



**О результатах контрольного мероприятия
«Проверка законного и эффективного (экономного и
результативного) использования средств областного бюджета,
выделенных в 2016 и 2017 годах местным бюджетам в целях
софинансирования расходных обязательств муниципальных
образований Иркутской области на реализацию первоочередных
мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и
подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной
инфраструктуры, находящихся в муниципальной
собственности»**

*Руководитель мероприятия
аудитор Контрольно-счетной палаты
Иркутской области Мулярова Лариса Николаевна*

Правовое регулирование

1. Подпрограмма «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» на 2014-2020 годы (далее – Подпрограмма «Модернизация») государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 446-пп.

2. Положение о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 06.04.2016 № 196-пп (далее - Положение № 196-пп).

Объемы финансового обеспечения

2016 год

Предусмотрено
838 710,7 тыс. руб., в т.ч.
145 078,3-ф.б.



Исполнено
793 075,4 тыс. руб. в т.ч.
145 078,3-ф.б.

Техническое перевооружение
котельной
г. Свирск

Не освоено
45 635,3 тыс. рублей

2017 год

Предусмотрено
833 186,9 тыс. руб.



Исполнено
773 347,5 тыс. руб.

Не освоено
59 839,4 тыс. рублей

Финансовое обеспечение

| | 2016 | 2017 |
|--|---|------------------------|
| Модернизация | 401 580,5 тыс. руб. в т.ч. 145 078,3 тыс. руб. – ф.б. | 229 849,6 тыс. руб. |
| | 14 МО | 14 МО |
| Подготовка к отопительному сезону | 437 130,1 тыс. руб. | 603 337,3 тыс. руб. |
| | 79 МО | 74 МО |

Справочно на 2018 год: модернизация 278 507,6 тыс. руб. -10 МО;
подготовка к отопительному сезону 667 055,9 тыс. руб. – 79 МО.
ВСЕГО: 945 563,5 тыс. руб.

Причины не освоения бюджетных средств

| Причины | КЦСР 6140172200 | |
|---|-----------------|-----------------|
| | тыс. рублей | |
| | 2016 | 2017 |
| Всего: | 45 635,3 | 59 839,4 |
| В том числе: | | |
| экономия по результатам конкурсных процедур | 6 305,4 | 14 327,9 |
| удержанная неустойка с подрядчиков | 587,9 | 3 838,2 |
| Неисполнение муниципальных контрактов в установленные сроки | 19 082,0 | 17 522,2 |
| отсутствие положительного заключения государственной экспертизы (4 МО) | 19 660,0 | 24 151,1 |

Объекты контроля

- **Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области;**
- **Администрация Иркутского районного муниципального образования;**
- **Администрация муниципального образования «Баяндаевский район»;**
- **Администрация муниципального образования «Слюдянское городское поселение» Слюдянского района;**
- **Встречная проверка проведена в администрации Листвянского муниципального образования Иркутского района.**

Замечания к правовому регулированию

ПОДПРОГРАММА «Модернизация»:

**Основное мероприятие «Проведение модернизации, реконструкции, нового строительства объектов теплоснабжения, мероприятий по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры к отопительному сезону на территории Иркутской области»
не детализировано отдельными**

мероприятиями по модернизации

мероприятиями по подготовке к отопительному сезону

- ✓ Мероприятия ИП дублируют наименование основного мероприятия;
- ✓ содержат в себе разные по содержанию, целям и формам финансового обозначения мероприятия.

Замечания к правовому регулированию

✓ ПОДПРОГРАММА «Модернизация»:

Подпрограмма называется
«Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры
Иркутской области»

Однако предусмотрено
проведение модернизации лишь
объектов теплоснабжения

Капитальный ремонт в рамках
подготовки объектов
коммунальной
инфраструктуры к
отопительному сезону на
территории Иркутской области
не равнозначен модернизации

✓
Основное мероприятие
по содержанию и цели не
соответствует
наименованию
Подпрограммы
«Модернизация», ее цели
и задаче.

Итог: Подпрограмма
«Модернизация» не соответствует
в полной мере
законодательству о
стратегическом планировании

Замечания к правовому регулированию

Развитие и модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод - задача Подпрограммы «Чистая вода».

Проведение капитального ремонта объектов водоснабжения и водоотведения, не предусмотрено ни в Подпрограмме «Модернизация», ни в Подпрограмме «Чистая вода».

Финансовое обеспечение капитального ремонта отдельных объектов водоснабжения и водоотведения в проверяемый период осуществлялось в рамках мероприятия по подготовке к отопительному сезону, что не соответствует законодательству.

Фактически капитальный ремонт таких объектов проводился не в целях подготовки объекта к отопительному сезону, а по той причине, что объект требовал проведения капитального ремонта.

Например: капитальный ремонт канализационного коллектора п. Листвянка (начат ноябрь 2017 г.-не завершен).

Итог: не обеспечено системное решение вопросов капитального ремонта объектов коммунальной инфраструктуры.

Замечания к правовому регулированию

Положение № 196-пп

✓К положению № 196-пп высказан ряд замечаний, в частности, что многочисленные в него изменения не сделали его оптимальным.

✓Основное:

- установлены недостаточные критерии отбора муниципальных образований, условия предоставления и расходования субсидий, что не согласовывалось с полномочиями ГРБС и в ряде случаев приводило к нецелевому и неэффективному использованию бюджетных средств.

- В течение года неоднократно корректируются его приложения 1 и 2, которыми установлено распределение субсидий.

В настоящее время Министерством ЖКХ принимаются меры по его усовершенствованию.

Нарушения и недостатки при использовании бюджетных средств

Министерство ЖКХ:

- не обеспечило достаточное правовое регулирование;**
- формировало и осуществляло расходы на предоставление субсидий без учета Указаний о порядке применения бюджетной классификации № 65н (целевые статьи не в полной мере привязаны к мероприятиям подпрограммы; вместо раздела 05 02 «Коммунальное хозяйство» расходы по разделу 07 02 «Общее образование»; по КВР 521 вместо КВР 522);**
- предоставляло субсидии при неполном выполнении полномочий ГРБС с несоблюдением установленных целей, условий и порядка предоставления субсидий;**
- не обеспечило необходимый контроль за использованием МО средств субсидий путем установления целевых индикаторов результативности использования субсидии, что приводило к неэффективному (нерезультативному) использованию субсидий МО. Пример: блочно-модульная котельная п. Плишкино.**

Нарушения и недостатки при использовании бюджетных средств

Муниципальные образования:

Иркутское районное муниципальное образование (МО).

7 000,0 тыс. рублей - в 2016 году МО не были освоены ассигнования, в том числе 6 160,0 тыс. рублей за счет средств областного бюджета, 840,0 тыс. рублей за счет средств местного бюджета, предусмотренные сначала на строительство блочно-модульной котельной и инженерных сетей в п. Плишкино, затем на приобретение и поставку блочно-модульной котельной для нужд теплоснабжения потребителей в п. Плишкино.

7960,0 тыс. рублей - приобретенная МО в рамках подготовки к отопительному сезону в декабре 2017 года блочно-модульная котельная к вводу в эксплуатацию не планировалась ни в 2017 году, ни в 2018 году.

Блочно-модульная котельная в п. Плишкино



Блочно-модульная котельная в п. Плишкино



Нарушения и недостатки при использовании бюджетных средств

Без подключения ее к тепловым сетям результат не достигнут.

Расходы без достижения результата свидетельствуют о несоблюдении ст.ст. 34, 162 БК РФ.

- **Такой результат стал следствием отсутствия должной проработки мероприятий муниципальным образованием. Мероприятия по Иркутскому районному муниципальному образованию корректировались 7 раз, лимиты бюджетных обязательств доводились и отзывались Министерством ЖКХ 5 раз.**
- **В 2017 году МО подало заявку в Министерство с несоблюдением условий предоставления субсидии в отсутствие муниципальной программы.**

Нарушения и недостатки при использовании бюджетных средств

Листвянское МО 2017 год

реализация мероприятий по подготовке к отопительному периоду

- Заявка на предоставление субсидий направлена в отсутствие в муниципальной программе мероприятий (вплоть до сентября 2017 г.).**
- Предусмотрены субсидии из областного бюджета на три мероприятия: «капитальный ремонт напорного канализационного коллектора»; «приобретение нового оборудования для ремонта канализационных очистных сооружений (КОС)»; «приобретение нового котла на котельную «Мазутная»: 14 200,0 тыс. руб., 5 800,0 тыс. руб., 3 112,0 тыс. руб.**
- 3 714,6 тыс. рублей - средства областной субсидии использованы без достижения результата: приобретенное оборудование спустя 1 год частично не установлено и находится на складе, установленное оборудование используется не в полном объеме.**

Нарушения и недостатки при использовании бюджетных средств

Листвянское МО 2017 год

реализация мероприятий по подготовке к отопительному периоду

- 8 022, 0 тыс. руб. - средства областной субсидии израсходованы с несоблюдением цели.**
- Два мероприятия администрация МО реализовала самостоятельно, на третье бюджетные средства передала Иркутскому районному МО.**
- Администрация Листвянского МО являлась получателем субсидии.**
- Ст. 38 БК РФ – бюджетные ассигнования доводятся до конкретных получателей бюджетных средств с указанием цели их использования.**
- Ст.162 БК РФ –получатель бюджетных средств обеспечивает целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований.**

Нарушения и недостатки при использовании бюджетных средств

Листвянское МО 2017 год

реализация мероприятий по подготовке к отопительному периоду

- **Правовые основания для передачи бюджетных средств Иркутскому районному МО отсутствовали, соглашение о передаче части полномочий поселения муниципальному району не являлось таковым:**
 - в случае реальной передачи полномочий в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ получателем субсидии должна была являться администрация района;**
 - фактическая передача полномочий отсутствовала – соглашение предусматривало передачу полномочий по реализации мероприятия, что не соответствует законодательству.**
- **Иркутское районное МО с 2017 года до настоящего времени мероприятие не выполнило.**

Нарушения и недостатки при использовании бюджетных средств

Муниципальное образование «Баяндаевский район»

- **Допущен ряд нарушений при заключении и исполнении муниципального контракта от 11.07.2016 № 2016.11251 на сумму 31 682,1 тыс. рублей на выполнение работ по капитальному ремонту инженерных сетей:**
 - денежные обязательства приняты сверх доведенных лимитов (ст.ст. 162, 219 БК РФ):
на 2016 г.- 15 000,0 тыс. руб.; на 2017 г. - 2 413, 6 тыс. рублей, на 2018 г. - 1 097, 8 тыс. рублей.
 - контракт исполнен на сумму 18 710,9 тыс. рублей с необоснованным превышением принятых работ на 199,5 тыс. руб.;
 - контракт с ноября 2017 г. не исполняется далее и не расторгнут.

Нарушения и недостатки при использовании бюджетных средств

Муниципальное образование «Баяндаевский район»

- **5 933,9 тыс. рублей**, в том числе средства областного бюджета в объеме **5 221,8 тыс. рублей**, средства местного бюджета в объеме **712,1 тыс. рублей**, использованы с несоблюдением цели предоставления субсидии из областного бюджета, на строительство нового водовода от водозабора до теплоисточника.
- Субсидия на капитальный ремонт предоставлена по КВР 521, что не предполагает капитальные вложения; в местном бюджете средства не были предусмотрены по КВР 400 «Бюджетные инвестиции».
- Строительство осуществлено в отсутствие проектной документации, экспертизы ПСД, оценки достоверности сметной стоимости, разрешения на строительство и приемки объекта в эксплуатацию.
- В результате Объект не учтен в бухгалтерском учете, в реестре муниципальной собственности.
- По итогам рассмотрения акта администрацией принят ряд мер.

Нарушения и недостатки при использовании бюджетных средств

Слюдянское муниципальное образование

- Муниципальному образованию субсидии предоставлялись в рамках подготовки к отопительному периоду на капитальный ремонт систем водоснабжения наряду с приобретением материалов и оборудования для ремонта систем теплоснабжения.
- Без достаточных правовых оснований приобретенные за счет средств субсидии из областного бюджета материалы для проведения ремонтных работ администрацией МО передавались ресурсоснабжающим организациям.

При этом расходные обязательства муниципального образования не принимались, договоры с коммерческими организациями на выполнение работ с применением материалов заказчика не заключались.

- 385,6 тыс. рублей - администрацией МО средства субсидии из областного бюджета израсходованы в 2017 году без достижения результатов мероприятий по проведению ремонта инженерных сетей коммунальной инфраструктуры в рамках подготовки объектов к отопительному сезону (подпиточной линии на котельную «Перевал», сетей водоснабжения по ул. Набережная). Фактически ремонт произведен в 2018 г.

Принятые меры

- **Выявлено нарушений на сумму 202 509,9 тыс. рублей, в том числе нецелевое использование бюджетных средств на сумму 18 144,1 тыс. руб.**

КСП области приняла ряд мер:

- внесены представления всем объектам контрольного мероприятия;**
- направлено в Минфин области уведомление о применении бюджетных мер принуждения;**
- направлена информация в прокуратуру Иркутской области; материалы в СУ СК РФ по Иркутской области;**
- составлен протокол об административном правонарушении по ст. 15.15.10 КоАП РФ.**

С министерством ЖКХ и администрацией Баяндаевского района проведены совещания, на которых проработаны нарушения и недостатки, намечены меры по их устранению и недопущению в дальнейшем.



Спасибо за внимание !