

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Результаты совместного со Счетной палатой Российской Федерации контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования лесных ресурсов и бюджетных средств, направленных на исполнение полномочий Российской Федерации в области лесных отношений в 2016 – 2018 годах и истекшем периоде 2019 года»

*Руководитель контрольного мероприятия -
аудитор Контрольно-счетной палаты Иркутской
области Мулярова Лариса Николаевна*



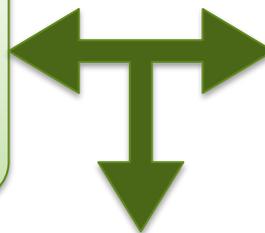
Объекты проверки (Единая программа контрольного мероприятия)

**Министерство лесного
комплекса Иркутской
области**



Подведомственные учреждения

**ОГАУ «Лесхоз
Иркутской области»**



**ОГАУ
«ИркутскЛеспроект»**

ОГАУ «Балаганский лесхоз»

Лесной план

**Ст. 85 Лесного кодекса
РФ**



**Лесной план субъекта Российской Федерации является документом
лесного планирования**

**С принятием Федерального закона № 172-ФЗ с
ним не согласуется ст. 85 ЛК РФ, поскольку
лесной план субъекта РФ не отнесен к документам
планирования.**

**В Лесном плане 2019 года отмечено, что установленные им цели,
задачи, а также мероприятия, предусмотренные лесным планом,
соотносятся со Стратегией развития лесного комплекса Российской
Федерации до 2030 года.**

Состав земель Иркутской области (Лесной план 2009 года)

| | |
|--|-----------------|
| Земли лесного фонда, тыс. га | 69 425,0 |
| Освоение расчетной лесосеки за 2009 - 2017 годы в целом по области по всем видам рубок | 48% |
| Площадь лесных участков для заготовки древесины (как основной вид использования лесов), закрепленной за арендаторами (на 01.01.2018), тыс. га | 20 536,1 |

Лесной план Иркутской области (2009 - 2017 годы)

- объем заготовки древесины - 273,8 млн. куб.м.
- заготовлено - 253,7 млн. куб.м. древесины (92,7%)

Действующий Лесной план Иркутской области

- объем заготовки древесины - 73,6 млн. куб.м. ежегодно и 550,4 млн. куб.м. за период действия лесного плана (с увеличением в 2 раза).

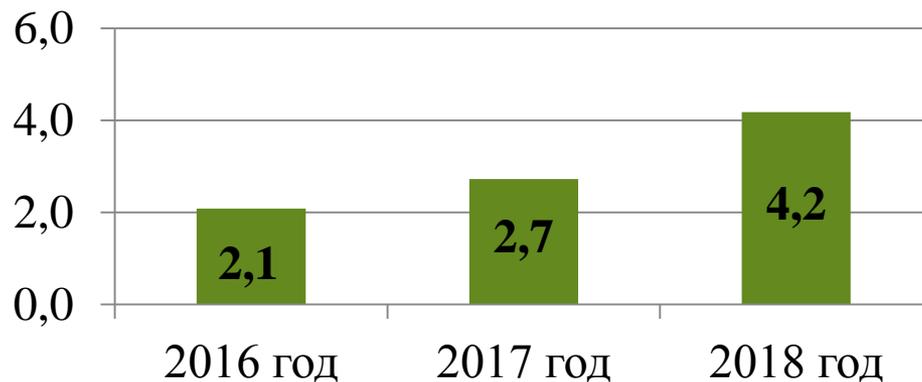
Актуальность лесоустройства!? Обоснованность такого планирования.

Оценка использования лесосырьевых ресурсов в Иркутской области

Леса используются на основании:

- договоров аренды участков лесного фонда
- договоров купли-продажи лесных насаждений

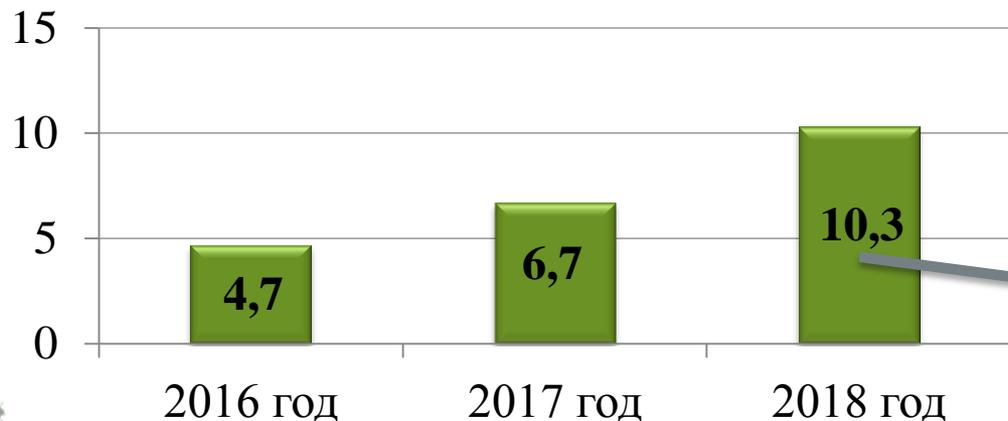
**Неналоговые доходы,
млрд. рублей**



| Наименование | 2016 год | 2017 год | 2018 год |
|--|----------|----------|----------|
| Количество действующих договоров аренды, ед. | 3 069 | 3 318 | 3 791 |
| Количество договоров купли-продажи, ед. | 19 516 | 18 387 | 20 173 |
| Всего заготовлено древесины, млн. куб. м. | 35,3 | 34,8 | 35,7 |

Оценка использования лесосырьевых ресурсов в Иркутской области

Налоговые доходы областного бюджета, млрд. рублей



ОКВЭД 17
«Производство бумаги
и бумажных изделий»

6,8

21,7 млрд. рублей

12,9

59,4%

ОКВЭД 17
«Производство бумаги
и бумажных изделий»



Оценка использования лесосырьевых ресурсов в Иркутской области

| Наименование | 2016 год | 2017 год | 2018 год | Итого |
|--|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Налоговые доходы областного бюджета, млрд. рублей | 4,7 | 6,7 | 10,3 | 21,7 |
| Неналоговые доходы областного бюджета от использования лесов, млрд. рублей | 0,5 | 1,0 | 1,7 | 3,2 |
| Всего | 6,8 | 9,4 | 14,5 | 24,9 |
| Сумма ущерба от незаконных рубок, млрд. рублей | 5,5 | 5,5 | 4,4 | 15,4 |
| Сумма ущерба от пожаров, млрд. рублей | 9,2 | 5,9 | 1,0 | 16,1 |
| Всего | 14,7 | 11,4 | 5,4 | 31,5 |

Оценка состояния и использования лесосырьевых ресурсов в Иркутской области

| Наименование | 2016 год | 2017 год | 2018 год | % сокращения 2018 года к 2016 году |
|--|-----------|-----------|----------|--|
| Количество случаев незаконной рубки, ед. | 3 078 | 2 969 | 2 505 | 18% |
| Объем незаконных рубок, куб. м. | 1 112 645 | 1 102 556 | 595 399 | 46% |
| Сумма ущерба от незаконных рубок, млрд. рублей | 5,5 | 5,5 | 4,4 | 20% |

Финансовое обеспечение

тыс. рублей

| Источник | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год |
|---------------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
| | Факт | Факт | Факт | План* |
| Федеральный бюджет | 932 917,4 | 855 981,6 | 1 206 339,7 | 1 379 569,5 |
| Областной бюджет | 371 100,0 | 558 743,8 | 566 761,9 | 1 082 164,3 |
| Всего | 1 304 017,4 | 1 414 725,4 | 1 773 101,6 | 2 461 733,8 |

*согласно Закону Иркутской области от 17.12.2018 № 131-ОЗ (ред. от 25.07.2019) «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

Ежегодно объем финансового обеспечения на начало года предусматривался в минимальных значениях, а в течение года корректировался

Ресурсное обеспечение

тыс. рублей

| Наименование | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год | | |
|---|-------------|-------------|-------------|-----------------------|----------------------------|-----------------------------|
| | Факт | Факт | Факт | План на 01.01.2019 | План на 25.07.2019 * | План на 20.09.2019 ** |
| Всего | 1 304 017,4 | 1 414 744,0 | 1 773 101,6 | 1 694 816,5 | 2 461 733,8 | 3 659 829,6 |
| Охрана, защита и воспроизводство лесов Иркутской области | 643 077,0 | 677 031,2 | 810 553,3 | 780 331,4 | 1 532 337,2 | 2 672 823,4 |
| Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области | 660 940,4 | 737 712,8 | 962 548,3 | 914 485,1 | 929 396,6 | 987 006,2 |

* согласно Закону Иркутской области от 17.12.2018 № 131-ОЗ (ред. от 25.07.2019) «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

**проект изменений в государственную программу Иркутской области «Развитие лесного хозяйства» на 2019 - 2024 годы (уточнение сентябрь)

Доходы от внебюджетной деятельности-источник финансирования мероприятий (отражаются в Госпрограмме как иные источники)

Санитарно-оздоровительные мероприятия

Один из основных видов деятельности бюджетных и автономных учреждений

Заготовка древесины в рамках СОМ - вид предпринимательской деятельности

В результате проведения санитарных рубок на землях лесного фонда, не закрепленных за лесопользователями, ежегодно образуется более 2,0 млн. куб. м. ликвидной древесины (2018 год – 2,2 млн. куб. м)

Проблема:
недостатки Лесного кодекса:
вид деятельности два в одном;
не решены вопросы определения объема СОМ, доходов от СОМ и направлений расходов

Структура управления в лесной сфере Иркутской области

Министерство лесного комплекса Иркутской области

Аппарат министерства

37
территориальных
отделов

до 16.10.2017

- не обладают правами юридического лица
- сотрудники - государственные гражданские служащие

37
территориальных
управлений

с 16.10.2017

- обладают правами юридического лица;
- сотрудники - государственные гражданские служащие

Охрана, защита и воспроизводство лесов Иркутской области

Федеральный закон от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях»

Постановление Правительства Иркутской области от 31.12.2010 № 348-пп «О реализации отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации»

2016 год

31 учреждение

1 - ОГБУ
30 - ОГАУ

+28 недействующих учреждений

2017 год

32 учреждения

1 - ОГБУ
31 - ОГАУ

Реорганизация учреждений, подведомственных Министерству, путем присоединения к ОГАУ «Лесхоз Иркутской области»

2018 год

До марта – 32 учреждения;
После марта – 3 учреждения

3 ОГАУ

+8 недействующих учреждений

2019 год

3 учреждения

3 ОГАУ

+6 недействующих учреждений

1. ОГАУ «Лесхоз Иркутской области»
2. ОГАУ «ИркутскЛеспроект»
3. ОГАУ «Балаганский лесхоз»

Финансирование государственных заданий

ОГАУ «Лесхоз Иркутской области»

2018 год

2019 год

21,7
тыс.
рублей

476 154,4
тыс. рублей

626 317,2
тыс. рублей

970 837,5
тыс. рублей

Доходы от внебюджетной деятельности

2018 год - 2 536 222,5 тыс. рублей

2019 год (5 мес.) – 1 523 709,1 тыс. рублей

ОГАУ «ИркутскЛеспроект»

ОГАУ «Балаганский лесхоз»

тыс. рублей

тыс. рублей

| Источник | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год (4 мес.) |
|-------------------------------------|----------|----------|----------|----------------------|
| Субсидия из областного бюджета | 8,7 | 19,9 | 13,9 | 14,3 |
| Доходы от внебюджетной деятельности | 13 217,2 | 26 656,5 | 43 456,0 | 13 151,8 |

| Наименование | 2016 год | 2018 год | 2019 год (5 мес) |
|-------------------------------------|----------|----------|---------------------|
| Субсидия из областного бюджета | 71,6 | 14,0 | 14,3 |
| | 284,1 | | |
| Доходы от внебюджетной деятельности | | 5 778,4 | 6 399,5 |

Отдельные нарушения, недостатки, замечания

Министерство в части управления подведомственными учреждениями:

- Переименование учреждений;
- Несоблюдение законодательства в процессе реорганизации учреждений: при заключении соглашений о расторжении ранее заключенных соглашений с учреждениями объем невыполненных работ, установленных в государственных заданиях, не зафиксирован; отчет об исполнении государственного задания на момент расторжения соглашений в Министерство учреждениями не предоставлялся; реорганизация не была подготовлена, произведена не с начала года, госзадание Лесхозу изменено в марте 2018 г.
- Формальное доведение государственных заданий ОГАУ «ИркутскЛеспроект» и ОГАУ «Балаганский лесхоз». В основном деятельность учреждений была направлена на извлечение прибыли.
- В нарушение ст. 9 Закона Иркутской области от 27.12.2016 № 131-ОЗ «Об оплате труда работников государственных учреждений Иркутской области» Министерством не принят порядок формирования и расходования фонда оплаты труда работников подведомственных министерству государственных учреждений.

Отдельные нарушения и замечания

- Достаточный контроль за деятельностью учреждений в части ведения бухгалтерского учета не обеспечен.
- Непрозрачное формирование объемов финансового обеспечения мероприятий от приносящей доход деятельности учреждений (заготовки, переработки древесины, другой деятельности). **Причины и условия:** несовершенство федерального законодательства.
- При определении объема финансового обеспечения на государственную работу «Локализация и ликвидация очагов вредных организмов» за счет средств федерального бюджета применяется 1 рубль за 1 куб. м. ликвидной древесины в отсутствие правового регулирования такого норматива.
- Субсидия на тушение пожаров определяется, исходя из фактических затрат, что не допускается законодательством. В этой части не соблюдаются положения ст. 69.2 БК РФ, Порядка № 348-пп. **Причины и условия:** регулирование формирования финансового обеспечения расходов на тушение лесных пожаров недостаточно четкое; отсутствуют порядок и нормативы определения затрат по тушению пожаров в лесах.

Отдельные нарушения и замечания

В учреждениях:

- -наблюдательные советы учреждений работали формально, активного участия в управлении учреждениями не принимали; на планы ФХД заключения не давали;
- -в нарушение Федерального закона № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», ст.19, 29.1, 30 ЛК РФ, ст.ст. 136, 218 ГК РФ уставами учреждений предусмотрен ряд иных видов деятельности, не соответствующих законодательству, а также полномочиям ОГВ в лесной сфере;
- -нарушения, несоблюдение требований законодательства о бухгалтерском учете и отчетности;
- -отдельные нарушения требований законодательства в части оплаты труда;
- -отсутствует сквозной учет лесопродукции; достоверный учет готовой продукции по специальной номенклатуре готовой продукции, отражающей характеристики, как поступающей готовой продукции, так и продаваемой готовой продукции, а также оказанных услуг, выполненных работ.

Принятые меры

- 1. Предписание ОГАУ «ИркутскЛеспроект» – отсутствие на бух. учете мат.запасов.
- 2. Протоколы по фактам административных правонарушений ОГАУ «ИркутскЛеспроект»:
 - один – по ч. 1 ст. 15.11 КоАП РФ (грубое нарушение требований к бух. учету);
 - два - по ч. 4 ст. 15.15.16 КоАП РФ (нарушение требований к бух. учету) – рассмотрены, решения о привлечении к ответственности.
- 3. Представления в Министерство и три учреждения.
- 4. Информационные письма в Правительство ИО, прокуратуру Иркутской области.
- 5. Материалы в правоохранительные органы.

Отчет и все материалы направлены в Счетную палату РФ.

Выводы

1. Лесной кодекс РФ требует серьезного совершенствования.
2. Имеются основания для признания ряда правовых актов Рослесхоза, принятых в период действия предыдущего Лесного кодекса РФ, утратившими силу.
3. Имеются замечания к НПА областного уровня.





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасибо за внимание!

