



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 11/31-Э на проект Закона Иркутской области «Об утверждении заключенных дополнительных соглашений о реструктуризации обязательств (задолженности) Иркутской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» (№ ПЗ-391)

«27» сентября 2018 г.

г. Иркутск

*Рассмотрено на коллегии 27.09.2018,
утверждено распоряжением председателя КСП
Иркутской области от 27.09.2018 № 118-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «Об утверждении заключенных дополнительных соглашений о реструктуризации обязательств (задолженности) Иркутской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» (далее – Законопроект, проект Закона) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 29.08.2018 № 2875.

Законопроект разработан министерством финансов Иркутской области и внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Указом Губернатором Иркутской области от 23.08.2018 № 163-уг.

Проект закона предлагает утвердить три заключенных 1 августа 2018 года между Министерством финансов РФ и министерством финансов Иркутской области дополнительных соглашения:

1) № 4 к Соглашению от 1 июня 2010 года № 01-01-06/06-191 о предоставлении бюджету Иркутской области из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения);

2) № 3 к Соглашению от 27 декабря 2010 года № 01-01-06/06-661 о предоставлении бюджету Иркутской области из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения);

3) № 3 к Соглашению от 20 октября 2011 года № 01-01-06/06-386 о предоставлении бюджету Иркутской области из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения).

Экспертиза Законопроекта показала следующее.

1. Во исполнение постановления Правительства РФ от 30.03.2015 № 292 «О дополнительных условиях и порядке проведения в 2015 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» (вместе с «Правилами проведения в 2015 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов РФ перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам») (далее – Правила проведения реструктуризации) министерство финансов РФ и Правительство Иркутской области 13 мая **2015 года** заключили три дополнительных соглашения о реструктуризации обязательств (задолженности) Иркутской области перед Российской Федерацией на сумму 1 502 187 006,37 рублей по трем бюджетным кредитам, предоставленным бюджету Иркутской области из федерального бюджета для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения):

1) № 2 к Соглашению от 27.12.2010 № 01-01-06/06-661 о реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам в сумме 482 138 666,64 рублей;

2) № 2 к Соглашению от 20.10.2011 № 01-01-06/006-386 о реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам в сумме 605 967 123,29 рублей;

3) № 3 к Соглашению от 01.06.2010 № 01-01-060/06-191 о реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам в сумме 414 081 216, 44 рублей.

По условиям пункта 2 дополнительных соглашений задолженность по представленным бюджетным кредитам в общей сумме 1 502 187 006,37 рублей реструктурирована (рассрочена). Возврат задолженности будет осуществляться в период с 2025 года по 2034 год включительно, ежегодно равными долями не позднее 1 декабря в соответствии с графиком возврата согласно приложению к дополнительным соглашениям с возможностью досрочного погашения.

Плата за рассрочку составляет 0,1% годовых в 2016-2024 годах – ежегодно по 1 502 187,0 рублей, что соответствуют данным выписки из Государственной долговой книги Иркутской области на 01.08.2018, размещенной на официальном сайте министерства финансов области.

Во исполнение условий соглашений, заключенных в 2015 году, на основании пункта 1 статьи 10 закона Иркутской области от 18.12.2017 № 98-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» часть бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области направляется на осуществление расходов на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием бюджетных кредитов, полученных Иркутской областью из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), в 2018 году в сумме 1 502,2 тыс. рублей, в 2019 году в сумме 1 502,2 тыс. рублей, в 2020 году в сумме 1 502,2 тыс. рублей.

2. Необходимость заключения **в 2018 году** дополнительных соглашений о реструктуризации обязательств (задолженности) Иркутской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам продиктована изменениями, внесенными постановлением Правительства РФ от 21.04.2018 № 493 со 2 мая 2018 года в Правила проведения реструктуризации в части определения мер ответственности субъектов РФ за нарушение сроков погашения реструктуризированной задолженности по бюджетным кредитам и неисполнение условий проведения реструктуризации, распространяющимися на правоотношения, возникшие с 1 января 2017 года (таблица).

Правила проведения в 2015 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов РФ перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам		
№ пункта	Постановление Правительства РФ от 30.03.2015 № 292 «О дополнительных условиях и порядке проведения в 2015 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» (вместе с «Правилами проведения в 2015 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов РФ перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам»)	Постановление Правительства РФ от 21.04.2018 № 493 "О внесении изменений в Правила проведения в 2015 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам" <i>(Начало действия редакции – 02.05.2018, распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2017 года)</i>
12	При нарушении должником сроков погашения реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам и (или) уплаты процентов за рассрочку непогашенная реструктурированная задолженность по основному долгу и процентам по кредиту, а также начисленные проценты за рассрочку подлежат досрочному единовременному погашению должником. Министерство финансов РФ применяет предусмотренные законодательством РФ меры по взысканию с должника просроченной задолженности по бюджетным кредитам.	В случае нарушения должником сроков погашения реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам и (или) уплаты процентов за рассрочку должник уплачивает пени в размере 10 тыс. рублей за каждый день просрочки исполнения указанного обязательства. В случае если по истечении 14 рабочих дней со дня наступления срока исполнения указанного обязательства оно не исполнено , непогашенная реструктурированная задолженность по основному долгу и процентам по кредиту, а также начисленные проценты за рассрочку подлежат досрочному единовременному погашению должником. Одновременно подлежат уплате пени за указанный период
15	При неисполнении должником установленных настоящими Правилами условий, а также условий, предусмотренных дополнительным соглашением, должник досрочно единовременно погашает непогашенную реструктурированную задолженность по бюджетным кредитам и проценты за рассрочку, а также выплачивает проценты по кредиту в размере, установленном соглашением о предоставлении бюджету субъекта РФ соответствующего бюджетного кредита из федерального бюджета, за вычетом сумм процентов за рассрочку, фактически уплаченных должником в соответствующий период.	15. В случае неисполнения должником обязательств, предусмотренных подпунктами "а" - "г" пункта 14 настоящих Правил, должник уплачивает пени в размере 5 тыс. рублей за каждый день просрочки исполнения указанных обязательств. В случае если по истечении 2 месяцев со дня наступления сроков исполнения обязательств, предусмотренных подпунктами "а" и "в" пункта 14 настоящих Правил, они не исполнены, должник досрочно единовременно погашает непогашенную реструктурированную задолженность по бюджетным кредитам и проценты за рассрочку, а также выплачивает проценты по кредиту в размере, установленном соглашением о предоставлении бюджету субъекта РФ из федерального бюджета соответствующего бюджетного кредита, за вычетом сумм процентов за рассрочку, фактически уплаченных должником в соответствующий период. Одновременно подлежат уплате пени за указанный период
16		Министерство финансов РФ применяет предусмотренные законодательством РФ меры по взысканию с должника просроченной задолженности по бюджетным кредитам и (или) пени за неисполнение обязательств в случаях, предусмотренных пунктами 12, 14 и 15 настоящих Правил

В целях соблюдения Правил проведения реструктуризации (ред. от 21.04.2018), дополнительными соглашениями от 1 августа 2018 пункты 6 дополнительных соглашений от 13 мая 2015 года к трем Соглашениям о реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам от 27.12.2010 № 01-01-06/06-661, от 20.10.2011 № 01-01-06/006-386, от 01.06.2010 № 01-01-060/06-191 изложены в следующей редакции:

- в случае нарушения заемщиком (министерством финансов Иркутской области) сроков погашения реструктурированной задолженности по бюджетному кредиту и (или) уплаты процентов за рассрочку заемщик уплачивает пени в размере 10 тыс. рублей за каждый день просрочки исполнения указанного обязательства;

- в случае если по истечении 14 рабочих дней со дня наступления срока исполнения вышеуказанного обязательства заемщиком не осуществлено погашение реструктурированной задолженности по бюджетному кредиту и (или) уплата процентов за рассрочку, непогашенная реструктурированная задолженность основному долгу и процентам по кредиту, а также начисленные проценты за рассрочку подлежат досрочному

единовременному погашению заемщиком. Одновременно подлежат уплате пени за указанный период;

- в случае неисполнения заемщиком обязательств, предусмотренных подпунктами «а» - «г» пункта 14 Правил, заемщик уплачивает пени в размере 5 тыс. рублей за каждый день просрочки исполнения указанных обязательств;

- в случае если по истечении 2 месяцев со дня наступления сроков исполнения обязательств, предусмотренных подпунктами «а» и «в» пункта 14 Правил, такие обязательства не исполнены, заемщик досрочно единовременно погашает непогашенную реструктурированную задолженность по бюджетному кредиту и проценты за рассрочку, а также выплачивает проценты по кредиту в размере, установленном дополнительными соглашениями от 13 мая 2015 года, за вычетом сумм процентов за рассрочку, фактически уплаченных должником в соответствующий период. Одновременно подлежат уплате пени за указанный период.

3. На основании подпункта «в» пункта 14 Правил реструктуризация проводится при условии принятия должником, в том числе **обязательства утвердить заключенные дополнительные соглашения законом (законами) субъекта РФ** и в 3-месячный срок со дня подписания дополнительного соглашения представить копию закона (законов) субъекта РФ в Министерство финансов Российской Федерации.

То есть, копия закона Иркутской области «Об утверждении заключенных дополнительных соглашений о реструктуризации обязательств (задолженности) Иркутской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» должна быть представлена в Минфин России **не позднее 1 ноября 2018 года**.

Неисполнение данного обязательства влечет применение Минфином России мер к взысканию просроченной задолженности по бюджетным кредитам и (или) пени за неисполнение обязательств (пункт 16 Правил).

4. Предусмотренный статьей 2 Законопроекта срок вступления в силу после дня официального опубликования соответствует требованиям пункта 1 статьи 56 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-ОЗ «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

Вывод. Проект Закона Иркутской области «Об утверждении заключенных дополнительных соглашений о реструктуризации обязательств (задолженности) Иркутской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» соответствует требованиям действующего законодательства Российской Федерации и Иркутской области, может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области на сессии.

Заместитель председателя КСП области

Ю.Б. Махтина