

## ОТЧЕТ №14/22-КМ

о результатах совместного с контрольно-счетными органами муниципальных образований контрольного мероприятия «Проверка законного и эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, предоставленных из областного бюджета муниципальным образованиям на реализацию мероприятий проектов народных инициатив в 2016-2017 годах»

|                                       |  |
|---------------------------------------|--|
| Реквизиты документа                   | Отчет № 14/22 от 30.11.2018<br>Рассмотрен Коллегией КСП Иркутской области 30.11.2018 и утвержден распоряжением председателя КСП Иркутской области от 30.11.2018 № 155-р  |
| Руководитель контрольного мероприятия | Мулярова Л.Н., аудитор КСП Иркутской области   |
| Основания проведения мероприятия      | План деятельности КСП Иркутской области на 2018 год, распоряжение председателя КСП Иркутской области от 30.03.2018 № 89-П.   |
| Цели мероприятия                      | 1. Оценка соблюдения органом местного самоуправления законодательных и иных нормативных правовых актов при формировании бюджетных ассигнований для реализации мероприятия, условий предоставления и расходования межбюджетных субсидий.<br>2. Проверка выполнения требований нормативных правовых актов при использовании бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятия, их целевого и эффективного использования, достоверности отражения финансовых операций.<br>3. Оценка достижения значений показателей результативности исполнения мероприятия.  |
| Предмет мероприятия                   | Федеральные законодательные и иные нормативные правовые акты, законодательные и иные нормативные правовые акты Иркутской области, регламентирующие отношения по формированию, предоставлению, использованию средств областного и местных бюджетов на реализацию мероприятий проектов народных инициатив.<br>Деятельность объектов контрольного мероприятия по формированию и использованию средств областного бюджета и бюджетов муниципальных образований области на реализацию мероприятий проектов народных инициатив.<br>Соглашения о предоставлении субсидий муниципальным образованиям и юридическим лицам, платежные документы по предоставлению и использованию средств, направленных на реализацию мероприятий проектов народных инициатив. |
| Объект проверки                       | Объекты, на которых контрольные действия осуществлялись группой инспекторов КСП Иркутской  |

|                                      |  |
|--------------------------------------|--|
|                                      | <p>области: министерство экономического развития Иркутской области; органы местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области; муниципальные учреждения выборочно.</p> <p>Объектами, на которых контрольные действия осуществлялись контрольно-счетными органами муниципальных образований, являлись органы местного самоуправления Иркутской области выборочно, муниципальные учреждения выборочно.</p>  |
| Исследуемый период                   | 2016 – 2017 годы.  |
| Срок проведения мероприятия          | апрель-ноябрь 2018 года.   |
| Решение (постановление) Коллегии КСП | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Рекомендовать председателю КСП Иркутской области утвердить отчет аудитора Муляровой Л.Н. о результатах совместного с контрольно-счетными органами муниципальных образований Иркутской области контрольного мероприятия «Проверка законного и эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, предоставленных муниципальным образованиям на реализацию мероприятий проектов народных инициатив в 2016-2017 годах».</li> <li>2. Направить отчет аудитора Муляровой Л.Н. в Законодательное Собрание Иркутской области, Губернатору Иркутской области.</li> <li>3. Направить представления в адрес Уриковского муниципального образования, Молодежного муниципального образования, Хомутовского муниципального образования.</li> <li>4. Направить в министерство финансов Иркутской области уведомление о применении бюджетных мер принуждения в отношении Уриковского муниципального образования, Молодежного муниципального образования, Хомутовского муниципального образования.</li> <li>5. Направить информационные письма в адрес министерства экономического развития Иркутской области, Усть-Кутского муниципального образования, муниципального образования «Заларинский район», муниципального образования «город Свирск», Иркутского районного муниципального образования, муниципального образования «Мамско-Чуйский район», Шелеховского городского поселения.</li> </ol> |
| Решение комиссии по контрольной      | 1. Рекомендовать Правительству Иркутской области, министерству природных ресурсов Иркутской области,   |

|   |  |
|---|--|
| <p>деятельности<br/>Законодательного<br/>Собрания<br/>Иркутской области</p> | <p>министерству экономического развития Иркутской области принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 30.11.2018 № 14/22-КМ.<br/>2.Информацию о результатах рассмотрения направить в комиссию по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области в срок до 25.01.2019 года.<br/>3.Контроль за исполнением решения возложить на председателя комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области Т.Р. Сагдеева.</p> |
| <p>Дополнительная информация</p>  | <p>При подготовке настоящего отчета использованы результаты проверок, проведенных КСП области в министерстве экономического развития Иркутской области, администрациях Хомутовского, Ушаковского, Оекского, Молодежного, Уриковского, Мамонского, Марковского муниципальных образований, Шелеховского городского поселения; проверок, проведенных 37 контрольно-счетными органами в 90 муниципальных образованиях (70 городских и сельских поселений, 5 городских округов, 15 муниципальных районов).</p>  |

## ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

1. В 2016-2017 годах в рамках реализации основного мероприятия «Обеспечение эффективного управления экономическим развитием Иркутской области подпрограммы «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» на 2015-2020 годы Государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 23.10.2014 №518-пп, из областного бюджета продолжалось предоставление бюджетам муниципальных образований субсидий на реализацию в муниципальных образованиях мероприятий перечня проектов народных инициатив.

Реализация мероприятий возложена на министерство экономического развития Иркутской области. Механизмы реализации мероприятий народных инициатив, цели, целевые показатели Подпрограммой не определены, что не соответствует принципам стратегического планирования, определенным Федеральным законом № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

2. Механизмы формирования перечней мероприятий народных инициатив установлены Положениями о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию перечня проектов народных инициатив, утвержденными постановлениями Правительства Иркутской области от 29.02.2016 №107-пп, от 12.04.2017 №240-пп.

Согласно названным Положениям участие в формировании Сводного перечня проектов народных инициатив принимает Комиссия по реализации проектов народных инициатив.

Анализ в совокупности норм Подпрограммы и Положений № 107-пп и № 240-пп позволяет сделать вывод, что цель предоставления субсидии из областного бюджета муниципальным образованиям фактически не является определенной, поскольку из правовых актов непонятно, на что должны быть направлены мероприятия перечня проектов народных инициатив.

Основное общее требование к мероприятиям народных инициатив заключалось в том, чтобы их реализация находилась в плоскости полномочий органов местного самоуправления (в 2016 году – городских округов, сельских и городских поселений; в 2017 году также муниципальных районов).

Цель обеспечения развития муниципальных образований с активным участием в определении направлений такого развития населения муниципальных образований не вытекает из правового регулирования этих отношений.

Ежегодное установление к формированию перечней мероприятий народных инициатив ограничений по включению мероприятий в перечень также не было направлено на исключение планирования использования бюджетных средств на цели, не связанные с развитием территорий.

3. Первоначальный объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий народных инициатив на 2016 год составлял **300 000, 0 тыс. рублей**. Уточненный объем бюджетных ассигнований составил **299 460,5 тыс. рублей**.

На 2017 год первоначальный объем составлял **300 000,0 тыс. рублей**, уточненный – **500 000,0 тыс. рублей**.

В 2016 году бюджетные ассигнования распределены между 429 муниципальными образованиями области:

10 городским округам на сумму 96 460,0 тыс. рублей,

419 городским и сельским поселениям на сумму 203 540,0 тыс. рублей.

В 2017 год распределение средств осуществлено между 459 муниципальными образованиями области:

городским округам на сумму 96 115,5 тыс. рублей,

муниципальным районам на сумму 200 000,0 тыс. рублей.

городским и сельским поселениям на сумму 203 884,5 тыс. рублей.

В 2016 году исполнение составило 297 484,1 тыс. рублей, или 99,3% от плановых назначений (от 299 460,5 тыс. рублей). Объем неиспользованных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств за 2016 год составил 1 976,4 тыс. рублей. Муниципальными образованиями Иркутской области в доход бюджета осуществлен возврат остатка неиспользованных средств субсидий на сумму 1 676,8 тыс. рублей.

В 2017 году исполнение расходов составило 494 528,6 тыс. рублей, или 98,9% от плановых назначений (500 000,0 тыс. рублей). Объем неиспользованных бюджетных ассигнований за 2017 год составил 5 471,4 тыс. рублей. Муниципальными образованиями в доход бюджета осуществлен возврат остатка неиспользованных средств субсидий на сумму 61,8 тыс. рублей.

**4.** Установленные в 2016 и 2017 годах сроки формирования Сводного перечня мероприятий народных инициатив не обеспечивали своевременное заключение с муниципальными образованиями соглашений о предоставлении субсидий и выполнение ими мероприятий до окончания финансового года. Соглашения заключались в мае в 2016 году, в июне в 2017 году.

Нормы Закона Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (в редакции Закона Иркутской области от 12.07.2018 № 52-ОЗ) о том, что соглашения о предоставлении из областного бюджета субсидий местным бюджетам, предусмотренных законом об областном бюджете, должны быть заключены до 1 апреля текущего года (часть 2(1) статьи 4), требуют в дальнейшем обеспечить формирование Сводного перечня проектов народных инициатив Иркутской области таким образом, чтобы заключение соглашений с органами местного самоуправления о предоставлении субсидии состоялось до 1 апреля.

**5.** Положениями №107-пп и №240-пп предусмотрено утверждение лишь первоначального Сводного перечня проектов народных инициатив. Изменения в Сводный перечень не утверждались. Изменение и дополнение перечня мероприятий, объемов их финансового обеспечения не влекло заключение дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении субсидий, что представляется неправомерным.

Анализ изменений в Сводный перечень народных инициатив в 2016-2017 годах свидетельствует о не проработанности мероприятий муниципальными образованиями, недостаточной подготовленности муниципальных образований к реализации мероприятий, несоблюдении требования к формированию перечня народных инициатив в части наличия права муниципальной собственности или иного законного основания владения имуществом и земельными участками.

Причиной внесения изменений в перечень мероприятий являлось также то обстоятельство, что при формировании мероприятий их стоимость органами

местного самоуправления, в основном, не прорабатывалась, при направлении в Министерство не обосновывалась, что влекло в дальнейшем необходимость перераспределения субсидии с одного мероприятия на другое, сокращения или увеличения объема финансирования мероприятий, замене мероприятий в связи с невозможностью их реализации и др.

КСП полагает, что следует ограничить право муниципальных образований вносить корректировки в перечень мероприятий народных инициатив, установив выполнение мероприятий как целевой показатель результативности субсидий и определив достижение этой цели в качестве условий предоставления субсидий.

6. Мероприятия народных инициатив Сводных перечней не в полной мере соответствовали установленным Положениями № 107-пп и 240-пп требованиям в той части, в которой наименования мероприятий допускали (создавали условия) для капитального ремонта зданий, приобретения объектов недвижимости.

7. Условия предоставления и расходования субсидий в 2016-2017 годах, установленные Положениями № 107-пп и № 240-пп, не были увязаны с целью предоставления субсидий, с реализацией мероприятий проектов народных инициатив.

Указанные условия не соответствовали нормам бюджетного законодательства, поскольку не обеспечивали законное и эффективное (экономное и результативное) использование бюджетных средств в рамках полномочий главного распорядителя бюджетных средств.

Установлением условий не преследовалась цель использования бюджетных средств на развитие муниципальных образований и вовлечение в процессы определения направления развития населения муниципальных образований.

На 2018 год при установлении условий предоставления и расходования субсидий несоответствия бюджетному законодательству полностью не исключены, поскольку они установлены недостаточные, чтобы обеспечить использование органами местного самоуправления средств субсидии на народные инициативы с соблюдением законодательства и результативно.

Результаты контрольного мероприятия свидетельствуют о необходимости совершенствования условий предоставления и расходования субсидий на реализацию мероприятий народных инициатив, установления условий, максимально исключая нарушения органами местного самоуправления законодательства, направленных на формирование у органов местного самоуправления ответственности за взятые на себя обязательства.

8. Предусмотренные Положениями № 107-пп и № 240-пп требования о предоставлении документов, подтверждающих участие населения в выборе мероприятий народных инициатив, не обеспечивали реальное их участие. Зачастую протоколы собраний, сходов граждан в поселениях составлялись формальные, участие населения в выборе мероприятий было минимальное, проведение собраний и сходов не соответствовало Уставам муниципальных образований.

Собрания и конференции граждан в муниципальных районах, проведение которых представляется не реальным, не проводились. Перечни мероприятий народных инициатив одобрялись представительными органами – Думами, не всегда с соблюдением законодательства о местном самоуправлении. В результате в муниципальных районах полностью исключено участие населения в выборе мероприятий народных инициатив, что не соответствует цели и содержанию проекта «Народные инициативы».

9. КСП отмечает, что результатом настойчивой работы министерства экономического развития области совместно с КСП области по разъяснению органам местного самоуправления законодательства, стало соблюдение в муниципальных образованиях бюджетного законодательства в части принятия расходных обязательств муниципальных образований и определения порядка реализации мероприятий народных инициатив.

10. Контрольное мероприятие показало, что не всегда муниципальными образованиями соблюдалось законодательство в части разграничения полномочий между исполнительно-распорядительными органами местного самоуправления и подведомственными учреждениями, определения исполнителей мероприятий народных инициатив и финансового обеспечения их деятельности.

В Шелеховском городском поселении в 2016-2017 годах все мероприятия независимо от их содержания и цели реализовывала администрация, без привлечения подведомственных учреждений, наделенных соответствующими полномочиями, для чего в местном бюджете средства планировались для администрации и предусматривались в ее бюджетной смете, как получателя бюджетных средств, тогда как часть работ и закупок должна была осуществляться силами подведомственных учреждений.

Контрольное мероприятие показало, что такие факты нарушений не являлись распространенными. Однако допускались как в поселениях, так и в городских округах и муниципальных районах (г. Свирск, Мамско-Чуйский район, Киренский район, Иркутский район).

11. По результатам контрольного мероприятия фактов нецелевого использования бюджетных средств не выявлено.

12. Выявлены факты не соблюдения условий предоставления и расходования субсидий.

Уриковским муниципальным образованием в 2017 году вместо мероприятия «Приобретение и монтаж фонарей уличного освещения по проездам 1 Грановский, 2 Грановский, 3 Грановский, 4 Грановский» на сумму 1 450,0 тыс. рублей, осуществлено строительство линейных объектов в виде сооружений – четырех воздушных линий уличного освещения (ВЛЮ) в том числе за счет средств областного бюджета – 1 377,5 тыс. рублей. В бухгалтерском учете администрации муниципального образования объекты поставлены на учет в качестве основных средств на счет 101.18 «Прочие основные средства – недвижимое имущество учреждения».

Молодежным муниципальным образованием вместо предусмотренного на 2016 год Сводным перечнем мероприятия «Обустройство сквера (устройство игровых площадок, скамеек, тротуаров, игровой зоны для детей и др.) в п. Новая Разводная» с общим объемом финансирования в сумме 2 099,6 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета - 1 784,7 тыс. рублей, за счет средств местного бюджета - 314,9 тыс. рублей, осуществлено строительство универсальной спортивной площадки площадью 852,5 квадратных метров, которая зарегистрирована как объект недвижимого имущества (сооружение). Администрацией муниципального образования 30.12.2016 выдано разрешение на ввод объекта (универсальная спортивная площадка) в эксплуатацию.

Использование бюджетных средств вопреки условиям предоставления и расходования субсидии из областного бюджета влечет бюджетную ответственность, предусмотренную 306.8 Бюджетного кодекса РФ, в виде

бесспорного взыскания суммы средств, использованных с нарушением условий предоставления (расходования) межбюджетного трансферта, и (или) приостановление (сокращение) предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций).

**13.** Выявлены факты не соблюдения муниципальными образованиями условий предоставления и расходования субсидий на реализацию мероприятий народных инициатив в части запрета на осуществление капитального ремонта объектов капитального строительства.

Реализованное в Усть-Кутском муниципальном образовании (муниципальный район) мероприятие «Ремонт кровли (353 кв.м.) здания МКУК «РКДЦ Магистраль» УКМО, имеет признаки капитального ремонта на сумму 923 451,54 рублей, в том числе за счет областного бюджета – 784 933,8 рублей, за счет средств местного бюджета – 138 517,74 рублей.

Капитальный ремонт кровли спортивного комплекса выполнен в Хомутовском муниципальном образовании. Контракт стоимостью 767,8 тыс.рублей оплачен в объеме 637,6 тыс. рублей (в связи с невыполнением подрядчиком работ), в том числе за счет средств областного бюджета 605,7 тыс. рублей.

В рамках мероприятия «Текущий ремонт здания библиотеки с. Хомутово, ул. Колхозная, 1» осуществлены работы капитального характера. Принятые работы оплачены МУК «Культурно-спортивный комплекс» Хомутовского муниципального платежным поручением на сумму 341,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета работы по капитальному ремонту оплачены в сумме 239, 2 тыс. рублей.

Комитетом по управлению муниципальным имуществом муниципального образования «Заларинский район» организован капитальный ремонт здания лыжной базы, по адресу Иркутская область, Заларинский район, в 6 километрах северо-восточнее д.Минеева, на сумму 1 420,7 тыс.рублей. Оплата выполненных работ произведена в полном объеме за счет средств областного бюджета –1 349,7 тыс. руб., средств местного бюджета -71,0 тыс.руб.

КСП области отмечает, что допущению указанных нарушений способствовало отсутствие в Положении № 240-пп в качестве условий предоставления и расходования субсидий требования о соблюдении установленных запретов к формированию мероприятий народных инициатив.

Установление соответствующего условия предоставления и расходования субсидий при наличии мер административного (часть 3 статьи 15.15.3 КоАП РФ) и бюджетного воздействия (статья 306.8 Бюджетного кодекса РФ), обеспечило бы законное, эффективное (экономное и результативное) использование бюджетных средств.

**14.** В муниципальных районах в 2017 году, в основном, мероприятия народных инициатив были направлены на организацию деятельности образовательных учреждений - школ, детских садов (проведение текущего ремонта учреждений образования и учреждений дополнительного образования, приобретение мебели, средств обучения, технологического оборудования для пищеблоков учреждений образования; приобретение медицинского оборудования, установка приборов учета).

Выбор мероприятий народных инициатив осуществлялся не населением, а администрациями. Представительными органами местного самоуправления перечни мероприятий лишь одобрялись.

Принимая во внимание изложенное, КСП области полагает, что мероприятия, направленные на решение вопросов местного значения в сфере образования (проведение ремонтов, оснащение образовательных учреждений мебелью и различным оборудованием) не согласуются с целью и содержанием проекта «Народные инициативы».

Предоставление субсидий муниципальным образованиям на мероприятия в сфере образования (оснащение помещений общеобразовательных организаций и учреждений дошкольного образования, проведение в них ремонтов) не соответствует задачам и функциям министерства экономического развития Иркутской области. Поддержка муниципальных образований в сфере образования должна осуществляться министерством образования Иркутской области.

КСП области отмечает, что в 2017 году из областного бюджета муниципальным образованиям предоставлялись субсидии на закупку оборудования для оснащения производственных помещений столовых муниципальных образовательных учреждений. Мебель для учебных классов общеобразовательных организаций приобреталась министерством образования области.

Результаты контрольного мероприятия свидетельствуют о необходимости системного решения вопросов поддержки муниципальных образований на совершенствование образовательной сферы путем предоставления соответствующей целевой субсидии, не в рамках реализации мероприятий народных инициатив.

**15.** Контрольное мероприятие показало, что не всегда средства бюджетов, предусмотренные на реализацию мероприятий народных инициатив, расходовались с достижением запланированного результата. Принимая во внимание, что факты использования бюджетных средств с несоблюдением принципа эффективности, без достижения результата, многочисленны в рамках проверки только 19,6% муниципальных образований, можно сделать вывод, что они достаточно распространены.

**16.** Не исключены факты недостаточной проработки муниципальными образованиями мероприятий по приобретению и установке детских игровых площадок.

Приобретенная в 2017 году администрацией Олхинского поселения детская игровая площадка для МКУ «Олхинский ЦКБ» стоимостью 218,8 тыс. рублей расположена за поселком на пустыре.

Детское игровое оборудование в количестве 19 наименований на сумму 980 000,0 рублей, приобретенное администрацией Мамско-Чуйского района в 2017 году по муниципальному контракту с ФКУ «Исправительная колония № 7 Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Иркутской области» на момент проверки не используется в связи с не соответствием их ГОСТам на данный вид товара; требованиям безопасности и качества детских игровых комплексов.

**17.** Мероприятия народных инициатив, направленные на обеспечение освещения улиц населенных пунктов, соответствуют цели и содержанию проекта «Народные инициативы», являются крайне необходимыми и поддерживаются населением, направлены на обеспечение комфортной среды проживания. При этом

следует отметить, что поддержка муниципальных образований в этом направлении возможна и осуществляется только в рамках проекта.

Контрольное мероприятие показало, что, в основном, муниципальные образования преодолели сложности в устройстве уличного освещения, вызванные нахождением электросетевого хозяйства в собственности коммерческих электросетевых организаций.

Между тем, продолжают иметь место факты, когда органы местного самоуправления не дорабатывают в этом направлении. Договоры с собственниками объектов электросетевого хозяйства отсутствуют. Запланированные мероприятия по организации уличного освещения не выполняются, вносятся предложения об их замене по причине не решения вопроса с собственниками об использовании электросетевой инфраструктуры.

При формировании мероприятий, направленных на организацию уличного освещения, в дальнейшем необходимо обеспечить единообразие в наименованиях.

**18.** Объем проверенных совместно с контрольно-счетными органами муниципальных образований средств областного и местных бюджетов составил 328 209,8 тыс. рублей.

Контрольно-счетными органами муниципальных образований в рамках совместного контрольного мероприятия подготовлено 90 актов, 25 отчетов, 19 представлений, 2 предписания.

## **РЕКОМЕНДАЦИИ**

С учетом изложенного, Контрольно-счетная палата рекомендует:

1. Правительству Иркутской области с участием Комиссии по реализации проектов народных инициатив:

- проработать вопрос придания проекту «Народные инициативы» целевой направленности социально-экономического развития муниципальных образований Иркутской области с обеспечением широкого участия населения в выборе и обсуждении направлений развития; с установлением критериев отбора муниципальных образований для предоставления субсидии из областного бюджета с учетом наличия проектов развития территорий, благоустройства и т.п.;

- обеспечить системное решение вопросов поддержки муниципальных образований на совершенствование образовательной сферы путем предоставления соответствующей целевой субсидии.

2. Министерству экономического развития Иркутской области, как органу исполнительной власти Иркутской области, на который возложены задачи определения основных направлений по стимулированию социально-экономического развития муниципальных образований Иркутской области, главному распорядителю бюджетных средств:

- организовать правовое регулирование условий предоставления и расходования субсидии на реализацию мероприятий народных инициатив, обеспечивающих учет мнения населения относительно выбора подлежащих реализации мероприятий, максимально исключая нарушения органами местного самоуправления законодательства, направленных на формирование у органов местного самоуправления ответственности за взятые на себя обязательства, с установлением ответственности за неисполнение принятых обязательств;

-обеспечить методическую и правовую поддержку муниципальных образований в вопросах реализации мероприятий народных инициатив, направленную на исключение в при реализации мероприятий нарушений бюджетного законодательства;

-проработать с администрациями муниципальных образований, допустившими при использовании средств областного бюджета в 2016-2017 годах нарушения условий предоставления и расходования субсидии в части осуществления строительства объектов капитального строительства и проведения капитального ремонта объектов недвижимости, вопросы и механизмы устранения ими допущенных нарушений.

Заинтересованным органам, указанным в настоящем отчете, о принятых мерах проинформировать Контрольно-счетную палату Иркутской области в срок до 14.01.2019.

Аудитор КСП  
Иркутской области

Л.Н.Мулярова

## СПРАВКА

|  |   |                    |
|--|---|--------------------|
| <p>о результатах контрольного мероприятия «Проверка законного и эффективного (экономного и результативного) использования бюджетных средств, выделенных в 2016-2017 годах и истекшем периоде 2018 года на реализацию мероприятий по реконструкции канализационных очистных сооружений правового берега города Иркутска подпрограммы «Чистая вода» на 2014-2020 годы государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2020 годы, в рамках совместного со Счетной палатой РФ контрольного мероприятия»</p> |   |                    |
| <p>Объекты контрольного мероприятия:<br/>Администрация города Иркутска (Комитет городского обустройства), МУП «Водоканал» города Иркутска</p>  |   |                    |
| <b>1</b>   | <b>Количество документов по результатам контрольного мероприятия (единиц), в том числе:</b>   | <b>3</b>           |
| 1.1  | - актов   | 2                  |
| 1.2  | - отчетов   | 1                  |
| 1.3  | - представлений   | -                  |
| 1.3  | - предписаний   | -                  |
| 1.4  | - уведомлений о применении бюджетных мер принуждения  | -                  |
| 1.5  | - информационных писем  | -                  |
| 1.6  | - протоколов об административных правонарушениях  | -                  |
| <b>2</b>   | <b>Объем проверенных финансовых средств всего, (тыс. рублей):</b>   | <b>1 537 521,3</b> |
| <b>3</b>   | <b>Выявлено нарушений бюджетного законодательства всего, в том числе по группам нарушений в соответствии с Классификатором (тыс. рублей):</b> | <b>6 074,1</b>     |
| 3.1  | <b>Группа 1.</b> Нарушения при формировании и исполнении бюджетов   | 97,6               |
| 3.2  | <b>Группа 2.</b> Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности                    |                    |
| 3.3  | <b>Группа 3.</b> Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью                                   |                    |
| 3.4  | <b>Группа 4.</b> Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок  | 5 976,5            |
| 3.5  | <b>Группа 7.</b> Иные нарушения   |                    |
| 3.6  | <b>Группа 8.</b> Нецелевое использование бюджетных средств  |                    |
| <b>4</b>   | <b>Рекомендовано к возврату (взысканию) в бюджет соответствующего уровня (тыс. рублей)</b>  |                    |
| <b>5</b>   | <b>Рекомендовано к возврату в областную казну (тыс. рублей)</b>   |                    |
| <b>6</b>   | <b>Объем причиненного ущерба (тыс. рублей) в том числе:</b>   |                    |
|  | федеральному бюджету  |                    |
|  | бюджету Иркутской области   |                    |
| <b>7</b>   | <b>Перечень проверенных положений нормативных правовых актов по</b>   |                    |

| <b>объекту</b>   |  |
|--|--|
| <p>7.1</p> <p>Администрация города Иркутска (Комитет городского обустройства)</p> <p>МУП «Водоканал»</p> | <p>Перечень НПА:</p> <p>Бюджетный кодекс Российской Федерации.</p> <p><b>Подпрограмма</b> «Чистая вода» государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 446-пп.</p> <p><b>Положение</b> о предоставлении и расходовании субсидии из областного бюджета местным бюджетам на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе, разработку проектной документации, субсидии на реализацию мероприятий по приобретению специализированной техники для водоснабжения населения и субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности инженерной инфраструктуры, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по развитию водоснабжения в сельской местности, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 02.06.2016 №336-пп.</p> <p><b>Порядок</b> принятия решений о предоставлении муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города Иркутска, муниципальным унитарным предприятиям города Иркутска субсидий из бюджета города Иркутска на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности города Иркутска и (или) приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность города Иркутска; <b>Порядок</b> предоставления муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города Иркутска, муниципальным унитарным предприятиям города Иркутска субсидий из бюджета города Иркутска на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности города Иркутска и (или) приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность города Иркутска, утвержденные постановлением Администрации города Иркутска от 01.04.2014 № 031-06-369/14 «Об утверждении порядков».</p> <p>Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».</p> |

## Пояснительная записка к Справке о результатах:

97,6 тыс. рублей - невыполнение в полном объеме полномочий главного распорядителя бюджетных средств в части обеспечения получателем субсидии целевого и эффективного использования бюджетных средств (статьи 158, 162 Бюджетного кодекса РФ) - не реализовано право на применение санкций по соглашению с МУП «Водоканал» за неисполнение обязательств в установленный срок, не взыскание пени за просрочку обязательств по получению разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, которая составила 63 дня (с 01.01.2018 по 05.03.2018);

2 183,1 тыс. рублей – внесение изменений в контракт с нарушением требований, установленных частью 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ: изменение существенных условий контракта при его исполнении, дополнительным соглашением к контракту на реконструкцию КОС предусмотрены работы по монтажу наружного освещения, ранее не предусмотренные контрактом;

2 312,0 тыс. рублей - с несоблюдением положений части 8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком в соответствии с условиями Контракта (п. 6.6) только 21.05.2018 (то есть спустя 5 месяцев после завершения работ по Контракту) Подрядчику направлено требование об уплате неустойки (пеней) за нарушение графика выполнения работ, предусмотренного контрактом (п. 5.4.1).

Фактически штрафные санкции к Подрядчику не применены, поскольку на момент проверки сумма предъявленной неустойки (пеней) Подрядчиком не возмещена;

1 481,4 тыс. рублей - с несоблюдением положений статьи 94, части 8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком (МУП «Водоканал») не обеспечена приемка выполненных работ, исключая некачественное их выполнение; предъявление неустойки (пени) за просрочку исполнения Подрядчиком обязательств по устранению недостатков и дефектов, выявленных в течение гарантийного срока эксплуатации объекта, не обеспечило возмещение ее Подрядчиком, и, тем самым, привлечение его к ответственности.

Аудитор КСП области

Л.Н.Мулярова