



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12/37-э

на проект Закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2019 год» (ПЗ-411)

«11» октября 2018 г.

г. Иркутск

*Рассмотрено на коллегии КСП Иркутской области
от 11.10.2018г. № 27(264)/1-КСП*

*Утверждено распоряжением председателя КСП
Иркутской области от «11» октября 2018 г. № 131-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2019 год» (далее - Законопроект), подготовлено в рамках полномочий, представленных КСП области статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 157 Бюджетного кодекса РФ, Законом Иркутской области от 07.07.2011 №55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области».

Экспертиза Законопроекта показала следующее.

Законопроектом «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2019 год», внесенным в порядке законодательной инициативы Губернатором Иркутской области, предлагается установить величину прожиточного минимума пенсионера (далее – ВПМП) в Иркутской области на 2019 год в размере **8 841 рублей**, что выше показателя 2018 года на сумму 118 рублей, или на 1,35% (2018 год – 8 723 рублей).

Как следует из пояснительной записки к Законопроекту, величина прожиточного минимума пенсионера в размере **8 841 рублей** рассчитана министерством труда и занятости Иркутской области с учетом потребительской корзины пенсионера, установленной Законом Иркутской области от 18.12.2013 №156-ОЗ «О потребительской корзине в Иркутской области», на основе оценки величины прожиточного минимума пенсионера за 2018 год, прогнозируемого индекса потребительских цен в Иркутской области, в том числе на продукты питания, непродовольственные товары и услуги, на очередной финансовый год, в размере 103,8%; 104% и 104,5% и скорректирована на среднее соотношение темпов роста величины прожиточного минимума пенсионера и индексов потребительских цен в Иркутской области за 4 года. При этом в пояснительной записке не указано, из какого документа (правового акта) применены прогнозируемые индексы потребительских цен (103,8%, 104%, 104,5%).

КСП обращает внимание, что индексы потребительских цен на отдельные составляющие из потребительской корзины (официальные данные Иркутскстата) превышают прогнозируемые индексы потребительских цен, используемые министерством для определения величины прожиточного минимума пенсионера:

Прогнозируемый индекс потребительских цен на продукты питания, используемый министерством 103,8%	Индекс потребительских цен (данные Иркутскстата за сентябрь 2018) Картофель – 106,31% Фрукты свежие – 106,71% Сахар – 121,02% Мясопродукты – 104,95%
--	---

Предлагаемый размер величины прожиточного минимума пенсионера, по мнению КСП области, **требует дополнительной оценки** на предмет финансово-экономического обоснованности, так как в дополнительной информации, представленной министерством, не обоснован размер стоимости продуктов питания, на основании которого производились дальнейшие расчеты при определении ВПМП на 2019 год.

В связи с чем оценить обоснованность предлагаемого министерством труда и занятости размера прожиточного минимума пенсионера на 2019 год не представляется возможным.

КСП области неоднократно отмечала, что в целях прозрачности и точности расчета величины прожиточного минимума пенсионера необходимо **принятие** соответствующего **порядка** (методики) расчета. Обращаем внимание, что при подготовке законопроекта «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2018 год» корректировка размера потребительской корзины производилась министерством на среднее соотношение темпов роста величины прожиточного минимума пенсионера и индексов потребительских цен в Иркутской области **за 5 лет**, тогда как в настоящее время предлагается корректировка на среднее соотношение темпов роста **за 4 года**, что также требует дополнительных пояснений от министерства.

Пунктом 5 статьи 8 Проекта Федерального закона № 556362-7 «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (ред., внесенная в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 29.09.2018) установлена величина прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации для определения размера федеральной социальной доплаты к пенсии в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» на 2019 год в размере **8 846,0 рубля**.

В соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» социальная доплата к пенсии устанавливается и выплачивается Пенсионным фондом РФ исходя из показателя прожиточного минимума пенсионера в субъекте над величиной прожиточного минимума пенсионера в целом по стране, ежегодно утверждаемого законом о федеральном бюджета, назначается региональная социальная доплата к пенсии за счет бюджета субъекта РФ.

Принимая во внимание, что предлагаемая Законопроектом величина прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области не превысит величину прожиточного минимума пенсионера, установленной в целом по Российской Федерации на 2019 год, потребность в дополнительных расходах областного бюджета на обеспечение региональной социальной доплаты к пенсии **отсутствует**.

На основании изложенного Законопроект «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2019 год» может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.