



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12/47-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О потребительской корзине в Иркутской области» (№ ПЗ-420)

«12» ноября 2018 года

г. Иркутск

*Утверждено распоряжением председателя  
КСП Иркутской области  
от «12» ноября 2018 № 151-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О потребительской корзине в Иркутской области» (№ ПЗ-420) (далее – Законопроект, проект Закона) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 25.10.2018 № 3374 в рамках полномочий, представленных КСП области статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 157 Бюджетного кодекса РФ, Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области».

Законопроект внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области в порядке законодательной инициативы Губернатором Иркутской области.

Экспертиза Законопроекта показала следующее.

Согласно ст. 1 Федерального закона от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 134-ФЗ) потребительская корзина - необходимые для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности минимальный набор продуктов питания, а также непродовольственные товары и услуги, стоимость которых определяется в соотношении со стоимостью минимального набора продуктов питания. Прожиточный минимум - стоимостная оценка потребительской корзины, а также обязательные платежи и сборы.

Согласно п. 1 ст. 3 Федерального закона № 134-ФЗ потребительская корзина для основных социально-демографических групп населения в целом по Российской Федерации **и в субъектах Российской Федерации определяется не реже одного раза в пять лет.**

В субъектах Российской Федерации потребительская корзина устанавливается законодательными (представительными) органами субъектов Российской Федерации с учетом природно-климатических условий, национальных традиций и местных особенностей потребления продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг основными социально-демографическими группами населения (п. 4 ст. 3).

Методические рекомендации по определению потребительской корзины для основных социально-демографических групп населения в субъектах Российской Федерации утверждаются Правительством Российской Федерации (п. 5 ст. 3).

В целом по Российской Федерации потребительская корзина для основных социально-демографических групп населения установлена Федеральным законом от 03.12.2012 № 227-ФЗ «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации» (**срок действия документа ограничен 31.12.2020**).

В Иркутской области потребительская корзина установлена Законом Иркутской области от 18.12.2013 № 156-ОЗ «О потребительской корзине в Иркутской области» (начало действия документа - 01.01.2014).

**Продукты питания**, включенные в потребительскую корзину для основных социально-демографических групп населения, **проживающего в районах Крайнего севера** Иркутской области и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера в проекте закона, объединены в группы с учетом Методических рекомендаций по определению потребительской корзины для основных социально-демографических групп населения в субъектах Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 28.01.2013 № 54 (далее – Методические рекомендации № 54).

Объемы потребления, предлагаемые проектом закона **не отличаются** от объемов, установленных в действующем Законе № 156-ОЗ. Данные представлены в таблицах №№ 1,2,3.

Объем потребления (в среднем на 1 человека в год) трудоспособного населения:

таблица № 1

Наименование	Ед. изм.	Объем потребления (в среднем на одного человека в год)					
		трудоспособное население					
		№ 227-ФЗ	№ 112-ОЗ (недейств.)	№ 156-ОЗ (действ.)	Изм., %	Проект	Изм., %
Хлебные продукты (хлеб и макаронные изделия в пересчете на муку, мука, крупы, бобовые)	кг	126,5	137,20	157,20	14,58	157,20	0,00
Картофель	кг	100,4	100,20	70,30	-29,84	70,30	0,00
Овощи и бахчевые	кг	114,6	97,04	112,60	16,03	112,60	0,00
Фрукты свежие	кг	60	23,00	65,00	182,61	65,00	0,00
Сахар и кондитерские изделия в пересчете на сахар	кг	23,8	22,21	26,20	17,96	26,20	0,00
Мясопродукты	кг	58,6	41,30	70,20	69,98	70,20	0,00
Рыбопродукты	кг	18,5	17,51	35,10	100,46	35,10	0,00
Молоко и молокопродукты в пересчете на молоко	кг	290	187,20	252,80	35,04	252,80	0,00
Яйца	штук	210	200,00	260,00	30,00	260,00	0,00
Масло растительное, маргарин и другие жиры	кг	11	15,00	15,80	5,33	15,80	0,00
Прочие продукты (соль, чай, специи)	кг	4,9	4,90	4,90	0,00	4,90	0,00

Объем потребления (в среднем на 1 человека в год) пенсионерами:

таблица № 2

Наименование	Ед. изм.	Объем потребления (в среднем на одного человека в год)					
		пенсионеры					
		№ 227-ФЗ	№ 112-ОЗ (недейств.)	№ 156-ОЗ (действ.)	Изм., %	Проект	Изм., %
Хлебные продукты (хлеб и макаронные изделия в пересчете на муку, мука, крупы, бобовые)	кг	98,20	108,31	122,70	13,29	122,70	0,00
Картофель	кг	80,00	70,00	60,00	-14,29	60,00	0,00
Овощи и бахчевые	кг	98,00	92,00	99,00	7,61	99,00	0,00
Фрукты свежие	кг	45,00	22,00	50,00	127,27	50,00	0,00
Сахар и кондитерские изделия в пересчете на сахар	кг	21,20	21,21	25,20	18,81	25,20	0,00
Мясопродукты	кг	54,00	34,00	65,00	91,18	65,00	0,00
Рыбопродукты	кг	16,00	16,00	31,00	93,75	31,00	0,00
Молоко и молокопродукты в пересчете на молоко	кг	257,80	172,90	217,60	25,85	217,60	0,00
Яйца	штук	200,00	180,00	220,00	22,22	220,00	0,00
Масло растительное, маргарин и другие жиры	кг	10,00	12,00	12,00	0,00	12,00	0,00
Прочие продукты (соль, чай, специи)	кг	4,20	4,20	4,10	-2,38	4,10	0,00

Объем потребления (в среднем на 1 человека в год) детьми:

таблица № 3

Наименование	Ед. изм.	Объем потребления (в среднем на одного человека в год)					
		дети					
		№ 227-ФЗ	№ 112-ОЗ (недейств.)	№ 156-ОЗ (действ.)	Изм., %	Проект	Изм., %
Хлебные продукты (хлеб и макаронные изделия в пересчете на муку, мука, крупы, бобовые)	кг	77,60	82,60	96,00	16,22	96,00	0,00
Картофель	кг	88,10	97,10	70,50	-27,39	70,50	0,00
Овощи и бахчевые	кг	112,50	106,70	113,10	6,00	113,10	0,00
Фрукты свежие	кг	118,10	45,42	125,30	175,87	125,30	0,00
Сахар и кондитерские изделия в пересчете на сахар	кг	21,80	25,30	26,40	4,35	26,40	0,00
Мясопродукты	кг	44,00	34,40	54,70	59,01	54,70	0,00
Рыбопродукты	кг	18,60	14,30	28,40	98,60	28,40	0,00
Молоко и молокопродукты в пересчете на молоко	кг	360,70	307,03	360,30	17,35	360,30	0,00
Яйца	штук	201,00	190,84	226,00	18,42	226,00	0,00
Масло растительное, маргарин и другие жиры	кг	5,00	9,71	7,90	-18,64	7,90	0,00
Прочие продукты (соль, чай, специи)	кг	3,50	3,52	3,50	-0,57	3,50	0,00

Соотношение **непродовольственных товаров и услуг**, включенных в потребительскую корзину в проекте закона, определены с учетом распределения субъектов Российской Федерации по IV зоне с холодным и резко континентальным климатом в Методике № 54. Установленные соотношения также не изменяются, и составляют для трудоспособного населения, пенсионеров и детей по непродовольственным товарам 60 процентов и 55 процентов по услугам (таблица № 4,5,6):

таблица № 4

Наименование	трудоспособное население				
	№ 227-ФЗ	№ 112-ОЗ (недейств.)	№ 156-ОЗ (действ.)	Проект	Изм., %
Непродовольственные товары	50	по 10 видам товара и 8 видам услуг	60,00	60,00	0,00
Услуги	50		55,00	55,00	0,00

таблица № 5

Наименование	пенсионеры				
	№ 227-ФЗ	№ 112-ОЗ (недейств.)	№ 156-ОЗ (действ.)	Проект	Изм., %
Непродовольственные товары	50,00	по 10 видам товара и 8 видам услуг	60,00	60,00	0,00
Услуги	50,00		55,00	55,00	0,00

таблица № 6

Наименование	дети				
	№ 227-ФЗ	№ 112-ОЗ (недейств.)	№ 156-ОЗ (действ.)	Проект	Изм., %
Непродовольственные товары	50,00	по 10 видам товара и 8 видам услуг	60,00	60,00	0,00
Услуги	50,00		55,00	55,00	0,00

**Продукты питания**, включенные в потребительскую корзину для основных социально-демографических групп населения, **проживающего в иных местностях** Иркутской области в проекте закона, объединены в группы с учетом Методических № 54. Объемы потребления, предлагаемые проектом закона **идентичны** объемам, установленным в действующем Законе № 156-ОЗ. Данные представлены в таблице № 7.

таблица № 7

Наименование	Ед. изм.	Объем потребления (в среднем на одного человека в год)								
		трудоспособное население			пенсионеры			дети		
		№ 156-ОЗ	Проект	Изм., %	№ 156-ОЗ	Проект	Изм., %	№ 156-ОЗ	Проект	Изм., %
Хлебные продукты (хлеб и макаронные изделия в пересчете на муку, мука, крупы, бобовые)	кг	131,4	131,4	0,0	105,6	105,6	0,0	78,9	78,9	0,0
Картофель	кг	93,0	93,0	0,0	70,0	70,0	0,0	83,0	83,0	0,0
Овощи и бахчевые	кг	115,2	115,2	0,0	100,0	100,0	0,0	112,8	112,8	0,0
Фрукты свежие	кг	60,0	60,0	0,0	45,0	45,0	0,0	118,1	118,1	0,0
Сахар и кондитерские изделия в пересчете на сахар	кг	23,8	23,8	0,0	21,2	21,2	0,0	21,7	21,7	0,0
Мясопродукты	кг	58,5	58,5	0,0	54,0	54,0	0,0	43,8	43,8	0,0
Рыбопродукты	кг	20,0	20,0	0,0	17,0	17,0	0,0	20,1	20,1	0,0
Молоко и молокопродукты в пересчете на молоко	кг	240,8	240,8	0,0	213,8	213,8	0,0	359,9	359,9	0,0
Яйца	шту к	210,0	210,0	0,0	200,0	200,0	0,0	201,0	201,0	0,0
Масло растительное, маргарин и другие жиры	кг	12,8	12,8	0,0	10,0	10,0	0,0	6,0	6,0	0,0
Прочие продукты (соль, чай, специи)	кг	4,9	4,9	0,0	4,1	4,1	0,0	3,5	3,5	0,0

Соотношение стоимости непродовольственных товаров и услуг, включенных в потребительскую корзину в проекте закона для социально-демографических групп населения, **проживающих в иных местностях** Иркутской области **сохранено** на уровне действующего Закона № 156-ОЗ (50 процентов для непродовольственных товаров и услуг для всех категорий (трудоспособное население, пенсионеры, дети)), таблица № 8:

Наименование	трудоспособное население			пенсионеры			дети		
	№ 156-ОЗ (действ.)	Проект	Изм., %	№ 156-ОЗ (действ.)	Проект	Изм., %	№ 156-ОЗ (действ.)	Проект	Изм., %
Непродовольственные товары	50,0	50,0	0,0	50,0	50,0	0,0	50,0	50,0	0,0
Услуги	50,0	50,0	0,0	50,0	50,0	0,0	50,0	50,0	0,0

В пояснительной записке к проекту закона указано, что размер потребительской корзины для основных социально-демографических групп населения в субъектах Российской Федерации не изменялся. В связи с чем потребительская корзина

устанавливается в составе и объемах, предусмотренных Методикой № 54, которая также не претерпела изменений.

Экспертиза проекта закона показала, что величина прожиточного минимума на душу населения в Иркутской области за предшествующие 5 лет изменилась на 35,7 % (с 7 768,0 рублей за 4 квартал 2013 года до 10 544,0 рублей за 3 квартал 2018 года). Аналогичное изменение отмечается и по социально-демографическим группам (трудоспособному населению – 35,1 %, пенсионерам – 34,9 % и детям – 38,5 %), таблица:

Период		На душу населения	Изм. (%)	в том числе по социально-демографическим группам населения		
				трудоспособное население	пенсионеры	дети
2013	1 квартал	6689	2,4	7190	5242	6354
	2 квартал	6851	1,6	7365	5371	6499
	3 квартал	6960	1,6	7482	5459	6598
	4 квартал	7768	11,6	8279	6289	7766
2014	1 квартал	8016	3,2	8522	6476	8094
	2 квартал	8342	4,1	8866	6726	8442
	3 квартал	8295	-0,6	8838	6711	8307
	4 квартал	8629	4,0	9178	6984	8689
2015	1 квартал	9939	15,2	10534	7987	10176
	2 квартал	10105	1,7	10723	8128	10301
	3 квартал	9881	-2,2	10518	7963	9958
	4 квартал	9814	-0,7	10410	7894	10020
2016	1 квартал	10081	2,7	10673	8104	10353
	2 квартал	10146	0,6	10753	8171	10370
	3 квартал	10064	-0,8	10693	8108	10207
	4 квартал	9862	-2,0	10450	7951	10076
2017	1 квартал	9923	0,6	10506	8009	10159
	2 квартал	10197	2,8	10814	8228	10390
	3 квартал	10226	0,3	10858	8240	10388
	4 квартал	9825	-3,9	10413	7921	10030
2018	1 квартал	10204	3,9	10796	8205	10503
	2 квартал	10452	2,4	11067	8405	10730
	3 квартал	10544	0,9	11186	8487	10753
<b>2018/2013</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>35,7</b>	<b>35,1</b>	<b>34,9</b>	<b>38,5</b>

Изменение стоимости минимального набора продуктов питания в 2018 году в сравнении с 2017 годом составила в целом по Российской Федерации - 3,1 % (с 3 726,4 рублей до 3 840,2 рублей), по СФО – 3,9 % (с 3 690,0 рублей до 3 833,2 рублей), Иркутской области – 5,5 % (с 3 842,2 рублей до 4 053,3 рублей). Данные представлены в таблице:

Наименование региона	Стоимость набора, рублей, в расчете на месяц		
	за январь 2017 г.	в январе 2018 г.	изм.2018/2017, %
<b>Российская Федерация</b>	<b>3 726,4</b>	<b>3 840,2</b>	3,1
<b>Сибирский федеральный округ</b>	<b>3 690,0</b>	<b>3 833,2</b>	3,9
Республика Алтай	4 049,6	4 159,9	2,7
Республика Бурятия	3 728,7	3 957,6	6,1
Республика Тыва	3 811,4	3 961,6	3,9

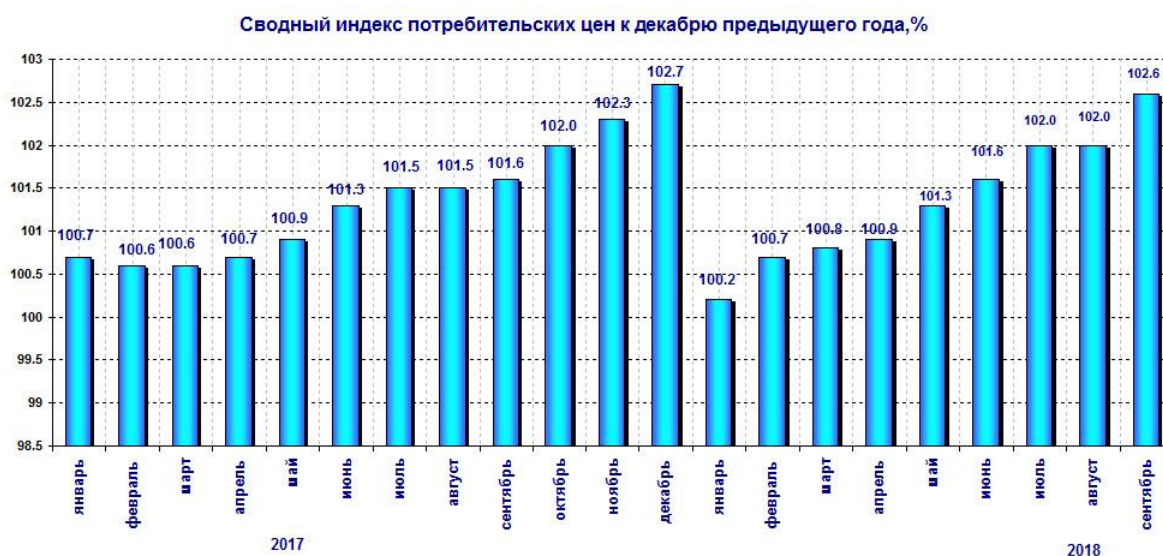
Республика Хакасия	3 774,9	3 994,9	5,8
Алтайский край	3 386,1	3 420,5	1,0
Забайкальский край	4 233,9	4 430,7	4,6
Красноярский край	4 186,7	4 440,3	6,1
<b>Иркутская область</b>	<b>3 842,2</b>	<b>4 053,3</b>	<b>5,5</b>
г. Усть-Илимск	3 898,2	4 166,1	6,9
г. Братск	4 168,3	4 455,5	6,9
г. Иркутск	3 788,8	4 004,8	5,7
г. Тайшет	3 744,1	3 848,1	2,8
г. Зима	3 671,4	3 805,0	3,6
г. Ангарск	3 618,1	3 775,4	4,3
Кемеровская область	3 505,2	3 610,3	3,0
Новосибирская область	3 998,7	4 064,8	1,7
Омская область	3 187,5	3 213,4	0,8
Томская область	3 652,8	3 751,8	2,7

Индекс потребительских цен указывает на повышение уровня цен (диаграмма), как в целом, так и на потребительские товары и услуги.

Так, ИПЦ (октябрь 2018 года к декабрю 2017 года) на все товары и услуги составил 3,52 % (к сентябрю 2018 года – на 0,86 %, к октябрю 2017 года – на 4,15 %).

Рост ИПЦ на товары в октябре 2018 года составил 3,69 % к декабрю 2017 года (1,31 % - к сентябрю 2018 года, 4,52 % - к октябрю 2017 года).

ИЦП на услуги за октябрь 2018 года вырос на 2,97 % к декабрю 2017 года (-0,6 % - к сентябрю 2018 года, 2,82 % - к октябрю 2018 года).



### Сводный индекс потребительских цен по Иркутской области за октябрь 2018 года

	Октябрь 2018 г. в % к		
	Сентябрю 2018 г. 2018г.	Декабрю 2017 г. 2017г.	Октябрю 2017 г. 2017г.
Все товары и услуги	100,86	103,52	104,15
Все товары	101,31	<b>103,69</b>	104,52
Продовольственные товары (включая алкогольные напитки)	101,74	103,52	104,31
Продовольственные товары без алкогольных напитков	101,91	103,77	104,63
Алкогольные напитки	100,83	102,02	102,51
Непродовольственные товары	100,84	103,94	104,81
Услуги	99,4	<b>102,97</b>	102,82

Справочно (базовый индекс потребительских цен <sup>1</sup> )	100,77	103,24	103,66
--	--------	--------	--------

**Принятие проекта закона не повлечет увеличения величины прожиточного минимума и соответственно расходов областного бюджета.**

Таким образом, принятие Законопроекта, связано с необходимостью соблюдения требования, предусмотренного п. 1 ст. 3 Федерального закона № 134-ФЗ о том, что потребительская корзина для основных социально-демографических групп населения в субъектах Российской Федерации определяется **не реже одного раза в пять лет**.

Между тем КСП области отмечает, что по информации Минтруда России от 06.03.2018 (<https://rosmintrud.ru/social/living-standard/42>) в Минтруде России состоялось первое заседание рабочей группы **по совершенствованию методологии** определения потребительской корзины и прожиточного минимума с целью разработки новой потребительской корзины в целом по Российской Федерации для ее установления с 01.01.2021 года.

Исходя из вышеизложенного, Контрольно-счетная палата Иркутской области концептуальных возражений по Законопроекту №ПЗ-420 не имеет.

Аудитор

К.С. Корень