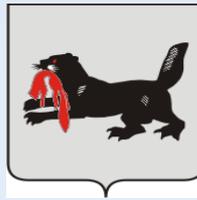


Народные инициативы





**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Результаты совместного с контрольно-счетными органами муниципальных образований контрольного мероприятия «Проверка законного и эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, предоставленных из областного бюджета муниципальным образованиям на реализацию мероприятий проектов народных инициатив в 2016-2017 годах».

*Руководитель контрольного мероприятия -
аудитор Контрольно-счетной палаты Иркутской
области Мулярова Лариса Николаевна*



Общие сведения

Государственная программа Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Иркутской области от 23.10.2014 №518-пп, основное мероприятие «Обеспечение эффективного управления экономическим развитием Иркутской области»

Проверено

98

муниципальных образований,
328 209,8 тыс. рублей

78

городских и
сельских
поселений

5

городских
округов

15

муниципальны
х районов

Приняли участие

37

контрольно-счетных
органов муниципальных
образований

Объемы финансирования

| Наименование показателя | 2016 год | 2017 год |
|---|----------------|----------------|
| Субсидии на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив | | |
| Количество муниципальных образований, ед. | 429 | 459 |
| Объем субсидий, тыс. рублей | 299 460,5 | 500 000,0 |
| Объем освоенных бюджетных средств, тыс. рублей | 297 484,1 | 494 528,6 |
| Объем возвращенных бюджетных средств по итогам года, тыс. рублей | 1 676,8 | 61,8 |
| Итого не использовано, тыс. рублей | 3 653,2 | 5 533,2 |

Распределение субсидии

| Муниципальные образования | 2016 | 2017 |
|---------------------------------------|---|-------------|
| | распределение с учетом численности населения, тыс. рублей | |
| | 300 000,0 | 500 000,0 |
| | 429 МО | 459 МО |
| городские округа | 96 460,0 | 96 115,5 |
| городские и сельские поселения | 203 540,0 | 203 884,5 |
| муниципальные районы | - | 200 000,0 |

Реализовано мероприятий

| | 2016 | 2017 |
|--|-------------------|-------------------|
| Всего мероприятий в Сводном перечне проектов народных инициатив в том числе: | более 1,3 тыс. | более 1,6 тыс. |
| ремонт автомобильных дорог в МО | 56 | 60 |
| приобретение спецтехники (мусоровозы, водовозные машины, машины для уборки улиц, навесное оборудование), ед. | 20 | 24 |
| благоустройство территорий, ремонт и устройство уличного освещения, насел. пунктов | 125 | 182 |
| ремонт и благоустройство Домов культуры, досуговых центров и библиотек, приобретение светозвукового оборудования, сценической одежды и мебели для клубов, МО | 173 | 338 |
| ремонт водонапорных башен, колодцев, летних водопроводов, бурение скважин, приобретение оборудования в котельные | 128 | 138 |
| приобретение оборудования детских игровых и спортивных площадок | 79 | 96 |
| обеспечение мер первичной пожарной безопасности и предупреждение ЧС; | 68 | 98 |
| организован ремонт и оснащение в образовательных учреждениях, детских садах | 89 | 410 |

Правовое регулирование

Положения о предоставлении и расходовании субсидий, утвержденные постановлениями Правительства Иркутской области от 29.02.2016 №107-пп и от 12.04.2017 №240-пп.

| Замечания | Положение от 29.02.2016 №107-пп | Положение от 12.04.2017 №240-пп |
|---|---|--|
| Цель | не является определенной | |
| Условия | не обеспечивали эффективное (экономное и результативное), целевое использование субсидий | |
| Сроки формирования Сводного перечня проектов | -не обеспечивали своевременное заключение соглашений; -не обеспечивали соблюдение п. 2, 3 ст. 16 Закона Иркутской области об областном бюджете | |
| Корректировка Сводного перечня | не было предусмотрено заключение дополнительных соглашений в результате внесения изменений в перечень | |

Замечания к формированию Сводных перечней

Формирование и одобрение перечней проектов народных инициатив не соответствовали уставам муниципальных образований, требованиям Федерального закона № 131-ФЗ

В поселениях сходы, конференции (собрания делегатов), собрания граждан, в основном, проводились формально.

В муниципальных районах в 2017 году не проводились (решения представительных органов местного самоуправления).

Народные ли инициативы???

Замечания к формированию Сводных перечней (Примеры)

Большелугское поселение (Шелеховский район)

Собрание граждан считается правомочным, если в нем принимают участие не менее 1/3 жителей

Численность населения – более 5 тыс. человек

Фактически участвовали

2016 год

24 чел.

2017 год

27 чел.

Муниципальные районы

Перечень проектов народных инициатив подготовлен Администрацией и одобрен Думой

Аналогичная ситуация наблюдалась и в других муниципальных образованиях: Олхинское, Подкаменское сельские поселения (Шелеховский район), Уковское МО (Нижнеудинский район).

Народные ли инициативы???

Пример привлечения населения для формирования проектов народных инициатив

- **г. Иркутск:** сбор предложений на сайте администрации, рейтинговое голосование, утверждение расширенной конференцией Общественной палаты Иркутска.
- Обустройство универсальной спортивной площадки на территории около домов по адресу ул. Байкальская, д.247, 211, 213, 215, 217.
- **Проблема:** проект призван решить проблему оборудования спортивным снаряжением и детским игровым комплексом популярной площадки микрорайона Байкальский. В настоящее время площадка слабо оборудована для досуга.
- **Ожидаемый результат:** обустройство песчано-гравийного покрытия территории, установка 16 скамеек и 20 мусорных урн. Установка современных спортивных уличных снарядов для занятия фитнесом, двухуровневого рукохода, а также детского игрового комплекса, качели, карусели.
- **Охват населения:** более 5000 жителей окрестных домов.

Реализация

В муниципальных образованиях, в основном, расходные обязательства приняты

Утвержден порядок реализации мероприятий перечня народных инициатив

Нецелевого использования бюджетных средств не выявлено

Нарушения

1. Исполнение мероприятий путем осуществления закупок администрациями, КУМИ, иными исполнительными органами местного самоуправления для нужд подведомственных учреждений не соответствовало законодательству: Бюджетному кодексу и Федеральному закону № 44-ФЗ.

Справка: закупки для учреждений вправе осуществляться, если принято решение о централизации закупок. В отсутствие такового учреждениям предоставляются бюджетные средства: казенному учреждению - бюджетные ассигнования, бюджетному учреждению - субсидия на иные цели.

МО, допустившие нарушения

г. Шелехов

закупки для оснащения учреждений, выполнение работ за учреждения

Мамско-Чуйский район

закупки для дошкольных учреждений

Иркутский район

поставка товаро-материальных ценностей для муниципальных учреждений

г. Свирск

приобретение и монтаж теневого навеса для МДОУ «Детский сад №1» осуществляло муниципальное учреждение «Дирекция единого заказчика»; приобретение и установка дополнительного оборудования для площадок-КУМИ

Киренский район

мероприятия по приобретению и монтажу оконных блоков в дошкольных образовательных учреждениях. Балансодержатели зданий – учреждения.

Нарушения

2. Не соблюдение Федерального закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Указаний о порядке применения бюджетной классификации, утвержденных приказом Минфина РФ № 65н.

3. Нарушения положений Федерального закона № 44-ФЗ (распространены).

4. Не соблюдение принципа эффективного использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ):

- приобретенное имущество не используется;
- за неисполнение обязательств не предъявляются требования об уплате штрафа, неустойки;
- поставленное оборудование не соответствует техническим характеристикам;
- оплата завышенной стоимости работ, оплата материалов и работ, не предусмотренных контрактами и сметами и т.д.

Нарушение условий предоставления и расходования субсидий

| Строительство объекта | | Капитальный ремонт объекта | | |
|---|-----------------------------------|---------------------------------------|--|----------------------------------|
| Уриковское МО | Молодежное МО | МО «Заларинский район» | Хомутовское МО | Усть-Кутское МО |
| Линия уличного освещения (линейный объект) | Универсальная спортивная площадка | Капитальный ремонт здания лыжной базы | Капитальный ремонт кровли и фасада зданий культурно-спортивного комплекса и библиотеки | Капитальный ремонт кровли здания |
| 1 450,0 тыс. рублей | 2 354,1 тыс. рублей | 1420,7 тыс. рублей | 637,6 тыс. рублей 341,9 тыс. рублей | 923,4 тыс. рублей |
| <i>в том числе за счет средств областного бюджета</i> | | | | |
| 1 377,5 тыс. рублей | 1 784,7 тыс. рублей | 1 349,7 тыс. рублей | 605,7 тыс. рублей 239,2 тыс. рублей | 784,9 тыс. рублей |

Уриковское МО – линия уличного освещения



Молодежное МО – спортивная площадка



Хомутовское МО – Капитальный ремонт фасада библиотеки



Правовые требования к реализации мероприятий

| Строительство объекта | Капитальный ремонт объекта |
|--|---|
| ст.79 БК РФ | Постановление Госстроя СССР № 279 |
| Решение об осуществлении бюджетных инвестиций | Годовой план-график, Титульный список объектов ремонта |
| ст.ст.48, 49, 51, 55 ГрК РФ | Постановление Госстроя СССР № 279, ст. 8.3 ГрК РФ |
| Проект, заключение на проект, смета, достоверность сметной стоимости, разрешение на строительство, разрешение на ввод в эксплуатацию | Смета на капитальный ремонт, сметно-техническая документация, оценка достоверности определения сметной стоимости |
| | <i>Примечание:</i> с 01.01.2019 обязательный характер только часть работ (Постановление Правительства РФ № 427); в остальных случаях – инициативный характер. |

Замечания и недостатки

Факты использования бюджетных средств с несоблюдением принципа эффективности, без достижения результата, многочисленны. Если проверено только 19,6% муниципальных образований, то вывод - о распространенности таких фактов.

Внесение изменений в перечень мероприятий:

Муниципальные районы - только с предложениями о дополнительных мероприятиях вследствие экономии бюджетных средств по результатам конкурентных процедур;

Администрации поселений - замена мероприятий по различным причинам, что является одним из факторов неэффективного их выполнения.

Не исключены факты недостаточной проработки мероприятий:

Детские игровые площадки размещаются за поселком (218,8 тыс. руб. - Олхинское поселение).

Администрация Мамско-Чуйского района приобрела у единственного поставщика- Исправительной колонии № 7 ГУ ФСИН по Иркутской области детское игровое оборудование (980 000,0 рублей), которое не может использоваться в силу не соответствия его техническим требованиям.

Олхинское МО – детская площадка



Замечания и недостатки

Формирование мероприятий народных инициатив не было привязано к объемам финансирования. Стоимость мероприятий не прорабатывалась и при обращении МО в Министерство не обосновывалась.

Наименование мероприятий

- Текущий ремонт зданий и помещений;
- Ремонт здания;
- Ремонт мягкой кровли и фасада здания;
- Ремонт кровли;
- Текущий ремонт кровли;
- Ремонт системы отопления.

Из наименования не видно, текущий это ремонт или капитальный.



Таким образом, наименование мероприятия и наличие запрета на использование субсидии на капитальный ремонт не исключает факты капитального ремонта.

Замечания и недостатки

Уличное освещение

Нет единства в наименованиях:

- монтаж уличного освещения;
- устройство уличного освещения;
- обустройство уличного освещения;
- приобретение и устройство электрооборудования;
- устройство освещения автомобильных дорог.



Продолжают иметь место факты, когда органы местного самоуправления реализуют мероприятия в отсутствие договоров пользования объектами электросетевого хозяйства.

Либо мероприятия не прорабатываются и запланированные мероприятия по организации уличного освещения не выполняются.

Предложения

Установить в порядках предоставления субсидий и в соглашениях о предоставлении субсидий в качестве показателя результативности субсидии завершение мероприятий до 31.12.

В качестве условий предоставления и расходования субсидии предусмотреть достижение показателя результативности.

Исключить право замены мероприятий в течение года, что будет направлено на эффективное формирование мероприятий и их реализацию с достижением результата.

Основанием внесения изменений в перечень мероприятий оставить наличие экономии по результатам конкурсных процедур.

Предложения

Если в перечень включаются мероприятия, предусматривающие ремонт (текущий ремонт) зданий, сооружений, конструкций- установить требование о представлении планов ремонта, принятых решений, дефектных ведомостей, смет, утвержденных руководителем, пояснений, оценки достоверности сметной стоимости.

Если не ограничивать МО в проведении ремонтов, то условием предоставления субсидии должно быть предоставление смет и оценки достоверности сметной стоимости

Установить требование о представлении в рамках формирования Сводного перечня обоснований стоимости мероприятий

Условия предоставления субсидий должны максимально исключать нарушения и формировать у ОМС ответственность за взятые обязательства.

Выводы

- ❑ Усматривается необходимость конкретизации цели предоставления субсидии, увязки ее с социально-экономическим развитием муниципальных образований;
- ❑ Имеется необходимость совершенствования условий предоставления и расходования субсидии, усиления ответственности муниципальных образований за соблюдение условий;
- ❑ Необходимо обеспечить широкое вовлечение населения в процессы формирования мероприятий народных инициатив;
- ❑ Не соответствуют цели и содержанию проекта «Народные инициативы»:
 - участие муниципальных районов;
 - направление субсидии на организацию деятельности образовательных учреждений - школ, детских садов (проведение текущего ремонта учреждений образования и учреждений дополнительного образования, приобретение мебели, средств обучения, технологического оборудования для пищеблоков учреждений образования; приобретение медицинского оборудования, установка приборов учета).
- ❑ Предоставление субсидий на поддержку сферы образования не соответствует задачам и функциям министерства экономического развития Иркутской области.

Народные инициативы должны быть направлены на решение вопросов, обозначенных населением, а не на решение проблем органов местного самоуправления

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

