

УТВЕРЖДЕН
распоряжением председателя
Контрольно-счетной палаты
Иркутской области
от 01 октября 2018 года № 123-р

СТАНДАРТ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

СВФК-14

**ПРОВЕДЕНИЕ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТА ЗАКОНА ОБ ОБЛАСТНОМ
БЮДЖЕТЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

ВВОДИТСЯ В ДЕЙСТВИЕ С 01.10.2018

рассмотрен Коллегией
Контрольно-счетной палаты Иркутской области,
постановление Коллегии № 24(261)/5-КСП от 28 сентября 2018 года

г. Иркутск

СОДЕРЖАНИЕ:

1. Регламентирующие положения.....	3
2. Общие положения.....	4
3. Цель и задачи экспертизы.....	4
4. Порядок проведения экспертизы.....	5
5. Оформление и использование результатов экспертизы.....	7
6. Методические основы экспертизы.....	8

1. Регламентирующие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Иркутской области СВФК-14 «Проведение экспертизы проекта закона об областном бюджете Иркутской области» (далее – Стандарт) разработан и утвержден в соответствии с:

- статьей 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов РФ и муниципальных образований», утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17 октября 2014 г. № 47К (993).

1.2. Стандарт применяется с учетом:

1.2.1) нормативных и методических документов, регулирующих общие принципы осуществления внешнего государственного финансового контроля и проведения экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:

- Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

- Закона Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области»;

1.2.2) нормативных и методических документов, регулирующих порядок подготовки, рассмотрения и принятия законов и иных нормативных правовых актов Иркутской области:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;

- Устава Иркутской области;

- Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области»;

- Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области»;

1.2.3) нормативных и методических документов, регулирующих порядок составления, представления, рассмотрения и экспертизы проектов законов о бюджете, а также документов, на которых основывается их составление:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;

Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

- Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области»;

- иных нормативных и методических документов;

1.2.4) нормативных и методических документов, регулирующих порядок установления отдельных расходных обязательств и источников поступлений бюджета, планирования (прогнозирования) соответствующих бюджетных показателей, а также их

исполнения (в части вопросов организации исполнения бюджета, регулируемых в законе о бюджете).

1.4. В случае внесения изменений в указанные в настоящем разделе документы (замены их новыми) Стандарт продолжает применяться с учетом соответствующих изменений (нового документа).

2. Общие положения

2.1. Стандарт определяет нормативные и методические положения для проведения экспертиз проектов законов об областном бюджете Иркутской области на очередной финансовый год и плановый период. Стандарт также применяется при проведении экспертиз проектов законов о внесении изменений в закон об областном бюджете Иркутской области. Стандарт может использоваться сотрудниками Контрольно-счетной палаты Иркутской области (далее – КСП области, палата) при проведении других контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в ходе которых рассматриваются законы (решения) о бюджете, иные финансовые планы (их проекты и изменения).

2.2. Стандарт предназначен для использования должностными лицами палаты, обладающими полномочиями на организацию и непосредственное проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также другими сотрудниками палаты, специалистами иных организаций и экспертами, привлекаемыми к проведению указанных мероприятий. В установленных Стандартом и иными документами случаях он используется сотрудниками подразделений, обеспечивающих деятельность палаты.

2.3. Стандарт регулирует особенности подготовки, проведения и использования результатов экспертизы проекта закона об областном бюджете Иркутской области, включая специальные требования к основаниям и срокам проведения указанного мероприятия, составу проверяемых органов и организаций, порядку работы подразделений и сотрудников палаты, способам получения необходимой информации и материалов, содержанию формируемых в ходе экспертизы документов, случаям направления документов для принятия мер по результатам экспертизы, а также методические подходы к проведению экспертизы.

2.4. Общие требования к подготовке, проведению и использованию результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, установленные иными стандартами палаты, применяются при проведении экспертизы проекта закона об областном бюджете Иркутской области, если иное не установлено Стандартом.

2.5. Термины и определения, используемые в Стандарте, соответствуют установленным в документах, указанных в пункте 1.2 Стандарта.

3. Цель и задачи экспертизы

3.1. Целью проведения экспертизы проекта закона об областном бюджете Иркутской области является обеспечение его соответствия бюджетному законодательству, отсутствия противоречий с другими нормативными правовыми актами и документами стратегического планирования, а также формирование и доведение до субъектов правотворческой инициативы мнения палаты о полноте, обоснованности и достоверности плановых (прогнозных) показателей в проекте закона об областном бюджете.

3.2. Задачами экспертизы проекта закона об областном бюджете являются:

3.2.1) оценка соответствия проекта закона об областном бюджете положениям документов, на которых основывается его составление;

3.2.2) оценка обоснованности и достоверности прогноза социально-экономических показателей, используемых в бюджетном планировании;

3.2.3) контроль за соблюдением порядка составления и представления проекта закона об областном бюджете и представляемых с ним документов;

3.2.4) контроль за полнотой, соответствием законодательству и согласованностью текстовых статей и приложений проекта закона об областном бюджете;

3.2.5) контроль за соблюдением общих требований к формированию и порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации;

3.2.6) контроль за полнотой и законностью включения в проект бюджета источников поступлений и направлений использования средств;

3.2.7) контроль за соблюдением методик планирования, обоснованностью и достоверностью расчетов объемов бюджетных показателей;

3.2.8) контроль за законностью и обоснованностью планирования дефицита (профицита), долга, бюджетных кредитов и гарантий;

3.2.9) анализ полноты и достаточности правовой базы, необходимой для исполнения закона об областном бюджете;

3.2.10) контроль за устранением в проекте закона об областном бюджете нарушений и недостатков, установленных ранее;

3.2.11) подготовка предложений по внесению поправок в проект закона об областном бюджете и совершенствованию бюджетного планирования.

4. Порядок проведения экспертизы

4.1. Экспертиза проекта закона об областном бюджете Иркутской области на отчетный финансовый год и плановый период, включается в план деятельности КСП области. Экспертиза проекта закона об областном бюджете является экспертно-аналитическим мероприятием, в ходе которого могут быть использованы результаты ранее проведенных финансово-экономических экспертиз проектов законов, нормативных правовых актов (в части, касающейся расходных обязательств), государственных программ, а также экспертно-аналитических и контрольных мероприятий.

4.2. В проведении экспертизы участвуют все направления деятельности палаты в соответствии с содержанием их деятельности, установленным Регламентом КСП области. Аудиторы палаты являются ответственными за проведение экспертизы по соответствующим вопросам.

4.3. Объектами при проведении экспертизы проекта закона об областном бюджете являются финансовый орган Иркутской области и главные администраторы бюджетных средств, являющиеся государственными органами и государственными учреждениями Иркутской области.

4.4. Сроки проведения экспертизы проекта закона об областном бюджете и подготовки заключения палаты определяются в соответствии со статьей 21 Закона Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области».

4.5. Подготовительный этап экспертизы проекта закона об областном бюджете начинается до поступления проекта закона. Начало подготовительного этапа и его содержание определяются председателем КСП области. На подготовительном этапе анализируется информация (документы, материалы), опубликованная в открытых источниках, полученная палатой при участии в совещаниях комиссий и рабочих групп по проекту бюджета и работе над проектом бюджета, а также предоставленная по

запросам палаты. На подготовительном этапе анализируются преимущественно нормативные, методические документы и предварительные материалы.

4.6. Основной этап экспертизы проекта закона об областном бюджете начинается с момента внесения проекта закона в Законодательное Собрание Иркутской области. На основном этапе решаются задачи (вопросы) экспертизы и готовится заключение КСП области на проект закона об областном бюджете.

4.7. Заключительный этап экспертизы проекта закона об областном бюджете начинается с момента утверждения и направления заключения палаты и может предусматривать подготовку и направление предложений палаты по проекту закона, а также участие должностных лиц палаты в рассмотрении проекта закона и заключения по нему. В случае проведения слушаний (заседаний, совещаний) по проекту бюджета до направления заключения палаты, председатель КСП области может выступать на соответствующих мероприятиях с предварительными выводами и предложениями по результатам экспертизы.

4.8. Основными источниками информации для проведения экспертизы проекта закона об областном бюджете являются документы (материалы), представленные одновременно с проектом закона, полученные или сформированные палатой ранее, либо имеющиеся в открытых источниках. Иная информация (документы, материалы), необходимые для проведения экспертизы, могут быть получены по запросу палаты или иным предусмотренным законодательством способом. При проведении экспертизы сотрудники палаты могут осуществлять оперативное взаимодействие с сотрудниками органов и организаций, участвовавших в составлении проекта бюджета, либо на деятельность которых распространяется сфера правового регулирования проекта закона об областном бюджете. При необходимости ознакомление с большим объемом информации, требующейся для проведения экспертизы, может производиться в служебных помещениях указанных органов и организаций на основании уведомления о проведении экспертно-аналитического мероприятия.

5. Оформление и использование результатов экспертизы

5.1. Промежуточные (рабочие) документы по результатам экспертизы составляются в соответствии с Регламентом и стандартами КСП области. Промежуточные документы готовятся должностными лицами КСП области, ответственными за соответствующие вопросы экспертизы, и используются при формировании сводного заключения на проект закона об областном бюджете.

5.2. Заключение на проект закона об областном бюджете на отчетный финансовый год и плановый период начинается с титульного листа. Во вводной части заключения приводятся сведения об основаниях проведения экспертизы, соблюдении сроков поступления в КСП области проекта закона об областном бюджете, дополнительных документов (материалов) к нему и иные существенные для организации и проведения экспертизы сведения. Во вводной части заключения не требуется указывать цель и задачи (вопросы) экспертизы, перечень проверяемых органов и организаций, состав участвовавших в проведении экспертизы (соответствующие положения установлены в настоящем Стандарте).

5.3. В содержательной части заключения приводятся основные характеристики и показатели проекта бюджета, результаты (выводы и предложения) экспертизы, в том числе установленные нарушения порядка составления проекта закона об областном бюджете, случаи необоснованности и недостоверности плановых (прогнозных) показателей. Заключение не должно содержать каких-либо политических оценок. При

этом в случае установления необоснованности и недостоверности основных характеристик проекта бюджета, которые не могут быть изменены после принятия проекта закона об областном бюджете в первом чтении, в заключении указывается на необходимость корректировки проекта до первого чтения.

5.4. Структура содержательной части заключения формируется исходя из задач (вопросов) экспертизы и структуры проекта закона об областном бюджете (бюджетной классификации). Заключение может содержать отдельные разделы по каждой задаче (вопросу) экспертизы либо результаты экспертизы по задаче (вопросу) включают в разделы, в которых рассматриваются соответствующие структурные элементы проекта закона об областном бюджете (доходы, расходы, дефицит (профицит), долг, программы и др.).

5.5. Заключение по результатам экспертизы рассматривается на заседании Коллегии КСП области. Дата проведения Коллегии определяется с учетом установленного срока подготовки заключения и возможности его корректировки перед направлением.

5.6. Предложения по внесению поправок в проект закона об областном бюджете и совершенствованию бюджетного планирования, другие предложения, подготовленные в результате экспертизы, направляются в составе заключения на проект закона об областном бюджете. Представления и предписания по итогам экспертизы не направляются. Информационные письма, направленные на совершенствование бюджетного планирования, недопущение существенных, типовых или повторяющихся нарушений и недостатков в будущем, направляются финансовому органу. В случае неустранения коррупциогенных факторов, выявленных в ходе экспертизы, об этом информируется Прокуратура Иркутской области.

6. Методические основы экспертизы

6.1. При проведении экспертизы проекта закона об областном бюджете следует учитывать, что бюджет субъекта Российской Федерации предназначен для исполнения расходных обязательств субъекта Российской Федерации. Закон об областном бюджете, как правило, не устанавливает конкретные расходные обязательства, порядок их принятия, исполнения, изменения и отмены. Расходные обязательства устанавливаются иными законами, нормативными правовыми актами, контрактами, договорами и соглашениями. Закон об областном бюджете устанавливает предельные объемы денежных средств, предусмотренные в соответствующем финансовом году для исполнения обязательств (бюджетные ассигнования). Закон об областном бюджете также регулирует вопросы формирования доходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета, управления государственным долгом, особенности исполнения бюджета в очередном финансовом году.

6.2. Состав и содержание проекта закона об областном бюджете и дополнительных документов (материалов) к нему, порядок его представления, рассмотрения и утверждения определяются Законодательным Собранием Иркутской области с учетом общих требований Бюджетного кодекса Российской Федерации и необходимости вступления закона об областном бюджете в силу с 1 января очередного финансового года. Проект закона об областном бюджете составляется на очередной финансовый год и плановый период с распределением ассигнований по государственным программам и непрограммным направлениям деятельности (программная структура бюджета). Период бюджетного планирования может быть сокращен федеральным законодательством с учетом социально-экономической ситуации.

6.3. Проведение экспертизы проекта закона об областном бюджете обеспечивает контроль за соблюдением указанных требований к проекту бюджета, а также за полнотой, обоснованностью и достоверностью плановых (прогнозных) показателей в проекте бюджета. Для выполнения этой функции необходимо соблюдение принципов внешнего государственного финансового контроля (законности, объективности, эффективности, независимости и гласности). Под полнотой, обоснованностью и достоверностью в настоящем Стандарте понимается включение в состав проекта бюджета и представляемых одновременно с ним документов (материалов) всех предусмотренных показателей (информации, приложений); наличие надежной нормативно-методической базы (оснований), организационных процедур и исходных данных для определения состава и расчета значений показателей; соблюдение методик и реалистичность исходных данных, используемых при расчете показателей.

6.4. В ходе анализа соответствия проекта закона об областном бюджете положениям документов, на которых основывается его составление, могут быть сделаны выводы об объемах бюджетных средств и иных ресурсов, необходимых для достижения целей и приоритетов Иркутской области; направлениях изменения бюджетного процесса, требующихся для реализации государственной политики; влиянии финансовой (бюджетной, налоговой) политики на экономику и социальную сферу, состоянии местных бюджетов и межбюджетные отношения; соответствии объемов финансирования в проекте бюджета, других документах бюджетного и стратегического планирования (их проектах и изменениях); достаточности доходов и расходов бюджета для выполнения запланированных мероприятий и достижения ожидаемых результатов. Приоритетным способом обеспечения взаимосвязи бюджетного и стратегического планирования в настоящее время является включение основной части расходов в государственные программы, которые должны содержать ожидаемые результаты использования бюджетных средств.

6.5. В ходе оценки обоснованности и достоверности прогноза социально-экономических показателей, используемых в бюджетном планировании, могут быть сделаны выводы о соответствии законодательству нормативно-методической базы и сложившейся практики прогнозирования; полноте и достоверности использованной при прогнозировании исходной информации; соблюдении порядка разработки и корректировки бюджетного прогноза и прогноза социально-экономического развития; соответствии прогнозов документам стратегического планирования и методикам расчетов; достаточности и реалистичности (возможности достижения) показателей прогноза, факторах и причинах их динамики. Рекомендуются анализировать показатели, влияющие на доходы (поступления) бюджета, расходы (выбытия) из него, а также структуру и динамику долга (динамика производства и потребления, налогооблагаемой базы, состояние инфраструктуры и финансового рынка, объем услуг (работ) и количество получателей выплат, уровень цен, доходов, процентных ставок и др.).

6.6. В ходе контроля за соблюдением порядка составления проекта закона об областном бюджете и представляемых одновременно с ним документов, могут быть сделаны выводы о соответствии законодательству нормативно-методической базы и сложившейся практики составления проекта бюджета, представляемых одновременно с ним документов; наличии и обоснованности методик прогнозирования и планирования показателей проекта бюджета; соблюдении сроков формирования и представления документов; полноте состава представленных документов (материалов, обоснований, расчетов); исполнении полномочий по организации и непосредственному составлению проекта бюджета, работе согласительных, координационных и иных рабочих органов.

Соблюдение порядка составления проекта бюджета и представляемых одновременно с ним документов рассматривается в качестве условия обоснованности и достоверности плановых (прогнозных) показателей. Нарушение порядка не препятствует рассмотрению проекта бюджета по существу.

6.7. В ходе контроля за полнотой, соответствием законодательству и согласованностью текстовых статей и приложений проекта закона об областном бюджете, могут быть сделаны выводы о необходимости дополнения или корректировки текстовых статей и приложений; обоснованности не включения в проект бюджета предусмотренных показателей и приложений, изменения их состава и содержания; соблюдении требований и ограничений в части основных характеристик и показателей проекта бюджета; соблюдении порядка изменения и добавления параметров планового периода; наличии в проекте коррупциогенных факторов; соответствии (несоответствии) законодательству конкретных статей и частей проекта (приложений к нему). В ходе экспертизы проекта закона об областном бюджете используются методы правовой и антикоррупционной экспертизы правовых актов.

6.8. В ходе контроля за соблюдением общих требований к формированию и порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации могут быть сделаны выводы о соответствии структуры, кодов и наименований статей бюджетной классификации в проекте закона об областном бюджете общим требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и указаниям Министерства финансов Российской Федерации; соблюдении принципов формирования кодов и наименований статей бюджетной классификации; правильности отнесения доходов, расходов и источников финансирования дефицита на соответствующие коды; целесообразности укрупнения или детализации кодов, уточнения наименований статей бюджетной классификации. При проведении экспертизы следует учитывать, что закон об областном бюджете и правовые акты финансового органа Иркутской области определяют коды и наименования целевых статей расходов, видов источников финансирования дефицита и подвидов доходов бюджета. При программной структуре бюджета коды целевых статей формируются на основе перечня государственных программ и должны учитывать содержание их подпрограмм и основных мероприятий.

6.9. В ходе контроля за полнотой и законностью включения в проект закона об областном бюджете источников поступлений и направлений использования средств могут быть сделаны выводы о структуре доходов и расходов проекта бюджета и причинах ее изменения; содержании реестров источников доходов и расходных обязательств; наличии неучтенных (неотраженных) либо неправомерно (необоснованно) включенных доходных источников и расходных обязательств; законности и обоснованности предусмотренного в проекте распределения доходов и расходов между бюджетами бюджетной системы; возможности увеличения доходов и оптимизации расходов за счет повышения эффективности деятельности; целесообразности отмены, введения или изменения платежей в бюджет и расходных обязательств, перераспределения доходов и расходов между бюджетами. В случае выявления доходов и расходов, неправомерно включенных в проект бюджета (исключенных из него) без необходимых правовых оснований, рекомендуется делать предложения по установлению соответствующих правовых оснований. Предложения о возможности увеличения доходов и оптимизации расходов рекомендуется делать на основе результатов контроля за соответствующей деятельностью государственных органов и учреждений.

6.10. В ходе контроля за соблюдением методик планирования, обоснованностью и достоверностью расчетов объемов бюджетных показателей могут быть сделаны выводы о полноте и достоверности исходных данных, использованных при расчетах; содержании и полноте примененных методов расчетов и произведенных расчетов; соответствии произведенных расчетов и их результатов действующим методикам прогнозирования и планирования показателей проекта бюджета, а также их наблюдаемой (ожидаемой) динамике; соблюдении приоритетов в определении объемов и распределении доходов и расходов; соответствии значений показателей, включенных в проект бюджета и полученных в результате расчетов; необходимости приведения значений показателей проекта бюджета в соответствие с расчетами либо корректировки методик расчетов и исходных данных. Рекомендуется проверить соблюдение действующих методик планирования бюджетных ассигнований, прогнозирования поступлений, расчета и распределения межбюджетных трансфертов, определения нормативных затрат на обеспечение функций и оказание государственных услуг (выполнение работ).

6.11. В ходе контроля за законностью и обоснованностью планирования дефицита (профицита), долга, бюджетных кредитов и гарантий могут быть сделаны выводы о структуре и динамике соответствующих показателей проекта бюджета и причинах их изменения; достоверности планирования ассигнований на погашение и обслуживание долга, исполнение гарантий, а также поступлений от возврата бюджетных кредитов; законности, обоснованности и эффективности планируемых операций по использованию остатков средств бюджета (финансовых резервов, депозитов и др.); правомерности и целесообразности планируемой структуры источников финансирования дефицита и программ заимствований; влиянии долговой политики на экономику и финансовый рынок. В соответствии с принципом сбалансированности бюджета уполномоченные органы должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита. При проведении экспертизы следует учитывать наличие среди источников финансирования дефицита поступлений, не приводящих к увеличению долговой нагрузки, а также допустимость использования заемных средств для реализации бюджетной и экономической политики (в случае если это не препятствует долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы).

6.12. В ходе анализа полноты и достаточности правовой базы, необходимой для исполнения закона об областном бюджете, могут быть сделаны выводы о полноте и своевременности принятия правовых актов и соглашений, устанавливающих (изменяющих) источники поступлений в бюджет; основаниях (правовых актах, соглашениях и их проектах) для действующих (принятых) и принимаемых (изменяемых) расходных обязательств; законности и обоснованности установления в проекте закона об областном бюджете и других правовых актах особенностей исполнения бюджета в очередном финансовом году; достаточности правового регулирования вопросов использования имущества, результатов работ, услуг, полученных в результате исполнения бюджета в очередном финансовом году; необходимости принятия правовых актов и заключения соглашений (подготовки их проектов), требующихся для исполнения бюджета в очередном финансовом году, а также о необходимых сроках их подготовки (принятия).

6.13. Конкретный набор анализируемых вопросов (подготавливаемых выводов) определяется участниками проведения экспертизы проекта закона об областном бюджете исходя из сроков проведения экспертизы, значимости и существенности ожидаемых выводов, содержания и особенностей проекта бюджета, достаточности

имеющихся при проведении экспертизы данных. Вопросы законности и эффективности управления государственной собственностью, ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности, а также иная деятельность, не относящаяся к бюджетному планированию, но регулируемая проектом закона об областном бюджете или оказавшая влияние на его составление, могут анализироваться в ходе экспертизы с учетом настоящего пункта.

6.14. При проведении экспертизы проекта закона о внесении изменений в закон об областном бюджете, анализируются указанные выше вопросы, которых касаются вносимые изменения, а также взаимная согласованность изменяемых положений с остающимися в прежней редакции. Специальными вопросами экспертизы проекта изменений бюджета могут быть цели (основания) вносимых изменений; наличие оснований и соблюдение порядка внесения проекта изменений бюджета; согласованность изменений с изменениями других нормативных правовых актов; своевременность внесения изменений и наличие (отсутствие) изменений, вносимых после фактического совершения операций; соблюдение порядка временного управления бюджетом (в случае если закон об областном бюджете не вступил в силу с начала текущего финансового года); устранение замечаний, выявленных в ходе предыдущих экспертиз проекта бюджета и его изменений.