

УТВЕРЖДЕН
распоряжением председателя
Контрольно-счетной палаты
Иркутской области
от 16 апреля 2019 года № 37-р

СТАНДАРТ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

СВФК-21

**ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ БЮДЖЕТНЫХ КРЕДИТОВ ЗА СЧЕТ
ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА, А ТАКЖЕ ОЦЕНКА ЗАКОННОСТИ
ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГАРАНТИЙ И
ПОРУЧИТЕЛЬСТВ ИЛИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИСПОЛНЕНИЯ
ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ДРУГИМИ СПОСОБАМИ ПО СДЕЛКАМ,
СОВЕРШАЕМЫМ ЮРИДИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ И
ИНДИВИДУАЛЬНЫМИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯМИ ЗА СЧЕТ
СРЕДСТВ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА И ИМУЩЕСТВА,
НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТИ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

ВВОДИТСЯ В ДЕЙСТВИЕ С 1 МАЯ 2019 ГОДА

рассмотрен Коллегией
Контрольно-счетной палаты Иркутской области,
постановление Коллегии № 14 (291)/11-КСП от «16» апреля 2019 года

г. Иркутск

Содержание

1. Общие положения	3
2. Предмет, цели, задачи и объекты оценки эффективности	4
3. Порядок проведения и оформление результатов мероприятия	6

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Оценка эффективности бюджетных кредитов за счет областного бюджета, а также оценка законности предоставления государственных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств областного бюджета и имущества, находящегося в государственной собственности Иркутской области» (далее - Стандарт) на основании статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон № 6-ФЗ).

Стандарт разработан с учетом Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17 октября 2014 г. № 47К (993)).

1.2. Стандарт применяется сотрудниками Контрольно-счетной палаты Иркутской области (далее – КСП области) при организации и проведении оценки состояния государственного долга Иркутской области, эффективности предоставления бюджетных кредитов за счет средств областного бюджета, а также законности предоставления государственных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств областного бюджета и имущества, находящегося в государственной собственности области (далее – оценка эффективности).

1.3. В случае внесения изменений в нормативные правовые акты, указанные в настоящем Стандарте, Стандарт применяется с учетом соответствующих изменений.

1.4. Стандарт устанавливает общие требования, правила и процедуры проведения Контрольно-счетной палатой Иркутской области оценки эффективности бюджетных кредитов за счет областного бюджета, а также оценка законности предоставления государственных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств областного бюджета и имущества, находящегося в государственной собственности Иркутской области.

1.5. Задачами Стандарта являются:

- определение содержания, порядка организации, общих правил и процедур проведения оценки эффективности;

- установление особенностей, касающихся вопросов и процедур проведения оценки эффективности.

2. Предмет, цели, задачи и объекты оценки эффективности

Предметом оценки эффективности являются:

- процесс формирования и исполнения государственных долговых обязательств Иркутской области;

- процесс предоставления государственных гарантий и поручительств или обеспечение исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств областного бюджета и имущества, находящегося в собственности Иркутской области;

- процесс предоставления бюджетных кредитов за счет средств областного бюджета.

Целью оценки эффективности является анализ состояния государственного долга Иркутской области, оценка исполнения программы государственных внутренних заимствований области, своевременность выполнения обязательств по привлеченным кредитам, исполнение программы государственных гарантий Иркутской области, осуществление учета выданных гарантий, платежей по выданным гарантиям, оценка законности, эффективности предоставления бюджетных кредитов, своевременность и полнота расчетов с областным бюджетом по предоставленным бюджетным кредитам.

Задачами оценки эффективности являются:

1) оценка нормативно-правовой и методической базы по вопросам государственного долга Иркутской области;

2) оценка состояния государственного долга Иркутской области;

3) оценка правомерности, целесообразности и обоснованности параметров осуществления государственных заимствований Иркутской области;

4) проверка привлечения кредитов кредитных организаций, бюджетных кредитов за счет средств федерального бюджета (итоги электронных аукционов, государственные контракты, соглашения о предоставлении бюджетных кредитов);

5) проверка выполнения условий (обязательств), определенных Соглашениями о предоставлении бюджету Иркутской области бюджетных кредитов за счет средств федерального бюджета;

6) определение своевременности выполнения обязательств по привлеченным кредитам;

7) оценка законности предоставления государственных гарантий Российской Федерации, осуществление учета выданных гарантий, платежей по выданным гарантиям;

8) анализ расходов на обслуживание государственного долга;

9) оценка результатов управления государственным долгом Иркутской области (анализ законодательной и нормативной базы по вопросам управления государственным долгом Иркутской области, соблюдение значений показателей реализации мероприятий долговой политики);

10) оценка правильности ведения, полноты учета и достоверности бюджетной отчетности:

об объеме и структуре государственного долга Иркутской области;

об источниках финансирования дефицита областного бюджета в части привлечения средств в результате осуществления государственных заимствований и бюджетных ассигнований областного бюджета на погашение государственного долга области и исполнение государственных гарантий Иркутской области;

о расходах областного бюджета на обслуживание государственного долга области и исполнение государственных гарантий Иркутской области;

11) оценка нормативно-правовой и методической базы по вопросам предоставления бюджетных кредитов из областного бюджета;

12) оценка состояния долговых обязательств по бюджетным кредитам перед областным бюджетом;

13) оценка правомерности, целесообразности и обоснованности предоставления бюджетных кредитов за счет средств областного бюджета;

14) оценка выполнения обязательств по бюджетным кредитам перед областным бюджетом;

15) определение объемов задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из областного бюджета, в том числе просроченной задолженности;

16) оценка результатов реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных из областного бюджета;

17) оценка правильности ведения, полноты учета и достоверности отражения в учете средств областного бюджета по выданным и погашенным бюджетным кредитам.

Объектом оценки является министерство финансов Иркутской области, а также могут являться юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных (муниципальных) унитарных предприятий, государственных корпораций и государственных компаний, хозяйственных товариществ и обществ с участием Иркутской области в их уставных (складочных) капиталах, а также коммерческих организаций с долей (вкладом) таких товариществ и обществ в их уставных (складочных) капиталах), индивидуальные предприниматели, физические лица в части соблюдения ими условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из областного бюджета, договоров (соглашений) о предоставлении государственных гарантий.

3. Порядок проведения и оформление результатов мероприятия

3.1. Подготовка организационно-распорядительных документов по проведению оценки эффективности, непосредственное проведение оценки эффективности осуществляется в соответствии со Стандартом внешнего государственного финансового контроля СВГФК-2 «Общие правила проведения экспертно-аналитических мероприятий».

3.2. При проведении контрольного мероприятия:

- анализируется наличие и полнота законодательной и нормативной базы по вопросу формирования и учета государственного долга Иркутской области, в том числе долга по государственным гарантиям Иркутской области;

- осуществляется оценка наличия и полноты законодательной и нормативной базы по вопросу предоставления бюджетных кредитов из областного бюджета;

- устанавливаются и оцениваются фактические объемы и структура осуществленных за отчетный финансовый год государственных заимствований области, в том числе по государственным гарантиям Иркутской области, бюджетных ассигнований областного бюджета на погашение государственного внутреннего долга области, источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета в части кредитов, полученных Иркутской областью, расходов областного бюджета на обслуживание государственного внутреннего долга; бюджетных ассигнований областного бюджета на исполнение государственных гарантий Иркутской области;

- анализируется исполнение программы государственных внутренних заимствований Иркутской области, исполнение программы предоставления государственных гарантий Иркутской области;

- оцениваются условия осуществления государственных внутренних заимствований области (параметры привлечения, погашения и обслуживания долговых обязательств, государственные контракты, соглашения по привлечению кредитных ресурсов, процентная ставка, сроки возврата, соблюдение условий предоставления кредитов);

- оценивается соблюдение параметров верхнего предела государственного внутреннего долга Иркутской области, долга по государственным гарантиям области, установленных законом об областном бюджете, ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации; ограничений по расходам на обслуживание государственного долга (плановые и фактические показатели), установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- анализируется ведение министерством финансов Иркутской области бюджетного (бухгалтерского) учета в области государственного долга Иркутской области, в том числе долга по государственным гарантиям Иркутской области; ведение министерством финансов Иркутской области государственной долговой книги Иркутской области;

- оцениваются фактические объемы, обоснованность и правомерность предоставления бюджетных кредитов из областного бюджета, соблюдение установленного законом об областном бюджете порядка предоставления бюджетных кредитов, исполнение программы предоставления бюджетных кредитов;

- оцениваются фактические объемы, полнота и своевременность возврата (погашения) бюджетных кредитов, предоставленных из областного бюджета, процентов за пользование бюджетными кредитами; фактические объемы и структура задолженности, в том числе просроченной задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из областного бюджета (включая уплату пеней за несвоевременный возврат бюджетных средств и несвоевременное перечисление процентов за пользование бюджетными кредитами);

- анализируются результаты реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из областного бюджета;

- анализируется правильность ведения, полнота учета и достоверность отражения в учете средств областного бюджета по выданным и погашенным бюджетным кредитам;

3.3. Порядок оформления результатов контрольного мероприятия осуществляется в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля СВГФК-2 «Общие правила проведения экспертно-аналитических мероприятий».