



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №11/35-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в Иркутской области»» № ПЗ-392

05 октября 2018 года

г. Иркутск

*Рассмотрено на коллегии 04.10.2018, утверждено
распоряжением председателя КСП Иркутской области
от 05.10.2018 № 128-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в Иркутской области»» № ПЗ-392 (далее – Законопроект, проект Закона) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 26.09.2018 № 3054.

Законопроект внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области. Проект Закона направлен на дополнительное регулирование отношений в сфере профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании на территории Иркутской области.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

1. Состав участников мероприятий по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании предлагается дополнить исполнительным органом государственной власти области, осуществляющим полномочия в сфере лесного хозяйства (министерство лесного комплекса Иркутской области). К мерам по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в сфере лесного хозяйства предлагается отнести проведение мероприятий, направленных на борьбу с произрастанием дикорастущей конопли на землях лесного фонда.

КСП области обращает внимание, что согласно ст. 29 Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» обязанность по уничтожению наркосодержащих растений лежит на юридических и физических лицах, являющихся собственниками или пользователями земельных участков, на которых наркосодержащие растения произрастают либо культивируются.

Статьей 8 Лесного кодекса Российской Федерации установлено, что лесные участки в составе земель лесного фонда находятся в **федеральной собственности**, кроме того, перечень полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений, установленный статьей 82 Лесного кодекса Российской

Федерации, не предусматривает полномочий по выявлению и уничтожению очагов произрастания дикорастущих наркосодержащих растений на землях лесного фонда.

2. С соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» к полномочиям контрольно-счетных органов отнесено проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов субъекта Российской Федерации и нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств субъекта Российской Федерации, а также государственных программ субъекта Российской Федерации.

Согласно Пояснительной записке к законопроекту, его принятие повлечет необходимость внесения изменений в государственную программу «Молодежная политика» на 2014-2020 годы, утвержденную постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 №447-пп, в части дополнения ее мероприятием «Уничтожение очагов произрастания дикорастущей конопли на землях лесного фонда» с финансированием на 2019 год в размере **360,0 тыс. рублей** за счет средств областного бюджета. Исполнителем мероприятия определено министерство лесного комплекса Иркутской области.

Исходя из представленного расчета, в 2019 году за счет средств областного бюджета планируется уничтожить 12 гектар дикорастущей конопли на землях лесного фонда на территории Усольского района (прилегающих к полям СХПК «Усольский свинокомплекс»). Стоимость уничтожения 1 гектара дикорастущей конопли на землях лесного фонда с помощью крупной техники (бульдозеров, тракторов) составляет 30,0 тыс. рублей (заработная плата с начислениями, топливо, масла, доставка рабочих до места проведения работ).

При этом следует обратить внимание, что использование в лесном массиве крупной техники (бульдозеров и тракторов) на отдельных участках не представится возможным и, с целью полного уничтожения наркосодержащих растений, необходимо будет применение ручного труда (скашивания), в связи с чем, расчет средств, необходимых для уничтожения вышеназванного очага только с использованием крупной техники, не вполне обоснован.

Кроме этого, по информации Управления по контролю за оборотом наркотиков Главного управления МВД России по Иркутской области, предоставленной по дополнительному запросу КСП области, в настоящее время проводится проверка по факту выявления очага дикорастущей конопли в районе с. Пивовариха Иркутского района. Таким образом выявление новых очагов произрастания наркосодержащих растений потребует корректировки ресурсного обеспечения данного мероприятия.

3. Законопроектом предусмотрено введение новой статьи 25¹, в которой регулируются вопросы организации работы «кабинетов профилактики в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования, по дополнительным профессиональным программам и образовательным программам высшего образования». Согласно финансово-экономическому обоснованию проекта Закона, реализация вышеуказанной статьи будет проводиться за счет средств, выделяемых на мероприятие «**Содействие формированию здорового образа жизни среди обучающихся в профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования, в том числе через деятельность кабинетов профилактики социально-негативных явлений**» в рамках подпрограммы «Комплексные меры профилактики злоупотребления

наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами» на 2014-2020 годы государственной программы Иркутской области «Молодежная политика» на 2014 - 2020 годы и **дополнительного финансирования не потребует.**

Ресурсное обеспечение вышеуказанного мероприятия в соответствии с Подпрограммой предусмотрено в следующих объемах: в 2014 году – 100 тыс. рублей, в 2015 году – 12,7 тыс. рублей, 2016 году – 45 тыс. рублей, 2017 году – 50 тыс. рублей, в 2018 году – 70 тыс. рублей, в 2019 году – 70 тыс. рублей, в 2020 году – 70 тыс. рублей.

В этой части следует отметить, что в настоящее время реализация мероприятия осуществляется подведомственным министерству по молодежной политике Иркутской области (далее - министерство) областным государственным казенным учреждением «Центр профилактики наркомании» (далее - ОГКУ «ЦПН»). В соответствии с «Типовым положением о кабинете профилактики социально-негативных явлений в профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования», утвержденным приказом министерства по молодежной политике Иркутской области №7-мпр от 31.01.2017 (далее - Положение), кабинет открывается и осуществляет свою деятельность в рамках реализации мероприятий Подпрограммы на основании Соглашения о сотрудничестве, заключенного между министерством, ОГКУ «ЦПН» и администрацией образовательной организации.

По состоянию на 2018 год в рамках заключенных соглашений о сотрудничестве организована деятельность 114 кабинетов профилактики социально-негативных явлений (далее - Кабинет), в том числе в 92 профессиональных образовательных организациях и 22 образовательных организациях высшего образования.

В соответствии с действующим Положением Кабинет работает в сотрудничестве с министерством и ОГКУ «ЦПН». Помещение, рабочее место, оргтехника для осуществления деятельности Кабинета предоставляется администрацией образовательной организации. Оснащение Кабинета соответствующими учебно-методическими, наглядными пособиями, раздаточными и иными материалами, обучение куратора Кабинета, организацию и проведение профилактических тренингов, акций, семинаров, индивидуальных консультаций, работы с родителями обучающихся, работы по вовлечению в профилактическую деятельность волонтеров ОГКУ «ЦПН» осуществляет за счет средств, предусмотренных основным мероприятием **«Организация и проведение комплекса мероприятий по профилактике социально-негативных явлений среди несовершеннолетних и молодежи на территории Иркутской области»** Подпрограммы.

Таким образом, наряду со средствами областного бюджета, выделяемыми на мероприятие «Содействие формированию здорового образа жизни среди обучающихся в профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования, в том числе через деятельность кабинетов профилактики социально-негативных явлений», реализация работы кабинетов профилактики осуществляется ОГКУ «ЦПН» и в рамках их основной деятельности за счет средств, выделяемых учреждению по другим мероприятиям подпрограммы «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами» на 2014-2020 годы государственной программы Иркутской области «Молодежная политика» на 2014 - 2020 годы.

Согласно информации, представленной министерством по дополнительному запросу, оснащение кабинетов профилактики производится на основании заявок от профессиональных образовательных организаций, а также образовательных организаций высшего образования поэтапно. С 2014 года в рамках реализации Подпрограммы приобретено и передано 11 информационных стендов в высшие образовательные

организации и 44 стенда в профессиональные образовательные организации, а также 543 пачки офисной бумаги, 90 футболок для проведения мероприятий и др. С учетом заключенных соглашений о сотрудничестве (114) оснащение стендами требуют еще **59** кабинетов профилактики. В 2018 году на финансирование мероприятия запланировано ресурсное обеспечение в объеме 70 тыс. рублей, которые планируется направить на приобретение офисной бумаги, **6** стендов и призовой продукции для поощрения кураторов кабинетов на конкурсной основе с целью их стимулирования и мотивирования деятельности кураторов кабинетов профилактики в рамках организации и проведения конкурса «Лучший куратор кабинета профилактики».

Согласно Пояснительной записке, принятие законопроекта потребует отмены приказа министерства по молодежной политике Иркутской области №7-мпр от 31.01.2017, которым урегулирована деятельность министерства и ОГКУ «ЦПН» в содействии работы кабинетов профилактики социально-негативных явлений, определены основные направления расходования программных средств. В связи с чем, в случае внесения рассматриваемых изменений потребуется принятие нового нормативного правового акта министерства, устанавливающего механизм реализации данного мероприятия.

Заместитель председателя

Ю.Б. Махтина