

УТВЕРЖДЕН
распоряжением председателя
Контрольно-счетной палаты
Иркутской области
от 01 октября 2018 года № 121-р

СТАНДАРТ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

СВФК-12

**ПРОВЕДЕНИЕ ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ
ПРОЕКТОВ ЗАКОНОВ И ИНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ
АКТОВ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

ВВОДИТСЯ В ДЕЙСТВИЕ С 01.10.2018

рассмотрен Коллегией
Контрольно-счетной палаты Иркутской области,
постановление Коллегии № 24(261)/3-КСП от 28 сентября 2018 года

г. Иркутск

СОДЕРЖАНИЕ:

1. Регламентирующие положения	3
2. Общие положения	4
3. Цель и задачи финансово-экономической экспертизы	4
4. Порядок финансово-экономической экспертизы.....	4
5. Методические основы финансово-экономической экспертизы.....	6

1. Регламентирующие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Иркутской области СВФК-12 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Иркутской области» (далее – Стандарт) разработан и утвержден в соответствии с:

- статьей 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов РФ и муниципальных образований», утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17 октября 2014 г. № 47К (993).

1.2. Стандарт применяется с учетом:

1.2.1) нормативных и методических документов, регулирующих общие принципы осуществления внешнего государственного финансового контроля и проведения экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:

- Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Закона Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области»;

1.2.2) нормативных и методических документов, регулирующих порядок подготовки, рассмотрения и принятия законов и иных нормативных правовых актов Иркутской области:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;

- Устава Иркутской области;

- Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области»;

- Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области»;

1.2.3) нормативных и методических документов, регулирующих деятельность органов государственной власти и местного самоуправления, экономические, социальные и иные общественные отношения в сфере правового регулирования проекта закона или иного нормативного правового акта Иркутской области.

1.3. В случае внесения изменений в указанные в настоящем разделе документы (замены их новыми) Стандарт продолжает применяться с учетом соответствующих изменений (нового документа).

2. Общие положения

2.1. Стандарт устанавливает нормативные и методические положения для осуществления контроля в форме финансово-экономической экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Иркутской области, включая обоснованность финансово-экономических обоснований. Стандарт применяется при проведении финансово-экономической экспертизы проектов

изменений, вносимых в законы и иные нормативные правовые акты Иркутской области. Стандарт может использоваться в иных случаях, когда соответствующая деятельность Контрольно-счетной палаты Иркутской области (далее – КСП области, палата) имеет отношение к сфере его применения.

2.2. Стандарт предназначен для использования должностными лицами палаты, обладающими полномочиями на организацию и непосредственное проведение экспертно-аналитических мероприятий, а также другими сотрудниками палаты, специалистами иных организаций и экспертами, привлекаемыми к проведению экспертно-аналитических мероприятий. В установленных Стандартом и иными документами случаях он используется сотрудниками, обеспечивающими деятельность КСП области.

2.3. Стандарт регулирует особенности подготовки, проведения и использования результатов финансово-экономической экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Иркутской области, включая специальные требования к основаниям и срокам проведения указанного мероприятия, порядку взаимодействия подразделений и сотрудников палаты, способам получения необходимой информации и материалов, содержанию и порядку рассмотрения формируемых в ходе экспертизы документов, а также методические подходы к проведению экспертизы.

2.4. Термины и определения, используемые в Стандарте, соответствуют установленным в документах, указанных в пункте 1.2 Стандарта.

3. Цель и задачи финансово-экономической экспертизы

3.1. Целью проведения финансово-экономической экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Иркутской области является обеспечение законности расходных обязательств Иркутской области, достоверности оценки их объема.

3.2. Задачами финансово-экономической экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Иркутской области являются:

3.2.1) оценка правомерности установления (изменения, отмены) расходных обязательств Иркутской области;

3.2.2) оценка соответствия законодательству устанавливаемого порядка принятия и исполнения расходных обязательств Иркутской области;

3.2.3) оценка обоснованности финансово-экономического обоснования к проекту;

3.2.4) анализ целей правового регулирования и его влияния на регулируемые отношения;

3.2.5) подготовка предложений по устранению имеющихся замечаний, совершенствованию механизма правового регулирования.

4. Порядок финансово-экономической экспертизы

4.1. Экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Иркутской области включаются в годовой план деятельности палаты общими пунктами (без перечисления отдельных законов и нормативных правовых актов).

4.2. В проведении экспертиз участвуют все направления деятельности палаты в соответствии с содержанием их деятельности, установленным Регламентом палаты.

4.3. Финансово-экономическая экспертиза проекта закона и иного нормативного правового акта проводится в случае его поступления от Губернатора Иркутской области, Законодательного Собрания Иркутской области, председателя Законодательного Собрания Иркутской области, постоянных комитетов и постоянных

комиссий Законодательного Собрания Иркутской области, Правительства Иркутской области или исполнительного органа государственной власти Иркутской области, разработавшего проект.

4.4. После принятия решения о проведении экспертизы председатель палаты определяет аудиторское направление, к содержанию деятельности которого преимущественно относится сфера правового регулирования проекта закона или иного нормативного правового акта.

4.5. По решению председателя палаты к проведению финансово-экономической экспертизы по вопросам влияния проекта на бюджетный процесс и межбюджетные отношения, а также по правовым вопросам привлекаются аналитическое и юридическое направления. К проведению экспертизы могут привлекаться другие аудиторские направления, к содержанию деятельности которых частично относится сфера правового регулирования проекта закона или иного нормативного правового акта. Сотрудники палаты, не обладающие полномочиями на непосредственное осуществление контроля, специалисты других организаций и эксперты могут привлекаться к проведению экспертизы по решению председателя палаты.

4.6. Финансово-экономическая экспертиза проводится в течение 7 рабочих дней с момента поступления проекта закона или иного нормативного правового акта в палату. Срок проведения экспертизы может быть сокращен или увеличен по решению председателя палаты с учетом планируемой даты принятия проекта (его рассмотрения, внесения в него поправок) лицом, обладающим соответствующими полномочиями.

4.7. Основными источниками информации для проведения финансово-экономической экспертизы являются документы и материалы, полученные или сформированные палатой ранее, либо имеющиеся в открытых источниках. При проведении экспертизы сотрудники палаты могут осуществлять оперативное взаимодействие с сотрудниками органов и организаций, разработавших проект закона или иного нормативного правового акта, либо на деятельность которых распространяется сфера правового регулирования проекта.

4.8. Во вводной части заключения по результатам финансово-экономической экспертизы указывается источник, от которого получен проект закона или иного нормативного правового акта, и дата его получения, реквизиты и его название.

4.9. В содержательной части заключения по результатам финансово-экономической экспертизы приводятся существенные выводы и замечания по результатам анализа финансово-экономического обоснования к проекту, целей и механизма правового регулирования, его влияния на регулируемые отношения.

4.10. Подготовка к заседанию Коллегии палаты, на котором будет рассматриваться заключение по результатам финансово-экономической экспертизы, проводится в сокращенные сроки.

5. Методические основы финансово-экономической экспертизы

5.1. Экономическая часть экспертизы заключается в анализе социально-экономических отношений, которые являются предметом правового регулирования проекта нормативного правового акта; целей и механизма правового регулирования; его влияния на регулируемые отношения. Финансовая часть экспертизы заключается в анализе финансово-экономического обоснования к проекту нормативного правового акта (оценки объема средств бюджета, необходимого для исполнения правового акта, либо получаемого в результате его принятия).

5.2. В ходе анализа предмета правового регулирования могут быть сделаны выводы о составе (содержании), полноте и соответствии законодательству устанавливаемых (изменяемых, отменяемых) расходных обязательств либо правовых оснований для их принятия; категориях лиц, которые будут предоставлять и получать средства из бюджета; условиях и процедурах предоставления, получения и использования средств; наличии и необходимости регулирования порядка действий после исполнения расходного обязательства.

5.3. В ходе анализа целей правового регулирования и его влияния на регулируемые отношения могут делаться выводы о целях установления (изменения, отмены) расходных обязательств, правовых оснований или порядка для их принятия и исполнения; соответствии целей правового регулирования приоритетам государственной политики; составе (содержании) социально-экономических эффектов, которые могут быть получены в результате правового регулирования.

5.4. В ходе анализа механизма правового регулирования могут быть сделаны выводы о наличии в порядке принятия (исполнения, изменения, отмены) расходных обязательств рисков (в том числе коррупционных факторов), препятствующих достижению целей и ожидаемых результатов правового регулирования; возможности установления иного механизма правового регулирования (снижающего риски, более экономичного и результативного).

5.5. В ходе анализа финансово-экономического обоснования могут быть сделаны выводы о размере и достоверности оценки объема средств бюджета, который дополнительно потребуется для исполнения расходных обязательств, либо высвободятся в результате отмены (изменения) расходных обязательств; полноте, обоснованности, соответствии законодательству устанавливаемого порядка определения объема расходного обязательства (использованной методики расчета объема необходимых бюджетных средств); необходимости внесения изменений в закон о бюджете (возможности принятия расходных обязательств в текущем году).

5.6. Проведение финансово-экономической экспертизы может включать элементы правовой и антикоррупционной экспертизы, в том числе при контроле правомерности установления расходных обязательств или правовых оснований данным органом и правовым актом; проверке соответствия законодательству и отсутствия коррупционных факторов в процедурах принятия, исполнения, изменения или отмены расходных обязательств, порядке действий после исполнения расходных обязательств. При этом могут быть подготовлены выводы о правомерности (неправомерности) принятия проекта нормативного правового акта, а также может проводиться анализ юридической техники.

5.7. При проведении финансово-экономической экспертизы могут учитываться результаты ранее проведенных палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в сфере правового регулирования проекта нормативного правового акта, а также типичные недостатки принимаемых нормативных правовых актов, установленные в ходе ранее проведенных экспертиз.

5.8. Конкретный набор анализируемых вопросов (подготавливаемых выводов) определяется участниками проведения финансово-экономической экспертизы исходя из сроков проведения экспертизы, значимости и существенности ожидаемых выводов, содержания и особенностей проекта нормативного правового акта, достаточности имеющихся при проведении экспертизы данных. Положения проекта нормативного правового акта, которые не касаются расходных обязательств, но регулируют иные

финансово-экономические отношения (доходы бюджета, заимствования, долг, государственное имущество), могут анализироваться с учетом настоящего пункта.

5.9. При проведении финансово-экономической экспертизы проекта изменений, вносимых в нормативный правовой акт, анализируются указанные выше вопросы, которых касаются вносимые изменения, а также взаимная согласованность изменяемых положений с остающимися в прежней редакции. Специальными вопросами экспертизы проекта изменений нормативного правового акта могут быть цели (основания) вносимых изменений; согласованность изменений с изменениями других нормативных правовых актов; устранение выявленных в ходе предыдущих экспертиз нормативного правового акта и его изменений замечаний.