



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/32-Э

на проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке ведения органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, и отдельных вопросах определения общей площади жилого помещения, предоставляемого гражданину по договору социального найма»
(№ ПЗ-371)

01.10.2018

г. Иркутск

*Рассмотрено на коллегии КСП области 28.09.2018
и утверждено распоряжением председателя КСП
Иркутской области от 01.10.2018 № 120-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке ведения органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, и отдельных вопросах определения общей площади жилого помещения, предоставляемого гражданину по договору социального найма» (далее – Законопроект, проект Закона) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 05.07.2018 № 2449. Законопроект внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области в порядке законодательной инициативы Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко.

Проектом Закона предлагается внести в Закон Иркутской области от 17.12.2008 № 127-оз «О порядке ведения органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, и отдельных вопросах определения общей площади жилого помещения, предоставляемого гражданину по договору социального найма» (далее – Закон Иркутской области № 127-оз) следующие изменения:

1) часть 3 статьи 5 дополнить абзацем вторым следующего содержания:

«В Книге учета не допускаются подчистки. Поправки и изменения, вносимые на основании документов, подтверждающих право граждан состоять на учете, заверяются уполномоченным лицом органа, осуществляющего ведение учета. Орган, осуществляющий ведение учета, обеспечивает надлежащее хранение Книги учета.»;

2) абзац первый части 1 статьи 6 дополнить словами «, и документы, подтверждающие право гражданина состоять на учете»;

3) статью 7 изложить в следующей редакции:

«Статья 7. Сохранение за гражданами права состоять на учете

1. Право состоять на учете сохраняется за гражданами до получения ими жилых помещений по договорам социального найма или до выявления предусмотренных Жилищным кодексом Российской Федерации оснований снятия их с учета.

2. Гражданин, принятый на учет, обязан письменно известить орган, осуществляющий ведение учета, об изменении сведений, содержащихся в документах, подтверждающих право граждан состоять на учете, в течение 30 календарных дней со дня изменения соответствующих сведений.

3. Орган, осуществляющий ведение учета, в течение 30 календарных дней со дня получения информации об изменении сведений, содержащихся в документах, подтверждающих право граждан состоять на учете, проводит проверку соответствующих сведений и проверку права гражданина состоять на учете с учетом полученной информации.

Информация об изменении сведений, содержащихся в документах, подтверждающих право граждан состоять на учете, вносится в Книгу учета.

4. Орган, осуществляющий ведение учета, ежегодно не позднее 1 декабря проводит проверку права граждан состоять на учете, путем направления запросов о предоставлении документов и (или) информации, находящихся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в порядке межведомственного информационного взаимодействия в соответствии с законодательством.

5. По результатам проведения проверки права граждан состоять на учете и при выявлении предусмотренных Жилищным кодексом Российской Федерации оснований для снятия гражданина с учета орган, осуществляющий ведение учета, принимает решение о снятии гражданина с учета, осуществляет выдачу или направление указанного решения гражданину, в отношении которого принято такое решение, в порядке и сроки, установленные Жилищным кодексом Российской Федерации.».

По результатам проведения экспертизы проекта Закона Контрольно-счетная палата Иркутской области (далее – КСП области) отмечает следующее.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области, пунктом 2 части 1 статьи 44 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-ОЗ «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» право законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области принадлежит, в том числе Губернатору Иркутской области.

В соответствии с частью 2 статьи 49 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) малоимущим гражданам, признанным по установленным ЖК РФ основаниям нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, жилые помещения муниципального жилищного фонда по договорам социального найма предоставляются в установленном ЖК РФ порядке.

Основания для признания граждан нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, перечислены в статье 51 ЖК РФ.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 52 ЖК РФ жилые помещения по договорам социального найма предоставляются гражданам, которые приняты на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, за исключением установленных ЖК РФ случаев. Состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях имеют право указанные в статье 49 ЖК РФ категории граждан, которые могут быть признаны нуждающимися в жилых помещениях.

1. Исходя из смысла положений вышеуказанных статей ЖК РФ, регулирующих отношения в сфере предоставления жилых помещений по договору социального найма гражданам, нуждающимся в жилых помещениях, право гражданина состоять на учете в качестве нуждающегося в жилом помещении возникает в случае наличия оснований, перечисленных в статье 51 ЖК РФ. В связи с этим, документы, являющиеся основанием для постановки гражданина на учет, подтверждают право гражданина состоять на таком учете.

Глава 4 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» регулирует основы юридической техники в правотворческой деятельности Иркутской области.

В соответствии с частью 3 статьи 20 указанного Закона Иркутской области тексты правовых актов области должны соответствовать правилам современного русского литературного языка и составляться в соответствии с нормами официально-делового стиля, с применением простых и ясных, доступных и точных лексических формулировок при соблюдении требований экономии и лаконичности текста, лексической и синтаксической унификации, логической целостности, полноты и взаимосвязанности, а также устойчивости способов выражения правовых норм, обеспечивающих доступность их понимания и исключающих их неоднозначное толкование.

Учитывая вышеизложенное, внесение изменений в абзац первый части 1 статьи 6 Закона Иркутской области № 127-оз требует обсуждения.

С целью наиболее правильного изложения смысла положений абзаца первой части 1 статьи 6 Закона Иркутской области № 127-оз предлагаем возможным изложить его в следующей редакции:

«1. Орган, осуществляющий ведение учета, формирует в отношении гражданина, принятого на учет, учетное дело, в которое включаются документы, подтверждающие наличие оснований для принятия гражданина на учет.»

2. В соответствии с абзацем восьмым статьи 1 Законопроекта гражданин, принятый на учет, обязан письменно известить орган, осуществляющий ведение учета, об изменении сведений, содержащихся в документах, подтверждающих право граждан состоять на учете, в течение 30 календарных дней со дня изменения соответствующих сведений.

При разработке нормативных правовых актов необходимо руководствоваться принципом исполнимости правотворчества, отражающим необходимость при подготовке законопроекта учитывать финансовые, кадровые, организационные, юридические условия, наличие которых позволит такому нормативному правовому акту действовать и быть реализованным.

В связи с возможностью достаточно частого изменения сведений, подтверждающих право граждан состоять на учете, и большой вероятностью неисполнения гражданами требований Закона Иркутской области № 127-оз о предоставлении в уполномоченные органы информации об изменении таких сведений, КСП области полагает внесение изменений, предусмотренных абзацами восьмым и девятым статьи 1 проекта Закона, нецелесообразным.

Также, по мнению КСП области, изменения, предлагаемые абзацем десятым статьи 1 проекта Закона, содержащие положения о необходимости проведения органами, осуществляющими ведение учета, ежегодной проверки права граждан состоять на учете увеличат нагрузку на такие органы в связи с возложением на них дополнительных обязанностей. Финансово-экономическая и кадровая обеспеченность уполномоченных органов, необходимая для исполнения предлагаемых Законопроектом полномочий, также требует дополнительного обсуждения.

3. Проектом Закона устанавливается правовое регулирование в сфере ведения уполномоченными органами учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, между тем, КСП области отмечает, что в Законопроекте отсутствует финансово-экономическая составляющая.

С учетом вышеизложенного, Законопроект может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области на сессии.

Председатель

И.П. Морохоева