

ОТЧЕТ №14/29-КМ

о результатах контрольного мероприятия
«Проверка законного и эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, выделенных в 2016 и 2017 годах местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности»

Реквизиты документа	Отчет № 14/29 от 27.12.2018 Рассмотрен Коллегией КСП Иркутской области 27.12.2018 и утвержден распоряжением председателя КСП Иркутской области от 27.12.2018 № 171-р
Руководитель контрольного мероприятия	Мулярова Л.Н., аудитор КСП Иркутской области
Основания проведения мероприятия	План деятельности КСП Иркутской области на 2018 год, распоряжение председателя КСП Иркутской области от 09.11.2018 № 80-П.
Цель мероприятия	Проверка законного и эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности.
Предмет мероприятия	Деятельность объектов контрольного мероприятия по формированию и использованию средств областного бюджета. Изучение финансовых и иных документов, подтверждающих планирование и использование бюджетных средств на реализацию мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности (расчетов и обоснований, бюджетных заявок, конкурсной документации, контрактов, платежных, бухгалтерских и финансовых документов, бухгалтерской (бюджетной), статистической и иной отчетности, иных документов, подтверждающих планирование и использование бюджетных средств). Изучение иных документов и материалов, относящихся к вопросам контрольного мероприятия.
Объекты проверки	Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области. Администрация Иркутского районного муниципального

	<p>образования. Администрация муниципального образования «Баяндаевский район». Администрация муниципального образования «Слюдянское городское поселение» Слюдянского района. Встречная проверка проведена в администрации Листвянского муниципального образования Иркутского района.</p>
Исследуемый период	2016 – 2017 годы.
Срок проведения мероприятия	с 12.11.2018 по 29.12.2018.
Решение (постановление) Коллегии КСП	<ol style="list-style-type: none"> 1. Рекомендовать председателю КСП области утвердить отчет аудитора Муляровой Л.Н. о результатах контрольного мероприятия «Проверка законного и эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, выделенных в 2016 и 2017 годах местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности». 2. Направить отчет аудитора Муляровой Л.Н. в Законодательное Собрание Иркутской области, Губернатору Иркутской области. 3. Направить представления в адрес министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области, Слюдянское муниципальное образование, муниципальное образование Баяндай, Иркутское районное муниципальное образование, муниципальное образование «Баяндаевский район». 4. Направить в министерство финансов Иркутской области уведомление о применении бюджетных мер принуждения в отношении муниципального образования «Баяндаевский район». 5. Направить до 01.02.2019 обращения в адрес СУ СК России по Иркутской области, прокуратуру Иркутской области.
Решение комиссии по контрольной деятельности Законодательного	1. Рекомендовать министерству жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области, администрации Иркутского районного муниципального образования, администрации муниципального образования

Собрания Иркутской области	<p>«Баяндаевский район», администрации муниципального образования «Слюдянское городское поселение» Слюдянского района, администрации Листвянского муниципального образования Иркутского района принять меры по устранению выявленных нарушений, недостатков, замечаний, отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 27.12.2018 № 14/29-КМ.</p> <p>2. Информацию о результатах рассмотрения направить в комиссию по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области в срок до 05.03.2019 года.</p> <p>3. Принять к сведению, что информация о результатах контрольного мероприятия и отчет от 27.12.2018 № 14/29-КМ направлены Контрольно-счетной палатой Иркутской области для рассмотрения в прокуратуру Иркутской области и СУ СК РФ по Иркутской области.</p> <p>4. Контроль за исполнением решения возложить на председателя комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области Т.Р. Сагдеева.</p>
-------------------------------	--

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

1. В проверяемый период в Иркутской области процедуры формирования и реализации первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры регулировались подпрограммой «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» на 2014-2020 годы государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 446-пп и Положением № 196-пп.

Ответственным исполнителем Подпрограммы определено министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области.

Целью Подпрограммы предусмотрено повышение надежности функционирования систем коммунальной инфраструктуры Иркутской области, сокращение потребления топливно-энергетических ресурсов в теплоэнергетическом комплексе Иркутской области.

2. Реализация Подпрограммы осуществлялась путем предоставления из областного бюджета местным бюджетам субсидий на основное мероприятие 4.1 «Проведение модернизации, реконструкции, нового строительства объектов теплоснабжения, мероприятий по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры к отопительному сезону на территории Иркутской области» предусмотрено путем предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности (мероприятие 4.1.1), а также на объектах социальной сферы, находящихся в муниципальной собственности (мероприятие 4.1.2).

3. Указанное основное мероприятие фактически содержит две цели: модернизацию, реконструкцию, новое строительство объектов теплоснабжения, финансирование на которые осуществляется в форме бюджетных инвестиций, и подготовку объектов коммунальной инфраструктуры к отопительному сезону на территории Иркутской области, которая осуществлялась путем проведения капитального ремонта объектов теплоснабжения (за отдельными исключениями), котельного, котельно-вспомогательного оборудования, инженерных сетей, приобретения материалов и оборудования для капитального ремонта, в отдельных случаях - приобретения блочно-модульных котельных.

Мероприятия по проведению модернизации, реконструкции, нового строительства объектов теплоснабжения соответствуют наименованию Подпрограммы, ее целям и задачам.

Поскольку капитальный ремонт объектов, приобретение материалов и оборудования для капитального ремонта, не относятся к модернизации, мероприятия по подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры не согласуются с наименованием Подпрограммы («Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области»), не сбалансированы по приоритетам, целям и задачам Подпрограммы.

В силу законодательства подготовке к отопительному периоду подлежат объекты и инфраструктура в сфере теплоснабжения, а не все объекты коммунальной инфраструктуры, соответственно наименование основного мероприятия в части подготовки к отопительному периоду объектов коммунальной инфраструктуры, которое влечет финансирование работ по ремонту объектов водоснабжения и водоотведения, не соответствует этому законодательству. Так, в 2016-2017 годах субсидии в рамках подготовки к отопительному сезону предоставлялись на мероприятия «Приобретение и доставка фронтального погрузчика, Балахнинское муниципальное образование, городское поселение», «Капитальный ремонт канализационного коллектора в р.п. Листвянка».

Таким образом, основное мероприятие, мероприятия Подпрограммы сформированы без учета законодательства о теплоснабжении, водоснабжении и водоотведении, с несоблюдением законодательства о стратегическом планировании без увязки с целью и задачей Подпрограммы.

Не исключены указанные недостатки и в новой государственной программе Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности Иркутской области» на 2019 -2024 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 11.12.2018 № 915-пп.

4. КСП области отмечает, что реализацию мероприятий, направленных на проведение капитального ремонта, как объектов теплоснабжения в рамках подготовки к отопительному периоду, так и объектов водоснабжения и водоотведения, возможно осуществлять в рамках Подпрограммы, однако только в рамках отдельного основного мероприятия, в связи с чем требуется корректировка наименования Подпрограммы, ее целей, задач, приоритетов.

5. В проверяемый период отсутствовала необходимая четкость формулировок в Положении № 196-пп, которым не были даны понятия объектов коммунальной инфраструктуры, применительно к Положению, мероприятий по подготовке к отопительному сезону. Обе цели предоставления субсидий из областного бюджета (на модернизацию объектов теплоснабжения и подготовку к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры) нельзя признать достаточными, четкими и определенными.

В Положение № 196-пп после его принятия 06.04.2016 внесены многочисленные изменения (28 раз, в том числе в 2016 году - 7, в 2017 году – 11, 2018 -10), которые, несмотря на многочисленность, не исключили все недостатки, зачастую были направлены на изменение правил в течение текущего финансового года, а также отношений, завершившихся в отчетных годах. Так, с несоблюдением законодательства постановлением Правительства Иркутской области от 15.11.2018 № 835-пп дано понятие мероприятий по подготовке к отопительному сезону, куда включен ремонт объектов водоснабжения и водоотведения, которое распространено на отношения с апреля 2016 года.

6. Правовое регулирование критериев отбора муниципальных образований для предоставления субсидий нельзя признать достаточным, а установленные Положением № 196-пп критерии отбора объективными. Система отбора первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения, и система отбора мероприятий по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры к отопительному сезону, отсутствует.

Как показало контрольное мероприятие, многочисленные изменения Перечня муниципальных образований и Приложений 1 (модернизация) и 2 (подготовка к отопительному сезону) к Положению № 196-пп (Приложения корректировались: в 2016 году - 5 раз, в 2017 году - 6 раз) в течение финансового года вызваны недостаточной проработкой муниципальными образованиями мероприятий, формированием Министерством ЖКХ мероприятий в условиях неполного регулирования условий предоставления субсидий, а также без учета установленных условий предоставления субсидий.

7. По итогам 2016 года субсидии распределены 14 муниципальным образованиям на мероприятия по модернизации объектов теплоснабжения на сумму 401 580,6 тыс. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета 145 078,3 тыс. рублей); 79 муниципальным образованиям на осуществление мероприятий по подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры на сумму 437 130,1 тыс. рублей.

На 2017 год 14 муниципальным образованиям распределены субсидии в объеме 229 849,6 тыс. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета в объеме 2 475,3 тыс. рублей) на мероприятия по модернизации объектов теплоснабжения; 74 муниципальным образованиям на мероприятия по подготовке объектов к отопительному сезону субсидии распределены на общую сумму 603 337,3 тыс. рублей.

8. В проверяемый период условия предоставления субсидий были определены недостаточные для обеспечения результативного, с соблюдением законодательства, использования средств областного бюджета; несмотря на их корректировки, продолжают оставаться неполными.

В качестве условий предоставления и расходования субсидий не предусмотрено требование о наличии проектно-сметной документации на строительство, модернизацию, реконструкцию объектов теплоснабжения, сметной документации на капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры, оценки достоверности сметной стоимости работ по модернизации и по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры к отопительному сезону.

КСП отмечает, что при отсутствии требования о наличии указанных документов в качестве условий предоставления субсидий, Положением № 196-пп (подпункт 6 пункта 17) установлена норма о предоставлении копии положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости реализации мероприятия для перечисления субсидий. Данная норма, не соответствует ст.139 БК РФ и ст. 4 Закона Иркутской области № 74-ОЗ, поскольку она не увязана с условиями предоставления и расходования субсидий и не направлена на обеспечение их соблюдения.

Не предусмотрено Положением № 196-пп в качестве условий предоставления субсидий наличия решения администрации муниципального образования об осуществлении бюджетных инвестиций на мероприятия по модернизации объектов теплоснабжения, которое в силу ст.ст. 15, 65, 79, 86 БК РФ является расходным обязательством муниципального образования, наличие которого является обязательным в силу ст. 79 БК РФ и может свидетельствовать о готовности муниципального образования к реализации мероприятий.

В качестве условий предоставления и расходования субсидий не было установлено принятие органами местного самоуправления обязательств по достижению показателей результативности предоставления субсидий. Показатели

результативности в 2016 и 2017 годах для муниципальных образований - получателей субсидий Положением № 196-пп не предусматривались, Министерством ЖКХ в соглашениях с органами местного самоуправления не устанавливались.

9. В 2015 и 2016 годах сроки и процедуры формирования перечня объектов, подлежащих финансированию в рамках мероприятий Подпрограммы, определения объемов финансирования мероприятий на очередной финансовый год не обеспечивали объективное отражение объемов бюджетных ассигнований в областных бюджетах на 2016 год и на 2017 год. Формирование объемов бюджетных ассигнований на предоставление субсидий муниципальным образованиям в целях реализации мероприятий Подпрограммы на 2016 год и 2017 год не было основано на расчетах потребности, результатах отбора муниципальных образований.

С 2018 года формирование мероприятий и распределение субсидий муниципальным образованиям осуществляется в году, предшествующем году предоставления субсидий.

10. Законами Иркутской области от 23.12.2015 № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год», от 21.12.2016 № 121-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» часть бюджетных ассигнований на реализацию Подпрограммы предусмотрены Министерству ЖКХ в 2016 году на сумму 36 442,7 тыс. рублей, в 2017 году на сумму 64 723,7 тыс. рублей, по разделам/подразделам 0701 «Начальное образование», 0702 «Общее образование» вместо 0502 «Коммунальное хозяйство» с несоблюдением Указаний № 65н.

11. В областных бюджетах основной объем бюджетных средств был предусмотрен по КЦСР 6140172200 «Субсидии местным бюджетам на реализацию первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности»: в 2016 году - 661 900,1 тыс. рублей, в 2017 году - 829 492,4 тыс. рублей.

При этом в КЦСР 6140172200 «Субсидии местным бюджетам на реализацию первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности» объединены два направления расходов, имеющих разные цели: 1) софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, на модернизацию объектов теплоснабжения; 2) софинансирование мероприятий по подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности.

Без достаточных оснований в областных бюджетах бюджетные ассигнования не детализированы самостоятельными целевыми статьями в разрезе направлений (целей) расходов, что не только не обеспечивает прозрачность, понятность бюджета, но и создает условия для широты усмотрения Министерства ЖКХ при решении вопросов о распределении (перераспределении) бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий.

12. В 2016 году первоначальный объем бюджетных ассигнований на реализацию Подпрограммы составил **677 166,3 тыс. рублей**, был скорректирован к июню до 670 360,9 тыс. рублей по итогам формирования заявок муниципальных образований, к декабрю – до **838 710,7 тыс. рублей** с учетом финансирования из

федерального бюджета, в том числе за счет средств областного бюджета со снижением к первоначальному объему на 8 460, 8 тыс. рублей- до 661 900,1 тыс. рублей

В 2017 году первоначальный объем бюджетных ассигнований на реализацию Подпрограммы составил **587 343,6 тыс. рублей**, корректировался в марте, июле, ноябре в сторону увеличения до 858 159,4 тыс. рублей. В декабре уточненный объем бюджетных ассигнований составил **833 186,9 тыс. рублей**, с увеличением к первоначальному объему на 245 843,3 тыс. рублей (41,8%).

Лимиты бюджетных обязательств (ЛБО) в 2016 и 2017 годах доводились до Министерства ЖКХ по двум кодам видов расходов (КВР): **КВР 521** «Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности», **КВР 522** «Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности».

13. По итогам 2016 года исполнение бюджетных ассигнований составило 793 075,6 тыс. рублей или 93,4 % (от 838 710,7 тыс. рублей). Остаток неисполненных бюджетных ассигнований составил 45 635,3 тыс. рублей (6,6 %).

По итогам 2017 года исполнение бюджетных ассигнований составило 773 347,5 тыс. рублей или 92,8 % (от 833 186,9 тыс. рублей). Остаток неисполненных бюджетных ассигнований составил 59 839,4 тыс. рублей (7,2 %).

Одной из причин не освоения бюджетных ассигнований областных бюджетов являлось отсутствие положительного заключения государственной экспертизы на проектно-сметную документацию, что в отсутствие требования о предоставлении такой документации в качестве условия предоставления субсидий в Положении № 196-пп свидетельствует о неправомерности действий Министерства ЖКХ.

14. В соответствии со ст. 158 БК РФ главный распорядитель бюджетных средств обеспечивает результативность, адресность и целевой характер использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств (п.1 ч.1), обеспечивает соблюдение получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении (п.10 ч.1).

Контрольное мероприятие выявило, что Министерством ЖКХ принимались решения и предоставлялись субсидии муниципальным образованиям при недостаточном выполнении полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных ст. 158 БК РФ, с несоблюдением целей, условий и порядка, предусмотренных Положением № 196-пп:

14.1. В 2016 году принято решение и предоставлена субсидия МО «Баяндаевский район» на мероприятие «Реконструкция теплоисточника с обустройством артезианской скважины и подключением к учреждениям социальной сферы с. Баяндай» в размере 4 188, 1 тыс. рублей с несоблюдением цели предоставления субсидий. Фактически субсидия предоставлена в связи с наличием у муниципального образования кредиторской задолженности по оплате выполненных и принятых работ, причиной возникновения которой стало сокращение Министерством ЖКХ в 2015 году ранее выделенных объемов ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, что не позволило муниципальному образованию погасить принятые денежные обязательства по исполненному контракту. Поскольку мероприятие было завершено в 2015 году,

наличие кредиторской задолженности по оплате выполненных работ требовало от Министерства ЖКХ формирования в Положении № 196-пп соответствующей цели предоставления субсидий, чего не было выполнено.

14.2. Министерством ЖКХ с несоблюдением условий и порядка предоставления субсидий в 2016 году принято решение о предоставлении субсидий на мероприятия в рамках подготовки объектов к отопительному сезону «Капитальный ремонт котельного и котельно-вспомогательного оборудования котельных п. Малая Топка, п. Листвянка», «Строительство блочно-модульной котельной и инженерных сетей в п. Плишкино», в отсутствие муниципальной программы Иркутского районного муниципального образования, где эти мероприятия предусмотрены. С заявкой муниципальным образованием представлено гарантийное письмо о том, что мероприятия будут включены в муниципальную программу «Развитие инженерной инфраструктуры на территории Иркутского района» на 2014-2017 годы, наличие которого не предусмотрено Положением № 196-пп.

Соглашение № 445 о предоставлении субсидии Иркутскому районному муниципальному образованию заключено лишь 09.12.2016, что заведомо не обеспечивало получение результата использования субсидии в рамках подготовки объектов теплоснабжения к отопительному периоду. Уже 21.12.2016 дополнительным соглашением в соглашение № 445 внесены изменения в части мероприятия «Строительство блочно-модульной котельной и инженерных сетей в п. Плишкино», наименование которого изменено на «Приобретение и поставку блочно-модульной котельной для нужд теплоснабжения потребителей в п. Плишкино» с одновременным изменением субсидии с 13 302,0 тыс. рублей до 12 672,0 тыс. рублей. Изменение объема субсидии на мероприятие (с 6 790,0 тыс. рублей до 6 160,0 тыс. рублей) сопровождается изменением КВР 522 «Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности» на КВР 521 «Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности» без соблюдения Указаний № 65н.

В результате неготовности муниципального образования к реализации мероприятия, несоблюдения Министерством ЖКХ норм Положения № 196-пп, субсидия на приобретение и поставку блочно-модульной котельной муниципальному образованию фактически не предоставлена, мероприятие не исполнено.

В 2017 году в отсутствие у Иркутского районного муниципального образования при подаче заявки на предоставление субсидий муниципальной программы, что свидетельствовало о неготовности муниципального образования к реализации заявленных мероприятий, Министерством ЖКХ принято решение о предоставлении ему субсидий.

Отсутствие должной проработки мероприятий муниципальным образованием не стало основанием отказа в принятии решений о предоставлении субсидий. Мероприятия корректировались 7 раз, лимиты бюджетных обязательств доводились и отзывались Министерством ЖКХ 5 раз.

Бюджетные ассигнования Иркутскому районному муниципальному образованию доведены в размере 14 200,0 тыс. рублей на мероприятие «Капитальный ремонт канализационного коллектора в р.п. Листвянка» в

отсутствие у него полномочий на реализацию мероприятия, поскольку это полномочия Листвянского муниципального образования.

Планирование и расходование средств областного бюджета на предоставление субсидии Иркутскому районному муниципальному образованию на мероприятие «Приобретение и поставка блочно-модульной котельной для нужд теплоснабжения потребителей в п. Плишкино» в объеме 7 040,0 тыс. рублей Министерством ЖКХ осуществлено с несоблюдением принципа эффективности расходования средств бюджетов (ст. 34 БК РФ), принципов стратегического планирования, поскольку только приобретением блочно-модульной котельной, без ее установки и присоединения к тепловым сетям, цели, предусмотренные Подпрограммой и Положением № 196-пп, не могли быть достигнуты.

Бюджетные назначения на указанное мероприятие до муниципального образования доведены и субсидия предоставлена в объеме 7 040,0 тыс. рублей с нарушением части 4 Указаний № 65н по КВР 521 вместо КВР 522.

14.3. Решение о предоставлении субсидий Листвянскому муниципальному образованию на 2017 год на приобретение оборудования для капитального ремонта КОС п. Листвянка; на приобретение, поставку и установку котла и электронагревателей ГВС в котельную «Мазутная» в р.п. Листвянка; на капитальный ремонт канализационного коллектора в р.п. Листвянка принято с несоблюдением условий предоставления субсидий в отсутствие в муниципальной программе комплексного развития систем коммунальной мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности.

Субсидия Листвянскому муниципальному образованию в 2017 году в размере 8 022, 0 тыс. рублей на капитальный ремонт канализационного коллектора в р.п. Листвянка предоставлена с несоблюдением условий и порядка предоставления субсидий на софинансирование мероприятий по подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, в отсутствие в местном бюджете Листвянского муниципального образования бюджетных ассигнований на финансирование этого мероприятия, в отсутствие в Положении № 196-пп цели и порядка предоставления субсидии в случае передачи муниципальным образованием полномочий по решению вопросов местного значения в сфере тепло-, водоснабжения, водоотведения поселений.

В отсутствие надлежащего контроля со стороны Министерства ЖКХ за соблюдением требований бюджетного законодательства получателями средств областного бюджета в части обеспечения результативности и целевого характера использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств (ст.ст. 34, 158 БК РФ), Листвянским муниципальным образованием расходование средств областного бюджета осуществлено с несоблюдением цели их предоставления в 2017 году, а также в 2018 году.

Министерством ЖКХ в 2017 году при принятии решения о предоставлении Листвянскому муниципальному образованию субсидии на приобретение оборудования для капитального ремонта КОС р.п. Листвянка должным образом не оценена его потребность в финансовых средствах на проведение мероприятия в рамках подготовки объектов муниципальной собственности к отопительному сезону, что привело к использованию средств областного бюджета в объеме 3 714,6

тыс. рублей без достижения результата (поскольку приобретенное оборудование спустя 1 год частично не установлено и находится на складе, установленное оборудование используется не в полном объеме).

14.4. Субсидии Слюдянскому муниципальному образованию предоставлялись без указания конкретной цели в 2016 году, с частичным определением цели в 2017 году.

Субсидии в рамках подготовки объектов к отопительному сезону предоставлялись на ремонт систем водоснабжения: капитальный ремонт инженерных сетей водоотведения г. Слюдянка ул. Ленина, 119А, г. Слюдянка ул. Парижской Коммуны, 86, по ул. Фрунзе от жилого дома № 2 до дома № 1; капитальный ремонт инженерных сетей водоснабжения по ул. Геологов; приобретение трубной продукции для ремонта сетей водоснабжения по ул. Набережная, что не соответствует цели предоставления субсидий, предусмотренной Подпрограммой и Положением № 196-пп.

15. Выявлен ряд нарушений при использовании средств субсидий из областного бюджета органами местного самоуправления:

15.1. Администрацией МО «Баяндаевский район» муниципальный контракт от 11.07.2016 № 2016.117251 на сумму 31 682,1 тыс. рублей на выполнение работ по капитальному ремонту инженерных сетей заключен в отсутствие лимитов бюджетных обязательств, которые доведены до администрации муниципального образования на 2016 год в объеме 15 000,0 тыс. рублей, в том числе, за счет средств областного бюджета -13 200,0 тыс. рублей, за счет средств местного бюджета -1 800,0 тыс. рублей. В нарушение ч. 3 ст. 219 БК РФ администрацией МО «Баяндаевский район» в 2016 году приняты бюджетные обязательства на 2017 год при отсутствии ЛБО на очередной год в сумме 17 002,1 тыс. рублей.

По данному факту КСП области возбудила дело по признакам административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.15.10 КоАП РФ «Принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств», которое направлено для рассмотрения в суд.

Администрацией МО «Баяндаевский район» при исполнении муниципального контракта от 11.07.2016 № 2016.117251 допущено бюджетное нарушение, выразившееся в направлении средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, то есть нецелевое использование бюджетных средств (ст. 306.4 БК РФ). Бюджетные средства в объеме 5 933,9 тыс. рублей, в том числе средства областного бюджета в объеме 5 221,8 тыс. рублей, средства местного бюджета в объеме 712,1 тыс. рублей, использованы на строительство нового водовода от водозабора по ул. Шоссейная, 2 до теплоисточника – центральной котельной с. Баяндай ул. Гагарина. Однако целью предоставления субсидии из областного бюджета согласно распределению субсидии, предусмотренному Положением № 196-пп, соглашению о предоставлении субсидии от 10.06.2016 № 211, являлся капитальный ремонт инженерных сетей.

В результате того, что объект нефинансовых активов с нарушением Инструкции № 157н не принят к бухгалтерскому учету и не отражен в качестве нефинансовых активов в учете администрации МО «Баяндаевский район», в нарушение Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424, являющееся муниципальным недвижимое имущество - водопровод от водозабора по ул. Шоссейная, 2 до теплоисточника – центральной котельной с. Баяндай ул. Гагарина, не отражено в Реестре муниципального имущества МО «Баяндаевский район».

Муниципальный контракт от 11.07.2016 № 2016.117251, предусматривающий, кроме капитального ремонта инженерных сетей, находящихся в муниципальной собственности, строительство объектов недвижимости, в нарушение ч. 3 ст. 48, п. 1 ч. 2 ст. 49 ГрК РФ, заключен в отсутствие проектной документации, заключения государственной строительной и экологической экспертиз на проектную документацию, оценки достоверности сметной стоимости строительства. Соответственно, расходы на строительство водовода осуществлены в отсутствие оценки достоверности сметной стоимости.

По информации администрации МО «Баяндаевский район» на оставшуюся часть работ в 2018 году разработана проектно-сметная документация на строительство теплосети от центральной котельной до районной больницы (ЦРБ), КСК и ФОК в с. Баяндай на сумму 29 154 576 рублей, которые будут выполняться в рамках другого муниципального контракта.

15.2. Недостаточная проработка Иркутским районным муниципальным образованием мероприятия «Приобретение и поставка блочно-модульной котельной для нужд теплоснабжения потребителей п. Плишкино Иркутского района Иркутской области», организация и исполнение местного бюджета в части указанного мероприятия в нарушение ст.ст. 15, 65, 79, 86 Бюджетного кодекса РФ в отсутствие расходного обязательства (решения об осуществлении бюджетных инвестиций), без соблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного ст. 34 БК РФ, в 2016 году не позволили достичь запланированную цель и обеспечить надлежащее оказание услуг по теплоснабжению населению п. Плишкино.

Мероприятие не выполнено.

Действия администрации Иркутского районного муниципального образования по организации в п. Плишкино теплоснабжения нельзя назвать системными, эффективными и результативными. Планируемые в 2016 году мероприятия по строительству блочно-модульной котельной и инженерных сетей в п. Плишкино стоимостью 6 790,0 тыс. рублей, завершились приобретением ее в 2017 году (без строительства инженерных сетей) стоимостью 7 960,0 тыс. рублей (в том числе 7 040,0 тыс. рублей за счет средств областного бюджета, 920,0 тыс. рублей за счет средств местного бюджета). Без подключения ее к тепловым сетям результат не достигнут. Блочно-модульная котельная, приобретенная Иркутским районным муниципальным образованием в 2017 году, к вводу в эксплуатацию не планировалась ни в 2017 году, ни в 2018 году. Ее ввод запланирован на 2019 год.

В 2017 году муниципальный контракт между КУМИ района и ООО «СМП Восток» от 20.12.2017 № 022-за-2017 заключен с несоблюдением решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций: гарантийные обязательства,

установленные в муниципальном контракте -24 месяца, значительно меньше определенных в решении о подготовке и реализации бюджетных инвестиций (60 месяцев).

15.3. В 2017 году на основании заключенного соглашения о передаче Листвянским муниципальным образованием осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения от 17.08.2017 № 52-СЖКХ, которое не соответствует законодательству о местном самоуправлении, администрацией Иркутского районного муниципального образования реализовывалось мероприятие «Капитальный ремонт канализационного коллектора в р.п. Листвянка».

Формирование начальной максимальной цены контракта в сумме 17 108,4 тыс. рублей осуществлено в отсутствие заключения об оценке достоверности сметной стоимости капитального ремонта. Заявление администрации Листвянского муниципального образования о проверке достоверности определения сметной стоимости на капитальный ремонт канализационного коллектора в р.п. Листвянка в ГАУИО «ИРЭКСПЕРТИЗА» направлено 09.10.2018, почти одновременно с размещением закупки в ЕИС (13.10.2017), по результатам рассмотрения которого ГАУИО «ИРЭКСПЕРТИЗА» от 22.10.2017 сметная стоимость строительно-монтажных работ снижена на 873,5 тыс. рублей.

Мероприятие, на которое субсидия из областного бюджета предоставлена в 2017 году в рамках подготовки объекта к отопительному сезону, не завершено.

15.4. Администрацией Листвянского муниципального образования в 2017 году при реализации мероприятия «Капитальный ремонт канализационного коллектора в р.п. Листвянка» допущено бюджетное нарушение, выразившееся в направлении средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплате денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, то есть нецелевое использование бюджетных средств (ст. 306.4 БК РФ). Средства субсидии из областного бюджета в объеме 8 022,0 тыс. рублей направлены не на мероприятие, а на предоставление межбюджетного трансферта в бюджет Иркутского районного муниципального образования.

Мероприятие не было реализовано администрацией Листвянского муниципального образования собственными силами. Денежные обязательства путем заключения муниципального контракта не принимались и не оплачивались.

Для его реализации с администрацией Иркутского районного муниципального образования было заключено соглашение от 17.08.2017 № 52-СЖКХ о передаче осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения на 2017 год, согласно которому Листвянское муниципальное образование передало Иркутскому районному муниципальному образованию осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения поселения: «Организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации» в части реализации мероприятия: «Проведение работ по капитальному ремонту канализационного коллектора в р.п. Листвянка».

В силу ст. 139 БК РФ, ст. 4 Закона Иркутской области № 74-ОЗ межбюджетные субсидии из областного бюджета в местный бюджет предоставляются с обозначением цели. На иные цели, в том числе на финансирование реализации передаваемых полномочий, субсидии не могут расходоваться.

Администрацией Листвянского муниципального образования средства субсидии из областного бюджета в объеме 8 022,0 тыс. рублей и средства местного бюджета в объеме 1 643,1 тыс. рублей, всего 9 665,1 тыс. рублей, перечислены в КУМИ администрации Иркутского района платежным поручением от 26.12.2017 № 884239 с назначением платежа - оплата иных межбюджетных трансфертов на основании соглашения о передаче полномочий по решению вопросов местного значения в части проведения капитального ремонта канализационного коллектора.

С нарушением законодательства реализация мероприятия продолжена в 2018 году.

Администрацией Листвянского муниципального образования в 2017 году расходы за счет средств субсидии из областного бюджета в сумме 3 714,6 тыс. рублей осуществлены без соблюдения принципа эффективности и результативности расходования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ, без достижения результатов (приобретенное оборудование спустя 1 год частично не установлено и находится на складе, установленное оборудование используется не в полном объеме).

15.5. В 2017 году капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры и закупка материалов и трубной продукции Слюдянским муниципальным образованием осуществлялась на основании муниципальных контрактов.

На приобретение трубной продукции для ремонта сетей водоснабжения по ул. Набережная 28.11.2017 заключены три муниципальных контракта (№ Ф.2017.2811241, № Ф.2017.2811242, № Ф.2017.2811243) стоимостью до 100,0 тыс. рублей с единственным поставщиком ООО «Магна» (на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ) каждый на сумму 93,5 тыс. рублей, всего на сумму 289,0 тыс. рублей.

Принимая во внимание тождественность предметов муниципальных контрактов, заключение муниципальных контрактов в один день с единственным поставщиком, единую цель закупки-поставку трубной продукции (трубы бесшовной Г/Д общего назначения Д108*4мм ст.20) для ремонта системы водоснабжения, усматривается, что закупка таким способом осуществлена с намерением уклонения от конкурентных процедур.

Без достаточных правовых оснований приобретенные за счет средств субсидии из областного бюджета материалы передавались администрацией муниципального образования для проведения ремонтных работ ресурсоснабжающим организациям. Расходные обязательства муниципального образования не принимались, договоры с коммерческими организациями на выполнение работ с применением материалов заказчика не заключались.

Средства субсидии из областного бюджета в сумме 385,6 тыс. рублей израсходованы без достижения результатов мероприятий в 2017 году по проведению ремонта инженерных сетей коммунальной инфраструктуры в рамках подготовки объектов к отопительному сезону (подпиточной линии на котельную «Перевал», сетей водоснабжения по ул. Набережная). Приобретенные материалы и

продукция использованы для проведения ремонта только в 2018 году, что свидетельствует о расходовании бюджетных средств с несоблюдением принципа эффективного использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ) и пункта 2.2.7 соглашения от 27.04.2017 № 224 о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету Слюдянского муниципального образования.

Изложенное стало возможным вследствие недостаточной проработки мероприятий при принятии решения о предоставлении муниципальному образованию субсидий в рамках подготовки к отопительному сезону, отсутствия надлежащего контроля Министерства ЖКХ, как главного распорядителя бюджетных средств, за соблюдением получателем межбюджетных субсидий условий по результативному их использованию.

Объем проверенных средств составил 1 671 897,6 тыс. рублей, объем выявленных нарушений – 202 509,9 тыс. рублей.

Предложения:

1. Направить отчет в Законодательное Собрание Иркутской области, Губернатору Иркутской области.

2. Направить представления Контрольно-счетной палаты Иркутской области в Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области; администрацию Иркутского районного муниципального образования; администрацию муниципального образования «Баяндаевский район»; администрацию муниципального образования «Слюдянское городское поселение» Слюдянского района; администрацию Листвянского муниципального образования Иркутского района.

3. Направить уведомление о применении бюджетных мер принуждения в Министерство финансов Иркутской области.

4. Направить информацию в прокуратуру Иркутской области и в СУ СК РФ по Иркутской области.

Аудитор КСП
Иркутской области

Л.Н.Мулярова

СПРАВКА

<p>о результатах контрольного мероприятия «Проверка законного и эффективного (экономного и результативного) использования бюджетных средств, выделенных в 2016-2017 годах и истекшем периоде 2018 года на реализацию мероприятий по реконструкции канализационных очистных сооружений правого берега города Иркутска подпрограммы «Чистая вода» на 2014-2020 годы государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2020 годы, в рамках совместного со Счетной палатой РФ контрольного мероприятия»</p>		
<p>Объекты контрольного мероприятия: Администрация города Иркутска (Комитет городского обустройства), МУП «Водоканал» города Иркутска</p>		
1	Количество документов по результатам контрольного мероприятия (единиц), в том числе:	3
1.1	- актов	2
1.2	- отчетов	1
1.3	- представлений	-
1.3	- предписаний	-
1.4	- уведомлений о применении бюджетных мер принуждения	-
1.5	- информационных писем	-
1.6	- протоколов об административных правонарушениях	-
2	Объем проверенных финансовых средств всего, (тыс. рублей):	1 537 521,3
3	Выявлено нарушений бюджетного законодательства всего, в том числе по группам нарушений в соответствии с Классификатором (тыс. рублей):	6 074,1
3.1	Группа 1. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов	97,6
3.2	Группа 2. Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	
3.3	Группа 3. Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	
3.4	Группа 4. Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок	5 976,5
3.5	Группа 7. Иные нарушения	
3.6	Группа 8. Нецелевое использование бюджетных средств	
4	Рекомендовано к возврату (взысканию) в бюджет соответствующего уровня (тыс. рублей)	
5	Рекомендовано к возврату в областную казну (тыс. рублей)	
6	Объем причиненного ущерба (тыс. рублей) в том числе:	
	федеральному бюджету	
	бюджету Иркутской области	
7	Перечень проверенных положений нормативных правовых актов по	

Пояснительная записка к Справке о результатах:

97,6 тыс. рублей - невыполнение в полном объеме полномочий главного распорядителя бюджетных средств в части обеспечения получателем субсидии целевого и эффективного использования бюджетных средств (статьи 158, 162 Бюджетного кодекса РФ) - не реализовано право на применение санкций по соглашению с МУП «Водоканал» за неисполнение обязательств в установленный срок, не взыскание пени за просрочку обязательств по получению разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, которая составила 63 дня (с 01.01.2018 по 05.03.2018);

2 183,1 тыс. рублей – внесение изменений в контракт с нарушением требований, установленных частью 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ: изменение существенных условий контракта при его исполнении, дополнительным соглашением к контракту на реконструкцию КОС предусмотрены работы по монтажу наружного освещения, ранее не предусмотренные контрактом;

2 312,0 тыс. рублей - с несоблюдением положений части 8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком в соответствии с условиями Контракта (п. 6.6) только 21.05.2018 (то есть спустя 5 месяцев после завершения работ по Контракту) Подрядчику направлено требование об уплате неустойки (пеней) за нарушение графика выполнения работ, предусмотренного контрактом (п. 5.4.1).

Фактически штрафные санкции к Подрядчику не применены, поскольку на момент проверки сумма предъявленной неустойки (пеней) Подрядчиком не возмещена;

1 481,4 тыс. рублей - с несоблюдением положений статьи 94, части 8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком (МУП «Водоканал») не обеспечена приемка выполненных работ, исключая некачественное их выполнение; предъявление неустойки (пени) за просрочку исполнения Подрядчиком обязательств по устранению недостатков и дефектов, выявленных в течение гарантийного срока эксплуатации объекта, не обеспечило возмещение ее Подрядчиком, и, тем самым, привлечение его к ответственности.

Аудитор КСП области

Л.Н.Мулярова