

**УТВЕРЖДЕН**  
распоряжением председателя  
Контрольно-счетной палаты  
Иркутской области  
от 16 апреля 2019 года № 35-р

# **СТАНДАРТ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**СВФК-19**

**АНАЛИЗ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И  
ПОДГОТОВКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ НА ЕГО  
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ**

**ВВОДИТСЯ В ДЕЙСТВИЕ С 1 МАЯ 2019 ГОДА**

рассмотрен Коллегией  
Контрольно-счетной палаты Иркутской области,  
постановление Коллегии № 14(291)/9 - КСП от «16» апреля 2019 года

**г. Иркутск**

## Содержание

1. Общие положения.....	3
2. Методика проведения анализа бюджетного процесса.....	4
3. Оформление результатов.....	5

## 1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Иркутской области СВФК-19 «Анализ бюджетного процесса в Иркутской области и подготовка предложений, направленных на его совершенствование» (далее – Стандарт) предназначен для регламентации деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области (далее – КСП области) и представляет собой совокупность действий, осуществляемых должностными лицами КСП области по вопросу анализа бюджетного процесса на всех этапах, начиная от планирования до исполнения, с целью подготовки предложений, направленных на его совершенствование.

1.2. Стандарт разработан в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (утв. Коллегией Счетной палаты РФ, протокол от 17.10.2014 № 47К (993)),

1.3. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур осуществления анализа бюджетного процесса в Иркутской области, а также подготовки предложений, направленных на его совершенствование.

1.4. Понятия, используемые в настоящем Положении:

Бюджетный процесс – регламентируемая законодательством Российской Федерации и Иркутской области деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

1.5. Задачи, решаемые анализом бюджетного процесса:

- оценка конечных результатов формирования, составления и исполнения областного бюджета Иркутской области;
- обоснование бюджетной политики в Иркутской области;
- обоснование параметров показателей, использованных при формировании областного бюджета Иркутской области;
- выявление причин, оказавших влияние на нерациональное и неэффективное использование средств областного бюджета или его исполнение;

- выявление резервов в процессе исполнения областного бюджета Иркутской области;
- выявление отрицательных моментов в деятельности бюджетополучателей, приводящих к нерациональному, нецелевому, неэффективному использованию бюджетных средств;
- разработка предложений по эффективному планированию и использованию бюджетных средств;
- совершенствование бюджетного процесса и межбюджетных отношений в Иркутской области.

## **2. Методика проведения анализа бюджетного процесса**

2.1. Целью анализа бюджетного процесса и областного бюджета Иркутской области является получение и представление в доступной форме информации об основных моментах и параметрах бюджетного процесса, особенностях бюджетного планирования, основных тенденциях и структуре бюджета, целях и приоритетах бюджетной политики.

2.2. В целях проведения анализа бюджета и бюджетного процесса могут использоваться методы:

- метод сравнения;
- метод группировки;
- метод цепных постановок;
- методы горизонтального, вертикального, ретроспективного, факторного анализа и другие.

2.3. **Метод сравнения** является наиболее простым методом анализа бюджета. При использовании метода бюджетные показатели отчетного периода сравниваются с плановыми или с аналогичными показателями за предыдущие периоды (квартал, год), которые называют базовыми.

Путем сравнения показателей за определенный период добиваются их сопоставимости методом пересчета с учетом инфляционных процессов в экономике.

2.4. **Метод группировки** сводится к группировке показателей бюджетов и сведению их в таблицы, что позволяет делать аналитические расчеты, выявить тенденции развития отдельных факторов, установить взаимосвязи с другими факторами и условиями, влияющими на изменение показателей бюджета.

2.5. **Метод цепных постановок (метод элиминирования)** заключается в замене отдельного отчетного показателя базисным, при неизменности остальных показателей, что позволяет выявить влияние отдельных факторов на совокупный бюджетный показатель.

**2.6. Горизонтальный анализ** используется для сравнения текущих показателей бюджета с показателями за текущие периоды или сравнения плановых показателей с фактическими.

**2.7. Вертикальный анализ** позволяет выявить структуру бюджета или долю отдельных бюджетных показателей в итоговом бюджетном показателе и их влияние на общие результаты.

**2.8. Ретроспективный анализ (трендовый)** проводится в целях выявления тенденций изменения динамики бюджетных показателей на основе сравнения плановых и отчетных показателей за несколько лет, что позволяет проводить более точное прогнозирование бюджетных показателей на перспективу.

**2.9. Факторный анализ** заключается в выявлении влияния отдельных факторов на бюджетные показатели, например, на показатели расходов на экономическую или социальную сферу.

**2.10.** Анализ бюджета должен вестись отдельно по доходам и расходам.

**2.11.** При анализе бюджетного процесса и областного бюджета рекомендуется обратить внимание на следующие блоки вопросов:

- нормативная правовая база;
- действующая практика разработки и принятия бюджета и отчетов об их исполнении;
- прозрачность бюджета;
- областной бюджет и его анализ.

В каждой части оценки вносятся предложения по улучшению ситуации по каждому разделу (при необходимости).

### **3. Оформление результатов**

**3.1.** В результате проведенной работы подготавливается итоговый документ (отчет либо заключение) по анализу бюджетного процесса и областного бюджета Иркутской области. Также анализ бюджетного процесса может проводиться в рамках иных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий КСП области.

**3.3.** Анализ бюджетного процесса предваряется краткой характеристикой, включающей:

- основные социально-экономические параметры Иркутской области (объем производства по отраслям, численность населения, численность занятых, уровень безработицы, средняя заработная плата и др.);
- уровень бюджетной обеспеченности Иркутской области;
- иные показатели, имеющие значение для проведения анализа.

3.4. Для анализа бюджетного процесса также могут использоваться материалы, оформляемые Контрольно-счетной палатой при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.