

Отчет № 01/27-КМ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка законного и эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, выделенных в 2016-2017 годах, истекшем периоде 2018 года на реализацию мероприятий подпрограммы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы»

Реквизиты документа	Отчет № 01/27-КМ от 27.12.2018 Рассмотрен Коллегией КСП Иркутской области 27.12.2018 утвержден распоряжением председателя КСП Иркутской области от 27.12.2018 № 168-р
Руководитель контрольного мероприятия	Морохоева И.П., председатель КСП Иркутской области
Основания проведения мероприятия	План деятельности КСП Иркутской области на 2018 год, распоряжение председателя от 12.11.2018 № 85-П.
Цели мероприятия	1. Оценить соответствие системы мер государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области требованиям законов и иных нормативных правовых актов. 2. Проверить соблюдение требований нормативных правовых актов (законность) при использовании бюджетных средств на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства. 3. Определить эффективность (экономность и результативность) использования бюджетных средств, направленных на государственную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства.
Предмет мероприятия	Проверка деятельности министерства экономического развития Иркутской области, Фонда «Центр поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области», реализующих и принимающих участие в реализации мер государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную поддержку, организация и процессы использования государственных средств, результаты использования государственных средств.
Объекты проверки	Министерство экономического развития Иркутской области, Фонд «Центр поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области».
Исследуемый период	2016-2017 годы, истекший период 2018 года.
Срок проведения мероприятия	с 13.11.2018 по 28.12.2018.

<p>Решение (постановление) Коллегии КСП</p>	<p>1. Рекомендовать председателю КСП Иркутской области утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка законного и эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, выделенных в 2016-2017 годах, истекшем периоде 2018 года на реализацию мероприятий подпрограммы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы».</p> <p>2. Направить отчет в Законодательное Собрание Иркутской области, Губернатору Иркутской области.</p>
<p>Решение комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области</p>	<p>1. Рекомендовать Правительству Иркутской области, министерству экономического развития Иркутской области, Фонду «Центр поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» принять меры по устранению нарушений и недостатков, отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 27.12.2018 № 01/27-КМ.</p> <p>2. Информацию о результатах рассмотрения направить в комиссию по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области в срок до 05.05.2019 года.</p> <p>3. Контроль за исполнением решения возложить на председателя комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области Т.Р. Сагдеева.</p>
<p>Дополнительная информация</p>	<p>В рамках контрольного мероприятия проведены проверки в министерстве экономического развития Иркутской области и Фонде «Центр поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области», по результатам составлены акты от 12.12.2018 № 26/52-а, от 14.12.2018 № 26/56-а.</p> <p>По факту выявленного в ходе проверки в министерстве нарушения в адрес министра экономического развития Иркутской области направлено предписание от 10.12.2018 № 26/11-ПРП (не соблюдение Приказа Минфина России от 28.12.2010 № 191н). В установленный срок (до 21.12.2018) предписание министерством выполнено – письмо от 11.12.2018 № 02-62-4558/18. К актам проверки представлены пояснения (замечания) министерства от 21.12.2018 № 02-62-4621/18 и Фонда от 21.12.2018 № 818, которые рассмотрены, частично учтены при подготовке настоящего отчета. В соответствии с пунктом 6.16.11. Стандарта внешнего государственного финансового контроля СВФК-1 «Общие правила проведения контрольного мероприятия» (утв. распоряжением председателя КСП области от 22.06.2018 № 71-р)</p>

	подготовлено и направлено в Фонд заключение от 28.12.2018 № 01/26-13/1858 на представленные замечания
--	---

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ:

1. В соответствии с Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов организации и осуществления региональных и межмуниципальных программ и проектов в области развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

2. В Иркутской области нормативное правовое регулирование развития малого и среднего предпринимательства осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и принятым в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами.

3. В целях создания благоприятных условий для устойчивого функционирования и развития малого и среднего предпринимательства в регионе постановлением Правительства Иркутской области от 23.10.2014 № 518-пп утверждена государственная программа «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015 - 2020 годы», включающая подпрограмму «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области на 2015 - 2020 годы».

Законами об областном бюджете предусмотрены ассигнования на подпрограмму в следующих объемах: 2016 год – 191 634,3 тыс. рублей; 2017 год – 259 594,6 тыс. рублей; 2018 год - 168 966,2 тыс. рублей.

Уполномоченным исполнительным органом государственной власти в указанной сфере является министерство экономического развития Иркутской области.

4. Существенную долю расходов подпрограммы составляют ассигнования на реализацию мероприятий, направленных на содействие деятельности организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства: 2016 год – 81 921,1 (42,7% от общего объема подпрограммы); 2017 год – 211 992,7 тыс. рублей (81,7%); 2018 год - 90 747,7 тыс. рублей (53,7%).

5. В Иркутской области создана следующая инфраструктура поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства: Иркутский областной гарантийный фонд; Фонд «Центр поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области»; микрофинансовые организации.

6. В Иркутской области нормативное правовое регулирование процедуры предоставления финансовой помощи СМСП, организациям, образующим инфраструктуру поддержки СМСП, осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 29.10.2012 № 603-пп, положения которого **не соответствуют** требованиям Постановления Правительства РФ от 07.05.2017 № 541 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями» региональный нормативный правовой акт не

содержит положений о размере субсидии и (или) порядок расчета размера субсидии с указанием информации, обосновывающей ее размер.

В целях приведения в соответствие с требованиями федерального нормативного правового акта требуется внесение изменений в Постановление № 603-пп в части дополнения положениями, содержащими порядок (механизм) расчета размера субсидии получателю.

7. В ходе контрольного мероприятия при оценке эффективности (экономности и результативности) использования бюджетных средств, направленных на государственную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства установлены факты несоблюдения условий предоставления и расходований субсидий некоммерческой организацией Фонд «Центр поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» в 2016 году в рамках соглашения от 28.03.2016 № 62-57-15/16 (доп. соглашение от 15.08.2016 № 61-57-92/6, заключенного между минэкономразвития области и Фондом.

7.1. В нарушение пункта 14 Постановления № 603-пп, условий соглашения о предоставлении субсидии Фондом **не обеспечено** достижение значений показателей результативности использования субсидий на 31.12.2016, что подтверждено данными отчета о достижении значений показателей результативности использования субсидии, представленных Фондом в министерство по состоянию на 09.01.2017.

Подтверждение Фондом выполнения обязательств по достижению показателей результативности использования субсидий на 31.12.2016 в сроки после 10 января года, следующего за годом предоставления, не предусмотрено Постановлением № 603-пп, условиями соглашения от 28.03.2016 № 62-57-15/16.

7.2. В условиях допущения Фондом нарушения обязательств по выполнению показателей результативности использования субсидий на 31.12.2016, организацией **не осуществлен** возврат средств части субсидии в областной бюджет в срок до 20.05.2017 в сумме 1 792,5 тыс. рублей, что является нарушением пункта 17 Постановления №603-пп, условий соглашения (пункт **1.2.54** Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), **ст. 15.15.5 КоАП РФ**).

7.3. В нарушение пунктов 16, 17 Постановления № 603-пп уполномоченным органом при несоблюдении Фондом условий и порядка предоставления субсидий, **не направлено** требование о возврате части субсидии.

8. В нарушение пункта 15(1) Постановления № 603-пп отчет об использовании субсидии по соглашению от 14.04.2017 № 05-62-13/17-62 содержит **недостовверные** данные по показателю «сумма средств субсидии, предусмотренных сметой на реализацию мероприятия»: в соответствии с соглашением - 60 288,9 тыс. рублей, отражено в отчете – 67 928,9 тыс. рублей, отклонение – **7 640,0 тыс. рублей**.

Данное отклонение обусловлено включением Фонда в отчетные показатели использования субсидии объем бюджетных средств (ЛБО), предусмотренных министерству по КВР 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» в сумме 7 640,0 тыс. рублей для приобретения основных средств Фонду. Источником финансового обеспечения являлись средства федерального бюджета.

9. В нарушение пункта 3 статьи 219 БК РФ министерством экономического развития области расходование средств областного бюджета по КВР 244 на сумму **2 508,3 тыс. рублей** на приобретение оптико-эмиссионного спектрометра для Фонда осуществлено в отсутствие доведенных до министерства лимитов бюджетных обязательств на 2017 год, что подтверждено данными УФК по Иркутской области.

В дальнейшем, для приведения сводной бюджетной росписи в соответствие с финансированием в системе АЦК «Планирование» сводные бюджетные заявки скорректированы в системе АЦК «Финансы» с учетом кодов ДопКР (источники финансирования).

10. Отдельные показатели отчета об использовании субсидии по направлению деятельности: Фонда «Центр поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» по состоянию на 01.10.2018 года, предоставленного в министерство в соответствии с соглашением № 05-62-58/18-62 от 22.05.2018 являются **недостоверными**, отклонение на общую сумму **7 255,3 тыс. рублей**. Таким образом, предоставленная отчетность не может считаться достоверной, свидетельствует о некачественной подготовке отчетов об использовании субсидий (нарушение Постановление № 603-пп).

11. Контрольным мероприятием установлено несоответствие отчетов об исполнении направлений расходования субсидии, отчета о расходовании субсидии данным оборотно-сальдовых ведомостей счетов бухгалтерского учета Фонда, в том числе: 2016 год – 118,5 тыс. рублей; 2017 год - 2 395,6 тыс. рублей.

12. В ходе проверки бюджетной отчетности за 2016-2017 годы и истекший период 2018 года установлено **несоблюдение** министерством экономического развития области пункта 56 Приказа Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», некорректно отражены отчете об исполнении бюджета (ф. 0503127) на 01.10.2018 утвержденные (доведенные) лимиты бюджетных обязательств в сумме 10 000,0 тыс. рублей (ст. 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункт 2.9 Классификатора нарушений).

На момент завершения настоящей проверки допущенное министерством нарушение устранено путем внесения изменений в бюджетный учет для последующей корректировки формы 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (письмо от 11.12.2018 № 02-62-4558/18).

13. Анализ достижения целевых показателей мероприятий, направленных на оказание мер государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области показал, что в 2016 году указанные целевые показатели исполнены не в полном объеме.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Правительству Иркутской области, министерству экономического развития Иркутской области, Фонду «Центр поддержки субъектов малого и среднего

предпринимательства в Иркутской области» принять действенные меры по устранению нарушений и недостатков, отмеченных в данном отчете и актах по результатам контрольного мероприятия.

1. Правительству Иркутской области:

- проработать вопрос о внесении изменений в Постановление № 603-пп «Об установлении Порядка определения объема и предоставления из областного бюджета субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в целях реализации мероприятий, направленных на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства» в части дополнения положениями, содержащими порядок (механизм) расчета размера субсидии.

2. Министерству экономического развития Иркутской области, как уполномоченному органу в сфере развития малого и среднего предпринимательства:

- усилить контроль за соблюдением некоммерческими организациями условий предоставления субсидий, а также выполнением обязательств, предусмотренных Постановлением № 603-пп. В случае выявления по фактам проверок, проведенных уполномоченным органом, подтверждающего выявление факта данного нарушения, направлять некоммерческой организации требование о возврате субсидии;

- не допускать случаев нарушений при формировании бюджетной отчетности.

3. Фонду «Центр поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области»:

- не допускать случаев нарушения Постановления № 603-пп, условий соглашения о предоставлении субсидии;

- обеспечить подготовку отчетов о расходовании субсидии в соответствии данным бухгалтерского учета;

- осуществить возврат средств субсидии в областной бюджет в сумме **1 792,5 тыс. рублей.**

4. О принятых мерах проинформировать КСП области в срок до 01 февраля 2019 года.

Председатель
КСП Иркутской области

И.П. Морохоева