

# КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### Аналитическая записка № 01/43-А3

«Мониторинг исполнения местных бюджетов городских округов, муниципальных районов, поселений, а также состояния бюджетов муниципальных образований за январь-сентябрь 2018 года»

19 ноября 2018 г.

г. Иркутск

Рассмотрено на коллегии КСП области 19 ноября 2018

Мониторинг исполнения местных бюджетов городских округов, муниципальных районов, поселений, а также состояния бюджетов муниципальных образований за 9 месяцев 2018 года проведен в соответствии с планом деятельности КСП области на 2018 год.

В ходе мониторинга использованы статистические сведения, размещенные на официальном сайте Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области; показатели отчета об исполнении консолидированного бюджета Иркутской области по состоянию на 01.10.2018 (форма 0503317), справки об исполнении консолидированного бюджета Иркутской области по состоянию на 01.10.2018. По результатам мониторинга установлено следующее.

### Доходы местных бюджетов

Согласно Отчету об исполнении консолидированного бюджета Иркутской области (ф. 0503317) доходы местных бюджетов на 2018 год утверждены в объеме 84 633 794,6 тыс. рублей, по состоянию на 01.10.2018 исполнены в сумме 57 902 083,9 тыс. рублей, или 68,4 % от плановых назначений.

Объем доходов местных бюджетов, поступивших в январе-сентябре 2018 года, превышает показатель соответствующего периода предыдущего года на 5 989 413,3 тыс. рублей или на 11,5%. За третий квартал 2018 года в местные бюджеты поступило 19 227 550,5 тыс. рублей, процент исполнения утвержденных бюджетных назначений увеличился с 46,8% до 68,4%. В сравнении с аналогичным периодом предыдущего года процент исполнения доходов местных бюджетов в январе-сентябре 2018 года выше на 1,5 процентных пункта. Динамика поступления доходов местных бюджетов в январе-сентябре 2016-2018 гг. представлена в таблице.

	Январь-се	Январь-сентябрь 2016 года			нтябрь 20	17 года	Январь-сентябрь 2018 года		
	тыс. рублей	в % к	в % к	тыс. рублей	в % к	в % к	тыс. рублей	в % к	в % к
		бюдж	соответст		бюдже	соответст		бюдже	соответст
		етным	вующему		тным	вующему		тным	вующему
		назнач	периоду		назнач	периоду		назначе	периоду
		ениям	2015 года		ениям	2016 года		МКИН	2017 года
Доходы бюджета, в	46 629 150,5	71,4	100,0	51 912 680,6	66,9	111,3	57 902 093,9	68,4	111,5

том числе									
налоговые и неналоговые доходы	17 054 785,1	71,0	96,8	19 037 906,5	70,9	111,6	20 815 596,0	71,7	109,3
безвозмездные поступления	29 574 365,4	71,6	98,2	32 874 774,1	64,7	111,2	37 086 487,9	66,7	112,8

Прогнозные поступления налоговых и неналоговых доходов утверждены в объеме  $29\ 013\ 325,9$  тыс. рублей, исполнено на  $01.07.2018-20\ 815\ 596,0$  тыс. рублей, или 71,7%; безвозмездные поступления из бюджетов бюджетной системы исполнены в сумме  $37\ 086\ 487,9$  тыс. рублей, или 66,7% от плана  $(55\ 620\ 468,7$  тыс. рублей).

Исполнение доходной части местных бюджетов на уровне 75,0% наблюдается в городских и сельских поселениях Заларинского, Усть-Удинского, Нукутского районов, а также в г. Зима, в Мамско-Чуйском, Слюдянском, Тулунском, Усть-Удинском, Эхирит-Булагатском муниципальных районах.

В бюджетах отдельных муниципальных образований поступление доходов за 9 месяцев текущего года составило менее 55% от прогнозных показателей (в т.ч. городские и сельские поселения Казачинско-Ленского, Мамско-Чуйского, Нижнеудинского, Слюдянского, Усть-Кутского, Чунского районов).

В части неналоговых поступлений основной причиной отклонения фактических поступлений от прогнозируемых показателей является ненадлежащее планирование главными администраторами доходов местного бюджета — органами местного самоуправления МО.

Согласно отчетным данным по доходам местных бюджетов по состоянию на 01.10.2018 в бюджеты поступило:

- городских округов  $-26\,938\,557,3$  тыс. рублей (67,8%) от утвержденных назначений (39 717 067,0 тыс. рублей);
  - муниципальных районов 25 088 147,5 тыс. рублей (71,0 %);
  - городских поселений 2 694 438,5 тыс. рублей (53,3%);
  - сельских поселений 3 180 940,6 тыс. рублей (70,0%).

Структура совокупного объема доходов местных бюджетов по видам муниципальных образований представлена на рисунке.

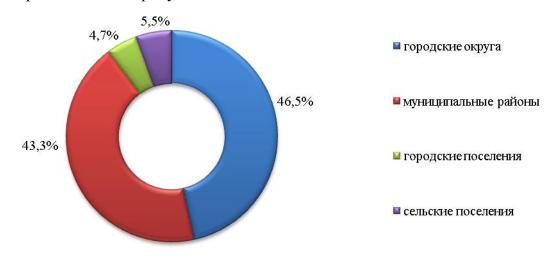


Рис. Распределение доходов местных бюджетов по видам МО по состоянию на 01.10.2018

В составе общего объема поступлений доходов местных бюджетов (57 902 093,9 тыс. рублей) существенную долю занимают доходы бюджетов городских округов — 46,5%

(26 938 557,3 тыс. рублей) и доходы бюджетов муниципальных районов — 43,3% (25 088 147,5 тыс. рублей). Доходы бюджетов городских поселений составляют 4,7% от совокупного объема доходов местных бюджетов, сельских поселений — 5,5%.

В январе-сентябре 2018 года поступление налоговых и неналоговых доходов составляет 20 815 596,0 тыс. рублей, или 71,7% от прогнозируемых назначений. В исследуемом периоде отмечено увеличение объема поступления налоговых и неналоговых доходов в сравнении с аналогичными периодами 2016 и 2017 гг., на 11,6% и 22,1% соответственно. Исполнение налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов в январе-июне 2016-2018 гг. отражено в таблице.

	Январь-сентябри	ь 2016 года	Январь-сентябрь	2017 года	Январь-сентябрь 2018 года		
	тыс. рублей	%	тыс. рублей	%	тыс. рублей	%	
налоговые и неналоговые доходы, в том числе	17 054 785,1	100,0	19 037 906,5	100,0	20 815 596,0	100,0	
налоговые доходы	13 631 071,0	79,9	15 863 117,1	83,3	17 625 528,0	84,7	
неналоговые доходы	3 423 714,1	20,1	3 174 789,4	16,7	3 190 068,1	15,3	

Распределение налоговых и неналоговых доходов по видам муниципальных образований за январь-сентябрь 2018 года характеризуются следующей структурой (рис.):

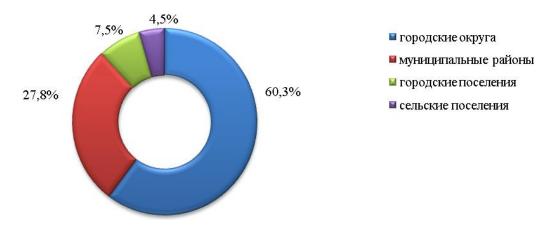


Рис. Распределение налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов по видам МО по состоянию на 01.10.2018

Как показал анализ исполнения местных бюджетов, около 60% всех налоговых и неналоговых доходов в январе-сентябре 2018 года приходится на бюджеты городских округов, в бюджет муниципальных районов поступило 27,8% налоговых и неналоговых доходов, в городские и сельские поселения -7,5% и 4,5% соответственно.

Анализ налоговых поступлений показал, что основным бюджетообразующим налогом для местных бюджетов является налог на доходы физических лиц.

Из общего объема поступлений НДФЛ по состоянию на 01.10.2018 (11708761,5 тыс. рублей) в бюджеты городских округов поступило 55,6% (6507341,7 тыс. рублей); в бюджеты MP -34,9% (4082118,4 тыс. рублей); городских поселений -7,1% (827495,1 тыс. рублей); сельских поселений -2,5% (291806,3 тыс. рублей).

Динамика поступлений основных видов налогов в местные бюджеты в январесентябре 2016-2018 гг. отражена в таблице:

	Январь-сег	Январь-сентябрь 2016 года		Январь-се	Январь-сентябрь 2017 года			Январь-сентябрь 2018 года		
	тыс. рублей	в % к	в % к	тыс. рублей	в % к	в % к	тыс. рублей	в % к	в % к	
		бюдж	соответст		бюдже	соответст		бюдже	соответст	
		етным	вующему		тным	вующему		ТНЫМ	вующему	
		назнач	периоду		назнач	периоду		назначе	периоду	
		ениям	2015 года		ениям	2016 года		ниям	2017 года	
НДФЛ	9 592 972,1	72,9	104,0	10 392 437,4	72,0	108,3	11 708 761,5	73,7	112,7	

Налоги на совокупный доход	1 303 060,7	74,3	97,0	2 437 478,6	79,7	187,1	2 588 660,1	77,8	106,2
Налоги на имущество	1 878 582,5	57,7	94,3	2 090 389,0	58,5	111,3	2 315 772,3	58,3	110,8

Поступления НДФЛ в январе-сентябре 2016-2018 годов характеризуются положительной динамикой роста: темп прироста составляет 4,0% в 2016 году, в 2017 – 8,3%, в 2018 году – 12,7%. По состоянию на 01.10.2018 поступления НДФЛ были исполнены на 73,7% от утвержденных бюджетных назначений, что выше процента исполнения совокупного объема доходов местных бюджетов (68,4%).

За 9 месяцев 2018 года в местные бюджеты поступило 2 588 660,1 тыс. рублей по КБК «Налоги на совокупный доход», что на 151 181,5 тыс. рублей выше поступлений в январесентябре 2017 года. Процент исполнения составил 77,8% от утвержденного объема поступлений на 01.10.2018.

В январе-сентябре 2018 года рост доходов от уплаты налогов на имущество составил 110,8% к показателю аналогичного периода предыдущего года, увеличение составило 225 383,3 тыс. рублей.

В анализируемом периоде наблюдается устойчивый рост поступлений основных статей налоговых доходов в местный бюджет – от 106,2% до 112,7% в сравнении с предыдущим годом.

Исполнение по налоговым доходам местных бюджетов по состоянию на 01.10.2018 в разрезе видов муниципальных образований приведено в следующей таблице.

тыс. рублей

									1 DIC	. рублен
Показатели		C	умма, тыс. рубле	ей		Доля в объеме собственных налоговых доходов, %				
	ГО	MP	ГП	СП	Всего	ГО	MP	ГΠ	СП	Всего
НДФЛ	6 507 341,7	4 082 118,4	827 495,1	291 806,3	11 708 761,5	61,2	84,3	64,6	33,8	66,4
Налоги на товары, реализуемые на территории РФ	136 896,6	99 709,1	145 403,3	315 582,8	697 591,8	1,3	2,1	11,3	36,5	4,0
Налоги на совокупный доход	1 950 977,2	587 409,1	35 657,0	14 616,9	2 588 660,1	18,3	12,1	2,8	1,7	14,7
Налоги на имущество	1 805 158,1	1 063,9	269 752,0	239 798,3	2 315 772,3	17,0	0,0	21,0	27,8	13,1
Государственная пошлина	238 419,5	71 288,0	3 273,7	1 710,9	314 692,2	2,2	1,5	0,3	0,2	1,8
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам	4,4	19,6	23,4	2,6	50,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Всего налоговых доходов	10 638 797,7	4 841 608,0	1 281 604,5	863 517,7	17 625 527,9	X	X	X	X	X

Распределение налоговых доходов по видам муниципальных образований характеризуется следующими показателями:

- в бюджетах городских округов аккумулируется 60,4% (10 638 797,7 тыс. рублей) налоговых доходов от общего объема поступлений местных бюджетов,
  - муниципальных районов 27,5% (4 841 608,0 тыс. рублей),
  - городских поселений –7,3% (1 281 604,5 тыс. рублей),
  - сельских поселений 4,9% (863 517,7 тыс. рублей).

Такое распределение связано с установленным закреплением нормативов по налоговым доходам и с уровнем социально-экономического развития соответствующих муниципальных образований.

Поступление неналоговых доходов по состоянию на 01.10.2018 составило 3 190 068,1 тыс. рублей, что является 70,4% от объема утвержденных бюджетных назначений (в соответствующем периоде 2018 года данный показатель составил 70,2%, в 2016 году –

71,3%). Динамика поступления неналоговых доходов в местный бюджет Иркутской области в январе-сентябре 2016-2018 гг. отражена в таблице.

		ентябрь 20		Январь-сентябрь 2017 года			Январь-сентябрь 2018 года		
	тыс. рублей	в % к бюджет ным назначе ниям	в % к соответст вующему периоду 2015 года	тыс. рублей	в % к бюджет ным назначе ниям	в % к соответст вующему периоду 2016 года	тыс. рублей	в % к бюдже тным назначе ниям	в % к соответст вующему периоду 2017 года
Неналоговые доходы, в том числе	3 423 714,1	71,3	105,6	3 174 789,4	70,2	92,7	3 190 068,1	70,4	100,5
доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	1 639 733, 7	66,3	94,8	1 634 606,0	70,7	99,7	1 582 287,7	67,8	96,8
платежи при пользовании природными ресурсами	371 355,0	79,0	142,0	167 947,2	44,1	111,7	188 717,4	72,2	112,4
доход от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	470 092,5	62,3	119,1	525 242,6	68,8	111,7	588 316, 7	70,1	112,0
доходы от продажи материальных и нематериальных активов	573 220,7	86,8	103,8	485 132,5	74,7	84,6	471 433, 4	67,1	97,2
административн ые платежи и сборы	73,1	77,0	149,2	79,0	95,9	108,1	48,6	37,6	61,5
штрафы, санкции, возмещение ущерба и пр.	242 585,8	81,8	127,9	257 772,1	89,3	106,3	264 358 ,8	88,8	102,6
прочие неналоговые доходы	126 653,3	85,2	112,3	104 010,0	82,7	82,1	94 905,4	97,0	91,2

Исполнение неналоговых доходов в январе-сентябре 2018 года составило 3 190 068,1 тыс. рублей, что на 15 278,7 тыс. рублей выше исполнения аналогичного периода предыдущего года, или на 0,5 %. Основную часть неналоговых доходов местных бюджетов составляют доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, — 49,6 % от общего объема в январе-сентябре 2018 года, 51,5 % — в аналогичном периоде предыдущего года. Однако поступления от данного вида доходов снижаются в периодах январь-сентябрь 2016-2018 гг.

В составе неналоговых доходов положительную динамику имеют платежи за пользование природными ресурсами, поступления от оказания платных услуг и компенсации затрат государства, поступления от штрафов, санкций, возмещения ущерба на протяжении периодов январь-сентябрь 2016-2018 гг.

Поступления неналоговых доходов составили 3 190 068,1 тыс. рублей, в том числе в бюджеты городских округов - 1 905 205,3 тыс. рублей или 59,7 %, бюджеты муниципальных районов - 936 767,6 тыс. рублей или 29,4 %, бюджеты городских поселений - 280 801,2,0 тыс. рублей или 8,8 %, бюджеты сельских поселений - 67 293,9 тыс. рублей или 2,1 %.

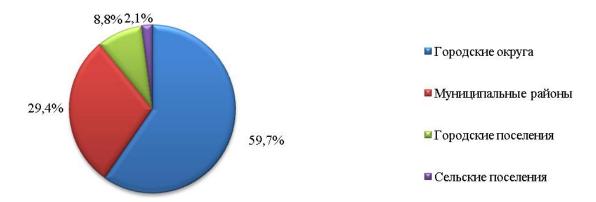


Рис. Распределение неналоговых доходов местных бюджетов по видам MO по состоянию на 01.10.2018.

# Распределение отдельных видов неналоговых доходов по видам МО по состоянию на 01.10.2018 приведено в таблице.

тыс. рублей

					1210. pj 0010.
Поморожнич			Сумма		
Показатели	ГО	MP	ГП	СП	Всего
Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	1 056 153,9	323 761,7	185 897,8	16 474,4	1 582 287,7
Платежи при пользовании природными ресурсами	126 854,1	61 863,3	0,0	0,0	188 717,4
Доход от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	162 467,0	399 073,2	12 041,7	14 734,8	588 316,7
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	341 189,6	61 090,4	42 729,8	26 423,5	471 433,4
Административные платежи и сборы	0,0	1,9	27,4	19,4	48,6
Штрафы, санкции, возмещение ущерба и пр.	152 909,0	80 896,1	29 484,2	1 069,5	264 358,8
Прочие неналоговые доходы	65 631,6	10 081,1	10 620,3	8 572,4	94 905,4
Всего неналоговых доходов	1 905 205,3	936 767,6	280 801,2	67 293,9	3 190 068,1

Структура поступлений по неналоговым доходам по видам доходов в январе-сентябре 2018 года отражена на следующем рисунке.

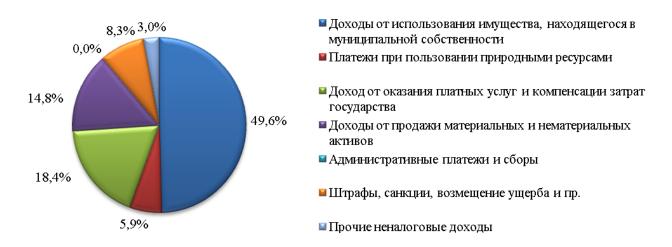


Рис. Структура неналоговых доходов местных бюджетов в январе-сентябре 2018 года.

Как показывает анализ отчетных данных, доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, составляют основную долю (49,6 %) неналоговых доходов бюджетов МО в январе-сентябре 2018 года. Доля данного вида

дохода в общей сумме неналоговых доходов городских округов за три квартала 2018 года составляет 55,4%, муниципальных районов -34,6%, городских поселений -66,2%, сельских поселений -24,5%.

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства составляют 18,4% неналоговых доходов бюджетов МО. Доля данного вида дохода в общей сумме неналоговых доходов городских округов составляет 8,5%, муниципальных районов – 42,6%, городских поселений – 4,3%, сельских поселений – 21,9%.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов составили 14,8% от общего объема неналоговых доходов бюджета, штрафы, санкции, возмещение ущерба – 8,5%, платежи при пользовании природными ресурсами – 5,9% от общего объема неналоговых доходов бюджетов МО в январе-сентябре 2018 года.

## Безвозмездные поступления

Значительную часть доходов местных бюджетов составляют безвозмездные поступления, большей частью из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, которые предоставляются в форме дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов.

Согласно данным бюджетной отчетности (ф. 0503317) объем безвозмездных поступлений на 2018 год утвержден в сумме  $55\,620\,468,7$  тыс. рублей; исполнено по состоянию на  $01.10.2018-37\,086\,487,9$  тыс. рублей ( $66,7\,\%$ ).

За период 2016-2018 год объем безвозмездных поступлений за три квартала имеет следующую динамику: рост в январе-сентябре 2017 года на 4,6%, в январе-сентябре 2018 года – на 16,7% (рис.).



Рис. Объем безвозмездных поступлений в местный бюджет в январе-сентябре 2016-2018 гг., тыс. рублей.

Динамика доходов от безвозмездных поступлений из бюджетов бюджетной системы  $P\Phi$  в январе-сентябре 2016-2018 гг. отражена в следующей таблице.

	g	2016		a	2015	•	g.	2010	Y P J ******	
	Январь-і	июнь 2016	года	Январь-	Январь-июнь 2017 года			Январь-июнь 2018 года		
	тыс. рублей	в % к	в % к	тыс. рублей	в % к	в % к	тыс. рублей	в % к	в % к	
		бюдж	соответст		бюдже	соответст		бюдже	соответст	
		етным	вующему		ТНЫМ	вующему		тным	вующему	
		назнач	периоду		назнач	периоду		назначе	периоду	
		ениям	2015 года		ениям	2016 года		ниям	2017 года	
Безвозмездные поступления из бюджетов бюджетной системы РФ, в том числе	27 511 094,9	69,7	94,9	32 917 851,5	64,9	119,7	37 098 423,1	66,8	112,7	
Дотации	2 578 688,7	86,7	97,8	3 425 543,9	77,5	132,8	5 677 161,7	81,6	165,7	
Субсидии	4 281 790,9	45,9	73,9	8 867 642,7	52,0	207,1	6 530 978,5	43,1	73,6	

Субвенции	20 425 697,7	76,4	101,6	20 231 805,2	71,2	99,1	24 293 406,8	75,3	120,1
Иные МБТ	224 437,7	51,7	49,1	392 856,3	48,6	175,0	596 876,1	53,2	151,9

Низкий процент исполнения отмечен по субсидиям -43,1%, по иным МБТ -53,2% от утвержденных показателей. Структура межбюджетных трансфертов в разрезе видов отражена на рисунке.

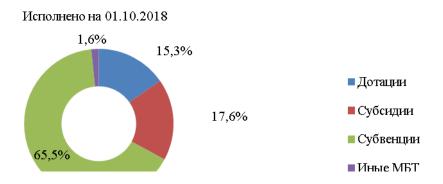


Рис. Структура межбюджетных трансфертов местным бюджетам в 2018 году.

**Дотации местным бюджетам** утверждены на 2018 год в объеме 6 959 130,9 тыс. рублей, исполнены на 01.10.2018 – 5 677 161,7 тыс. рублей, или 81,6% к плану.

тыс. рублей

		The. pyonen
Наименование	Утверждено на 2018	Исполнено на 01.10.2018
Паимснованис	год	исполнено на 01.10.2018
Дотации на выравнивание бюдже	тной обеспеченности	
Дотации бюджетам городских округов	430 803,2	384 529,6
Дотации бюджетам муниципальных районов	2 069 196,8	1 661 921,4
Дотации бюджетам городских поселений	629 713,7	481 899,2
Дотации бюджетам сельских поселений	1 910 247,5	1 531 773,0
Bcero:	5 039 961,2	4 060 123,2
Дотации на поддержку мер по обеспечении	о сбалансированности бы	оджета
Дотации бюджетам городских округов	382 701,4	351 110,1
Дотации бюджетам муниципальных районов	1 314 790,8	1 095 349,4
Дотации бюджетам городских поселений	24 447,6	16 189,8
Дотации бюджетам сельских поселений	197 229,9	154 389,3
Всего:	1 919 169,6	1 617 038,5
ИТОГО:	6 959 130,9	5 677 161,7

Как видно из таблицы, наибольший объем дотации (от совокупного объема – 48,6%) предоставляется бюджетам муниципальных районов 3 383 987,6 тыс. рублей, в том числе: дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности 2 069 196,8 тыс. рублей; дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета 1 314 790,8 тыс. рублей.

Субсидии. Согласно данным Отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (ф. 0503317) на 01.10.2018 объем субсидий местным бюджетам утвержден в сумме 15 160 132,2 тыс. рублей, исполнено по состоянию на 01.10.2018 – 6 530 978,5 тыс. рублей, или 43,1 % от утвержденных годовых назначений.

Данные об объеме субсидий, направленных местным бюджетам по состоянию на 01.10.2018, отражены на рис.9.

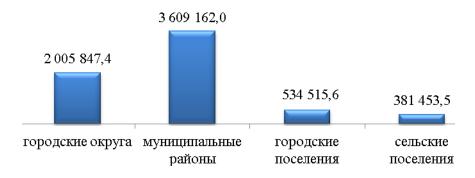


Рис. Объем субсидий, направленных местным бюджетам на 01.10.2018, тыс. рублей.

Основными получателями субсидий являются муниципальные районы (утверждено – 6 659 334,6 тыс. рублей, исполнено – 3 609 162,0 тыс. рублей), что обусловлено широким перечнем закрепленных за ними полномочий по решению вопросов местного значения. Доля исполненных субсидий бюджетов муниципальных районов на 01.10.2018 от утвержденного объема составила 54,2 %.

В бюджеты городских округов за три квартала 2018 года направлено 34,8% от запланированного объема субсидий.

В бюджетах городских поселений процент исполнения составил 28,0% (534 515,6 тыс. рублей от утвержденных назначений — 1 906 932,5 тыс. рублей). В бюджетах сельских поселений исполнение составило 46,0% (381 453,5 тыс. рублей от утвержденных назначений — 829 479,2 тыс. рублей).

В целях своевременного распределения субсидий из областного бюджета и их исполнения статьей 15 Закона Иркутской области от 18.12.2017 №98-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» закреплено требование о предельном сроке распределения Правительством Иркутской области субсидий между бюджетами муниципальных образований – до 01.03.2018.

В случае внесения в течение 2018 года в закон об областном бюджете в части расходов на предоставление местным бюджетам субсидий, ранее не предусмотренных областным бюджетом, их распределение осуществляется в срок не позднее 30 календарных дней со дня вступления в силу закона Иркутской области о внесении изменений областной бюджет.

Соглашения о предоставлении субсидий местным бюджетам на софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, заключаются в срок не позднее одного месяца со дня вступления в силу нормативного правового акта Правительства Иркутской области, предусматривающего распределение субсидий.

Однако, несмотря на данные нормы, в отдельных муниципальных образованиях процент исполнения по поступлению субсидий в местные бюджеты составил менее 30% от утвержденных бюджетных назначений по состоянию на 01.10.2018 (таблица).

Наименование МО	Уточненный годовой	Исполнено на	Процент
паименование МО	план	01.10.2018	исполнения
г. Иркутск	3 323 640	854 153	26%
г. Усолье-Сибирское	289 830	73 349	25%
Бодайбинский муниципальный район	142 867	38 446	27%
Поселения Братского района	114 909	30 786	27%
Поселения Жигаловского района	11 899	2 341	20%
Поселения Катангского района	24 415	1 195	5%
Поселения Киренского района	77 063	14 549	19%
Поселения Мамско-Чуйского района	22 070	978	4%

Поселения Нижнеилимского района	151 158	12 418	8%
Поселения Нижнеудинского района	244 766	64 250	26%
Поселения Ольхонского района.	15 838	4 142	26%
Поселения Слюдянского района	236 160	66 935	28%
Поселения Усть-Илимского района	17 131	3 335	19%
Поселения Усть-Кутского района	291 709	66 133	23%
Поселения Чунского района	198 782	50 890	26%
Поселения Боханского района	22 232	5 036	23%
Поселения Осинского района	45 343	7 426	16%
Поселения Эхирит-Булагатского района	23 517	5 220	22%

Основными причинами низкого освоения бюджетных средств в форме субсидий являются длительная подготовка к проведению работ, субсидируемых государством, проведение государственных экспертиз проектно-сметной документации к строительству, реконструкции и капитальному ремонту, недостаток квалифицированного кадрового обеспечения в муниципальных образованиях, а также позднее начало проведения работ.

Муниципальные образования имеют риски неосвоения полного объема выделенных субсидий при наличии потребности.

КСП области отмечает необходимость усиления контроля со стороны исполнительных органов государственной власти за использованием средств субсидий.

**Субвенции**. Согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503317) субвенции по состоянию на 01.07.2018 исполнены в сумме  $24\ 293\ 406,8$  тыс. рублей, или 75,3% от плановых назначений ( $32\ 258\ 968,2$  тыс. рублей).

Динамика поступления субвенций в местные бюджеты в январе-октябре 2016-2018 гг. отражена на рисунке, тыс. рублей.



Рис. Объемы субвенций в местный бюджет в январе-сентябре 2016-2018 гг., тыс. рублей.

В январе-сентябре 2018 года объем субвенций, поступивших в местные бюджеты, увеличился на 4 061 601,6 тыс. рублей или на 20,1% к показателю аналогичного периода прошлого года.

В разрезе видов муниципальных образований исполнение субвенций составило:

- городские округа 11 418 171,1 тыс. рублей (75,9%);
- муниципальные районы 12 824 201,5 тыс. рублей (74,8%);
- городские поселения 18 590,8 тыс. рублей (71,8%);
- сельские поселения 32 443,4 тыс. рублей (73,0%).

## Расходы местных бюджетов

Согласно отчету об исполнении консолидированного бюджета по состоянию на 01.10.2018 расходы местных бюджетов составили 57 497 740,3 тыс. рублей, или 65,1 % от утвержденных бюджетных назначений на 2018 год (88 326 337,9 тыс. рублей). Общий запланированный объем расходов местных бюджетов на 2018 год увеличился на 6,5% в

сравнении с объемом исполненных расходов местных бюджетов в 2017 году (82 928 644,3 тыс. рублей).

В структуре расходов местных бюджетов Иркутской области на 01.10.2018 наибольшая доля приходится на расходы по разделам «Образование» (60,0 %), «Общегосударственные вопросы» (10,6 %), «Национальная экономика» (7,7 %), что отражено в следующей таблице.

тыс. рублей

					тыс. руолеи
Разделы классификации расходов	Расходы за январь - сентябрь 2018 года, тыс. рублей	Me	Справочно: январь -июнь 2017 года к аналогичному периоду 2016 года,		
бюджетов		к утвержденным бюджетным назначениям	к общему объему расходов	к аналогичному периоду 2017 года	в %
Общегосударственные вопросы	6 094 478,8	73,2	10,6	110,0	103,5
Национальная оборона	45 740,3	71,6	0,1	115,4	101,9
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	309 120,3	69,3	0,5	111,9	122,8
Национальная экономика	4 431 184,0	53,1	7,7	107,2	118,9
ЖКХ	3 002 200,8	36,9	5,2	50,5	186,4
Охрана окружающей среды	35 180,5	19,6	0,1	142,7	173,9
Образование	34 481 449,6	69,9	60,0	119,3	101,6
Культура, кинематография	3 443 693,8	70,9	6,0	128,1	107,1
Здравоохранение	41 134,6	70,3	0,1	114,5	85,3
Социальная политика	2 104 905,3	58,7	3,7	102,5	98,5
Физическая культура и спорт	1 033 778,7	59,3	1,8	133,2	129,8
СМИ	112 954,2	77,7	0,2	104,9	121,8
Обслуживание государственного долга	193 707,9	56,7	0,3	96,1	118,6
МБТ общего характера	2 168 211,6	77,7	3,8	120,8	474,8
Всего:	57 497 740,3	44,4	100,0	109,5	111,1

Низкий уровень исполнения наблюдается по расходам на охрану окружающей среды и ЖКХ – 19,6 % и 36,9 % соответственно.

Согласно данным таблицы, исполнение расходов местных бюджетов за три квартала 2018 года на 9,5 % выше исполнения аналогичного периода предыдущего года.

Исполнение расходов местных бюджетов в разрезе видов муниципальных образований в разрезе разделов бюджетной классификации по состоянию на 01.10.2018 отражено в следующей таблице.

	ГО исполнено		MP		ГП		СП	
Наименование РзПр			исполнено		исполнено		исполнено	
	тыс. рублей	%	тыс. рублей	%	тыс. рублей	%	тыс. рублей	%
Общегосударственные вопросы	1 909 143,6	7,1	1 994 728,8	8,1	835 196,5	30,9	1 355 409,9	42,1
Национальная оборона	2 491,6	0,0	540,0	0,0	14 687,8	0,5	28 020,8	0,9
Нац. безопасность и правоохранительная деятельность	179 814,2	0,7	60 918,5	0,2	19 526,5	0,7	48 861,1	1,5
Национальная экономика	3 167 357,9	11,7	447 767,6	1,8	505 410,2	18,7	310 648,3	9,6
ЖКХ	1 729 286,8	6,4	260 517,7	1,1	677 263,3	25,1	335 133,1	10,4
Охрана окружающей среды	11 000,0	0,0	23 586,7	0,1	340,5	0,0	253,3	0,0
Образование	16 708 473,0	62,0	17 765 436,4	72,2	6 663,7	0,2	876,5	0,0
Культура, кинематография	1 156 655,7	4,3	907 572,9	3,7	402 921,4	14,9	976 543,8	30,3
Здравоохранение	31 546,1	0,1	9 588,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Социальная политика	1 206 330,4	4,5	793 522,7	3,2	74 082,5	2,7	30 969,7	1,0
Физическая культура и спорт	616 947,4	2,3	204 387,7	0,8	145 701,0	5,4	66 742,6	2,1
СМИ	67 891,7	0,3	40 314,3	0,2	2 459,1	0,1	2 289,1	0,1
Обслуживание	173 820,2	0,6	19 762,3	0,1	3,0	0,0	122,3	0,0

государственного долга								
МБТ общего характера	0,0	0,0	2 088 115,1	8,5	15 351,4	0,6	64 745,0	2,0
Всего:	26 960 758,6	100,0	24 616 759,3	100,0	2 699 606,9	100,0	3 220 615,7	100,0

Как видно из представленной таблицы, основную долю расходов бюджетов городских округов и муниципальных районов составляют ассигнования на «образование»:  $\Gamma O - 16~708~473,0$  тыс. рублей (62,0 % от общего объема расходов); MP – 17 765 436,4 тыс. рублей (72,2 %).

В бюджетах городских и сельских поселений основную часть расходов составляют ассигнования, направляемые на содержание органов местного самоуправления:  $\Gamma\Pi$  – 835 196,5 тыс. рублей (30,9 %);  $C\Pi$  – 1 355 409,9 тыс. рублей (42,1 %).

Низкое исполнение расходной части бюджета за январь-сентябрь 2018 года отмечено в городских и сельских поселениях Катангского, Мамско-Чуйского, Слюдянского, Усть-Кутского, Чунского районов – от 39% до 47% от утвержденных бюджетных назначений. В перечисленных муниципальных образованиях также отмечено низкое исполнение субсидий по состоянию на 01.10.2018.

Согласно данным справки об исполнении консолидированного бюджета Иркутской области по состоянию на 01.10.2018, размещенной на сайте министерства финансов Иркутской области <a href="http://gfu.ru">http://gfu.ru</a>, объем **просроченной кредиторской задолженности** по состоянию на 01.10.2018 составил 383 800,7 тыс. рублей, что меньше на 47,2 % по сравнению с объемом задолженности на 01.10.2017 (564 861,1 тыс. рублей). Сведения о состоянии просроченной кредиторской задолженности представлены в следующей таблице.

тыс. рублей

	Просрочен	ная кредиторская за	долженность	в т.ч. по коммунальным услугам			
Тип МО	тыс. рублей	в % к общей сумме задолженности	в % к январю- июню 2017 г.	тыс. рублей	в % к общей сумме задолженности	в % к январю- июню 2017 г.	
Городские округа	256 410,3	66,8	124,7	28 097,9	61,1	147,9	
Муниципальные районы	48 923,3	12,7	23,8	438,9	1,0	1,5	
Городские поселения	40 734,6	10,6	56,2	6 183,9	13,5	64,2	
Сельские поселения	37 732,5	9,8	46,4	11 232,7	24,4	52,8	
Итого	383 800,7	100,0	67,9	45 953,4	100,0	57,9	

Из указанной справки следует, что просроченная кредиторская задолженность по взносам по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам по состоянию на 01.10.2018 отсутствуют.

Между тем, согласно информации о задолженности по страховым взносам по состоянию на 01.10.2018 муниципальных учреждений, размещенной на сайте министерства финансов Иркутской области <a href="http://gfu.ru">http://gfu.ru</a>, задолженность по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Российской Федерации, зачисляемых в Пенсионный фонд Российской Федерации на выплату страховой пенсии (за расчетные периоды с 2002 года по 2009 год включительно) и страховым взносам на обязательное медицинское страхование работающего населения, зачисляемые в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования (за расчетные периоды, истекшие до 1 января 2017 года) в общем объеме составляет 13 857,4 тыс. рублей.

По отдельным муниципальным учреждениям задолженность по взносам по обязательному пенсионному страхованию сформирована в размере более 400,0 тыс. рублей (отдельные примеры приведены в таблице).

тыс. рублей

Наименование учреждения	Наименование	Задолженность на 01.10.2018
Муниципальное казенное учреждение дополнительного образования «Вихоревская детская школа искусств»	Страховые взносы на обязательное пенсионное страхование в Российской Федерации, зачисляемые в Пенсионный фонд Российской Федерации на выплату страховой пенсии (за расчетные периоды с 2002 года по 2009 год включительно)	486 228,70
Муниципальное автономное учреждение дополнительного образования «Детско-юношеский центр Киренского района «Гармония»	Страховые взносы на обязательное пенсионное страхование в Российской Федерации, зачисляемые в Пенсионный фонд Российской Федерации на выплату страховой пенсии (за расчетные периоды, истекшие до 1 января 2017 года)	461 510,40
Муниципальное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад комбинированного вида «Сосенка»	Страховые взносы на обязательное пенсионное страхование в Российской Федерации, зачисляемые в Пенсионный фонд Российской Федерации на выплату страховой пенсии (за расчетные периоды, истекшие до 1 января 2017 года)	719 966,89
Муниципальное бюджетное учреждение «Культурно-досуговый центр «Очаг»	Страховые взносы на обязательное пенсионное страхование в Российской Федерации, зачисляемые в Пенсионный фонд Российской Федерации на выплату страховой пенсии (за расчетные периоды, истекшие до 1 января 2017 года)	496 901,03
Муниципальное казённое дошкольное образовательное учреждение Шелеховского района "Детский сад комбинированного вида № 6 «Аленький цветочек»	Страховые взносы на обязательное пенсионное страхование в Российской Федерации, зачисляемые в Пенсионный фонд Российской Федерации на выплату страховой пенсии (за расчетные периоды, истекшие до 1 января 2017 года)	596 960,92
Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение "Детский сад № 16"	Страховые взносы на обязательное пенсионное страхование в Российской Федерации, зачисляемые в Пенсионный фонд Российской Федерации на выплату страховой пенсии (за расчетные периоды с 2002 года по 2009 год включительно)	468 937,99

Справка об исполнении консолидированного бюджета Иркутской области по состоянию на 01.10.2018, сформированная на основании консолидированных данных бюджетной отчетности муниципальных образований области, содержит показатели, не соответствующие объемам задолженности по страховым взносам муниципальных учреждений, учитываемых УФНС России по Иркутской области.

Согласно информации УФНС по Иркутской области от 24.10.2018 № 06-31/024225 (по запросу КСП области от 23.10.2018 № 01/26-09/1536), совокупная задолженность по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование и обязательное медицинское страхование муниципальных учреждений Иркутской области по состоянию на 01.07.2018 составила 13 168,4 тыс. рублей, отклонение от данных, размещенных на сайте минфина области «-» 689,0 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н, бюджетная (бухгалтерская) отчетность отдельных органов местного самоуправления муниципальных образований содержит недостоверные сведения о наличии задолженности по страховым взносам муниципальных учреждений, за что предусмотрена административная ответственность (ч. 1 ст. 15.11 КоАП РФ).

#### Выводы:

- **1**. Доходы местных бюджетов на 2018 год утверждены в объеме 84 633 794,6 тыс. рублей, по состоянию на 01.10.2018 исполнены в сумме 57 902 083,9 тыс. рублей, или 68.4% от плановых назначений.
- В бюджетах отдельных МО поступление доходов за 9 месяцев текущего года составило менее 55% от прогнозных показателей (г.п. и с.п. Казачинско-Ленского, Мамско-Чуйского, Нижнеудинского, Слюдянского, Усть-Кутского, Чунского районов). В части неналоговых поступлений основной причиной отклонения фактических поступлений

от прогнозируемых показателей является ненадлежащее планирование главными администраторами доходов местного бюджета – органами местного самоуправления МО.

- **2**. Основным бюджетообразующим налогом местных бюджетов является налог на доходы физических лиц, общий объем поступлений которого, по состоянию на 01.10.2018 составил 11~708~761,5 тыс. рублей. Поступления НДФЛ в январе-сентябре 2016-2018 годов характеризуются положительной динамикой роста: темп прироста составляет в 2017-8,3%, в 2018 году -12,7%.
- 3. Объем безвозмездных поступлений на 2018 год утвержден в сумме  $55\,620\,468,7$  тыс. рублей; исполнено по состоянию на  $01.10.2018-37\,086\,487,9$  тыс. рублей  $(66,7\,\%)$ . Низкий процент исполнения отмечен по субсидиям -43,1%, по иным МБТ -53,2% от утвержденных показателей.
- **4.** Расходы местных бюджетов составили 57 497 740,3 тыс. рублей, или 65,1 % от утвержденных бюджетных назначений на 2018 год (88 326 337,9 тыс. рублей). Общий запланированный объем расходов местных бюджетов на 2018 год увеличился на 6,5% в сравнении с объемом исполненных расходов за 2017 год (82 928 644,3 тыс. рублей).
- В структуре расходов местных бюджетов наибольшая доля приходится на раздел «Образование» (60,0 %), «Общегосударственные вопросы» (10,6 %), «Национальная экономика» (7,7 %).
- **5.** Объем просроченной кредиторской задолженности по состоянию на 01.10.2018 составил 383 800,7 тыс. рублей, что меньше на 47,2 % по сравнению с объемом задолженности на 01.10.2017 (564 861,1 тыс. рублей).
- **6.** Согласно справке об исполнении консолидированного бюджета Иркутской области по состоянию на 01.10.2018, сформированной министерством финансов области, просроченная кредиторская задолженность по взносам по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам по состоянию на 01.10.2018 отсутствуют.

Между тем, по данным УФНС по Иркутской области, совокупная задолженность по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование и обязательное медицинское страхование муниципальных учреждений Иркутской области по состоянию на 01.07.2018 составила **13 168,4** тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н, бюджетная (бухгалтерская) отчетность отдельных органов местного самоуправления муниципальных образований содержит недостоверные сведения о наличии задолженности по страховым взносам муниципальных учреждений, за что предусмотрена административная ответственность (ч. 1 ст. 15.11 КоАП РФ).

Председатель И.П. Морохоева