

**УТВЕРЖДЕН**  
распоряжением председателя  
Контрольно-счетной палаты  
Иркутской области  
от 01 октября 2018 года № 122-р

# **СТАНДАРТ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**СВФК-13**

**ПРОВЕДЕНИЕ ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ  
ПРОЕКТОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ВВОДИТСЯ В ДЕЙСТВИЕ С 01.10.2018**

рассмотрен Коллегией  
Контрольно-счетной палаты Иркутской области,  
постановление Коллегии № 24(261)/4-КСП от 28 сентября 2018 года

**г. Иркутск**

## СОДЕРЖАНИЕ:

1. Регламентирующие положения.....	3
2. Общие положения.....	4
3. Цель и задачи финансово-экономической экспертизы.....	4
4. Порядок финансово-экономической экспертизы.....	5
5. Методические основы финансово-экономической экспертизы.....	6

## **1. Регламентирующие положения**

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Иркутской области СВФК-13 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ Иркутской области» (далее – Стандарт) разработан и утвержден в соответствии с:

- статьей 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов РФ и муниципальных образований», утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17 октября 2014 г. № 47К (993).

1.2. Стандарт применяется с учетом:

1.2.1) нормативных и методических документов, регулирующих общие принципы осуществления внешнего государственного финансового контроля и проведения экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:

- Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Закона Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области»;

1.2.2) нормативных и методических документов, регулирующих порядок подготовки, рассмотрения и принятия законов и иных нормативных правовых актов Иркутской области:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;

- Устава Иркутской области;

- Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области»;

- Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области»;

1.2.3) нормативных и методических документов, регулирующих деятельность органов государственной власти и местного самоуправления, экономические, социальные и иные общественные отношения в сфере правового регулирования проекта закона или иного нормативного правового акта Иркутской области.

1.3. В случае внесения изменений в указанные в настоящем разделе документы (замены их новыми) Стандарт продолжает применяться с учетом соответствующих изменений (нового документа).

## **2. Общие положения**

2.1. Стандарт устанавливает нормативные и методические положения для осуществления контроля в форме финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ Иркутской области. Стандарт также применяется при проведении финансово-экономической экспертизы проектов изменений, вносимых в государственные программы Иркутской области. Стандарт может использоваться в

иных случаях, когда соответствующая деятельность палаты имеет отношение к сфере его применения.

2.2. Стандарт предназначен для использования должностными лицами палаты, обладающими полномочиями на организацию и непосредственное проведение экспертно-аналитических мероприятий, а также другими сотрудниками палаты, специалистами иных организаций и экспертами, привлекаемыми к проведению экспертно-аналитических мероприятий. В установленных Стандартом и иными документами случаях он используется сотрудниками подразделений, обеспечивающих деятельность палаты.

2.3. Стандарт регулирует особенности подготовки, проведения и использования результатов финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ Иркутской области, включая специальные требования к основаниям и срокам проведения указанного мероприятия, порядку взаимодействия подразделений и работников палаты, способам получения необходимой информации и материалов, содержанию и порядку рассмотрения формируемых в ходе экспертизы документов, а также методические подходы к проведению экспертизы.

2.4. Термины и определения, используемые в Стандарте, соответствуют установленным в документах, указанных в пункте 1.2 Стандарта.

### **3. Цель и задачи финансово-экономической экспертизы**

3.1. Целью проведения финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ Иркутской области является формирование и доведение до получателей результатов внешнего государственного финансового контроля экспертного мнения палаты о соответствии проекта государственной программы проблемам и приоритетам в сфере ее реализации, а также достаточности запланированных мероприятий и имеющихся ресурсов для достижения целей и ожидаемых результатов государственной политики.

3.2. Задачами финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ Иркутской области являются:

3.2.1) контроль законности, полноты и обоснованности включения, а также взаимной согласованности следующих основных параметров (структурных элементов) проекта государственной программы:

- сфера реализации, текущая ситуация, проблемы и прогнозы; -приоритеты, цели и задачи государственной политики;

- подпрограммы и включенные целевые программы;

- основные мероприятия, государственные услуги, работы и функции;

- ожидаемые результаты, целевые индикаторы и объемы услуг;

- меры государственного регулирования и механизм реализации;

- заказчики, исполнители мероприятий и иные участники;

- объем и источники финансового обеспечения;

3.2.2) подготовка предложений по устранению имеющихся замечаний, совершенствованию (улучшению) содержания проекта государственной программы, в том числе деятельности государственных органов в сфере ее реализации.

### **4. Порядок финансово-экономической экспертизы**

4.1. Финансово-экономические экспертизы проектов государственных программ Иркутской области включаются в годовой план деятельности палаты общими пунктами (без перечисления отдельных государственных программ).

4.2. Организацию и координацию проведения финансово-экономических экспертиз проектов государственных программ осуществляет председатель палаты. В проведении экспертиз участвуют все направления деятельности палаты в соответствии с содержанием их деятельности, установленным Регламентом палаты. Планы деятельности палаты составляются и корректируются с учетом необходимости проведения экспертиз проектов государственных программ.

4.3. Финансово-экономическая экспертиза проекта государственной программы проводится по запросу Законодательного Собрания, председателя Законодательного Собрания Иркутской области, постоянных комитетов и постоянных комиссий Законодательного Собрания, Губернатора Иркутской области.

4.4. После принятия решения о проведении экспертизы председатель палаты определяет аудиторское направление, к содержанию деятельности которого преимущественно относится сфера реализации проекта государственной программы.

4.5. По решению председателя палаты к проведению финансово-экономической экспертизы по вопросам социально-экономического планирования и прогнозирования и правовым вопросам привлекаются аналитическое и юридическое направления. Сотрудники палаты, не обладающие полномочиями на непосредственное осуществление контроля, специалисты других организаций и эксперты привлекаются к проведению экспертизы по решению председателя палаты.

4.6. Финансово-экономическая экспертиза проводится в течение 7 рабочих дней с момента поступления проекта государственной программы в палату. Срок проведения экспертизы может быть сокращен или увеличен по решению председателя палаты с учетом даты проведения заседания Правительства Иркутской области, на котором будет рассматриваться проект государственной программы. Программа проведения экспертизы не составляется.

4.7. Основными источниками информации для проведения финансово-экономической экспертизы являются документы и материалы, полученные или сформированные палатой ранее, либо имеющиеся в открытых источниках. При проведении экспертизы сотрудники палаты могут осуществлять оперативное взаимодействие с работниками государственных заказчиков программы, планируемых участников и исполнителей ее мероприятий. При необходимости ознакомление с большим объемом информации и материалов, требующихся для проведения экспертизы, может производиться в служебных помещениях государственного заказчика и иных участников государственной программы на основании уведомления о проведении экспертно-аналитического мероприятия.

4.8. Сотрудники, проводившие финансово-экономическую экспертизу, составляют информационные справки по ее результатам, которые представляются для регистрации специалисту, уполномоченному на регистрацию таких справок. На основании информационных справок составляется заключение.

4.9. В вводной части заключения по результатам финансово-экономической экспертизы указывается источник, от которого получен проект государственной программы и дата его получения.

4.10. В содержательной части заключения по результатам финансово-экономической экспертизы приводится общая характеристика основных параметров (структурных элементов) проекта государственной программы, наиболее существенные выводы (замечания) по их составу, формулировкам и содержанию, а также краткие обоснования указанных выводов.

4.11. Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы рассматривается на заседании Коллегии КСП области. Срок направления заключения после его рассмотрения на заседании коллегии определяется с учетом даты рассмотрения проекта государственной программы Правительством Иркутской области.

## **5. Методические основы финансово-экономической экспертизы**

5.1. Экономическая часть экспертизы заключается в анализе проблем, приоритетов, целей, задач и ожидаемых результатов в сфере реализации государственной программы; подпрограмм, основных мероприятий, государственных услуг, работ и функций; механизма реализации, мер государственного регулирования и участников реализации государственной программы.

5.2. Финансовая часть экспертизы заключается в анализе объема финансового обеспечения (потребности в бюджетных ассигнованиях и иных источниках финансирования, заявленных в программе), планируемых способов и источников его получения, направлений и способов использования (в том числе условий предоставления и методики расчета предоставляемых в целях реализации государственной программы межбюджетных субсидий). В ходе экспертизы также анализируется иное ресурсное (нефинансовое) обеспечение государственной программы, если оно в ней предусмотрено.

5.3. В ходе анализа текущей ситуации, проблем, приоритетов, целей и задач в сфере реализации государственной программы могут делаться выводы об обоснованности отнесения соответствующей деятельности к сфере реализации программы; источниках, полноте и степени соответствия установленным требованиям приведенных в программе формулировок; степени взаимной согласованности соответствующих положений (в частности, наличие проблем, обуславливающих приоритеты, цели и задачи государственной политики; наличие задач и мероприятий, направленных на решение проблем, достижение целей и приоритетов).

5.4. В ходе анализа подпрограмм и основных мероприятий государственной программы могут быть сделаны выводы о достаточности раскрытия в программе информации о содержании ее подпрограмм, мероприятий, составе государственных услуг, работ и функций; полноте включения в программу и взаимной согласованности подпрограмм и мероприятий, относящихся к сфере ее реализации; соответствии подпрограмм и мероприятий программы ее задачам, их достаточности для достижения целей и ожидаемых результатов; возможности и необходимости реализации иных подпрограмм и мероприятий (более экономичных и результативных).

5.5. В ходе анализа ожидаемых результатов реализации государственной программы, прогнозов и целевых индикаторов соответствующих показателей могут быть сделаны выводы о характере динамики, способах расчета и прогнозирования показателей, их соответствии установленным требованиям; соответствии состава ожидаемых результатов задачам программы, их достаточности для раскрытия степени достижения целей; обоснованности (достоверности) прогноза целевых показателей и возможности (реалистичности) достижения ожидаемых результатов.

5.6. В ходе анализа механизма реализации и состава участников реализации государственной программы могут быть сделаны выводы о полноте и обоснованности включения в программу фактически имеющих и планируемых участников реализации; степени раскрытия в механизме реализации программы способов достижения ее целей и ожидаемых результатов, факторов (в том числе коррупциогенных) и рисков, препятствующих их достижению; возможности и

необходимости учета и предотвращения иных рисков, привлечения к реализации программы иных участников.

5.7. В ходе анализа финансового обеспечения и его источников могут быть сделаны выводы об использованных способах расчета объема средств; наличии в программе принимаемых (новых) расходных обязательств; возможности получения средств из запланированных источников в запрашиваемых объемах; недостаточности или избыточности средств для выполнения необходимых мероприятий; полноте и обоснованности условий предоставления и методики расчета межбюджетных субсидий; наличии и необходимости иных источников и способов получения ресурсов, направлений и способов их использования (более обоснованных и эффективных).

5.8. При проведении финансово-экономической экспертизы учитываются результаты ранее проведенных палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в сфере реализации государственной программы, а также типичные недостатки государственных программ, установленные в ходе ранее проведенных экспертиз. При анализе финансового обеспечения государственной программы учитываются результаты экспертиз проектов законов об областном бюджете на соответствующий очередной финансовый год и плановый период.

5.9. Конкретный набор анализируемых вопросов (подготавливаемых выводов) определяется участниками проведения финансово-экономической экспертизы исходя из сроков проведения экспертизы, значимости и существенности ожидаемых выводов, содержания и особенностей государственной программы, достаточности имеющихся при проведении экспертизы данных. Подготовленные выводы не должны иметь характер суждения (мнения) о целесообразности (нецелесообразности) принятия государственной программы, сохранения или изменения каких-либо приоритетов (целей, задач) государственной политики в сфере ее реализации.

5.10. При проведении финансово-экономической экспертизы проекта изменений, вносимых в государственную программу Иркутской области, анализируются основные параметры (структурные элементы) государственной программы, в которые вносятся изменения, а также взаимная согласованность изменяемых параметров с остающимися в прежней редакции. Специальными вопросами экспертизы проекта изменений государственной программы могут быть причины (основания) вносимых изменений; согласованность изменений государственной программы с изменениями других документов; устранение выявленных в ходе предыдущих экспертиз государственной программы и ее изменений замечаний.