

ОТЧЕТ №11/21-КМ

по результатам контрольного мероприятия
«Проверка законного и эффективного использования средств областного бюджета, выделяемых муниципальному образованию «Нижеилимский район» на текущий и капитальный ремонт социальных объектов Нижеилимского района в сфере культуры, образования за период 2015-2016 годов».

Реквизиты документа	Отчет № 11/21 от 19.11.2018 Рассмотрен Коллегией КСП Иркутской области 19.11.2018 и утвержден распоряжением председателя КСП Иркутской области от 19.11.2018 № 154 -р
Руководитель контрольного мероприятия	Махтина Ю.Б., заместитель председателя КСП Иркутской области
Основания проведения мероприятия	План деятельности КСП Иркутской области на 2018 год, распоряжение председателя КСП Иркутской области от 22.10.2018 № 76-П.
Цели мероприятия	Цель 1: Оценить осуществление министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области бюджетных полномочий главного распорядителя. Цель 2: Оценить осуществление администрацией района бюджетных полномочий получателя межбюджетных субсидий, функций муниципального заказчика.
Предмет мероприятия	Осуществление бюджетных полномочий главного распорядителя, получателя межбюджетных субсидий на текущий и капитальный ремонт социальных объектов Нижеилимского района в сфере культуры, образования.
Объект проверки	Администрация муниципального образования «Нижеилимский район».
Исследуемый период	2015-2016 годы.
Срок проведения мероприятия	осмотр объекта – с 23.10.2018 по 24.10.2018.
Решение (постановление) Коллегии КСП	1. Рекомендовать председателю КСП Иркутской области утвердить отчет заместителя председателя КСП Иркутской области Махтиной Ю.Б. о результатах контрольного мероприятия «Проверка законного и эффективного использования средств областного бюджета, выделяемых муниципальному образованию «Нижеилимский район» на текущий и капитальный ремонт социальных объектов Нижеилимского района в сфере культуры, образования за период 2015-2016 годов». 2. Направить отчет заместителя председателя КСП Иркутской области Махтиной Ю.Б. в Законодательное Собрание Иркутской области, Губернатору Иркутской области.

Дополнительная информация	<p>Отчет составлен на основании акта проверки Администрации МО от 30.10.2018 № 21/42 -а, информации, полученной по запросу от министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области (далее – Министерство строительства) от 26.09.2018 №02-59-4332/18 (ответ на запрос КСП области от 21.09.2018 №01/21-02/1308), акта осмотра от 24.10.2018 № 21/89-ао.</p> <p>В соответствии со статьей 15 Закона Иркутской области от 07.07.2011 № 55-оз «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» акт проверки доведен до сведения руководителя проверяемого объекта. Поступившие в установленные сроки пояснения от Администрации МО учтены при составлении настоящего Отчета.</p>
---------------------------	---

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

1. В проверяемом периоде бюджету Нижнеилимского района из областного бюджета была предусмотрена субсидия (в 2016 году) на **выборочный капитальный ремонт здания** муниципального образовательного учреждения «Рудногорская средняя общеобразовательная школа», расположенного по адресу: Нижнеилимский район, п. Рудногорск, ул. Школьная, 1 в рамках подпрограммы «Дошкольное, общее и дополнительное образование» на 2014 - 2020 годы государственной программы Иркутской области «Развитие образования» на 2014 – 2020 годы

2. В соответствии со сводным сметным расчетом **общая сметная стоимость** выборочного капитального ремонта школы в ценах 2 квартала 2013 г. составила **54 771,73 тыс. рублей**, на объект имеется положительное заключение о достоверности определения сметной стоимости от 12.12.2013 № Дс-1329-1329/10.10. Соглашением, заключенным между Министерством строительства и Администрацией МО (с учетом внесенных изменений), размер субсидии из областного бюджета был предусмотрен в объеме **13 524,7 тыс. рублей**, софинансирование из местного бюджета составило **948,1 тыс. рублей** или 6,6% (распоряжением министерства финансов Иркутской области от 28.07.2015 № 301-мр МО «Нижнеилимский район» отнесено к муниципальным образованиям, для которых софинансирование мероприятий по капитальному ремонту образовательных организации за счет средств местных бюджетов определено в размере **не менее 5%** от общего объема средств).

3. Из муниципальной программы «Осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности учреждений бюджетной сферы Нижнеилимского муниципального района» на 2014 – 2017 годы» следует, что в 2016 году запланированы к выполнению **только работы по капитальному ремонту кровли**. На последующий период Постановлением Правительства области № 264 Администрации МО на капитальный ремонт школы предусмотрено предоставление субсидии **в 2017 году** в размере 14 737,4 тыс. рублей, **в 2018 году** - 31 885,4 тыс. рублей, что позволит осуществить капитальный ремонт школы в полном объеме в соответствии с представленным сводным сметным расчетом.

4. В 2016 году Администрацией МО по итогам проведенного электронного аукциона был заключен муниципальный контракт с единственным поставщиком (ООО «Центр Строительного Управления»), по цене, предложенной Администрацией МО – 15 222,5 тыс. рублей. Дополнительным соглашением № 1 от 25.11.2016 к контракту цена контракта уменьшена до 14 461,4 тыс. рублей (локальный ресурсный сметный расчет оставлен без изменения).

5. Анализ муниципального контракта показал, что в нарушение норм действующего законодательства (п. 6 и п. 7 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и п. 4.32 Санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.4.2.2821-10, утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 29.12.2010 № 189) работы проводились **в условиях действующего школьного учреждения** МОУ «Рудногорская СОШ» (требование предусмотрено контрактом).

6. Согласно представленным в ходе контрольного мероприятия актам о приемке выполненных работ (ф. КС-2), справкам о стоимости выполненных работ

и затрат (КС-3) работы по муниципальному контракту в полном объеме выполнены только **27.04.2017** (с нарушением срока) на сумму 14 461,4 тыс. рублей или 100%.

7. По итогам комиссионного обследования результатов исполнения контракта, проведенного муниципальным заказчиком, установлено **несоответствие** результатов условиям контракта **в части нарушения срока** на 152 календарных дня и **ненадлежащее исполнение** подрядчиком обязательств, большинство из которых были **устранены подрядчиком до 10.05.2017** (приемки выполненных работ). Вместе с тем, заказчиком (Администрацией МО) **10.05.2017** к подрядчику были применены штрафные санкции: доначислена неустойка в сумме 3 391,5 тыс. рублей и начислен штраф в размере 761,1 тыс. рублей. В итоге средства субсидии из областного бюджета, поступившие в счет окончательного расчета с подрядчиком в сумме **4 152,6** тыс. рублей не были перечислены подрядчику (удержаны в счет доначисленной неустойки и штрафа), а направлены на лицевой счет Администрации МО **в доходы местного бюджета**. Таким образом, по состоянию на 08.06.2017 подрядчиком (ООО «Центр Строительного Управления») работы по муниципальному контракту выполнены в полном объеме на сумму **14 461,4** тыс. рублей, однако оплачены муниципальным заказчиком только в сумме **10 308,7** тыс. рублей.

8. ООО «Центр строительного управления», не согласившись с размером удержанных штрафных санкций, обратилось в Арбитражный суд Иркутской области с иском об уменьшении неустойки и штрафа и взыскании с Администрации МО **3 485,1** тыс. рублей. В рамках рассмотрения дела суд пришел к выводу о правомерности заявленных истцом требований, возникших вследствие **неосновательного обогащения** Администрации МО и принял решение о взыскании с последней в пользу ООО «Центр строительного управления» судебных расходов в размере 40,4 тыс. рублей и суммы удержанной неустойки в размере **3 485,1 тыс. рублей** (перечислена в адрес ООО «Центр Строительного Управления» 06.04.2018), что может свидетельствовать о ненадлежащей работе по подготовке основных условий проекта муниципального контракта.

9. По результатам проведенного в ходе контрольного мероприятия осмотра объекта в части выборочного капитального ремонта кровли здания МОУ «Рудногорская СОШ» установлены следующие недостатки:

- желоба, установленные вдоль крыши, закреплены недостаточно, что привело к деформации желобов и стеканию воды из желобов, минуя места слива (воронки);

- на кровле обнаружены единичные наклеивания слоев дополнительного кровельного материала, в связи с устранением замечаний при приемке объекта.

Администрацией МО в рамках пояснений был представлен акт обследования системы водоотведения с кровли здания школы, согласно которому вследствие штормового ветра 17.07.2018 система отведения осадков с кровли была повреждена и восстановлению не подлежит. При этом мер, направленных на устранение данной проблемы, представлено не было, что может нести риски разрушения конструкций.

Заместитель председателя
КСП Иркутской области

Ю.Б. Махтина