

**УТВЕРЖДЕН**  
распоряжением председателя  
Контрольно-счетной палаты  
Иркутской области  
от 16 апреля 2019 года № 34-р

# **СТАНДАРТ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**СВФК-18**

**ПРОВЕРКА ЗАКОННОСТИ И РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ  
ИСПОЛЬЗОВАНИЯ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ,  
ПРЕДОСТАВЛЕННЫХ ИЗ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА ИРКУТСКОЙ  
ОБЛАСТИ БЮДЖЕТАМ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ВВОДИТСЯ В ДЕЙСТВИЕ С 1 МАЯ 2019 ГОДА**

рассмотрен Коллегией  
Контрольно-счетной палаты Иркутской области,  
постановление Коллегии № 14 (291)/8-КСП от «16» апреля 2019 года

**г.Иркутск**

## Содержание

1. Общие положения .....	3
2. Правовые и организационные основы проведения контрольного мероприятия..	3
3. Цели и задачи проверки законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Иркутской области .....	4
4. Объекты, предметы, методы и этапы проведения контрольного мероприятия....	5
5. Подготовительный этап контрольного мероприятия .....	6
6. Основной этап контрольного мероприятия .....	6
7. Заключительный этап контрольного мероприятия.....	7

## **1. Общие положения**

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Проверка законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Иркутской области» (далее – Стандарт) разработан на основании статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон № 6-ФЗ), Стандарта внешнего государственного финансового контроля СВФК-1 «Проведение контрольного мероприятия».

При разработке Стандарта учтены Общие требования к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», утвержденные Коллегией Счетной палаты РФ (протокол от 17.10.2014 № 47К (993).

1.2. Стандарт устанавливает общие требования, правила и процедуры проведения Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) проверок законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета Иркутской области бюджетам муниципальных образований Иркутской области.

1.3. Настоящий Стандарт устанавливает:

- основные этапы организации и проведения контрольного мероприятия КСП области;

- требования по оформлению результатов проведения контрольного мероприятия, подготовке информации о результатах контрольного мероприятия КСП области.

1.4. Внесение изменений и дополнений в настоящий Стандарт осуществляется на основании решений Коллегии КСП области. Настоящий Стандарт, а также внесенные в него изменения, подлежат опубликованию на официальном Интернет-сайте КСП области.

## **2. Правовые и организационные основы проведения контрольного мероприятия**

В соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 9 Федерального закона № 6-ФЗ к основным полномочиям КСП области отнесен контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета Иркутской области бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Иркутской области.

В целях реализации данного полномочия при проведении контрольного мероприятия следует руководствоваться:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ);

- Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Указом Президента Российской Федерации «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» от 28.04.2008 № 607;
- нормативными правовыми актами Министерства финансов Российской Федерации и Федерального казначейства Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса, ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности;
- Законом Иркутской области об областном бюджете Иркутской области на очередной финансовый год и плановый период;
- нормативными правовыми актами, устанавливающими основания, порядок и условия предоставления и использования межбюджетных трансфертов из областного бюджета Иркутской области;
- постановлением Правительства Иркутской области, устанавливающим нормы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области;
- нормативными правовыми актами, регулирующими вопросы бюджетного процесса, ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности;
- решениями представительного органа о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а также муниципальными нормативными правовыми актами по вопросам организации бюджетного процесса, формирования и исполнения местного бюджета, установления расходных обязательств муниципального образования.

### **3. Цели и задачи проверки законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Иркутской области**

3.1. Целью проверки законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Иркутской области, является оценка соблюдения объектами контрольного мероприятия условий предоставления и расходования межбюджетных трансфертов, а также соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов.

3.2. В ходе и по результатам контрольного мероприятия решаются следующие задачи:

- проверка законности и целевого использования полученных средств межбюджетных трансфертов;

- оценка степени достижения целей предоставления межбюджетных трансфертов местному бюджету;
- оценка осуществления контроля органами исполнительной власти Иркутской области за использованием средств межбюджетных трансфертов органами местного самоуправления;
- решение прочих контрольных и аналитических задач, направленных на повышение законности и эффективности предоставления и использования межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

#### **4. Объекты, предметы, методы и этапы проведения контрольного мероприятия**

4.1. Объектами контрольного мероприятия являются:

- главные распорядители (распорядители, получатели) бюджетных средств, главные администраторы (администраторы) доходов бюджета;
- финансовые органы (главные распорядители (распорядители) и получатели средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты) в части соблюдения ими целей, порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов, предоставленных из другого бюджета бюджетной системы Российской Федерации, а также достижения ими показателей результативности использования указанных средств, соответствующих целевым показателям и индикаторам, предусмотренным государственными (муниципальными) программами;
- муниципальные учреждения;
- муниципальные унитарные предприятия;
- хозяйственные товарищества и общества с участием публично-правовых образований в их уставных (складочных) капиталах, в случае, если они являлись получателями субсидий за счет средств межбюджетных трансфертов, полученных из областного бюджета.

4.2. Предметом контрольного мероприятия КСП области является деятельность объектов контрольного мероприятия по формированию и использованию средств областного бюджета, предоставляемых бюджетам муниципальных образований в форме межбюджетных трансфертов.

4.3. Методом осуществления контрольного мероприятия являются проверка. Контрольное мероприятие проводится, как правило, в форме выездной проверки. На предварительном этапе контрольного мероприятия может быть проведена камеральная проверка на основании запрошенных документов и сведений.

4.4. Контрольное мероприятие включает следующие этапы, каждый из которых характеризуется выполнением определенных задач:

- подготовительный этап контрольного мероприятия;
- основной этап контрольного мероприятия;
- заключительный этап контрольного мероприятия.

## **5. Подготовительный этап контрольного мероприятия**

5.1. Подготовительный этап контрольного мероприятия начинается с анализа законов об областном бюджете Иркутской области, отчетов об исполнении областного бюджета Иркутской области (в части предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам), порядков и условий предоставления межбюджетных трансфертов, методик оценки эффективности использования бюджетных средств (при наличии), а также сбора и изучения информации о предмете и объектах проверки.

В случае недостаточности информации, полученной из открытых источников, в территориальные органы федеральных органов государственной власти, органы исполнительной власти Иркутской области направляются запросы КСП области об исходных показателях, используемых для расчетов объемов межбюджетных трансфертов, о видах, объемах и сроках перечисления межбюджетных трансфертов в местный бюджет, об отчетности муниципального образования по использованию межбюджетных трансфертов, о результатах контроля со стороны органов исполнительной власти Иркутской области и иных контрольных органов.

5.2. На основании анализа полученной информации и документов осуществляется разработка и утверждение программы контрольного мероприятия, определяются объекты и примерный перечень документов и сведений, необходимых для проведения основного этапа контрольного мероприятия.

## **6. Основной этап контрольного мероприятия**

6.1. Проведение контрольного мероприятия осуществляется в соответствии утвержденной программой.

6.2. Проверочные действия на основном этапе контрольного мероприятия условно делятся на три направления:

- проверка соблюдения объектами проверки основных условий предоставления и использования межбюджетных трансфертов;
- проверка целевого и результативного использования межбюджетных трансфертов.

6.3. При проведении контрольного мероприятия главные администраторы средств местного бюджета проверяются как:

- администраторы доходов бюджета;
- распорядители средств бюджета;
- получатели бюджетных средств.

6.4. При проведении контрольного мероприятия следует исходить из необходимости соблюдения участниками бюджетного процесса муниципального образования положений Бюджетного кодекса РФ, определяющих их полномочия и ответственность.

6.5. В зависимости от предмета контрольного мероприятия (видов межбюджетных трансфертов) предоставление и использование межбюджетных трансфертов оценивается на предмет соответствия Бюджетному кодексу РФ,

принятым в соответствии с ними законами Иркутской области и постановлениями Правительства Иркутской области.

## **7. Заключительный этап контрольного мероприятия**

7.1. По результатам проведения контрольного мероприятия составляется акт по каждому проверяемому объекту.

7.2. Оформление результатов контрольного мероприятия производится в соответствии со Стандартом КСП области СВФК-1 «Проведение контрольного мероприятия».

7.3. В отчете о результатах проведения контрольного мероприятия содержатся выводы по следующим вопросам:

- общая оценка организации бюджетного процесса в муниципальном образовании, соблюдения требований бюджетного законодательства при формировании и исполнении местного бюджета органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в части доходов и расходов за счет МБТобластного бюджета;

- оценка соблюдения объектами проверки условий предоставления и использования полученных межбюджетных трансфертов, а также бюджетного законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов.

7.4. При выявлении в ходе контрольного мероприятия бюджетных нарушений, за совершение которых предусмотрено применение бюджетных мер принуждения, КСП области направляет в министерство финансов Иркутской области уведомление о применении бюджетных мер принуждения. Порядок составления и направления в министерство финансов Иркутской области уведомления о применении бюджетных мер принуждения содержится в Стандарте КСП области СВФК-1 «Проведение контрольного мероприятия».

7.5. В случае выявления правонарушений в сфере бюджетного законодательства КСП области осуществляет производство по делам об административных правонарушениях в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.