для единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований Иркутской области на сумму 65 038,4 тыс. рублей в ходе контрольного мероприятия по предписаниям КСП области возвращены в областную собственность.

3.1.19. Проведенный в ходе контрольного мероприятия анализ подготовленности муниципальных образований к использованию и обслуживанию комплексов средств автоматизации для ЕДДС муниципальных образований Иркутской области, наличия финансовых возможностей бюджетов муниципальных образований производить соответствующие расходы показал, что принятое оборудование не используется по причине отсутствия каналов связи, обеспечивающих взаимодействие с оперативными службами (01, 02, 03 и т.д.), что подтвердили и выборочные осмотры, проведенные КСП области в рамках контрольного мероприятия.

3.1.20. Согласно акту государственных приемочных испытаний системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на территории Иркутской области от 22.12.2017 до ввода в постоянную эксплуатацию министерству имущественных отношений Иркутской области предложено выполнить ряд рекомендаций государственной комиссии.

Результаты приемочных испытаний системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на территории Иркутской области свидетельствуют о необходимости продолжения работы по созданию Системы-112.

4.2. Реализация мероприятий по построению, развитию и содержанию АПК «Безопасный город»

4.2.1. Мероприятия по построению, развитию и содержанию АПК «Безопасный город» предусматривались в рамках подпрограммы «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» на 2016-2018 годы, затем срок действия подпрограммы продлен до 2020 года. Механизмы реализации мероприятий, их характеристики, привлечение к реализации мероприятий государственных учреждений и муниципальных образований в подпрограмме не предусмотрено. КСП области отмечает, что Порядки учета и распоряжения областным государственным имуществом, приобретаемым в рамках реализации мероприятий подпрограммы, ни подпрограммой, ни иными нормативными правовыми актами не предусмотрены.

4.2.2. В 2016 году расходы областного бюджета в объеме 1 508 770,4 тыс. рублей произведены с нарушением бюджетного законодательства. Бюджетные средства в декабре 2016 года предоставлены областному государственному бюджетному учреждению «Пожарно-спасательная служба Иркутской области», в форме субсидии на иные цели с нарушением условий предоставления субсидии на иные цели, в отсутствие заявки, учитывающей количественные и стоимостные показатели реализуемых бюджетным учреждением мероприятий.

Форма заявки и сроки предоставления заявки вопреки Порядку предоставления субсидий Минимуществом области не были утверждены.

4.2.3. С несоблюдением положений статей 9.2, 24 Федерального закона № 7-ФЗ субсидия на иные цели предоставлена на реализацию мероприятий, которые не соответствовали цели деятельности учреждения, не затрагивали деятельность самого учреждения, не влияли на исполнением им государственного задания (по организации и осуществлению тушения пожаров и профилактики пожаров, проведению аварийно-

спасательных работ, оказанию помощи и спасению людей в условиях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера).

Государственное задание на 2016 год Учреждению не выдавалось, по причине изменения типа учреждения с казенного на бюджетное в декабре 2016 года.

У учреждения в декабре 2016 года отсутствовала как потребность в реализации мероприятия, так и в осуществлении расходов на его реализацию.

Федеральное законодательство не предусматривает предоставление бюджетному учреждению субсидии на иные цели произвольно, безотносительно от его основной деятельности.

4.2.4. Как установлено в ходе проверки ОГБУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области», по итогам 2016 года средства субсидии не были освоены, числились на остатках в полном объеме в размере 1 508 770,4 тыс. рублей.

В 2017 году ОГБУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области» часть субсидии на иные цели в размере 98 195,6 тыс. рублей платежным поручением № 3476 от 25.05.2017 возвращена в доход областного бюджета. Остаток субсидии составил 1 410 574,8 тыс. рублей.

4.2.5. За счет возвращенных в областной бюджет в 2017 году средств в рамках той же подпрограммы предусмотрено финансирование на Мероприятие «Закупка программно-аппаратных средств, обеспечивающих интеграцию ЕДДС муниципальных образований с аппаратно-программным комплексом «Безопасный город» и системой-112» (68 000,0 тыс. рублей) и в объеме 30 195,6 тыс. рублей финансирование мероприятий «Проектирование и реконструкция здания для размещения регионально-информационной платформы аппаратно-программного комплекса «Безопасный город».

4.2.6. В течение года субсидия не была использована. По состоянию на 31.12.2017 остаток субсидии на иные цели составил 1 410 574,8 тыс. рублей.

Министром имущественных отношений Иркутской области в 2017 году (17.01.2017) и в 2018 году (28.02.2018) приняты решения о наличии потребности в направлении целевых средств на те же цели в текущем финансовом году.

4.2.7. По результатам конкурса ОГБУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области» заключен государственный контракт от 26.12.2017 № 9258 на выполнение работ по созданию и внедрению опытных участков аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории пилотных муниципальных образований Иркутской области с победителем АО «Концерн Автоматика» по цене 1 191 994,8 тыс. рублей.

4.2.8. Исходя из предмета закупки, мероприятия по построению и развитию АПК «Безопасный город» не являются государственной работой или государственной услугой, в связи с чем возложены на бюджетное учреждение в нарушение статьи 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ, статей 69.1, 69.2, 78.1 БК РФ.

4.2.9. Решения министерства об использовании бюджетным учреждением субсидии на иные цели в 2017 году и в 2018 году на те же цели являются неправомерными.

4.2.10. В 2018 году имеются риски нецелевого использования бюджетных средств бюджетным учреждением:

- на изготовление проектно-сметной документации и капитальный ремонт помещений, являющихся муниципальной собственностью, под размещение оборудования, приобретаемого областным государственным бюджетным учреждением в рамках построения АПК «Безопасный город», в связи с произвольным определением министерством цели использования субсидии без учета законодательства;

- на содержание оборудования, приобретаемого этим учреждением в рамках построения АПК «Безопасный город» и не используемого им для выполнения этого государственного задания за счет субсидии на выполнение государственного задания.

В настоящее время бюджетное учреждение уже допускает нецелевое использование средств областного бюджета, предоставленных ему на выполнение государственного задания, в части расходов на оплату труда работников учреждения, занимающихся вопросами построения АПК «Безопасный город», что не предусмотрено государственным заданием.

4.2.11. Планирование мероприятий и их финансового обеспечения на реконструкцию здания для размещения регионально-информационной платформы аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» в объеме 30 195,6 тыс. рублей осуществлено с несоблюдением законодательства и принципов стратегического планирования в рамках ведомственной целевой программы, предусматривающей финансирование деятельности казенного учреждения. Поскольку необходимость такого мероприятия возникла в рамках построения АПК «Безопасный город», мероприятие следовало планировать в подпрограмме «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области».

Мероприятие не выполнено. Бюджетные средства в объеме 30 195,6 тыс. рублей в 2017 году были запланированы и использованы (перераспределены на другую подпрограмму) без достижения цели с несоблюдением принципа эффективного использования бюджетных средств (статья 34 БК РФ).

Объем проверенных средств составил 1 602 856,1 тыс. рублей. Объем выявленных нарушений 1 580 514,8 тыс. рублей.

РЕКОМЕНДАЦИИ

На основании изложенного, Контрольно-счетная палата Иркутской области **рекомендует:**

1. Правительству Иркутской области:

- проанализировать результаты контрольного мероприятия;
- принять комплекс мер по устранению выявленных нарушений и недостатков в части правового регулирования отношений, связанных с построением и развитием Системы-112, АПК «Безопасный город»;
- рассмотреть вопрос об обеспечении необходимого финансирования мероприятий по построению Системы-112 с целью ввода ее в эксплуатацию на территории Иркутской области в 2018 году;
- с целью обеспечения соблюдения законодательства в части использования бюджетных средств и областного государственного имущества, эффективной и профессиональной реализации мероприятий по построению, развитию и содержанию АПК «Безопасный город» рассмотреть вопрос о создании специализированного казенного учреждения;
- с целью обеспечения системного, законного и эффективного решения вопросов обеспечения общественной безопасности и безопасности среды обитания, рассмотреть вопрос о создании соответствующего исполнительного органа государственной власти области.

2. Министерству имущественных отношений Иркутской области, как ответственному исполнителю и исполнителю мероприятий подпрограмм «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Иркутской области по единому номеру «112» и «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области», главному распорядителю бюджетных средств,

выделенных на реализацию подпрограмм, учредителю казенных и бюджетных учреждений, проанализировать результаты контрольного мероприятия, принять необходимые меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, в том числе:

-исключить факты возложения на подведомственные учреждения выполнения функций, не относящихся к целям их деятельности, и их финансовое обеспечение в нарушение законодательства;

-обеспечить эффективное, с соблюдением требований законодательства о стратегическом планировании, законное планирование и использование бюджетных средств на реализацию мероприятий по построению, развитию и содержанию Системы-112 и АПК «Безопасный город».

3. Заинтересованным органам, указанным в настоящем отчете, о принятых мерах проинформировать Контрольно-счетную палату Иркутской области в срок до 10.09.2018.

Аудитор КСП области

Л.Н.Мулярова

