



О нарушениях и недостатках, допускаемых органами местного самоуправления Иркутской области при использовании бюджетных средств

КСП Иркутской области

www.irksp.ru

Нормативная правовая база для исполнения полномочий КСО

**Полномочия
КСО
определяются:**

Бюджетный кодекс Российской Федерации

ФЗ от 02.07.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности КСО субъектов РФ и МО»

**ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ
«О контрактной системе в сфере закупок товаров,
работ, услуг для обеспечения государственных
и муниципальных нужд»**

**ФЗ от 29.12.2004 № 188-ФЗ «Жилищный кодекс РФ»
СП, КСО регионов и МО контроль
за исполнением региональным оператором
средств бюджетов в части МКД**

**ФЗ о Счетной палате РФ, о парламентском контроле,
о стратегическом планировании, а также Законы Иркутской области,
в т.ч «О КСП Иркутской области», «О бюджетном процессе» и т.д., МПА МО**

Основные полномочия КСО

- ❑ контроль за **исполнением** бюджета;
- ❑ **экспертиза** проектов бюджета;
- ❑ **внешняя** проверка годового отчета об исполнении бюджета;
- ❑ организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) **использования** средств бюджета;
- ❑ контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения **имуществом**;
- ❑ оценка эффективности предоставления **налоговых** и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств бюджета, а также оценка законности предоставления гарантий;
- ❑ финансово-экономическая **экспертиза** проектов ПА, программ;
- ❑ анализ **бюджетного процесса** и подготовка предложений, направленных на его совершенствование;
- ❑ подготовка информации **о ходе исполнения** бюджета, о результатах проведенных К и ЭА мероприятий и представление такой информации, в т.ч. **депутатам**;
- ❑ участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие **коррупции**;
- ❑ иные полномочия (в т.ч. **закупки, контроль регионального оператора**).

Внешний финансовый контроль за бюджетами МО

На региональном уровне - Контрольно-счетная палата Иркутской обл.;
на местном уровне – контрольно-счетные органы МО Иркутской области

Всего КСО МО	ГО (10)		МР (32)		Г (67) и С(365) поселения		Соглашения о передаче полномочий
	Создано КСО		Создано КСО		Создано КСО		
	КОЛ-ВО	В Т.Ч. Ю.Л.	КОЛ-ВО	В Т.Ч. Ю.Л.	КОЛ-ВО	В Т.Ч. Ю.Л.	
51 ед.	10	10	32	26	9	5	380

Юридическими лицами не являются КСО следующих районов:
Слюдянский, Боханский, Осинский, Братский, Чунский, Усольский

Наиболее активной в 2018 г. отмечается деятельность КСО городов - Иркутск, Свирск, Усолье-Сибирское, Черемхово, Усть-Илимск; КСО районов –Шелеховский, Балаганский, Ольхонский, Куйтунский, Баяндаевский, Усть-Илимский, Жигаловский, Усть-Кутский, Мамско-Чуйский, Аларский, Качугский; КСО поселений - г. Нижнеудинск, а также Дум МО ИО: Тайшетский, Усть-Удинский, Усольский, Качугский.



Мероприятия Совета КСО ИР



Проблемы в деятельности КСО

- 1. Недостаточное** финансовое обеспечение деятельности КСО, **низкая** штатная численность (2-3 шт. ед. , фактически 1-2 шт.ед.), **отсутствие** доступа к информационным ресурсам финорганов (АЦК, Смарт), осуществление деятельности через запросы, выходы на контрольные мероприятия для доступа к первичным документам.
- 2. Неучастие** в совместных мероприятиях; **отсутствие** сопровождения деятельности КСО на портале КСО РФ, ГИС ЕС ГФК.
- 3. Недостаточное** нормативное регулирование деятельности КСО, **не соблюдение** стандартов, регламентов, методических рекомендаций и т.п

Примеры допускаемых нарушений органами местного самоуправления, отмеченные КСП Иркутской области

- ✓ По результатам осмотра **установлено отсутствие** полученных по накладной 6 ограждений для детских игровых площадок;
- ✓ Сформирована НМЦК на строительство ФОК **по завышенной цене** на 9 млн. рублей, выполнены и оплачены дополнительные строительные работы по объекту на 7 млн. рублей **без проведения проверки достоверности** определения сметной стоимости строительства;
- ✓ Заказчиком оплачен бетон В15 М 200, **не соответствующий** характеристикам контракта, на 318,3 тыс. рублей, что может повлечь разрушение части объекта при его эксплуатации;
- ✓ Администрацией допущено нарушение части 8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, выраженное в **не применении штрафных санкций** к подрядчику за неисполнение обязательств;
- ✓ В нарушение части 2 статьи 79 БК РФ администрацией **не принималось решение о** подготовке и реализации **бюджетных инвестиций**. Порядок принятия решения также **отсутствовал**.

Примеры допусаемых нарушений органами местного самоуправления, отмеченные КСП Иркутской области

- ✓ В нарушение статьи 34, части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ в ходе исполнения контрактов заказчиками **изменяются существенные условия** в части оплаты (аванса), сроков исполнения, стоимости контракта, в т.ч. при выявлении скрытых работ, более, чем на 10 %.
- ✓ В нарушение части 1 статьи 306.4 БК РФ, заказчиком допущено **нецелевое** использование бюджетных средств по результатам реализации 2 технических решений на 6 млн. рублей, выраженное в оплате работ в отступление от муниципального контракта и положительной проектной документации.
- ✓ Из-за **позднего доведения** бюджетных ассигнований МО, не выполнения условий софинансирования, проведение конкурсных процедур осуществляется министерством контрактной системы Иркутской области в поздние сроки, а также заключение муниципального контракта на выполнение работ с подрядчиком. В результате основной объем работ производится в 4 квартале (в зимнее время), что влечет существенные нарушения условий контракта.

В части переданных государственных полномочий на МО уровень (на примере «воинского учета»)

- ✓ **Отсутствует** отдельный учет произведенных расходов в органах местного самоуправления.
- ✓ Применяются местными администрациями **различные подходы** к установлению системы оплаты труда работников.
- ✓ Выявлены случаи:
 - невыплаты** заработной платы в установленный трудовым законодательством срок,
 - установления оплаты труда в размерах, **превышающих** объем финансового обеспечения за счет средств федеральной субвенции, при этом муниципальные правовые **акты**, устанавливающие расходные обязательства, **связанные** с решением вопросов, не отнесенных к компетенции органов местного самоуправления, **отсутствуют** (несоблюдение п. 3.1 ст. 86 БК РФ),
 - установлены факты закупки основных средств на цели, **не связанные с госполномочиями**, передачи приобретенного за счет средств субвенции мебели иным органам, оплата материальных запасов больше потребности и др.

Нормы КоАП, применяемые КСО

нарушение бюджетного законодательства, законодательства о бухгалтерском учете

статья 15.11. Грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности

статья 15.14. Нецелевое использование бюджетных средств;

статья 15.15. Невозврат либо несвоевременный возврат бюджетного кредита;

статья 15.15.1. Неперечисление либо несвоевременное перечисление платы за пользование бюджетным кредитом;

статья 15.15.2. Нарушение условий предоставления бюджетного кредита;

статья 15.15.3. Нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов;

статья 15.15.4. Нарушение условий предоставления бюджетных инвестиций;

статья 15.15.5. Нарушение условий предоставления субсидий;

статья 15.15.6. Нарушение порядка представления бюджетной отчетности;

статья 15.15.7. Нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет;

статья 15.15.8. Нарушение запрета на предоставление бюджетных кредитов и (или) субсидий;

статья 15.15.9. Несоответствие бюджетной росписи сводной бюджетной росписи;

статья 15.15.10. Нарушение порядка принятия бюджетных обязательств;

статья 15.15.11. Нарушение сроков доведения бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств;

статья 15.15.12. Нарушение запрета на размещение бюджетных средств; (дисквалификация);

статья 15.15.13. Нарушение сроков обслуживания и погашения государственного (муниципального) долга; (дисквалификация);

статья 15.15.14. Нарушение срока направления информации о результатах рассмотрения дела в суде;

статья 15.15.15. Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания;

статья 15.15.16. Нарушение исполнения платежных документов и представления органа Федерального казначейства;

Нормы КоАП, применяемые КСО

нарушение порядка работы с денежной наличностью

статья 15.1. Нарушение порядка работы с денежной наличностью и порядка ведения кассовых операций, а также нарушение требований об использовании специальных банковских счетов;

нарушения против порядка управления

часть 1 статьи 19.4. Неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль;

статья 19.4.1. Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля;

часть 20 статьи 19.5. Невыполнение в установленный срок законного предписания органа государственного финансового контроля;

статья 19.6. Непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения;

статья 19.7. Непредставление сведений (информации);

Составлены протоколы, рассмотрены судебными органами в отношении МО (Нукутский район, Эхирит-Булагатский район, г. Вихоревка Братского района, поселения Тайшетского, Заларинского, Иркутского, Нижнеудинского районов и др.).

Судами принято решение о признании виновными должностных лиц и наложении административного штрафа.

Задачи для КСО на текущий год и на плановый период

1 блок

- Контроль за формированием и исполнением местных бюджетов
- Оперативный контроль за исполнением бюджета
- Экспертно-аналитическая и методическая работа в целях выявления рисков и предупреждения нарушений, реализации рискориентированного подхода в работе КСО
- Контроль за исполнением национальных проектов на местах
- Повышение эффективности использования бюджетных средств
- Аудит в сфере закупок

2 блок

- Методическое и методологическое обеспечение деятельности КСО (стандарты, регламенты, полномочия, положения и другое)
- Участие в совместных контрольных и ЭАМ мероприятиях
- Передача полномочий от поселений на уровень КСО МР

3 блок

- Организационные вопросы деятельности (сохранение численности, передача полномочий, срок полномочий должностных лиц КСО)



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ !

www.irksp.ru