



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/14-э

на проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в часть 1 и часть 2 статьи 13 Закона Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

(№ ПЗ-318)

«08» мая 2018 г.

г. Иркутск

*Рассмотрено на коллегии КСП Иркутской области от 08.05.2018г. № 13(250)/2-КСП
Утверждено распоряжением председателя КСП Иркутской области от 08.05.2018 № 45-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в часть 1 и часть 2 статьи 13 Закона Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 02.04.2018 № 1098. Законопроект внесен в порядке законодательной инициативы мэром Ангарского городского округа С.А. Петровым.

Законопроектом предлагается внесение изменений в части 1 и 2 статьи Закона Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», предусматривающие:

- изменение единых нормативов отчислений в бюджеты **муниципальных районов** от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, с 30 процентов на 50 процентов от объема доходов по данному виду налога, подлежащего зачислению с территории соответствующего муниципального района в консолидированный бюджет Иркутской области;

- изменение единых нормативов отчислений в бюджеты **городских округов**:

1) от налога на доходы физических лиц с 11,5 процентов на 16,5 процентов от объема доходов по данному виду налога, подлежащего зачислению с территории соответствующего городского округа в консолидированный бюджет Иркутской области;

2) от налога на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории Российской Федерации трудовой деятельности на основании патента, с 26,5 процентов на 31,5% процентов от объема доходов по данному виду налога, подлежащего зачислению с территории соответствующего городского округа в консолидированный бюджет Иркутской области;

3) от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, с 30 процентов на 50 процентов от объема доходов по данному виду

налога, подлежащего зачислению с территории соответствующего городского округа в консолидированный бюджет Иркутской области.

К Законопроекту не представлено финансово-экономическое обоснование, которое в соответствии с пунктом 2 статьи 36 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» может прилагаться к проекту правового акта. Отсутствие финансово-экономического обоснования не позволяет в полной мере установить возможные экономические последствия принятия правового акта.

Вместе с тем, Законопроект направлен на снижение поступлений в бюджет региона налога на доходы физических лиц и налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения. По оценке министерства финансов Иркутской области от 24.04.2018 величина выпадающих доходов областного бюджета (дополнительных доходов городских округов (муниципальных районов)) в действующих условиях составляет 2,9 млрд. рублей.

Налог на доходы физических лиц является основным бюджетообразующим налогом бюджетов муниципальных образований. Согласно отчету об исполнении консолидированного бюджета Иркутской области (форма 0503317) на 01.01.2018 фактически поступило в 2017 году в бюджеты городских округов и консолидированные бюджеты муниципальных районов налога на доходы физических лиц – 14 889,8 млн. рублей; налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 1 575,8 млн. рублей.

Из общего объема поступлений НДФЛ по состоянию на 01.01.2017 (14 889 771,9 тыс. рублей) в бюджеты городских округов поступило 56,0% (8 294 783,5 тыс. рублей); в бюджеты МР – 35,0% (5 175 935,9 тыс. рублей); городских поселений - 7,0% (1 057 451,0 тыс. рублей); сельских поселений - 2,0% (361 601,5 тыс. рублей). Удельный вес НДФЛ по видам МО представлен на рисунке 1.



Рис. 1 Доля поступлений НДФЛ по видам муниципальных образований в 2017 году

Динамика поступлений НДФЛ в 2016-2017 годах представлена в таблице.

тыс. рублей

Наименование	Исполнено на 01.01.2017	Исполнено на 01.01.2018	2017/2016	2017/2016, %
Бюджет ГО	7 904 500,9	8 294 783,5	390 282,6	104,9
Бюджет МР	4 622 027,7	5 175 935,9	553 908,2	112,0
Бюджет ГП	981 777,9	1 057 451,0	75 673,1	107,7
Бюджет СП	466 753,3	361 601,5	-105 151,8	77,5
Всего:	13 975 059,8	14 889 771,9	914 712,1	106,5

Как видно из представленной таблицы, поступление НДФЛ в местные бюджеты имеет положительную динамику, в 2017 году фактически НДФЛ поступило на 914 712,1 тыс. рублей, или 6,5% больше по сравнению с показателями за 2016 год.

В 2017 году отмечается увеличение НДФЛ в бюджеты районов на 12,0% к уровню 2016 года и сокращение НДФЛ в бюджеты сельских поселений (на 22,5% к 2016 году). Уменьшение поступлений НДФЛ обусловлено изменением с 01.01.2017 единых нормативов отчислений в бюджеты сельских поселений от налоговых доходов, подлежащих зачислению с территории соответствующего сельского поселения в бюджет муниципального района от налога на доходы физических лиц с 8% до 5% от объема доходов по данному виду налога, подлежащего зачислению с территории соответствующего сельского поселения в консолидированный бюджет Иркутской области.

По мнению КСП области, изменение величины единых нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц следует оценивать комплексно, учитывая уровень бюджетной обеспеченности муниципальных образований области, а также планируемый рост заработной платы отдельных категорий работников на основании принятого решения Конституционного Суда Российской Федерации 07.12.2017 № 38-П и установления с 01.05.2018 минимального размера оплаты труда на уровне прожиточного минимума трудоспособного населения за 2 кв. 2017 года. Принятие решений, направленных на увеличение заработной платы отдельных категорий работников, повлечет соответствующее увеличение поступлений налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных образований области.

КСП области полагает, что предлагаемое изменение норматива отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, с 30 процентов на 50 процентов от объема доходов по данному виду налога, подлежащего зачислению с территории соответствующего городского округа в консолидированный бюджет Иркутской области, противоречит принципу равенства бюджетных прав муниципальных образований (статья 31.1. БК РФ), поскольку ставит в неравное положение городские округа и муниципальные районы.

Кроме того, по оценке КСП области (по состоянию на 01.01.2018) в бюджетах городских округов аккумулируется 60,8 % налоговых доходов от общего объема поступлений местных бюджетов, в консолидированных бюджетах муниципальных районов - 39,2%. Такое распределение связано с установленным закреплением нормативов по налоговым доходам и с уровнем социально-экономического развития соответствующих муниципальных образований. Городские округа имеют наибольшую финансовую стабильность по сравнению с бюджетами муниципальных районов, городскими и сельскими поселениями.

Выводы:

1. Принятие решение об изменении величины единых нормативов отчислений в бюджеты городских округов (муниципальных районов) должно основываться на комплексной оценке, в том числе на результатах анализа формирования расходов бюджета Иркутской области, бюджетов муниципальных образований с учетом принятых расходных обязательств.

2. Увеличение нормативов отчислений от налогов, подлежащих зачислению в бюджет области в бюджеты муниципальных районов и городских округов повлечет снижение налоговых доходов областного бюджета.

В то же время, рост заработной платы отдельных категорий работников на основании принятого решения Конституционного Суда РФ 07.12.2017 № 38-П, установления с 01.05.2018 МРОТ на уровне прожиточного минимума трудоспособного населения повлечет увеличение поступления НДФЛ в бюджеты муниципальных образований области.

Председатель

И.П. Морохоева