



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 11/13-э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области» № ПЗ-323

8 мая 2018 года

г. Иркутск

*Рассмотрено на коллегии КСП Иркутской области
от 08.05.2018г. № 13(250)1-КСП*

*Утверждено распоряжением председателя КСП
Иркутской области от 08.05.2018 № 44-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области» № ПЗ-323 (далее – Законопроект, проект Закона) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 11.04.2018 № 1270. В ходе подготовки настоящего заключения были проанализированы расчеты, предоставленные министерством образования Иркутской области по отдельному запросу (№02-55-2586/18 от 19.04.2018).

Законопроект разработан министерством образования Иркутской области (далее – министерство образования области) и внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Указом Губернатором Иркутской области от 03.04.2018 № 64-уг.

В ходе экспертизы установлено следующее.

1. Законопроект подготовлен в рамках выполнения полномочий органов государственной власти субъектов РФ по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, предусмотренных пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Законопроектом предлагается утвердить нормативы обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области (далее – нормативы на дошкольное образование) на одного воспитанника в год на 2018, 2019, 2020 годы (приложения №№1-3 к проекту Закона) и нормативы обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области (далее – нормативы на общее образование) на одного учащегося в год на 2018, 2019, 2020 годы (приложения №№ 4-6 к проекту Закона).

Пунктами 4 статей 1 и 2 Законопроекта предлагается методики расчета соответствующих нормативов утверждать Правительством Иркутской области.

На момент внесения на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области настоящего проекта Закона:

– методики расчета нормативов утверждены постановлением Правительства Иркутской области от 12.12.2016 № 777-пп (далее – Постановление № 777-пп);

– нормативы обеспечения государственных гарантий прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области на 2018, 2019, 2020 годы утверждены постановлением Правительства Иркутской области от 08.11.2017 № 714/1-пп (с изм. от 01.02.2018).

В Пояснительной записке к законопроекту в перечне правовых актов области, которые с принятием Законопроекта будут признаны утратившими силу, обозначено только постановление Правительства Иркутской области от 08.11.2017 № 714/1-пп (с изм. от 01.02.2018). Внесение изменений в постановление Правительства Иркутской области от 12.12.2016 № 777-пп, не предусматривается, в связи с чем предлагаемые к утверждению нормативы на дошкольное и общее образование должны быть рассчитаны с применением методик, установленных Постановлением № 777-пп.

2. Согласно Пояснительной записке изменения, вносимые Законопроектом, направлены на утверждение нормативов с учетом дополнительной потребности в средствах областного бюджета в сумме 2 638 355,4 тыс. рублей, в том числе на увеличение:

– субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях Иркутской области на 1 437 027,1 тыс. рублей;

– субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Иркутской области на 1 201 328,3 тыс. рублей.

Соответствующий дополнительный объем средств предусмотрен Законом Иркутской области от 04.04.2018 № 11-оз «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об

областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее Закон об областном бюджете) по основному мероприятию «Оказание поддержки муниципальным образованиям Иркутской области при реализации образовательных программ» на 2018 год в общей сумме 2 638 355,4 тыс. рублей.

3. Проведенная экспертиза показала, что необходимость увеличения нормативов обусловлена повышением минимального размера оплаты труда (далее - МРОТ) Федеральными законами от 28.12.2017 № 421-ФЗ, от 07.03.2018 № 41-ФЗ с 01.01.2018 до 9 489 рублей и с 01.05.2018 до 11 163 рублей, а так же необходимостью начисления районных коэффициентов и процентных надбавок, начисляемых в связи с работой в местностях с особыми климатическими условиями, в том числе в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях на МРОТ в целях обеспечения выполнения решения Конституционного Суда Российской Федерации от 07.12.2017 № 38-П.

Повышение МРОТ привело к увеличению расходов на оплату труда более низкооплачиваемых должностей работников образовательных учреждений (вспомогательного персонала), что отразилось на увеличении доли расходов на оплату труда данной категории работников в общем объеме расходов на оплату труда работников муниципальных дошкольных и общеобразовательных организаций.

По представленным министерством образования области данным к расчету дополнительного объема субвенции на дошкольное и общее образование на 2018 год доля расходов на оплату труда прочего персонала (без педагогов и административно управленческого персонала) с учетом повышения расходов на оплату труда составила:

– от 28 до 53% в расходах на оплату труда за счет субвенции на дошкольное образование;

– от 13 до 33% в расходах на оплату труда за счет субвенции на общее образование.

При этом методики расчета нормативов, утвержденные Постановлением № 777-пп, не учитывают вышеуказанное повышение МРОТ. Доля фонда оплаты труда административно-управленческого и вспомогательного персонала муниципальных образовательных организациях, установленная в действующих методиках, для расчета нормативов на дошкольное образование составляет 0,3 (или 30%) в городских округах и 0,4 (или 40%) в муниципальных районах, для расчета нормативов на общее образование – 0,3 (или 30%). Изменения в методику расчета нормативов на момент представления настоящего Законопроекта не вносились.

Анализ нормативов на общее образование, предложенных Законопроектом, показал, что в проекте Закона не в полном объеме установлены нормативы финансового обеспечения прав граждан на дошкольное образование по видам образовательных программ дошкольного образования с учетом продолжительности пребывания детей в группах (при наличии воспитанников в данных группах) для следующих муниципальных образований: Ангарский городской округ – отсутствуют нормативы для общеразвивающих групп с пребыванием детей 10,5 часов в день; город Усть-Илимск – отсутствует норматив на детей, посещающих бассейн в группах в 12 часовым пребыванием.

Нормативы на обучение детей с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся в общеобразовательных классах-комплексах, не отличаются от нормативов на обучение детей по основной программе в общеобразовательных организациях, тем самым финансово не обеспечена гарантия, предусмотренная статьей 5 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части создания необходимых условий для получения без дискриминации качественного образования лицами с ограниченными возможностями здоровья, в том числе, посредством организации

инклюзивного образования лиц с ограниченными возможностями здоровья. Соответствующей корректировки требует методика расчета нормативов.

Учитывая что дети с ограниченными возможностями здоровья, обучающиеся в общеобразовательных классах-комплектах, должны заниматься по отдельной образовательной программе, возрастает интенсивность труда педагогов, осуществляющих обучение таких детей в общеобразовательных классах-комплектах, что не нашло отражения в предложенных нормативах на обеспечение государственных гарантий прав на общее образование.

Расчетно объем субвенций на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного и общего образования в муниципальных дошкольных и общеобразовательных средств соответствует объему субсидии, предусмотренному Законом об областном бюджете на 2018 год (в ред. от 04.04.2018), вместе с тем, в связи с отсутствием нормативов на дошкольное образование по отдельным программам в группах с учетом продолжительности пребывания детей в отдельных муниципальных образованиях при наличии контингента воспитанников в этих группах, субвенция на дошкольное образование для данных муниципальных образований определена не в полном объеме.

Таким образом, учитывая вышеизложенное, Законопроектом предложены нормативы, учитывающие повышение МРОТ с 01.01.2018 года, при этом расчет нормативов не основан на показателях действующих методик, утвержденных Постановлением № 777-пп, кроме этого не в полном объеме установлены нормативы финансового обеспечения прав граждан на дошкольное образование для Ангарского городского округа и города Усть-Илимска.

Законопроект может быть рекомендован к принятию с учетом устранения замечаний, указанных в настоящем заключении.

Заместитель председателя
КСП области

Ю.Б. Махтина