WWW. IRKSP.RU

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

БЮЛЛЕТЕНЬ

№ 4 (23)
2019

Страница
2

Отчет по результатам совместного с контрольно-счетными органами муниципальных образований контрольного мероприятия «Проверка формирования и использования в 2018 году и истекшем периоде 2019 года средств в рамках исполнения муниципальными образованиями Иркутской области полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов»

Страница 28

«Проверка соблюдения нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти Иркутской области в 2017-2018 году и истекшем периоде 2019 года»

Страница 115

«Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования отдельных межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета в 2018 году, истекшем периоде 2019 года муниципальному образованию «Боханский район»

СОДЕРЖАНИЕ

Отчет по результатам совместного с контрольно-счетными органами муниципальных образований контрольного мероприятия «Проверка формирования и использования в 2018 году и истекшем периоде 2019 года средств в рамках исполнения муниципальными образованиями Иркутской области полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов»
МОРОХОЕВА И.П. 2

Отчет по результатам контрольного мероприятия «Проверка соблюдения нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти Иркутской области в 2017-2018 году и истекшем периоде 2019 года»
КОРЕНЬ К.С. 28

Отчет по результатам контрольного мероприятия «Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования отдельных межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета в 2018 году, истекшем периоде 2019 года муниципальному образованию «Боханский район»
КОРЕНЬ К.С. 115

Информация о заседаниях коллегии КСП в октябре-декабре 2019 года 160

Выходные данные 164

ОТЧЕТ № 01/14-КМ

по результатам совместного с контрольно-счетными органами муниципальных образований контрольного мероприятия «Проверка формирования и использования в 2018 году и истекшем периоде 2019 года средств в рамках исполнения муниципальными образованиями Иркутской области полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов»

Реквизиты документа	Отчет № 01/14-КМ от 30.09.2019. Рассмотрен Коллегией КСП Иркутской области 27.09.2019 и утвержден распоряжением председателя КСП Иркутской области от 30.09.2019 № 110-р.
Руководитель контрольного мероприятия	Морохоева И.П., председатель КСП Иркутской области.
Основания проведения мероприятия	План деятельности КСП Иркутской области на 2019 год.
Цели мероприятия	- провести анализ нормативного правового регулирования порядка формирования финансового обеспечения полномочий по архивам; - провести проверку целевого и эффективного (экономного и результативного) использования бюджетных средств на исполнение полномочий по архивам.
Предмет мероприятия	- законодательные и иные нормативные правовые акты, законодательные и иные нормативные правовые акты Иркутской области, нормативные правовые акты муниципальных образований, ведомственные акты, приказы, распоряжения и методические указания, регламентирующие отношения по формированию, распределению, предоставлению, использованию средств областного и местных бюджетов в рамках исполнения муниципальными образованиями Иркутской области полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов (далее - полномочия по архивам); учету расходов; организации и проведению контроля за осуществлением органами местного самоуправления полномочий по архивам; - деятельность объектов проверки по формированию, распределению, предоставлению и использованию средств областного бюджета и бюджетов муниципальных образований Иркутской области в рамках исполнения муниципальными образованиями Иркутской области полномочий по архивам; - расчеты объема бюджетных ассигнований на исполнение полномочий по архивам, платежные документы, контракты, договоры, бюджетная отчетность, статистическая и иная отчетность, первичные учетные документы и регистры бюджетного учета по предоставлению и использованию средств, направленных на исполнение муниципальными образованиями

	Иркутской области полномочий по архивам.
Объекты проверки	Архивное агентство Иркутской области; органы местного самоуправления 40 муниципальных образований Иркутской области, их структурные подразделения (9 городских округов, 31 муниципальный район).
Исследуемый период	2018 год, истекший период 2019 года (1 квартал 2019 года).
Срок проведения мероприятия	март - сентябрь 2019 года.
Решение (постановление) Коллегии КСП	1. Рекомендовать председателю КСП Иркутской области утвердить отчет о результатах совместного с контрольно-счетными органами муниципальных образований Иркутской области контрольного мероприятия «Проверка формирования и использования в 2018 году и истекшем периоде 2019 года средств в рамках исполнения муниципальными образованиями Иркутской области полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов». 2. Направить отчет в Законодательное Собрание Иркутской области, Губернатору Иркутской области. 3. Направить информационные письма в архивное агентство Иркутской области, органы местного самоуправления, осуществляющих областные государственные полномочия полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов.
Решение комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области	1. Рекомендовать архивному агентству Иркутской области совместно с органами местного самоуправления, осуществляющими областные государственные полномочия по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, отмеченным в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 30.09.2019 № 01/14-КМ. 2. Информацию о результатах рассмотрения направить в комиссию по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области в срок до 25.11.2019 года. 3. Предложить председателю Законодательного Собрания Иркутской области обратиться в Федеральное архивное агентство с предложением о создании филиала Федерального казенного учреждения «Государственный архив Российской Федерации» на территории Иркутской области. 4. Контроль за исполнением решения возложить на председателя комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области Т.Р. Сагдеева.

Дополнительная информация	При подготовке настоящего отчета использованы результаты проверок, проведенных КСП области в архивном агентстве Иркутской области, в 10 муниципальных образованиях области; проверок, проведенных 30 контрольно-счетными органами.

Анализ нормативного правового регулирования порядка формирования финансового обеспечения полномочий по архивам

Анализ **полномочий по архивам** и порядка формирования их финансового обеспечения показал следующее.

В целях регулирования отношений в сфере организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда РФ[1] и других архивных документов независимо от их форм собственности, а также отношений в сфере управления архивным делом в РФ в интересах граждан, общества и государства принят Федеральный закон от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» (далее – Закон об архивном деле № 125-ФЗ).

Законом об архивном деле № 125-ФЗ определены полномочия Российской Федерации, субъектов РФ, муниципальных образований в сфере архивного дела, а также состав архивных документов по видам собственности (государственная (федеральная, собственность субъектов РФ), муниципальная, частная), сроки хранения, др.

Так, согласно положениям ст. 4 Закона об архивном деле № 125-ФЗ **к полномочиям Российской Федерации** в сфере архивного дела относятся:

1) разработка и проведение единой государственной политики в сфере архивного дела;

2) установление единых правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда РФ и других архивных документов и контроль за соблюдением указанных правил;

3) хранение, комплектование, учет и использование архивных документов и архивных фондов: федеральных государственных архивов, музеев и библиотек; федеральных органов государственной власти, иных государственных органов РФ; государственных внебюджетных фондов; федеральных государственных унитарных предприятий, включая казенные предприятия, и федеральных государственных учреждений, в том числе расположенных за пределами Российской Федерации; государственных корпораций, государственных компаний;

4) решение вопросов о передаче архивных документов, находящихся в федеральной собственности, в собственность субъектов РФ и (или) муниципальных образований, др.

Полномочиями субъекта РФ в сфере архивного дела являются:

1) проведение государственной политики в сфере архивного дела на территории субъекта РФ;

2) хранение, комплектование, учет и использование архивных документов и архивных фондов: государственных архивов, музеев, библиотек, органов государственной власти и иных государственных органов, государственных унитарных предприятий, включая казенные предприятия, и государственных учреждений субъекта РФ;

3) решение вопросов о передаче архивных документов, находящихся в собственности субъекта РФ, в собственность РФ, иных субъектов РФ и (или) муниципальных образований.

---

1 Архивный фонд РФ - исторически сложившаяся и постоянно пополняющаяся совокупность архивных документов, отражающих материальную и духовную жизнь общества, имеющих историческое, научное, социальное, экономическое, политическое и культурное значение, являющихся неотъемлемой частью историко-культурного наследия народов Российской Федерации, относящихся к информационным ресурсам и подлежащих постоянному хранению.

К **полномочиям муниципального образования** в сфере архивного дела отнесено:

1) хранение, комплектование (формирование), учет и использование архивных документов и архивных фондов: органов местного самоуправления, муниципальных архивов, музеев, библиотек; муниципальных унитарных предприятий, включая казенные предприятия, и муниципальных учреждений;

2) решение вопросов о передаче архивных документов, находящихся в муниципальной собственности, в собственность РФ, субъектов РФ, иных муниципальных образований.

В силу положений ст. 26.2. Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» финансовое обеспечение полномочий органов государственной власти субъектов РФ осуществляется данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ (за исключением субвенций из федерального бюджета).

Органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов, городских округов и внутригородских районов осуществляют деятельность в сфере архивного дела согласно полномочиям по решению вопросов местного значения, установленным Федеральным законом от 06.10.2013 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ).

В соответствии с требованиями ст. 18 Федерального закона № 131-ФЗ финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов.

Согласно ст. 4 Закона об архивном деле № 125-ФЗ орган местного самоуправления муниципального района, городского округа (далее – ОМСУ) законом может наделяться отдельными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности и находящихся на территории муниципального образования, с передачей необходимых для осуществления данных полномочий материально-технических и финансовых средств.

В рамках установленной правовой нормы Законом Иркутской области от 18.07.2008 № 47-ОЗ (далее - Закон № 47-ОЗ) органы местного самоуправления 41 муниципального образования области наделены областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области и находящихся на территории соответствующих муниципальных образований (далее - областные госполномочия по архивам), финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субвенций из областного бюджета.

Задачи по осуществлению государственных полномочий в сфере наделения органов местного самоуправления областными госполномочиями по архивам согласно Положению, утвержденному постановлением Правительства Иркутской области от 29.12.2009 № 403/182-пп, **возложены на архивное агентство** Иркутской области (далее - архивное агентство, агентство).

В проверяемый период и по настоящее время должность руководителя архивного агентства Иркутской области замещал Овчинников Сергей Геннадьевич.

По результатам анализа **нормативного правового регулирования распределения и использования субвенций** на осуществление областных государственных полномочий по архивам, а также обоснованности и достаточности объемов бюджетных

ассигнований, выделенных на указанные цели получателям субвенций, установлено следующее.

Согласно положениям ст. 6 Закона № 47-ОЗ финансовое обеспечение государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется за счет предоставляемых местным бюджетам **субвенций** из областного бюджета, которые предусматриваются ежегодно в областном бюджете.

Статьей 7 Закона № 47-ОЗ определен способ расчета нормативов для определения общего объема субвенций, который предусматривает расчет субвенции исходя из:

1) штатной численности на 1 января 2016 года:

муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия;

работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия (далее-технический персонал);

вспомогательного персонала (рабочих), осуществляющего (осуществляющих) обеспечение деятельности муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия (далее - вспомогательный персонал);

2) количества должностных окладов, учитываемых при формировании расходов областного бюджета на очередной финансовый год на оплату труда указанных категорий работников: по муниципальным служащим - 74,5 окладов в соответствии с Указом Губернатора области от 24.02.2012 № 298-уг, техническому персоналу – 43 должностных оклада, вспомогательному - 41 должностной оклад (Указ Губернатора области от 22.09.2011 № 246-уг) с учетом районного коэффициента и %-ной надбавки за непрерывный стаж работы в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в южных районах Иркутской области;

3) среднего должностного оклада указанных категорий работников;

4) размера начислений на оплату труда в соответствии с законодательством (30,2% от фонда оплаты труда);

5) материальных затрат, необходимых для осуществления госполномочий.

Определение штатной численности произведено в соответствии с Нормами времени на работы и услуги, выполняемые государственными архивами (Росархив, ВНИИДАД, 2007), Методическими рекомендациями по определению численности работников органов местного самоуправления муниципального образования Иркутской области, утвержденными приказом министерства труда и занятости Иркутской области от 14.10.2013 № 57-мпр, исходя из расчета 1 штатная единица на каждые 10 000 дел, хранящиеся в архиве.

До 1 января 2019 года норматив на материальные затраты определялся из расчета 23,5% нормативного годового ФОТ муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия, работников технического и вспомогательного персонала с учетом районного коэффициента и %-ной надбавки за непрерывный стаж работы в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в южных районах Иркутской области, а также начислений на оплату труда.

С вступлением в силу Закона Иркутской области от 10.12.2018 № 111-ОЗ, которым внесены изменения в способ расчета нормативов (Приложение 1), с 1 января 2019 года норматив материальных затрат установлен в фиксированном размере 12 рублей на содержание 1-го дела областной государственной собственности, количество которых определяется по состоянию на 1 января текущего финансового года.

Указанный размер норматива бюджетных расходов (12 рублей) на содержание 1 дела областной собственности определен делением объема бюджетных ассигнований на

материальные затраты, предусмотренных областным государственным архивам на 2018 год (коммунальные расходы, расходы на содержание имущества, услуги связи, приобретение основных средств, материальных запасов, командировочные расходы (суточные) на количество дел, хранящихся в областных архивах по состоянию на 01.01.2018 (25 064 800 рублей/2065217 дел).

В соответствии с п. 6 ст. 140 Бюджетного кодекса РФ, ст. 6 Закона № 47-ОЗ постановлением Правительства области от 16.01.2009 № 5-пп установлен **Порядок расходования субвенций**, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета на осуществление областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области[2], которым установлено направление субвенции на финансовое обеспечение расходов:

- на оплату труда муниципальных служащих, работников технического, вспомогательного персонала;
- на материальные затраты, необходимые для осуществления государственных полномочий.

Перечень материальных затрат, необходимых для осуществления областных госполномочий по архивам, до 1 января 2019 года был определен приказом архивного агентства от 16.09.2016 № 23-агпр, который предусматривал использование субвенции на расходы, связанные:

- с выполнением функций (услуги телефонной связи, Интернет, почтовые услуги, командировочные расходы, коммунальные, транспортные (доставка ТМЦ));
- услуги по содержанию имущества (текущий ремонт, заправка картриджей, техническое обслуживание приборов учета тепло-, электроэнергии, др.);
- прочие работы, услуги (приобретение программных продуктов, подписка на специальные периодические издания, услуги по обучению на курсах повышения квалификации, др.);
- противопожарные и охранные мероприятия (установка охранной, пожарной сигнализации, системы автоматического пожаротушения, техническое обслуживание, ремонт пожарной и охранной сигнализации, услуги по охране архива, тревожная кнопка, др.);
- оборудование архивохранилищ средствами хранения и другим оборудованием (архивные стеллажи, архивные короба, металлические шкафы, стремянки, приобретение наружных жалюзи, распашных металлических решеток, др.);
- оборудование и материалы для обработки документов (резак для бумаги, брошюровочно-переплетный станок, электродрель, иглы, сверла, шило, нитки, др.);
- оборудование для поддержания температурно-влажностного режима (увлажнитель воздуха, тепловентилятор, вентилятор, др.);
- оборудование для обеспечения светового и санитарно-гигиенического режимов хранения (шторы, лампы, светильники, пылесос, др.);
- организационная техника (компьютер или ноутбук, принтер, копировальный аппарат, факс, сканер, др.);
- мебель, канцтовары, расходные материалы, материалы для реставрации документов, хозтовары.

Расчет материальных затрат предусмотрен исходя из количества муниципальных служащих, от %-та дел областной госсобственности, хранящихся в муниципальном

[2] Далее - Порядок расходования субвенции.

архиве, площади архива и количества архивных полок, занимаемых документами областной госсобственности соответственно по видам расходов.

С 1 января 2019 года Перечень материальных затрат установлен нормативным правовым актом Правительства Иркутской области - постановлением Правительства Иркутской области от 21.01.2019 № 19-пп.

Указанный Перечень содержит меньшее число наименований товаров, работ, услуг, в связи с их группировкой (обобщением) по видам.

Кроме того, исключены некоторые виды услуг (например, подписка на периодические издания, услуги по получению высшего образования в сфере архивного дела (в случае отсутствия какого-либо образования).

Первоначально Перечень не предусматривал услуги по мониторингу охранной, пожарной сигнализации, которые впоследствии постановлением Правительства области от 06.05.2019 № 360-пп включены по обращениям муниципальных образований.

Также, определено, что по большинству видов материальных затрат расходы рассчитываются пропорционально количеству дел областной государственной собственности от общего количества дел, хранящихся в архиве; по отдельным видам затрат – от количества муниципальных служащих, исполняющих областные госполномочия (мебель, офисная техника), либо пропорционально количеству муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия, от общего количества муниципальных служащих, работающих в архиве (услуги телефонной связи, канцелярские товары).

Согласно информации, представленной архивным агентством, за проверяемый период **обращения, предложения муниципальных образований** области, являющихся получателями субвенции на исполнение областных госполномочий по архивам, об изменении способа расчета ежемесячного норматива средств, изменении методики расчета объема субвенции **не поступали**.

При этом, как отмечено КСО МО, Перечень материальных затрат, утвержденный постановлением Правительства Иркутской области от 21.01.2019 № 19-пп**, не предусматривает** возможности осуществления отдельных видов расходов (вывоз ТБО, услуги технического и аварийного обслуживания инженерных сетей, систем холодного и горячего водоснабжения, канализации, центрального отопления, услуги охраны), непосредственно связанных с осуществлением госполномочий, за счет средств субвенции, что, в свою очередь, влечет увеличение расходов местного бюджета.

Исключены из Перечня необходимые расходы на обслуживание приборов учета теплоэнергии и электроэнергии; подписку на специальные периодические и справочные издания по архивному делу; услуги по охране архива; приобретение флеш-карт, карт памяти.

Не предусмотрены расходы на аренду помещений, при этом Иркутским районом осуществляются расходы за счет средств местного бюджета на аренду помещений, в том числе для осуществления областных госполномочий по архивам.

Также, Порядок расходования субвенции **содержит неопределенные нормы** в отношении:

- механизма расходования субвенций на оплату труда с начислениями в отношении работников, осуществляющих одновременно трудовые функции как в отношении переданных государственных полномочий, так и в отношении иных дел муниципального архива (например, следует ли соблюдать показатели расчета субвенции в количестве штатных единиц и объеме средств субвенции по категориям персонала).

Фактически имеются случаи, когда за счет средств субвенции производится оплата труда только одной категории должностей, по другим (при наличии в расчете штатных единиц) оплата труда осуществляется за счет средств местного бюджета;

- при наличии положений о расчете материальных затрат пропорционально количеству дел областной государственной собственности от общего количества дел, Порядком (в 2018 году – Перечнем материальных затрат) не определено на каком этапе производится указанное распределение – на этапе планирования расходования с отражением в бюджетной смете, либо при оплате за поставку товаров, оказание услуг.

Установлено, что при использовании субвенции допускается оплата отдельных видов материальных затрат только за счет средств субвенции, других – только за счет средств местного бюджета без соблюдения пропорции по количеству архивных дел и деления на два источника финансирования;

- не определено на какую дату для расчета материальных затрат применяется количество архивных дел – на начало текущего года или на момент совершения операции расходования средств.

Таким образом, нормы Порядка расходования субвенции, действующие на момент проведения мероприятия, **создают широкие пределы усмотрения** при использовании средств муниципальными образованиями, что недопустимо в силу ч. 2 ст. 4 Закона области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области правотворческой деятельности в Иркутской области».

Анализ нормативного **правового регулирования** порядка определения и распределения субвенций на осуществление областных государственных полномочий по архивам **в других субъектах РФ** (на примере 4-х субъектов РФ, расположенных на территории Сибирского федерального округа: Красноярский край, Томская область, Кемеровская область, Республика Алтай), показал следующее.

Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к собственности субъекта РФ, определено соответствующими региональными законами.

Объем субвенции на выполнение переданных полномочий для каждого муниципального образования рассчитывается по установленным соответствующими методиками формулам расчетов, при этом **применяются различные подходы** к расчету данного показателя.

В сравнении со способом расчета субвенции для муниципальных образований Иркутской области, определенным приложением № 2 к Закону Иркутской области от 18.07.2008 № 47-оз (ред. от 10.12.2018), отмечается ряд особенностей:

1) в Красноярском крае формула расчета включает расходы на оплату труда специалистов МО, занятых в выполнении переданных полномочий по архивному делу на постоянной основе – годовой ФОТ определяется из расчета 38,1-кратного размера минимального оклада, ставки заработной платы по 1-му квалификационному уровню профессионально-квалификационной группы должностей работников государственных архивов, центров хранения документации, архивов МО ведомств, организаций, лабораторий обеспечения сохранности архивных документов третьего уровня в среднем на очередной финансовый год. Численность специалистов по выполнению переданных полномочий определяется пропорционально количеству дел - при их количестве менее 10 000 дел на 1 работника, при количестве дел от 10 000 до 50 000 дел – 1 ед., более 50 000 дел – 1,5 ед. Расходы на осуществление переданных полномочий, включающие расходы на прочие выплаты, определяются исходя из установленного норматива в

размере 5,42 рубля, увеличенного на коэффициент-дефлятор, учитывающий уровень инфляции на планируемый год по отношению к 2010 году в расчете на количество единиц хранения архивных документов (по данным уполномоченного органа исполнительной власти края в области архивного дела по году, предшествующему планируемому) (в Иркутской области - норматив 12 рублей на 1 ед. архивных документов); связанные с осуществлением региональных выплат и (или) выплаты, обеспечивающие уровень зарплаты специалистов, осуществляющих переданные государственные полномочия, не ниже МРОТ, установленного на территории субъекта.

2) в Томской области предусматриваются расходы: на оплату труда работников МО, осуществляющих государственные полномочия, определяемые исходя из денежного содержания по должности муниципальной службы «главный специалист». Численность работников МО, занятых в выполнении государственных полномочий в сфере архивного дела нормируется в зависимости от объема архивных документов областной собственности (установлена в таблице к Закону, ориентировочно из расчета 6 000 дел на 1 работника); материальные затраты – в размере 10% годового ФОТ (применяется коэффициент материальных затрат - 1,1); дополнительные затраты, связанные с особенностями деятельности архивных служб: содержанием архива, расходы на картонирование – в размере 3% годового ФОТ (коэффициент - 1,03); корректирующий коэффициент, устанавливающий соотношение фактических и расчетных данных при определении общего объема субвенции - 0,902 (понижающий коэффициент).

3) в Кемеровской области объем субвенции для каждого МО определяется исходя из показателей: нормативной численности сотрудников муниципального образования, осуществляющих хранение, комплектование, учет и использование документов в муниципальных архивах; усредненного расчетного норматива на содержание одного сотрудника муниципального архива в год (порядок определения значения показателя в законе не указан, что не позволяет оценить состав и объем учитываемых затрат); доли (удельного веса) расходов, связанных с исполнением муниципальным архивом отдельных государственных полномочий, рассчитываемый как соотношение количества (единиц) документов Архивного фонда Кемеровской области, хранящихся в муниципальном архиве и общего количества единиц хранения документов, хранящихся в муниципальном архиве по состоянию на предшествующий год.

4) в Республике Алтай объем субвенции для каждого МО определяется исходя из доли (удельного веса) норматива расходов МО на реализацию полномочий в общей сумме нормативов всех МО и общего объема субвенции, предусмотренного местным бюджетам МО в республиканском бюджете республики Алтай. Расходы на оплату труда работников, осуществляющих государственные полномочия, рассчитываются исходя из норматива годового фонда оплаты труда специалиста муниципального архива, определяемого с учетом денежного содержания, ежемесячных и иных дополнительных выплат для соответствующих должностей муниципальной службы в соответствии с Законом Республики Алтай от 18.04.2008 № 26-РЗ «О муниципальной службе в Республике Алтай» и норматива годового фонда оплаты труда руководителя муниципального архива муниципального образования. При этом численность работников, выполняющих переданные полномочия, определяется исходя из количества единиц хранения архивных документов на 1 работника МО – 4 250 ед., в том числе численность руководителей составляет 16% рассчитанного нормативного числа работников (число специалистов = нормативное расчетное число работников (исходя из количества дел) – расчетное число руководителей).

При определении норматива расходов на оплату труда применяется коэффициент, учитывающий интенсивность работы специалистов архивного дела в МО с численностью населения 60 тыс. человек и выше – 1,2.

Норматив расходов на материальное обеспечение определен в размере 30% от норматива на оплату труда работников, на аренду помещений - исходя из фактических расходов на аренду, в предыдущем финансовом году и доли архивных документов, относящихся к государственной собственности в общем объеме архивных дел в МО по состоянию на 31 декабря предыдущего финансового года.

Проверка целевого и эффективного (экономного и результативного) использования бюджетных средств на исполнение полномочий по архивам

Анализ организации **деятельности архивного агентства** при **определении объема, распределении и предоставлении субвенций** на осуществление областных госполномочий по архивам, а также по проведению контроля за осуществлением ОМСУ областных государственных полномочий по архивам и расходованием ими субвенций показал следующее.

С целью организации деятельности в части определения объема, распределения и предоставления субвенции на исполнение областных госполномочий по архивам в штатном расписании агентства предусмотрена должность ведущего экономиста отдела научно-технической документации, в должностные обязанности которого входит: осуществление расчетов субвенций, взаимодействия с министерством финансов области по данному направлению; проведение проверочных мероприятий за исполнением и целевым использованием областных госполномочий по архивам, составление актов, письменных предписаний по устранению нарушений, работа с документами в информационных системах АЦК-Планирование и АЦК-Финансы, доведение уведомлений о бюджетных ассигнованиях, лимитах, показателей кассового плана по средствам областных госполномочий до бюджетополучателей, др.

Так, архивным агентством, как органом, осуществляющим госполномочия в сфере наделения ОМСУ областными госполномочиями по архивам, главным распорядителем указанных средств областного бюджета (субвенций) на исполнение госполномочий по архивам, **подготавливаются обоснования бюджетных ассигнований, производится расчет объема субвенции**, который представляется в министерство финансов Иркутской области с включением в состав материалов к проектам Законов об областном бюджете и Законам о внесении изменений в областной бюджет.

Установлено, что при определении объема субвенции архивным агентством **соблюден расчет нормативов** для определения общего объема субвенций, установленный Законом № 47-ОЗ: для определения расходов на оплату труда с начислениями учитывалась штатная численность работников по состоянию на 01.01.2016, нормативно установленное количество должностных окладов в год, районный коэффициент и %-ная надбавка, законодательно установленный размер страховых взносов (30,2%); при определении материальных затрат – для формировании бюджета на 2018 год 23,5% от ФОТ с начислениями, бюджета на 2019 год – 12 рублей на 1 архивное дело областной госсобственности по состоянию на 1 января текущего (2018) года.

Законами Иркутской области от 18.12.2017 № 98-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», от 17.12.2018 № 131-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на предоставление субвенции в рамках основного мероприятия «Хранение,

комплектование, учет и использование архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» государственной программы «Развитие культуры» ассигнования архивному агентству (код главы 842) предусмотрены по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы», целевой статье 5510373070 «Субвенции на осуществление областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области», виду расходов 500 «Межбюджетные трансферты».

В соответствии с п. 5 ст. 140 Бюджетного кодекса РФ распределение субвенций муниципальным образованиям на исполнение областных полномочий по архивам утверждено Законами об областном бюджете (приложение 20).

Первоначально на 2018 год Законом Иркутской области от 18.12.2017 № 98-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» объем субвенции предусмотрен в сумме 66 999,0 тыс. рублей, исходя из доведенных министерством финансов области предельных объемов финансирования, с увеличением в течение финансового года на 8 647,3 тыс. рублей до 75 646,3 тыс. рублей:

тыс. рублей

<table>
<tr><th>Виды расходов</th><th>Расчет субвенции на 2018 год первонач.</th><th>Закон ОБ на 2018 год от 18.12.2017, от 16.03.2017</th><th>Расчет субвенции с учетом увел. окладов муниц. служ-х</th><th>Закон ОБ на 2018 год от 04.04.2018</th><th>Расчет субвенции с учетом увелич. тех. и всп. персонала</th><th>Закон ОБ на 2018 год от 18.12.2018</th><th>Расчет субвенции на 2019 год</th><th>Закон об областном бюджете на 2019 год №131-ОЗ от 17.12.2018</th></tr>
<tr><td>Оплата труда с начислениями</td><td>58 549,2</td><td rowspan="3">66 999,0</td><td>60 264,6</td><td rowspan="3">74 426,6</td><td>61 251,9</td><td rowspan="3">75 646,3</td><td>64 212,4</td><td rowspan="3">75 714,7</td></tr>
<tr><td>Материальные затраты</td><td>13 759,1</td><td>14 162,0</td><td>14 394,4</td><td>11 502,4</td></tr>
<tr><td>ИТОГО</td><td>72 308,3</td><td>74 426,6</td><td>75 646,3</td><td>75 714,7</td></tr>
</table>

На 2019 год расчет объема субвенции произведен в сумме 75 714,7 тыс. рублей, что предусмотрено Законом об областном бюджете.

Увеличение объема субвенции на 2019 год в сравнении с предыдущим периодом произведено в связи с повышением размера с 01.10.2018 должностных окладов технического и вспомогательного персонала.

Бюджетные назначения доведены министерством финансов Иркутской области уведомлениями в соответствии с показателями Закона об областном бюджете.

Архивным агентством, как главным распорядителем средств областного бюджета**, в соответствии** с нормами ст. 158 Бюджетного кодекса РФ утверждены: бюджетная роспись и лимиты бюджетных обязательств, которые соответствующими уведомлениями доведены до муниципальных образований. Требования Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи областного бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) средств областного бюджета, утвержденного приказом министерства финансов Иркутской области от 30.12.2015 № 112н-мпр, соблюдены.

Нарушений сроков доведения показателей бюджетной росписи и лимитов **не установлено** (в течение 2 рабочих дней после утверждения).

Как показали результаты проверки, утвержденный объем субвенций перечислен муниципальным образованиям согласно распределению в полном объеме: за 2018 год – 75 646,3 тыс. рублей, за 1 квартал 2019 года – 18 340,7 тыс. рублей.

Во исполнение ст. 8 Закона № 47-ОЗ, п. 5 Порядка расходования субвенций приказом архивного агентства от 22.03.2017 № 5-агпр **установлена форма отчетности** об использовании субвенции, которая представляется муниципальными образованиями ежеквартально. Форма отчета предусматривает, в том числе, отражение планового объема субвенции и фактического ее расхода МО с разбивкой по видам расходования: оплата труда с начислениями, материальные затраты.

Кроме того, приказом архивного агентства от 22.03.2017 № 5-агпр **утверждена форма сводного отчета** архивного агентства об использовании субвенций. В соответствии с п. 2 ст. 8 Закона № 47-ОЗ сводный отчет предоставляется агентством в министерство финансов Иркутской области не позднее 20 дней после окончания квартала. В ходе проверки **нарушения сроков** представления **сводных отчетов не установлено**.

В 2018 году контроль за планированием расходов осуществлялся в оперативном (рабочем) порядке, путем направления смет и согласования в режиме телефонного звонка, т.е. **не предусматривалось** нормативно установленной обязанности ее предоставления и согласования.

Приказом архивного агентства **от 13.05.2019 № 8-агпр** утверждена **форма сметы расходов** и порядок ее предоставления на осуществление ОМСУ областных госполномочий по архивам, которая утверждается руководителем соответствующего ОМСУ и предусматривает отражение затрат по пунктам Перечня материальных затрат с указанием количества, стоимости, суммы расходов с разбивкой за счет средств областного и местного бюджетов. В соответствии с утвержденным порядком смета предоставляется в архивное агентство до 1 сентября текущего финансового года. Агентство осуществляет ее рассмотрение, при отсутствии замечаний специалист визирует, при наличии замечаний – готовит замечания в виде письма за подписью руководителя Архивного агентства. После устранения замечаний ОМСУ направляет смету в агентство для повторного рассмотрения.

В ходе проверки представлены сметы и соответствующая переписка архивного агентства и ОМСУ в части согласования, анализ которой показал наличие замечаний по сметам в части обоснования расходов и количества приобретаемых товаров. По результатам рассмотрения замечаний агентства ОМСУ направлены соответствующие обоснования расходов.

Кроме того, в соответствии с положениями ст. 4 Закона № 47-ОЗ архивным агентством **разработана форма отчета о количестве хранящихся в муниципальном архиве дел областной госсобственности**, которая составляется по состоянию на 1 января текущего года, которая отражает наличие и движение архивных дел в течение года.

Агентством проводились выездные проверки ОМСУ по осуществлению областных госполномочий по архивам: за 2018 год – истекший период 2019 года агентством проведено 5 выездных плановых проверок (Зиминское районное МО, МО «Баяндаевский район», МО «Нукутский район», МО «город Саянск», МО «Мамско-Чуйский район»), по результатам которых установлены нарушения обязательных требований, предусмотренных ведомственными правовыми актами: правилами организации и хранения архивных документов (приказ Министерства культуры РФ от 18.01.2007 №19), специальных правил пожарной безопасности (приказ Министерства культуры РФ от 12.01.2009 № 3), Перечня материальных затрат в части несоблюдения порядка расчета расходов на исполнения областных госполномочий по архивам, выписано 5 предписаний, сроки исполнения которых определены окончанием 2019 года.

Результаты проверки использования бюджетных средств на исполнение полномочий по архивам органами местного самоуправления показали, что выполнение функций местного самоуправления в области архивного дела осуществляется структурными подразделениями администраций муниципальных образований (архивные отделы, секторы, др.).

В соответствии с утвержденными Положениями об архивных отделах (секторах) исполнение областных госполномочий по архивам возлагается на данные структурные подразделения.

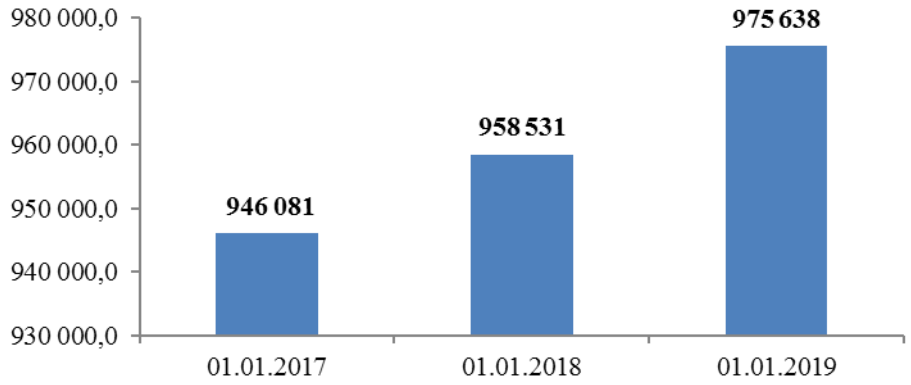
Согласно данным отчетов количество архивных дел, хранящихся в муниципальных архивах, по состоянию на начало проверяемого периода составляло 1 536 972 ед., на 01.01.2019 – 1 584 479 ед. с увеличением на 47 507 ед. (3,1%).

единиц

Наименование дел	На 01.01.2017	Доля, %	На 01.01.2018	Доля, %	На 01.01.2019	Доля %	Изменение 2019 к 2018 г.
Федеральная собственность	64 302	4,3	71 670	4,7	71 226	4,5	-444
Областная государственная собственность	**946 081**	**63,8**	**958 531**	**62,4**	**975 638**	**61,6**	**+17 107**
Муниципальная собственность	225 032	15,2	248 195	16,1	272 130	17,2	+23 935
Негосударственная собственность	248 169	16,7	258 576	16,8	265 485	16,7	+6 909
Всего	1 483 584	100,0	1 536 972	100,0	1 584 479	100,0	+47 507

Наибольший удельный вес в объеме архивных дел, хранящихся в муниципальных архивах, составляют дела областной государственной собственности – более 60%: на 01.01.2018 – 958 531 ед., на 01.01.2019 – 975 638 ед. с увеличением на 17 107 ед. или 1,7%:

Динамика увеличения архивных дел областной государственной собственности, ед.



Наибольшее количество дел областной государственной собственности хранится в г.г. Братске – 122 859 ед., Усолье-Сибирском – 77 252 ед., Ангарске – 67 943 ед., минимальное – в Баяндаевском районе (4 312 ед.).

Следует отметить, что согласно положениям Закона № 47-ОЗ материальные затраты рассчитываются исходя из количества дел по состоянию на 1 января текущего финансового года. При этом, с учетом увеличения количества дел областной собственности объем субвенции архивным агентством не пересматривался (увеличение составляет в общей сумме 205,3 тыс. рублей). Вместе с тем, **при увеличении количества дел областной собственности может складываться обоснованная потребность в финансировании**.

Наряду с архивными делами областной, муниципальной собственности, в муниципальных архивах хранятся архивные дела федеральной собственности с наибольшим объемом по состоянию на 01.01.2019 в Слюдянском районе – 6 612 ед., г. Братске – 6 327 ед., г. Ангарске – 3 973 ед., Тайшетском районе – 3 966 ед.; минимальным - в Усть-Илимском районе (215 ед.); отсутствуют дела федеральной собственности – г. Свирск, Зиминский район.

При этом, **вопрос финансового обеспечения при реализации полномочий по хранению архивных документов, находящихся в федеральной собственности**, в муниципальных, а также в государственных архивах субъектов РФ, **нормативно не урегулирован**, источники финансирования **не определены**, что отмечено в Отчете Счетной палаты РФ «О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ использования бюджетных средств в 2014-2016 годах и истекшем периоде 2017 года при реализации государственных полномочий по хранению документов Архивного фонда Российской Федерации, находящихся в федеральной собственности, в государственных архивах субъектов РФ». Расходы по комплектованию, хранению, учету архивных документов федеральной собственности производятся за счет средств муниципальных образований области - в части хранения дел в муниципальных архивах, либо субъекта – в части хранения дел в областных государственных архивах.

Как показали результаты проверки, объем доведенных бюджетных назначений из областного бюджета отражен в местных бюджетах в полном объеме.

Главными распорядителями средств определены администрации муниципальных образований.

Согласно данным сводного отчета об использовании средств субвенции на исполнение госполномочий по архивам **освоение** субвенций **за 2018 год** составило **75 153,1 тыс. рублей или** 99,3% от утвержденного Законом об областном бюджете объема (75 646,3 тыс. рублей), в том числе:

- 61 015,9 тыс. рублей или 81,2% на оплату труда муниципальных служащих, работников технического, вспомогательного персонала

- 14 137,1 тыс. рублей или 18,8% на материальные затраты, необходимые для осуществления государственных полномочий.

Объем неосвоенных муниципальными образованиями средств субвенции составил 493,2 тыс. рублей, неиспользованные остатки возвращены в областной бюджет.

Наибольший размер неосвоенных средств сложился в Нижнеилимском районе - 109,4 тыс. рублей, в том числе, 89,3 тыс. рублей по причине экономией ФОТ вследствие длительной временной нетрудоспособности сотрудников архивного отдела; г. Бодайбо и района - 90,6 тыс. рублей в связи с экономии при проведении конкурсных процедур, в Усть-Кутском МО – 63,1 тыс. рублей в связи с отменой командировки, экономией по услугам связи; в Аларском районе – 22,7 тыс. рублей, Балаганском районе - 51,9 тыс. рублей в результате невозможности проведения конкурсных процедур.

За 1 квартал 2019 года расходы за счет субвенции исполнены в сумме **13 300,4 тыс. рублей** или 17,6% от объема годовых назначений (75 714,7 тыс. рублей), в том числе:

- 12 310,1 тыс. рублей или 92,5% на оплату труда муниципальных служащих, работников технического, вспомогательного персонала;

- 990,3 тыс. рублей или 7,4% на материальные затраты, необходимые для осуществления государственных полномочий.

Проведенный анализ структуры расходов на материальные затраты за счет субвенции показал, что средства, в основном, направляются на приобретение основных средств (КОСГУ 310), прочие работы, услуги – услуги охраны, подписка на газеты, журналы, установка пожарной сигнализации (КОСГУ 226), работы, услуги на содержание имущества (КОСГУ 225).

Расходы за **счет средств местных бюджетов** на исполнение полномочий по архивам, согласно информации, отмеченной в актах по результатам проведенной проверки, в 2018 году составили порядка 60 861,7 тыс. рублей, из них:

48 593,0 тыс. рублей – оплата труда муниципальных служащих, работников технического, вспомогательного персонала;

12 268,7 тыс. рублей – материальные затраты, необходимые для осуществления государственных полномочий (коммунальные услуги, арендная плата, работы, услуги на содержание имущества; компенсация проезда к месту отдыха и обратно - 183,2 тыс. рублей)

За истекший период 2019 года расходы составили порядка 14 739,7 тыс. рублей, из них:

11 158,8 тыс. рублей – оплата труда муниципальных служащих, работников технического, вспомогательного персонала;

3 580,9 тыс. рублей – материальные затраты, необходимые для осуществления государственных полномочий.

Отражение в бюджетах муниципальных образований указанных расходов за счет средств местного бюджета осуществляется в общем объеме расходов на содержание администраций муниципальных образований.

Согласно расчетам распределения субвенций на осуществление госполномочий на 2018-2019 годы, **нормативная штатная численность** определена в количестве 111,55 ед., из них 84,10 ед. – муниципальные служащие; 4,205 ед. – работники, осуществляющие техническое обеспечение деятельности; 23,25 ед. – вспомогательный персонал.

Анализ фактического замещения штатной численности работников, исполняющих госполномочия по архивам, с нормативной, используемой в расчете субвенции, показал наличие в отдельных территориях незамещенных единиц штатной численности.

При этом, выполнение работы по данной должности возлагалось на других работников архива путем увеличения объема работ и расширения зон обслуживания с установлением соответствующих доплат.

Установление заработной платы регламентируется Положениями об оплате труда муниципальных служащих, технического и вспомогательного персонала, утвержденными правовыми актами муниципальных образований.

В отдельных муниципальных образованиях выявлены нарушения **при установлении, начислении и выплате заработной платы работникам, осуществляющим полномочия по архивам, на общую сумму 25,6 тыс. рублей,** в том числе:

- несоблюдение требований Положения об особенностях порядка исчисления средней заработной платы, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24.12.2007 № 922, вследствие чего допущены нарушения при исчислении среднего заработка на общую сумму **16,7 тыс. рублей**, из них:

15,7 рублей – переплата отпускных уборщице отдела по архивной работе администрации Заларинского района, сумма переплаты удержана по заявлению работника;

2,6 тыс. рублей – недоплата отпускных специалисту I категории архивного отдела администрации Черемховского района, в ходе контрольного мероприятия произведен перерасчет, работнику осуществлена доплата;

14,1 тыс. рублей – занижение сумм среднего и среднедневного заработка для начисления отпускных специалисту I категории архивного отдела администрации Черемховского районного муниципального образования, в ходе контрольного мероприятия произведен перерасчет;

- нарушение норм Положения о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих, утвержденного решением Думы от 08.06.2010 № 2/10, в части занижения размера выплаты за выслугу лет (установлено 10%, с учетом стажа – 15%), в связи с чем недоплата начальнику архивного отдела Катангского района составила 8,9 тыс. рублей. Нарушение устранено в ходе проверки.

Установлено **несоблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ)** в сумме **170,0 тыс. рублей**, выразившееся в приобретении администрацией Ангарского городского округа в декабре 2018 года по контракту, заключенному с ООО «Меркурий», видеооборудования (7 видеокамер и 1 видеорегистратор) для архивного отдела, которое на момент проверки (в течение 5-ти месяцев) не используется (внесено представление, меры приняты).

Допущено **нецелевое использование бюджетных средств (ст. 306.4 БК РФ) на общую сумму 73,05 тыс. рублей, в том числе:**

- администрацией Шелеховского района произведена оплата услуг по печатанию книги, которые не предусмотрены Перечнем материальных затрат, на сумму 72,0 тыс. рублей (произведен возврат средств в областной бюджет);

- администрацией Баяндаевского района оплачено 0,66 тыс. рублей за продление антивирусной программы на 2 устройствах, тогда как сотрудник, исполняющий госполномочия, работает на одном. Кроме того, на сумму 0,39 тыс. рублей неправомерно начислены страховые взносы на материальную помощь к ежегодному отпуску, работнику, исполняющему госполномочия (произведен возврат средств в областной бюджет).

Осуществление закупок администрациями муниципальных образований с целью исполнения полномочий по архивам регламентируется нормами Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о закупках № 44-ФЗ).

В ходе проверки соблюдения законодательства о контрактной системе **при осуществлении закупок для обеспечения исполнения полномочий по архивам** отмечены нарушения заказчиками положений Закона о закупках № 44-ФЗ на сумму 702,3 тыс. рублей:

- администрацией Ангарского городского округа не производилась предусмотренная условиями контрактов экспертиза полученных и оплаченных товаров, приобретенных за счет средств областного бюджета по муниципальным контрактам от

16.07.2018 с ООО «М-групп» на поставку и монтаж архивных стеллажей, от 14.11.2018 с ООО «Торговый дом Нефть Трейд» на поставку офисных кресел. Аналогичное нарушение отмечено по контракту, заключенному администрацией г. Усолье-Сибирское, от 06.08.2018 с ИП Билёвым Ф.В. на поставку и монтаж мобильных и стационарных стеллажей, по контракту от 17.10.2018 с ИП Пашниным Д.В. на поставку оргтехники и комплектующих к ней для архивного отдела, по контракту от 15.11.2018 с ООО «Майская типография» на поставку архивных коробов. Общая сумма нарушений ст. 94 Закона о закупках № 44-ФЗ составила 575,9 тыс. рублей;

- произведена оплата на сумму 126,4 тыс. рублей за поставленные товары, оказанные услуги с нарушением сроков оплаты, предусмотренных контрактом (ст. 34 Закона о закупках № 44-ФЗ):

администрацией г. Свирска на поставку средств защиты информации на 83 календарных дня (3,6 тыс. рублей);

администрацией Черемховского района на оказание услуг охраны с ООО Охранное Агентство «СИБ-Альянс» - в отдельных случаях на 126 календарных дней, на оказание услуг связи с ООО «Деловая сеть Черемхово» - на протяжении всего срока исполнения контракта, на поставку товара с ООО АСК Трейдинг - позже установленного срока в общем на 15 календарных дней, с ФГУП «Почта России» - позже установленного срока на 43 календарных дня, другим контрактам (53,5 тыс. рублей);

администрацией Шелеховского района на оказание услуг с ООО «Оперативная Типография Перекресток» на 15 рабочих дней;

администрацией Заларинского района на приобретение архивных коробок с ООО «Майская типография на 4 календарных дня (64,0 тыс. рублей);

администрацией г. Усолье-Сибирское за периодическое печатное издание «Отечественные архивы» на 6 дней (5,3 тыс. рублей).

- отмечено несвоевременное размещение в ЕИС информации об исполнении контрактов на поставку канцелярских принадлежностей с ИП Латынцевым Б.Н, оргтехники с ООО «Техносфера», заключенных администрацией г. Черемхово, чем не соблюдены требования ч. 3 ст.103 Закона о закупках № 44-ФЗ.

- положения документации не соответствуют информации, включенной в план-график, по контракту на монтаж кондиционеров, заключенному администрацией г. Черемхово, что не согласуется с требованиями ст. 21 Закона о закупках № 44-ФЗ.

При использовании средств допущены **нарушения Указаний о порядке применения бюджетной классификации** Российской Федерации, установленных Приказом Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н, на общую сумму **124,6 тыс. рублей**.

Так, в Боханском, Осинском районах в несоблюдение требований Указаний о порядке применения бюджетной классификации по КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» необоснованно отражены расходы по приобретению основных средств на общую сумму 10,5 тыс. рублей, что может привести к необоснованному списанию основных средств в составе материальных запасов.

Администрацией Ольхонского района расходы на монтаж системы пожаротушения в сумме 41,4 тыс. рублей запланированы и произведены по подстатье КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества», вместо КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги».

Затраты в размере 73,0 тыс. рублей на работы по ремонту, замене приборов и монтажу и пусконаладке системы автоматической установки пожаротушения администрацией Усть-Кутского МО отражены по подстатье КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» вместо КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги».

При проведении осмотра установлено, что архивохранилище Нукутского района требует ремонта; не отделено от соседних помещений несгораемыми стенами; не оборудовано дверью с повышенной технической укрепленностью; трубы теплоснабжения, радиаторы отопления не закрыты защитными экранами (внесено представление, нарушения устранены).

Допущены **нарушения бюджетного учета**. Так, 48 объектов основных средств приобретенных за счет средств субвенции администрацией Куйтунского района не закреплены за материально-ответственными лицами (договоры с МОЛ отсутствуют). Возврат подотчетной суммы 1,1 тыс. рублей осуществлен заведующей архивного отдела администрации Тулунского района с нарушением установленного п. 5.4. Положения о порядке и условиях направления в служебные командировки работников администрации муниципального образования от 27.01.2015 № 65-рг срока на 61 рабочий день.

Администрацией Усольского района не соблюдены требования п. 54 Приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н в части не надлежащего заполнения инвентарных карточек: не отражено структурное подразделение, местонахождение объекта, характеристика объекта.

В нарушение Порядка расходования субвенций установлено несвоевременное представление администрацией Ангарского городского округа отчета об использовании субвенции по состоянию на 01.04.2018 (с нарушением сроков на 8 дней).

Основные выводы

1. Полномочия Российской Федерации, субъектов РФ, муниципальных образований в сфере архивного дела, а также состав архивных документов по видам собственности, сроки хранения документов определены Федеральным законом от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации».

2. Органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов осуществляют деятельность в сфере архивного дела согласно полномочиям по решению вопросов местного значения, установленным Федеральным законом от 06.10.2013 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с финансированием за счет средств местных бюджетов.

3. В соответствии с правом, установленным Законом об архивном деле № 125-ФЗ, органы местного самоуправления 41-го муниципального образования Иркутской области Законом от 18.07.2008 № 47-ОЗ наделены областными госполномочиями по архивам. Финансовое обеспечение осуществляется за счет субвенций из областного бюджета. Задачи по осуществлению государственных полномочий в сфере наделения органов местного самоуправления областными госполномочиями по архивам возложены на архивное агентство Иркутской области**.**

4. Законом от 18.07.2008 № 47-ОЗ определен способ расчета нормативов для определения общего объема субвенций, исходя из штатной численности на 01.01.2016 служащих, технического, вспомогательного персонала, исполняющих государственные полномочия; количества должностных окладов; среднего должностного оклада указанных категорий работников; начислений на оплату труда; материальных затрат (до 01.01.2019 – 23,5 % от нормативного годового ФОТ работников, исполняющие госполномочия, с 01.01.2019 – 12 рублей на 1 архивное дело по состоянию на 1 января текущего года).

5. Расчет объема субвенции произведен в соответствии с нормами Закона № 47-ОЗ, на 2019 год использовалось количество дел областной госсобственности по состоянию на 01.01.2018. Вместе с тем, на начало 2019 года наблюдается увеличение количества архивных дел областной госсобственности на 17 107 ед. или 1,7%, в связи с чем **может возникнуть обоснованная потребность в финансировании** на исполнение областных госполномочий.

6. Порядок расходования субвенции **содержит неопределенные нормы,** которые **создают широкие пределы усмотрения** при использовании средств муниципальными образованиями:

- в отношении направления средств на оплату труда (не определен механизм расходования субвенций на оплату труда с начислениями (например, следует ли соблюдать показатели расчета субвенции в количестве штатных единиц и объеме средств субвенции по категориям персонала);

- при наличии положений о расчете материальных затрат пропорционально количеству дел областной государственной собственности от общего количества дел, Порядком не определено на каком этапе производится указанное распределение: на этапе планирования расходования с отражением в бюджетной смете, либо при оплате за поставку товаров, оказание услуг; не определено на какую дату для расчета материальных затрат применяется количество архивных дел – на начало текущего года или на момент совершения операции расходования средств.

Фактически имеются случаи, когда за счет средств субвенции производится оплата труда только одной категории должностей, по другим (при наличии в расчете штатных единиц) оплата труда осуществляется за счет средств местного бюджета, а также

отдельных видов материальных затрат оплачиваются только за счет средств субвенции, других – только за счет средств местного бюджета без соблюдения пропорции по количеству архивных дел и деления на два источника финансирования.

7. Архивным агентством, как органом осуществляющим госполномочия в сфере наделения ОМСУ областными госполномочиями по архивам, главным распорядителем, в соответствии с Законом № 47-ОЗ, нормами ст. 158 БК РФ. Вместе с тем, в 2018 году контроль за планированием расходов осуществлялся в оперативном (рабочем) порядке, путем направления смет и согласования в устном порядке (режиме телефонного звонка), что не предусматривало нормативно установленной обязанности ее предоставления и согласования. Приказом архивного агентства от 13.05.2019 № 8-агпр утверждена форма сметы расходов и порядок ее предоставления на осуществление ОМСУ областных госполномочий по архивам.

8. В муниципальных архивах хранятся архивные документы, относящиеся **к федеральной** собственности (по состоянию на 01.01.2019 - 71 226 ед.), с наибольшим объемом в Слюдянском районе – 6 612 ед., г. Братске – 6 327 ед., г. Ангарске – 3 973 ед., Тайшетском районе – 3 966 ед., минимальным - в Усть-Илимский районе (215 ед.), отсутствуют дела федеральной собственности – г. Свирск, Зиминский район.

При этом, вопрос финансового обеспечения при реализации полномочий по хранению архивных документов, находящихся в федеральной собственности, в муниципальных, а также в государственных архивах субъектов РФ, на федеральном уровне **нормативно не урегулирован**, расходы по комплектованию, хранению, учету архивных документов федеральной собственности производятся за счет средств муниципальных образований области - в части хранения дел в муниципальных архивах, либо субъекта – в части хранения дел в областных государственных архивах.

9. **Освоение субвенций** за 2018 год составило **75 153,1 тыс. рублей или 99,3%** от утвержденного объема (75 646,3 тыс. рублей). Остаток неосвоенных муниципальными образованиями средств субвенции в сумме 493,2 тыс. рублей, возвращенный в областной бюджет, сложился по причине экономии ФОТ вследствие длительной временной нетрудоспособности сотрудников архивного отдела в связи с экономией при проведении конкурсных процедур, в связи с отменой командировки, экономией по услугам связи, др. причинам.

За 1 квартал 2019 года расходы за счет субвенции исполнены в сумме 13 300,4 тыс. рублей или 17,6% от объема годовых назначений (75 714,7 тыс. рублей).

10. **Расходы за счет средств местных бюджетов** на исполнение полномочий по архивам, согласно информации, отмеченной в актах по результатам проведенной проверки, в 2018 году составили порядка 60 861,7 тыс. рублей, из них 48 593,0 тыс. рублей на оплату труда муниципальных служащих, работников технического, вспомогательного персонала; 12 268,7 тыс. рублей – материальные затраты, необходимые для осуществления государственных полномочий (коммунальные услуги, арендная плата, работы, услуги на содержание имущества; компенсация проезда к месту отдыха и обратно - 183,2 тыс. рублей). За истекший период 2019 года расходы составили порядка 14 739,8 тыс. рублей.

11. При использовании средств на исполнение полномочий по архивам муниципальными образованиями допущено **нецелевое использование бюджетных средств (ст. 306.4 БК РФ) на общую сумму 73,05 тыс. рублей,** в том числе администрацией Шелеховского района произведена оплат услуг по печатанию книги, которые не предусмотрены Перечнем материальных затрат, на сумму 72,0 тыс. рублей; администрацией Баяндаевского района оплачено 0,66 тыс. рублей за продление

антивирусной программы на 2 персональных компьютерах, тогда как сотрудник, исполняющий госполномочия, работает на одном; на сумму 0,39 тыс. рублей неправомерно начислены страховые взносы на материальную помощь к ежегодному отпуску, работника, исполняющего госполномочия (произведен возврат средств в областной бюджет).

12. Отмечено **несоблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ)** в сумме 170,0 тыс. рублей, выразившееся в приобретении администрацией Ангарского городского округа в декабре 2018 года для архивного отдела видеооборудования, которое на момент проверки (в течение 5-ти месяцев) не используется. Меры по устранению нарушения администрацией МО по представлению КСП МО приняты - заключен контракт на установку данного оборудования.

13. Выявлены **нарушения при установлении, начислении и выплате заработной платы работникам**, осуществляющим полномочия по архивам, на общую **сумму 25,6 тыс. рублей**, выразившиеся в несоблюдении порядка определения среднего заработка (г. Черемхово, Черемховский район, Заларинский район), недоплате работникам в связи с установлением заниженного размера надбавки за выслугу лет (Катангский район). В ходе проверки нарушения устранены.

14. Отмечено несоблюдение заказчиками **законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок** для обеспечения исполнения полномочий по архивам (Закона о закупках № 44-ФЗ) на сумму 702,3 тыс. рублей, в основном, по оплате поставленных товаров с нарушением условий контракта: в отсутствие проведенной экспертизы полученных товаров (г. Ангарск, г. Усолье-Сибирское), в оплате с нарушением установленных сроков (г. Свирск, Черемховский, Шелеховский, Заларинский районы, г. Усолье-Сибирское).

15. Допущены **нарушения Указаний о порядке применения бюджетной классификации** Российской Федерации, установленных Приказом Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н, на общую сумму **124,6 тыс. рублей** (Боханский, Осинский, Ольхонский, Усть-Кутское МО, др. МО).

16. Как при планировании, так и при использовании средств отмечено несоблюдение расходов пропорционально количеству дел областной государственной собственности от общего количества дел, хранящихся в архиве (Куйтунский, Иркутский районы).

Объем проверенных средств областного бюджета составил 86 107,1 тыс. рублей.

Предложения

1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Законодательное Собрание Иркутской области.

2. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия Губернатору Иркутской области.

3. Направить информационные письма по итогам контрольного мероприятия в архивное агентство Иркутской области для рассмотрения и принятия соответствующих мер.

4. Направить информационные письма по итогам контрольного мероприятия в органы местного самоуправления, осуществляющих областные государственные полномочия полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов.

Председатель И.П. Морохоева

СПРАВКА

о результатах контрольного мероприятия

Наименование совместного с КСО МО контрольного мероприятия «Проверка формирования и использования в 2018 году и истекшем периоде 2019 года средств в рамках исполнения муниципальными образованиями Иркутской области полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов»		
Перечень объектов проверки: архивное агентство Иркутской области; органы местного самоуправления 40 муниципальных образований Иркутской области (их структурные подразделения)		
1	**Количество документов по результатам контрольного мероприятия (единиц), в том числе:**	**48**
1.1	- актов	41
1.2	- отчетов	1
1.3	- представлений	4
1.3	- предписаний	-
1.4	- уведомлений о применении бюджетных мер принуждения	-
1.5	- информационных писем	2
1.6	- протоколов об административных правонарушениях	-
2	**Объем проверенных финансовых средств всего, в том числе по каждому объекту (тыс. рублей):**	**86 107,1**
2.1	- архивное агентство Иркутской области; органы местного самоуправления 40 муниципальных образований Иркутской области, их структурные подразделения.	86 107,1
3	**Выявлено нарушений бюджетного законодательства всего, в том числе по группам нарушений в соответствии с Классификатором* (тыс. рублей):**	**1 096,65**
3.1	**Группа 1**. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов (кол-во и тыс. рублей)	(10 ед.) 320,2
3.2	**Группа 2**. Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности (кол-во и тыс. рублей)	(50 ед.) 1,1
3.3	**Группа 3**. Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	**0,0**
3.4	**Группа 4**. Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	(15 ед.) 702,3
3.5	**Группа 7**. Иные нарушения	-
3.6	**Группа 8**. Нецелевое использование бюджетных средств	73,05
4	**Рекомендовано к возврату (взысканию) в бюджет соответствующего уровня (тыс. рублей)**	**0,0**
5	**Рекомендовано к возврату в областную казну (тыс. рублей)**	**73,05**
6	**Объем причиненного ущерба (тыс. рублей)**	**-**

* - Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля) (одобрен Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ 17.12.2014, протокол N 2-СКСО, Коллегией Счетной палаты РФ 18.12.2014)

Пояснительная записка к отчету

Нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 320,2 тыс. рублей (10 ед.):

- 25,6 тыс. рублей (5 ед.) нарушения при установлении, начислении и выплате заработной платы работникам, осуществляющим полномочия по архивам (п. 1.2.95 Классификатора нарушений**), в том числе:**

16,7 тыс. рублей (4 ед.) несоблюдение требований Положения об особенностях порядка исчисления средней заработной платы, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24.12.2007 № 922, вследствие чего допущены нарушения при исчислении среднего заработка;

8,9 тыс. рублей недоплата оплаты труда начальнику архивного отдела Катангского района в нарушение норм Положения о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих, утвержденного решением Думы от 08.06.2010 № 2/10, в связи с занижением размера выплаты за выслугу лет (установлено 10%, с учетом стажа – 15%);

- 170,0 тыс. рублей приобретенное администрацией Ангарского городского округа для архивного отдела оборудование в течение 5-ти месяцев не используется, что указывает на **ненадлежащее осуществление полномочий получателя средств областного бюджета** (ст. ст.34, ст. 162 БК РФ) (п. 1.2.100 Классификатора нарушений).

- 124,6 тыс. рублей (4 ед.) нарушения Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, установленных Приказом Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н (п.1.2.6 Классификатора нарушений).

Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 1,1 тыс. рублей (50 ед.):

- 48 объектов основных средств приобретенных за счет средств субвенции администрацией Куйтунского района не закреплены за материально-ответственными лицами (договоры с МОЛ отсутствуют);

- 1,1 тыс. рублей возврат подотчетной суммы осуществлен заведующей архивного отдела администрации Тулунского района с нарушением установленного п. 5.4. Положения о порядке и условиях направления в служебные командировки работников администрации муниципального образования от 27.01.2015 № 65-рг срока на 61 рабочий день;

- в несоблюдение п. 54 Приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н администрацией Усольского района не надлежащим образом заполнены инвентарные карточки: не отражено структурное подразделение, местонахождение объекта, характеристика объекта.

Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок – 702,3 тыс. рублей (15 ед.):

- 575,9 тыс. рублей (5 ед.) не производилась предусмотренная условиями контрактов экспертиза полученных и оплаченных товаров в несоблюдение ст. 94 Закона о закупках №44-ФЗ;

- 126,4 тыс. рублей (7 ед.) в нарушение ст. 34 Закона о закупках № 44-ФЗ произведена оплата за поставленные товары, оказанные услуги с нарушением сроков оплаты, предусмотренных контрактом;

- 2 ед. отмечено несвоевременное размещение в ЕИС информации об исполнении контрактов, чем не соблюдены требования ч. 3 ст.103 Закона о закупках № 44-ФЗ;

- 1 ед. положения документации не соответствуют информации, включенной в план-график, по контракту на монтаж кондиционеров, заключенному администрацией г. Черемхово, что не согласуется с требования ми ст. 21 Закона о закупках № 44-ФЗ.

Нецелевое использование бюджетных средств – 73,05 тыс. рублей (3 ед.)

(п. 1.2.64 Классификатора нарушений), в том числе:

- 72,0 тыс. рублей администрацией Шелеховского района произведена оплата услуг по печатанию книги, не предусмотренных Перечнем материальных затрат;

- 0,66 тыс. рублей администрацией Баяндаевского района оплачено за продление антивирусной программы на 2 персональных компьютерах, тогда как сотрудник, исполняющий госполномочия, работает на одном. Кроме того, на сумму 0,39 тыс. рублей неправомерно начислены страховые взносы на материальную помощь к ежегодному отпуску, работника, исполняющего госполномочия;

ОТЧЕТ № 12/8-КМ

по результатам контрольного мероприятия
«Проверка соблюдения нормативов формирования расходов
на содержание органов государственной власти Иркутской области
в 2017-2018 году и истекшем периоде 2019 года»

Реквизиты документа	Отчет № 12/8-КМ от 28.06.2019. Рассмотрен Коллегией КСП Иркутской области 28.06.2019 и утвержден распоряжением председателя КСП Иркутской области от 28.06.2019 № 68-р.
Руководитель контрольного мероприятия	Корень К.С., аудитор КСП Иркутской области.
Основания проведения мероприятия	План деятельности КСП Иркутской области на 2019 год, распоряжение председателя КСП Иркутской области от 24.01.2019 № 2-П.
Цели мероприятия	Цель 1: Оценка обоснованности формирования фонда оплаты труда органами государственной власти Иркутской области (областных гражданских служащих и работников государственного органа области). Цель 2: Оценка применения органами государственной власти Иркутской области нормирования в сфере закупок. Цель 3: Проверка соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов государственной власти Иркутской области (в разрезе объектов контрольного мероприятия и в совокупности). Цель 4: Анализ обоснования бюджетных ассигнований с учетом применения нормативных затрат при формировании (корректировке) областного бюджета (его проекта).
Предмет мероприятия	Деятельность органов государственной власти по формированию расходов и соблюдению нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти Иркутской области (в том числе принятые нормативные правовые акты, иные документы и материалы, относящиеся к вопросам контрольного мероприятия).
Объекты проверки	- Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области; - Администрация Усть-Ордынского Бурятского округа; - Управление делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области; - Представительство Правительства Иркутской области при Правительстве Российской Федерации в г. Москве; - Законодательное Собрание Иркутской области; - Избирательная комиссия Иркутской области; - Контрольно-счетная палата Иркутской области; - Уполномоченный по правам человека в Иркутской области; Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области;

	- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Иркутской области; - Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области; - Министерство здравоохранения Иркутской области; - Министерство имущественных отношений Иркутской области; - Министерство культуры и архивов Иркутской области; - Министерство образования Иркутской области; - Министерство спорта Иркутской области; - Министерство по молодежной политике Иркутской области; - Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области; - Министерство сельского хозяйства Иркутской области; - Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области; - Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области; - Министерство финансов Иркутской области; - Министерство экономического развития Иркутской области; - Министерство труда и занятости Иркутской области; - Министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области; - Министерство лесного комплекса Иркутской области (до 01.06.2018 - служба по охране и использованию животного мира Иркутской области); - Служба архитектуры Иркутской области; - Служба ветеринарии Иркутской области; - Служба государственного жилищного надзора Иркутской области; - Служба государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники; - Служба государственного финансового контроля Иркутской области; - Служба записи актов гражданского состояния Иркутской области; - Служба по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области; - Служба по охране объектов культурного наследия Иркутской области; - Служба по охране природы и озера Байкал Иркутской области; - Служба по тарифам Иркутской области; - Служба потребительского рынка и лицензирования Иркутской области; - Служба государственного строительного надзора Иркутской области; - Архивное агентство Иркутской области; - Агентство по туризму Иркутской области; - Агентство по обеспечению деятельности мировых судей

	Иркутской области.
Исследуемый период	2017 год, 2018 год, истекший период 2019 года (с 01.01.2019 по 31.03.2019).
Срок проведения мероприятия	с 30.01.2019 г. по 28.06.2019.
Решение (постановление) Коллегии КСП	1. Рекомендовать и.о. председателя КСП Иркутской области утвердить отчет аудитора Корень К.С. о результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти Иркутской области в 2017-2018 году и истекшем периоде 2019 года». 2. Направить отчет аудитора Корень К.С. в Законодательное Собрание Иркутской области и Губернатору Иркутской области. 3. Направить представление в адрес Губернатора Иркутской области.
Решение комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области	1. Рекомендовать Губернатору Иркутской области рассмотреть вопрос об усовершенствовании порядка формирования фонда оплаты труда областных гражданских служащих с учетом предложений органов государственной власти Иркутской области. 2. Правительству Иркутской области, органам исполнительной власти Иркутской области принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 28.06.2019 № 12/8-КМ. 3. Информацию о результатах рассмотрения направить в комиссию по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области в срок до 20.12.2019 года. 4. Направить в прокуратуру Иркутской области отчет Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 28.06.2019 № 12/8-КМ «Проверка соблюдения нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти Иркутской области в 2017-2018 году и истекшем периоде 2019 года» для правовой оценки нарушений, выявленных в ходе контрольного мероприятия. 5. Контроль за исполнением решения возложить на председателя комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области Т.Р. Сагдеева.

Дополнительная информация	Качество бюджетного планирования является важным фактором эффективности бюджетного процесса в целом и достижения эффективности и результативности использования бюджетных средств при исполнении бюджета в частности. Основой процесса планирования бюджетных ассигнований на содержание государственных органов в целях соблюдения принципов эффективности и рационального использования бюджет средств является нормирование. Формирование расходов на содержание государственных органов включает в себя два блока: 1) Заработная плата (нормативы формирования фонда оплаты труда государственных гражданских служащих и иных работников), в том числе установление предельной штатной численности государственных органов и нормирование при формировании структуры государственных органов; 2) Закупки для государственных нужд (установление нормативных затрат для планирования средств на закупки).

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее

Цель 1: Оценка обоснованности формирования фонда оплаты труда органами государственной власти Иркутской области (областных гражданских служащих и работников государственного органа области)

Согласно статье 9 Устава Иркутской области **систему органов** государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области **образуют:** законодательный (представительный) орган государственной власти Иркутской области - Законодательное Собрание Иркутской области; высшее должностное лицо Иркутской области - Губернатор Иркутской области; высший исполнительный орган государственной власти Иркутской области - Правительство Иркутской области; министерства и иные исполнительные органы государственной власти Иркутской области; судебный орган уставного контроля Иркутской области - Уставный Суд Иркутской области; судьи общей юрисдикции Иркутской области - мировые судьи Иркутской области; Избирательная комиссия Иркутской области; территориальные избирательные комиссии Иркутской области; Контрольно-счетная палата Иркутской области; Уполномоченный по правам человека в Иркутской области; Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области; Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Иркутской области.

Структура **исполнительных органов** государственной власти Иркутской области установлена Указом Губернатора Иркутской области от 28.06.2012 № 183-уг (ред. от 20.04.2018).

В проверяемый период структура исполнительных органов претерпевала изменения. Реорганизовано министерство лесного комплекса в форме присоединения к нему службы по охране и использованию животного мира Иркутской области (Указ Губернатора от 28.02.2018 № 41-уг с 01.06.2018, постановление Правительства Иркутской области от 27.02.2018 № 155-пп).

Указом Губернатора от 20.04.2018 № 81-уг в структуру исполнительных органов исполнительной власти включены министерство транспорта и министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области вместо 2-х министерств (жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области и строительства, дорожного хозяйства Иркутской области). Срок вступления в действие этого указа постоянно продлевался (изменение срока вступления его в силу - с 01.08.2018, с 01.01.2019, с 01.02.2019, с 01.04.2019 (вступил в силу)). При этом в 2018 году на реорганизацию существующего министерства ЖКХ Законом об областном бюджете № 98-ОЗ было предусмотрено порядка 3 639,0 тыс. рублей (однако ЛБО не доводились).

Таким образом, по состоянию на 01.04.2019 – в систему органов исполнительной власти включены **36 органов**: Правительство Иркутской области, аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, администрация Усть-Ордынского Бурятского округа, управление делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, представительство Правительства Иркутской области при Правительстве Российской Федерации в г. Москве, **16 министерств** (**транспорта**, здравоохранения, имущественных отношений, культуры и архивов, образования, спорта, молодежной политики, природных ресурсов и экологии, сельского хозяйства, социального развития, опеки и попечительства, **строительства и жилищно-коммунального хозяйства**, финансов, экономического развития, труда и занятости, по регулированию контрактной системы в сфере закупок, лесного комплекса), **12 служб**

(архитектуры, ветеринарии, государственного жилищного надзора, государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, государственного финансового контроля, записи актов гражданского состояния, по контролю и надзору в сфере образования, по охране объектов культурного наследия, по охране природы и озера Байкал, по тарифам Иркутской области, потребительского рынка и лицензирования, государственного строительного надзора), **3 агентства** (архивное, по туризму, по обеспечению деятельности мировых судей),

Все органы власти имеют статус казенных учреждений. При этом не все органы исполнительной власти наделены полномочиями главного распорядителя средств областного бюджета, часть из них являются получателями бюджетных средств (служба государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин, служба по контролю и надзору в сфере образования, служба по охране природы и озера Байкал, служба потребительского рынка и лицензирования).

Структуры органов исполнительной власти утверждены, в основном, постановлениями Правительства. Структуры некоторых органов утверждены указами Губернатора.

Следует отметить, что принятый Указ № 145-уг не предусматривает приведение в соответствие структур исполнительных органов власти Иркутской области в соответствие с данным правовым актом, а лишь согласно пункту 2 дает возможность исполнительным органам власти применять его при утверждении структур исполнительных органов государственной власти Иркутской области, внесении в них изменений либо изложении их в новой редакции. Кроме того, находясь в одной системе органов исполнительной власти такой подход на сегодняшний день дает возможность исполнительным органам власти не приводить свои структуры в соответствие с действующим Положением. Аппаратом Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, являющимся органом исполнительной власти, формирование своей структуры в рамках Порядка № 145-уг не предусмотрено.

Контрольно-счетная палата Иркутской области (далее - КСП области) проанализировала фактически сложившуюся ситуацию относительно территориальных подразделений исполнительных органов государственной власти Иркутской области и не может с ней согласиться в той части, которая допускает наделение территориальных подразделений органов исполнительной власти Иркутской области правами юридического лица.

В министерстве лесного комплекса Иркутской области и министерстве социального развития, опеки и попечительства Иркутской области территориальные подразделения наделены правами юридического лица.

Положением о министерстве лесного комплекса Иркутской области[1], Положением о минсоцразвитии[2] предусмотрено, что эти министерства осуществляют свою деятельность непосредственно, а также через территориальные подразделения (управления) министерства, обладающие правами юридического лица. Территориальные подразделения предусмотрены в структуре министерств.

Указанными министерствами утверждены положения о территориальных подразделениях, которыми территориальные подразделения наделены правами

[1] Положения о министерстве лесного комплекса Иркутской области, утвержденные постановлениями Правительства Иркутской области от 31.03.2016 № 178-пп, затем от 27.02.2018 № 155-пп (далее-Положение о министерстве лесного комплекса).

[2] Положение о министерстве социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 18.09.2009 № 261/40-пп (далее-Положение о минсоцзразвитии).

юридического лица[3]. Согласно положениям о территориальных управлениях министерства лесного комплекса и минсоцразвития, эти управления являются территориальными подразделениями министерств.

По мнению КСП области, место территориальных подразделений органов исполнительной власти области в системе и структуре органов государственной власти Иркутской области и определение их субъектами гражданского права путем наделения их правами юридического лица должно определяться, в первую очередь, исходя из законодательства о государственном строительстве, во вторую, - из гражданского законодательства.

Применение к формированию и деятельности органов государственной власти правила «можно то, что не запрещено» исключено Конституцией РФ и Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее-Федеральный закон № 184-ФЗ).

Согласно части 3 статьи 5 Конституции РФ федеративное устройство Российской Федерации основано на ее государственной целостности, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Государственную власть в субъектах Российской Федерации осуществляют образуемые ими органы государственной власти (часть 2 статьи 11 Конституции РФ).

Частью 1 статьи 77 Конституции РФ установлено, что система органов государственной власти республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов устанавливается субъектами Российской Федерации самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральным законом.

Преамбулой Федерального закона № 184-ФЗ предусмотрено, что образование, формирование, деятельность законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, их полномочия и ответственность, порядок взаимодействия между собой и с федеральными органами государственной власти основываются на Конституции Российской Федерации и регулируются федеральными конституционными законами, этим Федеральным законом, иными федеральными законами, конституциями (уставами), законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В субъекте Российской Федерации устанавливается система органов исполнительной власти во главе с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Структура исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации определяется высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации (части 1, 4 статьи 17 Федерального закона № 184-ФЗ).

---

[3] Приказ министерства лесного комплекса Иркутской области от 06.10.2017 № 90-мпр «Об утверждении Положений о территориальных управлениях министерства лесного комплекса Иркутской области», приказы министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области в августе 2015 года о межрайонных управлениях министерства (далее- положения о территориальных управлениях министерства лесного комплекса и минсоцразвития).

Уставом Иркутской области, Законом Иркутской области от 11.05.2010 № 30-ОЗ «О системе исполнительных органов государственной власти Иркутской области» (далее-Закон № 30-ОЗ), Указом Губернатора Иркутской области от 28.06.2012 № 183-уг «О структуре исполнительных органов государственной власти Иркутской области» определены система и структура органов исполнительных органов государственной власти Иркутской области.

Законом № 30-ОЗ предусмотрено, что исполнительные органы государственной власти Иркутской области формируются Правительством Иркутской области в соответствии с установленной этим Законом системой исполнительных органов государственной власти Иркутской области и определенной Губернатором Иркутской области структурой исполнительных органов государственной власти Иркутской области. Наименования исполнительных органов государственной власти Иркутской области устанавливаются Губернатором Иркутской области при определении структуры исполнительных органов государственной власти Иркутской области в соответствии с его полномочиями, установленными Уставом Иркутской области (статья 4).

К полномочиям Правительства Иркутской области отнесено утверждение положений о министерствах Иркутской области и иных исполнительных органах государственной власти Иркутской области, их структуры и установление предельной штатной численности данных органов, если федеральными законами не предусмотрено, что структура данных органов утверждается Губернатором Иркутской области (статья 4 Закона Иркутской области от 18.11.2009 № 82/48-оз «О Правительстве Иркутской области», далее-Закон о Правительстве Иркутской области).

Таким образом, исполнительные органы государственной власти – это часть системы органов государственной власти, которые образуются в соответствии с законодательством, наделены компетенцией и властными полномочиями в установленном этим законодательством порядке.

Нормативными правовыми актами Иркутской области территориальные подразделения исполнительных органов не предусмотрены в числе органов исполнительной власти.

Абзацем 2 части 2 статьи 4 Закона № 30-ОЗ предусмотрено, что исполнительные органы государственной власти Иркутской области могут иметь территориальные подразделения. Из чего следует, что Законом определена правовая возможность создания в структуре органов исполнительной власти подразделений, территориально расположенных вне места нахождения самого органа исполнительной власти.

Иное понятие и статус территориального подразделения исполнительного органа государственной власти Иркутской области Законом № 30-ОЗ не даны. Создание территориальных подразделений с правами юридического лица Законом № 30-ОЗ не предусмотрено. Статьей 6 Закона № 30-ОЗ не предусмотрено, что в ведении министерств Иркутской области могут находиться территориальные подразделения, обладающие правами юридического лица.

Исполнительный орган государственной власти имеет внутреннее строение (структуру). Он состоит из подразделений, скрепленных единством целей. Структура органа исполнительной власти утверждается Правительством Иркутской области или Губернатором Иркутской области (статья 4 Закона о Правительстве Иркутской области).

Следовательно, расширительное толкование нормы абзаца 2 части 2 статьи 4 Закона № 30-ОЗ иначе, чем она сформулирована в Законе, недопустимо.

Отсутствие в системе и структуре органов исполнительной власти Иркутской области территориальных подразделений органов исполнительной власти исключает право наделения их правами юридического лица самими министерствами.

Гражданский кодекс Российской Федерации (далее-ГК РФ) признает участниками регулируемых гражданским законодательством отношений граждан, юридических лиц, публично-правовые образования: Российскую Федерацию, субъекты Российской Федерации и муниципальные образования (абзац 2 пункта 1 статьи 2 ГК РФ).

Согласно статье 125 ГК РФ от имени Российской Федерации и субъектов Российской Федерации могут своими действиями приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права и обязанности, выступать в суде органы государственной власти в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов.

Статьей 124 ГК РФ определено, что Российская Федерация, субъекты Российской Федерации: республики, края, области, города федерального значения, автономная область, автономные округа, а также городские, сельские поселения и другие муниципальные образования выступают в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, на равных началах с иными участниками этих отношений - гражданами и юридическими лицами. К этим субъектам гражданского права применяются нормы, определяющие участие юридических лиц в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, если иное не вытекает из закона или особенностей данных субъектов.

Таким образом, из норм законодательства, регулирующего порядок создания органов государственной власти, и Гражданского кодекса РФ (ст.ст. 2, 124, 125) в их совокупности следует, что только органы государственной власти могут участвовать в гражданско-правовых отношениях. Структурные подразделения, территориальные подразделения государственных органов не поименованы в числе этих участников.

В Гражданском кодексе РФ отсутствует пробел в части отнесения органов государственной власти к какой-то организационно-правовой форме. Предметом регулирования Гражданского кодекса РФ не являются отношения, связанные с созданием и деятельностью государственных органов. Как указано выше, эти отношения регулируются иным законодательством.

Частью 11 статьи 161 Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что на органы государственной власти (государственные органы) распространяются положения, установленные этой статьей относительно правового положения казенных учреждений. Из чего следует, что органы государственной власти обладают правами казенного учреждения.

Следует отметить, что в законодательстве отсутствует такое понятие как «учредительный документ органа исполнительной власти». Статья 49 ГК РФ к отношениям с органами исполнительной власти неприменима, поскольку регулирует отношения с участием юридических лиц.

В силу Гражданского кодекса РФ органы исполнительной власти и юридические лица понятия не тождественные.

Позиция КСП области об отсутствии правовых оснований для наделения территориальных подразделений отдельных министерств Иркутской области правами юридического лица основана также на анализе правового регулирования и практики формирования территориальных органов федеральных исполнительных органов и территориальных органов исполнительных органов государственной власти других субъектов Российской Федерации.

Исходя из действующего федерального конституционального регулирования (в т.ч. части 1 и 2 статьи 77 Конституции РФ), государственная власть в субъектах РФ должна базироваться на тех же принципах формирования и функционирования, что и федеральная власть.

Конституция РФ и Федеральный закон № 184-ФЗ закрепляют основополагающие начала построения систем государственной власти субъектов Российской Федерации, гарантируя их определенное единообразие.

Конституцией РФ предусмотрено, что федеральные органы исполнительной власти для осуществления своих полномочий могут создавать свои территориальные органы и назначать соответствующих должностных лиц (часть 1 статьи 78).

Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» определил, что Правительство Российской Федерации устанавливает порядок создания и деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, устанавливает размер ассигнований на содержание их аппаратов в пределах средств, предусмотренных на эти цели в федеральном бюджете (абзац 5 статьи 12).

Постановлением Совета Министров – Правительства РФ от 27.05.1993 № 491 определен порядок создания и деятельности территориальных органов министерств и ведомств Российской Федерации. Ряд норм этого правового акта воспроизведен в правовых актах более позднего периода.

Постановлением Правительства РФ от 28.07.2005 № 452 утвержден Типовой регламент внутренней организации федеральных органов исполнительной власти, разделом IX которого определены Правила организации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

В частности, пунктом 9.1 Типового регламента установлено, что территориальные органы образуются приказом федерального органа исполнительной власти для осуществления полномочий федерального органа исполнительной власти на определенной территории в соответствии с утвержденной в установленном порядке схемой размещения территориальных органов федерального органа исполнительной власти.

Например, Приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 19.07.2011 № 311 определена схема размещения его территориальных органов.

Право на создание территориальных органов определяется также положением о соответствующем федеральном органе исполнительной власти, утверждаемом Правительством РФ. Например, Положением о Федеральном агентстве лесного хозяйства, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 23.09.2010 № 736, Агентству предоставлено право создавать, реорганизовывать и ликвидировать в установленном порядке его территориальные органы, определены отдельные полномочия по отношению к территориальным органам.

Приказом Минприроды России от 30.01.2015 № 38 утверждено Типовое положение о территориальном органе Федерального агентства лесного хозяйства, на основании которого Приказами Рослесхоза от 19.06.2015 (в рамках предоставленных ему полномочий) утверждены Положения о Департаментах лесного хозяйства по федеральным округам.

Таким образом, на федеральном уровне логично, системно и четко урегулированы отношения относительно создания территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

Этой практике создания территориальных органов федеральных органов исполнительной власти следует ряд субъектов РФ.

Уставом Новосибирской области предусмотрено право на создание территориальных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области и территориальных органов областных исполнительных органов государственной власти Новосибирской области.

В Законе Новосибирской области от 03.03.2004 № 168-ОЗ «О системе исполнительных органов государственной власти Новосибирской области» отношения, связанные с созданием территориальных органов, урегулированы более подробно.

Так, предусмотрено, что исполнительными органами государственной власти Новосибирской области являются Правительство Новосибирской области, областные исполнительные органы государственной власти Новосибирской области, территориальные исполнительные органы государственной власти Новосибирской области. Законом дано понятие территориальных органов, под которыми понимаются органы специальной компетенции, осуществляющие исполнительно-распорядительную деятельность в подведомственных им сферах государственного управления на определенной части территории Новосибирской области. Предусмотрено, что территориальные органы формируются Правительством Новосибирской области на основании Устава Новосибирской области в соответствии с Законом о системе исполнительных органов и структурой исполнительных органов государственной власти Новосибирской области, определяемой Губернатором Новосибирской области. Определено, что территориальные органы обладают правами юридического лица.

Наряду с указанным предусмотрено, что для осуществления своих полномочий на определенной территории Новосибирской области областные органы могут создавать свои территориальные органы в соответствии с утвержденными Правительством Новосибирской области перечнем указанных территориальных органов, предельной численностью работников и фондом оплаты труда по каждому территориальному органу.

Территориальные органы областных органов осуществляют свою деятельность на основе типового положения о территориальном органе областного органа, утверждаемого Правительством Новосибирской области.

Возможность создания территориальных органов предусмотрена Законами Забайкальского края от 05.10.2009 № 228-ЗЗК «О системе исполнительных органов государственной власти Забайкальского края», Республики Бурятия от 06.07.2005 № 1227-III «О системе исполнительных органов государственной власти Республики Бурятия», Красноярского края от 10.07.2008 № 6-1930 «О Правительстве Красноярского края и иных органах исполнительной власти Красноярского края».

Уставом Красноярского края предусмотрено, что в системе органов исполнительной власти края могут создаваться территориальные органы исполнительной власти края, в том числе на территориях административно-территориальных единиц с особым статусом (статья 114).

В системе исполнительных органов государственной власти Республики Саха (Якутия) предусмотрены территориальные органы исполнительных органов государственной власти Республики Саха (Якутия) (Конституционный закон Республики Саха (Якутия) от 19.06.2007 458-З № 929-III «О системе исполнительных органов государственной власти Республики Саха (Якутия)»), полномочия по созданию которых предоставлены Главе Республики Саха (Якутия).

Однако в Иркутской области, как указано выше, отношения, связанные с созданием территориальных органов, не урегулированы вообще. Их создание не предусмотрено Уставом Иркутской области, Законом № 30-ОЗ, Законом о Правительстве Иркутской области. Положениями о министерствах им не предоставлено право создавать территориальные органы с правами юридического лица.

Положений абзаца 2 части 2 статьи 4 Закона № 30-ОЗ о том, что исполнительные органы государственной власти Иркутской области могут иметь территориальные подразделения, недостаточно для того, чтобы министерства принимали решения о наделении своих территориальных подразделений правами юридического лица.

В соответствии со структурой министерства лесного комплекса и минсоцразвития территориальные подразделения являются внутренними структурными подразделениями (единицами) этих министерств.

Таким образом, фактически двумя министерствами Иркутской области, вопреки Уставу Иркутской области, Закону № 30-ОЗ, Закону о Правительстве Иркутской области, Гражданскому кодексу РФ, с превышением полномочий созданы территориальные органы этих исполнительных органов.

Кроме этого, отсутствие правового регулирования указанных отношений, привело к отсутствию единообразия регулирования министерствами деятельности территориальных подразделений.

Так, в министерстве лесного комплекса Иркутской области территориальные управления определены с признаками полной самостоятельности как территориального органа исполнительной власти: обладают правами юридического лица, в том числе выступают истцом и ответчиком в суде, имеют бюджетную смету, лицевой счет, печать со своим наименованием, иные печати, штампы и бланки, начальник управления решает кадровые вопросы и вопросы, связанные с прохождением государственной гражданской службы Иркутской области. Недостаточно только урегулированы вопросы финансового обеспечения в части формирования и утверждения бюджетной сметы.

В территориальных межрайонных управлениях министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области решение кадровых вопросов и вопросов, связанных с прохождением государственной гражданской службы Иркутской области, отнесено к полномочиям министра. Не предусмотрено, что межрайонное управление финансируется на основании бюджетной сметы. Без учета части 2 статьи 161 БК РФ, Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, территориальных подразделений (управлений) министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области и областных государственных казенных учреждений, подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, утвержденного Приказом министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 05.04.2019 № 53-92/19-мпр, в тексте положения содержится норма, что смета расходов управления в пределах выделенных средств областного бюджета утверждается министром социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

Таким образом, территориальные подразделения министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области не в полной мере соответствуют признакам территориального органа исполнительного органа государственной власти.

Для обеспечения законной деятельности фактически созданных территориальных органов двух министерств требуется корректировка областного законодательства: Устава Иркутской области (статья 9), Закона Иркутской области от 11.05.2010 № 30-ОЗ

«О системе исполнительных органов государственной власти Иркутской области» (статья 4, статья 6), Закона Иркутской области от 18.11.2009 № 82/48-ОЗ «О Правительстве Иркутской области» (статья 4), затем Положений о министерстве лесного комплекса Иркутской области, о министерстве социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

Результаты проверки свидетельствуют, что структуры большинства органов исполнительной власти **не соответствуют** Порядку № 145-уг. А отдельные органы при внесении изменений в структуры органов не учли положения Порядка № 145-уг (министерство лесного комплекса, служба ЗАГС, министерство ЖКХ), что является нарушением Порядка № 145-уг, установленного в указе.

Особо отмечается, что минфином области **учтены** положения Порядка № 145-уг.

Несоответствие структур органов не приводит к эффективности расходов областного бюджета, по оценкам КСП области объем отдельных из таких расходов составляет 193 698,1 тыс. рублей (ст. 34 БК РФ). Данные представлены в таблице:

Наименование органа	Годовой ФОТ штатной численности не соответствующей Указу № 145-уг, тыс.рублей
Аппарат Губернатора и Правительства	0,0
Администрация УОБО	1 004,1
Управление делами Губернатора и Правительства	11 545,1
Представительство Правительства Иркутской области при Правительстве РФ в г. Москве	1 400,6
министерство жилищной политики, энергетики и транспорта	2 868,8
министерство здравоохранения	655,7
министерство имущественных отношений	3 548,4
министерство культуры и архивов	0,0
министерство образования	1 004,1
министерство спорта	0,0
министерство по молодежной политике	1 004,1
министерство природных ресурсов и экологии	0,0
министерство сельского хозяйства	3 068,0
министерство социального развития, опеки и попечительства	4 587,8
министерство строительства, дорожного хозяйства	5 163,6
министерство финансов	0,0
министерство экономического развития	12 069,8
министерство труда и занятости	2 582,1
министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок	0,0
министерство лесного комплекса	104 958,2
служба архитектуры	0,0
служба ветеринарии	12 564,5
служба государственного жилищного надзора	0,0
служба государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники	0,0
служба государственного финансового контроля	106,6
служба записи актов гражданского состояния	20 961,9
служба по контролю и надзору в сфере образования	0,0
служба по охране объектов культурного наследия	106,6
служба по охране природы и озера Байкал	0,0
служба по тарифам	1 015,3
служба потребительского рынка и лицензирования	106,6
служба государственного строительного надзора	1 655,0
архивное агентство	860,6

агентство по туризму	0,0
агентство по обеспечению деятельности мировых судей	860,6
Итого:	193 698,1

Проверка соотношений должностей государственных гражданских служащих по категориям (нормативы соотношения должностей категории «руководители») и группам показала следующее.

Законом Иркутской области от 24.12.2007 № 137-оз «О Реестре должностей государственной гражданской службы Иркутской области» (далее – Закон № 137-оз) установлен Реестр должностей государственной гражданской службы Иркутской области, представляющий собой перечни должностей государственной гражданской службы Иркутской области в государственных органах Иркутской области, учреждаемых с учетом структуры этих органов и классифицируемых **по категориям, группам** должностей в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Перечни должностей государственной гражданской службы Иркутской области являются соответствующими разделами Реестра должностей государственной гражданской службы Иркутской области, составляемого с учетом принципов построения Реестра должностей федеральной государственной гражданской службы.

Согласно пункту 13 Порядка № 145-уг количество должностей в **исполнительном** органе государственной власти Иркутской области **по категориям и группам** определяется исходя из предельной штатной численности исполнительного органа государственной власти Иркутской области, установленной Правительством Иркутской области, и лимитов бюджетных обязательств. Вместе с тем, такое право дает органам власти широкие возможности по установлению должностей по любым категориям (кроме «руководителей») и группам. Свидетельством этого являются внесение изменений в штатные расписания органов власти. Причинами, как правило, являются организационно-штатные мероприятия, направленные на повышение группы и категории должностей.

В Порядке № 145-уг (иных правовых актах области) не установлены требования к нормативу (соотношению) должностей, в том числе госслужащих, в структурах органах власти Иркутской области, и в целом по Иркутской области. Вместе с тем, в методических рекомендациях по нормированию численности и формированию организационно-штатной структуры типовых подразделений федеральных органов исполнительной власти, такие рекомендации приводятся.

Анализ штатной численности показал низкую долю должностей гражданской службы в некоторых органах исполнительной власти (в Управделами - 9,3 %, **министерство лесного комплекса - 36,9 %,** представительство - 50 %, Уполномоченный по правам человека - 64,7 %, Уполномоченный по правам ребенка - 60,0 %, Уполномоченный по защите прав предпринимателей - 18,2 %, министерство здравоохранения - 80 %, министерство культуры - 43,6 %, министерство образования - 61,9 %, министерство спорта - 71,4 %, министерство социального развития – 77,2 %, в том числе его территориальные управления, служба по контролю и надзору в сфере образования -72,9 %). Данные приведены в таблице.

Доля штатной численности работников органов государственной власти Иркутской области (государственных органов).

Наименование органа	Доля штатных единиц органов гос.власти (государственных органов) Иркутской области, %														
	за 2017 год					за 2018 год					2019 год (на 01.01.2019)				
	шт.числ.	гос.долж.	гос.служ.	служ.	рабоч.	шт.числ.	гос.долж.	гос.служ.	служ.	рабоч.	шт.числ.	гос.долж.	гос.служ.	служ.	рабоч.
Аппарат Губернатора и Правительства	341	4,3	87,9	7,6	0,0	341	4,3	87,9	7,6	0,0	340	4,4	87,9	7,6	0,0
Администрация УОБО	26	3,8	88,4	7,8	0,0	26	3,8	88,4	7,8	0,0	26	3,8	88,4	7,8	0,0
Управление делами Губернатора и Правительства	409	0,0	9,2	19,2	71,6	410	х	9,2	19,2	71,6	410	0,0	9,3	19,1	71,6
Представительство Правительства Иркутской области при Правительстве РФ в г. Москве	28	3,5	50,0	0,0	46,5	28	3,5	50,0	0,0	46,5	28	3,5	50,0	0,0	46,5
Законодательное Собрание	375	5,0	29,8	60,8	4,4	375	5,0	29,8	60,8	4,4	428	4,4	27,3	64,4	3,7
Избирательная комиссия	151	15,2	84,7	0,0	0,0	151	15,2	84,7	0,0	0,0	151	15,2	84,7	0,0	0,0
Контрольно-счетная палата	43	14,0	86,0	0,0	0,0	43	14,0	86,0	0,0	0,0	43	14,0	86,0	0,0	0,0
Уполномоченный по правам человека	17	5,9	64,7	29,4	0,0	17	5,9	64,7	29,4	0,0	17	5,9	64,7	29,4	0,0
Уполномоченный по правам ребенка	10	10,0	60,0	30,0	0,0	10	10,0	60,0	30,0	0,0	10	10,0	60,0	30,0	0,0
Уполномоченный по защите прав предпринимателей	11	9,1	18,2	72,7	0,0	11	9,1	18,2	72,7	0,0	11	9,1	18,2	72,7	0,0
министерство жилищной политики, энергетики и транспорта	92	1,1	92,4	7,6	0,0	96	1,0	92,7	7,3	0,0	96	1,0	92,7	7,3	0,0
министерство здравоохранения	160	0,6	80,0	19,4	0,0	160	0,6	80,0	19,4	0,0	160	0,6	80,0	19,4	0,0
министерство имущественных отношений	167	0,6	98,2	1,2	0,0	167	0,6	98,2	1,2	0,0	167	0,6	98,2	1,2	0,0
министерство культуры и архивов	55	1,9	43,6	45,5	9,0	55	1,9	43,6	45,5	9,0	55	1,9	43,6	45,5	9,0
министерство образования	94	1,1	54,3	39,4	5,3	113	0,9	61,9	32,7	4,4	113	0,9	61,9	32,7	4,4
министерство спорта	35	2,9	71,4	25,7	0,0	35	2,9	71,4	25,7	0,0	35	2,9	71,4	25,7	0,0
министерство по молодежной политике	24	4,2	91,7	4,2	0,0	24	4,2	91,7	4,2	0,0	24	4,2	91,7	4,2	0,0
министерство природных ресурсов и экологии	46	2,2	91,3	6,5	0,0	46	2,2	91,3	6,5	0,0	46	2,2	91,3	6,5	0,0
министерство сельского хозяйства	91	1,1	93,5	5,4	0,0	91	1,1	93,5	5,4	0,0	91	1,1	93,5	5,4	0,0
министерство социального развития, опеки и попечительства, из них:	647	0,1	84,0	11,1	4,8	647	0,1	77,2	14,4	8,3	704	0,1	77,2	14,4	8,3
министерство	*265*	*0,3*	*85,6*	*8,6*	*5,5*	*265*	*0,3*	*85,6*	*7,1*	*5,2*	*265*	*0,3*	*85,6*	*7,1*	*5,2*
межрайонное управление № 1	*105*	*0,0*	*85,7*	*10,4*	*3,8*	*105*	*х*	*85,7*	*10,4*	*3,8*	*117*	*х*	*76,9*	*16,2*	*6,9*
межрайонное управление № 2	*24*	*0,0*	*70,9*	*20,8*	*8,3*	*24*	*х*	*70,9*	*20,8*	*8,3*	*31*	*х*	*54,9*	*25,8*	*19,3*
межрайонное управление № 3	*33*	*0,0*	*81,8*	*12,1*	*6,1*	*33*	*х*	*81,8*	*12,1*	*6,1*	*41*	*х*	*65,8*	*17,1*	*17,1*
межрайонное управление № 4	*69*	*0,0*	*85,5*	*11,5*	*3,0*	*69*	*х*	*85,5*	*11,5*	*3,0*	*75*	*х*	*78,6*	*14,6*	*6,8*

межрайонное управление № 5	*39*	*0,0*	*82,1*	*12,8*	*5,1*	*39*	*x*	*82,1*	*12,8*	*5,1*	*46*	*x*	*69,6*	*19,5*	*10,9*
межрайонное управление № 6	*37*	*0,0*	*75,6*	*18,9*	*5,5*	*37*	*x*	*75,6*	*18,9*	*5,5*	*42*	*x*	*66,6*	*23,8*	*9,6*
межрайонное управление № 7	*75*	*0,0*	*85,3*	*12,0*	*2,7*	*75*	*x*	*85,3*	*12,0*	*2,7*	*87*	*x*	*73,5*	*17,2*	*9,3*
министерство строительства, дорожного хозяйства	77	1,3	97,4	1,3	0,0	77	1,3	97,4	1,3	0,0	77	1,3	97,4	1,3	0,0
министерство финансов	192	0,5	97,5	0,5	1,5	192	0,5	97,5	0,5	1,5	192	0,5	97,5	0,5	1,5
министерство экономического развития	111	1,0	99,0	0,0	0,0	111	0,9	98,2	0,9	0,0	111	0,9	98,2	0,9	0,0
министерство труда и занятости	107	0,9	91,6	7,5	0,0	107	0,9	91,6	7,5	0,0	109	0,9	91,7	7,3	0,0
министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок	60	1,7	86,7	8,3	3,3	60	1,7	86,7	8,3	3,3	60	1,7	86,7	8,3	3,3
министерство лесного комплекса, из них:	1 724	0,1	32,8	40,5	26,7	1 724	0,1	32,8	40,5	26,7	2 033	0,1	36,9	38,8	24,2
министерство	*183*	*0,5*	*82,5*	*11,4*	*5,5*	*183*	*0,5*	*82,5*	*11,4*	*5,5*	*221*	*0,5*	*82,4*	*10,4*	*6,8*
Лесничества:															
Аларское	*16*	*0,0*	*25,0*	*53,1*	*21,9*	*18*	*x*	*16,7*	*61,1*	*22,2*	*21*	*x*	*28,6*	*52,4*	*19,0*
Ангарское	*46*	*0,0*	*19,6*	*45,7*	*34,8*	*42*	*x*	*14,3*	*47,6*	*38,1*	*42*	*x*	*14,3*	*47,6*	*38,1*
Балаганское	*22*	*0,0*	*31,8*	*50,0*	*18,2*	*23*	*x*	*30,4*	*52,2*	*17,4*	*26*	*x*	*38,5*	*46,2*	*15,4*
Баяндаевское	*20*	*0,0*	*20,0*	*50,0*	*30,0*	*21*	*x*	*14,3*	*57,1*	*28,6*	*23*	*x*	*21,7*	*52,2*	*26,1*
Бирюсинское	*31,5*	*0,0*	*22,2*	*44,4*	*33,3*	*34*	*x*	*17,6*	*50,0*	*32,4*	*39*	*x*	*28,2*	*43,6*	*28,2*
Бодайбинское	*23,5*	*0,0*	*29,8*	*44,7*	*25,5*	*24*	*x*	*25,0*	*50,0*	*25*	*29*	*x*	*37,9*	*41,4*	*20,7*
Братское	*78*	*0,0*	*24,4*	*48,7*	*26,9*	*78*	*x*	*21,8*	*50,0*	*28,2*	*91*	*x*	*29,7*	*42,9*	*27,5*
Голоустненское	*37*	*0,0*	*27,0*	*40,5*	*32,4*	*31*	*x*	*12,9*	*51,6*	*35,5*	*34*	*x*	*17,6*	*47,1*	*35,3*
Жигаловское	*33*	*0,0*	*24,2*	*36,4*	*39,4*	*35*	*x*	*22,9*	*40,0*	*37,1*	*47*	*x*	*40,4*	*29,8*	*29,8*
Заларинское	*25,5*	*0,0*	*35,3*	*51,0*	*13,7*	*27*	*x*	*22,2*	*59,3*	*18,5*	*33*	*x*	*36,4*	*48,5*	*15,2*
Зиминское	*35*	*0,0*	*28,6*	*42,9*	*28,6*	*34*	*x*	*17,6*	*58,8*	*23,5*	*42*	*x*	*31,0*	*47,6*	*21,4*
Илимское	*61*	*0,0*	*27,9*	*37,7*	*34,4*	*64*	*x*	*26,6*	*45,3*	*28,1*	*79*	*x*	*38,0*	*36,7*	*25,3*
Иркутское	*57,5*	*0,0*	*26,1*	*52,2*	*21,7*	*48*	*x*	*22,9*	*56,3*	*20,8*	*60,0*	*x*	*31,7*	*48,3*	*20,0*
Казачинско-Ленское	*48,5*	*0,0*	*30,9*	*41,2*	*27,8*	*49*	*x*	*22,4*	*49,0*	*28,6*	*59*	*x*	*27,1*	*40,7*	*32,2*
Катангское	*23*	*0,0*	*34,8*	*60,9*	*4,3*	*22*	*x*	*22,7*	*72,7*	*4,5*	*25*	*x*	*32,0*	*64,0*	*4,0*
Качугское	*35,5*	*0,0*	*31,0*	*39,4*	*29,6*	*38*	*x*	*23,7*	*44,7*	*31,6*	*52*	*x*	*40,4*	*32,7*	*26,9*
Киренское	*50,5*	*0,0*	*29,7*	*44,6*	*25,7*	*49,5*	*x*	*22,2*	*53,5*	*24,2*	*65,5*	*x*	*38,2*	*40,5*	*21,4*
Кировское	*35*	*0,0*	*28,6*	*41,4*	*30,0*	*33*	*x*	*21,2*	*45,5*	*33,3*	*36*	*x*	*27,8*	*41,7*	*30,6*
Куйтунское	*37*	*0,0*	*24,3*	*51,4*	*24,3*	*40*	*x*	*20,0*	*55,0*	*25*	*49*	*x*	*34,7*	*42,9*	*22,4*
Мамское	*26,5*	*0,0*	*30,2*	*49,1*	*20,8*	*24,5*	*x*	*12,2*	*63,3*	*24,5*	*28,5*	*x*	*24,6*	*54,4*	*21,1*
Нижнеилимское	*61,3*	*0,0*	*24,5*	*55,5*	*20,1*	*53*	*x*	*20,8*	*52,8*	*26,4*	*66*	*x*	*34,8*	*42,4*	*22,7*
Нижнеудинское	*68,5*	*0,0*	*27,7*	*43,8*	*28,5*	*70*	*x*	*21,4*	*48,6*	*30*	*79*	*x*	*29,1*	*43,0*	*27,8*
Нукутское	*19*	*0,0*	*26,3*	*42,1*	*31,6*	*21*	*x*	*19,0*	*47,6*	*33,3*	*23*	*x*	*26,1*	*43,5*	*30,4*
Ольхонское	*41,5*	*0,0*	*24,1*	*39,8*	*36,1*	*42*	*x*	*16,7*	*45,2*	*38,1*	*46*	*x*	*23,9*	*41,3*	*34,8*
Осинское	*26*	*0,0*	*30,8*	*42,3*	*26,9*	*22*	*x*	*22,7*	*54,5*	*22,7*	*26*	*x*	*34,6*	*46,2*	*19,2*
Падунское	*66*	*0,0*	*25,8*	*42,4*	*31,8*	*65*	*x*	*24,6*	*46,2*	*29,2*	*72*	*x*	*31,9*	*41,7*	*26,4*
Северное	*56*	*0,0*	*30,4*	*37,5*	*32,1*	*60*	*x*	*25,0*	*46,7*	*28,3*	*71*	*x*	*36,6*	*39,4*	*23,9*
Слюдянское	*30*	*0,0*	*33,3*	*33,3*	*33,3*	*30*	*x*	*20,0*	*46,7*	*33,3*	*36*	*x*	*27,8*	*38,9*	*33,3*
Тайшетское	*59*	*0,0*	*27,1*	*42,4*	*30,5*	*52*	*x*	*19,2*	*51,9*	*28,8*	*62*	*x*	*32,3*	*43,5*	*24,2*
Тулунское	*57*	*0,0*	*24,6*	*43,9*	*31,6*	*61*	*x*	*19,7*	*49,2*	*31,1*	*69*	*x*	*27,5*	*43,5*	*29,0*
Усольское	*45*	*0,0*	*26,7*	*40,0*	*33,3*	*47*	*x*	*25,5*	*40,4*	*34,0*	*56*	*x*	*37,5*	*33,9*	*28,6*
Усть-Кутское	*96*	*0,0*	*27,1*	*30,2*	*42,7*	*93*	*x*	*16,1*	*38,7*	*45,2*	*110*	*x*	*28,2*	*32,7*	*39,1*
Усть-Ордынское	*27*	*0,0*	*25,9*	*51,9*	*22,2*	*29*	*x*	*17,2*	*58,6*	*24,1*	*35*	*x*	*31,4*	*48,6*	*20,0*
Усть-Удинское	*42*	*0,0*	*21,2*	*45,9*	*32,9*	*42*	*x*	*21,4*	*47,6*	*31,0*	*45*	*x*	*28,9*	*42,2*	*28,9*
Черемховское	*35*	*0,0*	*28,6*	*42,9*	*28,6*	*35*	*x*	*25,7*	*45,7*	*28,6*	*39*	*x*	*33,3*	*41,0*	*25,6*
Чунское	*58*	*0,0*	*32,8*	*46,6*	*20,7*	*54*	*x*	*27,8*	*48,1*	*24,1*	*62*	*x*	*37,1*	*41,9*	*21,0*
Шелеховское	*27*	*0,0*	*22,2*	*59,3*	*18,5*	*30*	*x*	*16,7*	*63,3*	*20*	*34*	*x*	*23,5*	*55,9*	*20,6*
служба архитектуры	20	0,0	100,0	0,0	0,0	22	*x*	90,9	9,1	0,0	22	*x*	90,9	9,1	0,0
служба ветеринарии	62	0,0	95,2	0,0	4,8	62	*x*	95,2	0,0	4,8	620	*x*	95,2	0,0	4,8
служба государственного жилищного надзора	87	0,0	100,0	0,0	0,0	107	*x*	100,0	0,0	0,0	107	*x*	100,0	0,0	0,0
служба гос.надзора за техническим состоянием самоходных машин и др. видов техники	49	0,0	100,0	0,0	0,0	52	*x*	100,0	0,0	0,0	52	*x*	100,0	0,0	0,0
служба гос.фин. контроля	59	0,0	96,6	1,7	1,7	58	*x*	98,3	1,7	0,0	58	*x*	98,3	1,7	0,0

служба ЗАГС	265	0,0	65,7	16,8	17,5	384	*x*	45,0	42,2	12,8	384	*x*	44,6	42,6	12,8
служба по контролю и надзору в сфере образования	48	0,0	72,9	14,6	12,5	48	*x*	72,9	14,6	12,5	48	*x*	72,9	14,6	12,5
служба по охране объектов культурного наследия	36	0,0	100,0	0,0	0,0	36	*x*	100,0	0,0	0,0	36	*x*	100,0	0,0	0,0
служба по охране природы и озера Байкал	25	0,0	92,0	8,0	0,0	25	*x*	92,0	8,0	0,0	25	*x*	92,0	8,0	0,0
служба по тарифам	59	0,0	100,0	0,0	0,0	59	*x*	100,0	0,0	0,0	59	*x*	100,0	0,0	0,0
служба потреб.рынка и лицензирования	44	0,0	100,0	0,0	0,0	49	*x*	100,0	0,0	0,0	49	*x*	100,0	0,0	0,0
служба гос. строительного надзора	62	0,0	100,0	0,0	0,0	62	*x*	100,0	0,0	0,0	62	*x*	100,0	0,0	0,0
архивное агентство	22	0,0	100,0	0,0	0,0	22	*x*	100,0	0,0	0,0	22	*x*	100,0	0,0	0,0
агентство по туризму	10	0,0	100,0	0,0	0,0	10	*x*	100,0	0,0	0,0	10	*x*	100,0	0,0	0,0
агентство по обеспечению деятельности мировых судей	453	0,0	96,6	1,7	1,7	453	*x*	96,6	1,7	1,7	453	*x*	96,6	1,7	1,7

В ходе проведения проверки КСП области направляла запросы в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Минфин России. Письмом от 26.04.2019 №06-05-28/33641 доведена информация о нижеследующем. Минтруд России в целях совершенствования организационных основ гражданской службы и муниципальной службы, а также выработки единых подходов к оценке структурной эффективности государственных органов субъектов РФ в соответствии с письмом Минтруда России от 20.08.2018 № 18-0/10В-6296 в субъектах Российской Федерации **проведен мониторинг** фактической численности, лиц замещающих государственные и муниципальные должности, государственных гражданский служащих субъектов РФ, муниципальных служащих, а также работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы. На основе мониторинга, по мнению Минтруда России, рекомендуемая доля работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы, не должна составлять 17 % и более от общей численности гражданских служащих и работников данных органов в целом по субъекту.

Так, ситуация с превышением доли работников в общей численности госслужащих и работников гос.органов может повлечь следующие проблемы:

- осуществление функций в сфере государственного управления неуполномоченными на то лицами, в том числе не имеющими необходимой квалификации;

- возникновение **коррупционных рисков** в связи с тем, что на работников не распространяются ограничения и запреты, требования о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, обязанности, установленные в целях противодействия коррупции;

- ограничение прав граждан на равный доступ к гражданской службе, а также предоставления социальных гарантий, связанных с прохождением соответствующей службы.

Проверка соотношений должностей по категории «руководители» показала следующее. В пункте 14 Порядка № 145-уг установлено соотношение должностей государственных гражданских служащих Иркутской области категории «руководители», согласно которому это соотношение не должно превышать: 1) 15

процентов от предельной штатной численности исполнительного органа государственной власти Иркутской области до 95 штатных единиц включительно; 2) 20 процентов от предельной штатной численности исполнительного органа государственной власти Иркутской области более 95 штатных единиц.

Однако органами исполнительной власти не всегда соблюдаются нормативы соотношения должностей категории «руководители», установленные в пункте 14 Указа №145-уг.

Так, многие органы не выдерживают и превышают их (превышение у: агентства по туризму – **в 2,6 раза**, представительство – в 2 раза, службы ветеринарии – **в 3 раза**, министерство по молодежной политике – **в 2,9 раза**, служба архитектуры – на **в 2,7 раза**, служба образования – **в 2,9 раза**, служба по охране объектов культурного наследия – **в 2,5 раза** и пр.).

Категория должностей «обеспечивающие специалисты» включена в штатные расписания **только 5 органов исполнительной власти** и практически во все штатные расписания иных, не исполнительных, органов власти (государственных органов).

Наименование органа	Численность Штатная		Соотношение должностей по категориям **на 01.01.2019**							
			«руководители»		«помощники (советники»		«специалисты»		«обеспеч. специалисты»	
	всего	гос. служащие	шт. ед.	% от общей численности	шт. ед.	%	шт. ед.	%	шт. ед.	%
Аппарат Губернатора и Правительства	340	299	36	10,5	23	11	233	77,9	7	2,3
Администрация УОБО	26	23	4	15,3	1	3,8	18	78,2	-	-
Управление делами Губернатора и Правительства	410	39	13	3,1	1	2,5	25	64,1	-	-
Представительство Правительства Иркутской области при Правительстве Российской Федерации в г. Москве	28	14	8	28,5	-		6	42,8	-	-
Законодательное Собрание	428	117	7	1,6	15	13	76	64,9	19	16,2
Избирательная комиссия	111	108	12	10,8	1	1	94	87	1	1
Контрольно-счетная палата	43	37	3	7	2	5,4	30	81,1	2	5,4
Уполномоченный по правам человека в	17	11	1	6,3	2	13	7	63,6	1	9,1
Уполномоченный по правам ребенка в	9	6	1	11,1	3	50	2	33,3	-	-
Уполномоченный по защите прав предпринимателей	11	2	2	18,2	-	-	-	-	-	-
министерство жилищной политики, энергетики и транспорта	96 (89)	96	13	13,5	1	1	75	84,2	-	-
министерство здравоохранения	160	128	24	15	2	1,3	102	79,6	-	-
министерство имущественных отношений	167	164	33	19,7	1	0,6	130	79,3	-	-
министерство культуры и архивов	55	24	9	16,4	-	-	15	62,5	-	-
министерство образования	113	70	15	13,3	1	0,9	54	77,1	-	-
министерство спорта	35	25	9	25,7	1	2,9	15	60	-	-
министерство по молодежной политике	24	22	7	29,2	1	4,2	14	63,6	-	-
министерство природных ресурсов и экологии	46	42	14	30,4	-	-	28	66,6	-	-
министерство сельского хозяйства	91	85	25	27,4	2	2,3	58	68,2	-	-
министерство социального развития, опеки и попечительства	704	544	120	17	-	-	424	77,9	-	-
министерство строительства, дорожного хозяйства	77	75	18	23,4	1	1,3	56	74,7	-	-
министерство финансов	192	187	21	10,9	-	-	166	88,7	-	-
министерство экономического развития	111	109	23	20,7	1	0,9	85	78	-	-
министерство труда и занятости	107	98	14	12,8	-	-	86	78,8	-	-
министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок	60	52	19	31,7	-	-	33	63,4	-	-
министерство лесного комплекса	2033	751	250	12,3	2	0,3	351	46,7	148	19,7
служба архитектуры	22	20	6	27,3	-	-	14	70	-	-
служба ветеринарии	62	59	19	30,6	-	-	40	67,8	-	-
служба гос. жилищного надзора	107	107	14	13,1	1	0,9	91	85	-	-
служба гос. надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники	52	52	6	11,7	1	1,9	45	86,5	-	-
служба гос. финансового контроля	58	57	10	17,2	1	1,7	46	80,7	-	-
служба ЗАГС	384	171	66	17,2	-	-	104	60,8	1	0,6
служба по контролю и надзору в сфере	48	35	14	29,2	1	2,1	20	57,1	-	-

образования										
служба по охране объектов культурного наследия	36	27	9	25	-	-	18	67	-	-
служба по охране природы и озера Байкал	25	23	6	24	-	-	17	73,9	-	-
служба по тарифам	59	59	18	30,5	-	-	41	69,4	-	-
служба потребительского рынка и лицензирования	49	49	9	18,4	-	-	40	81,6	-	-
служба гос. строительного надзора	62	62	15	24,2	1	1,6	46	74,2	-	-
архивное агентство	24	10	5	22,7	1	4,5	3	30	1	10
агентство по туризму	10	10	4	40	-	-	6	60	-	-
агентство по обеспечению деятельности мировых судей	453	437	13	2,8	135	31	286	65,4	3	0,6

Кроме того, отсутствие норматива в Порядке № 145-уг по группам должностей для государственных гражданских служащих привело к тому, что младшие группы должностей практически отсутствуют в штатных расписаниях органов, то есть фактически их закрепление в Реестре Законом № 137-оз на сегодняшний день **является формальным и практически всеми органами не применяется** (за исключением Законодательного Собрания, Уполномоченного по правам человека, архивного агентства).

В отдельных органах исполнительной власти отмечается высокая доля должностей госслужбы преимущественно «главной» и «высшей группы (аппарат Губернатора, Управделами, архивное агентство).

В отдельных органах исполнительной власти имеется высокая доля госслужащих старшей группы должностей (в Минсельхозе - 30,7 %, Минсоцразвития – 58,5 %, Минзакупок – 21,2 %, служба по охране объектов культурного наследия – 52,0 %, служба по охране природы и озера Байкал – 26,0 %).

Во многих органах власти наибольшую часть госслужащих составляет ведущая группа должностей (Представительство Правительства Иркутской области при Правительстве Российской Федерации в г. Москве, Министерство ЖКХ, Минздрав, Минимущество, Минобр, Минфин, Минэкономразвития, Минтруда, служба архитектуры, служба ветеринарии, служба государственного жилищного надзора, служба государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, служба государственного финансового контроля, служба по контролю и надзору в сфере образования, служба по тарифам, служба потребительского рынка и лицензирования, служба государственного строительного надзора, агентство по туризму).

Сложившаяся ситуация, безусловно, оказывает влияние на объемы расходов областного бюджета и создает дисбаланс в распределении трудовых ресурсов органов, так как дополнительные полномочия на органы власти увеличиваются, задачи повышаются при этом не пересматривается соотношение ведущих – главных – высших групп должностей.

При этом согласно пункту 5 Порядка № 145-уг установление законодательством новых полномочий, относящихся к компетенции соответствующего исполнительного органа государственной власти Иркутской области, является **основанием** для изменения структуры такого органа с возможным введением дополнительной штатной численности и установлением дополнительных структурных подразделений.

Наименование органа	Численность штатная		Соотношение должностей по группам на 01.01.2019									
			высшая		главная		ведущая		старшая		младшая	
	всего	Гос. служ	шт. ед.	%	шт. ед.	%	шт. ед.	%	шт. ед.	%	шт. ед.	%
Аппарат Губернатора и Правительства	340,0	299,0	82,0	27,4	152,0	50,8	64,0	21,4	1,0	0,3	-	-
Администрация УОБО	26,0	23,0	3,0	13,0	4,0	17,3	13,0	56,5	3,0	13,0	-	-
Управление делами Губернатора и Правительства	410,0	39,0	13,0	33,3	26,0	66,7	-	-	-	-	-	-
Представительство Правительства Иркутской области при Правительстве Российской Федерации в г. Москве	28	14	-	-	-	-	14	100	-	-	-	-
Законодательное Собрание	428,0	117,0	27,0	23,1	12,0	10,2	62,0	53,0	7,0	6,0	9,0	7,7
Избирательная комиссия	111,0	108,0	-	-	13,0	12,0	94,0	87,0	1,0	1,0	-	-
Контрольно-счетная палата	43,0	37,0	8,0	21,6	13,0	35,1	15,0	40,5	1,0	2,7	-	-
Уполномоченный по правам человека	17,0	11,0	1,0	9,1	2,0	18,2	7,0	63,6	-	-	1,0	9,1
Уполномоченный по правам ребенка	9,0	6,0	1,0	16,6	4,0	66,6	1,0	16,6	-	-	-	-
Уполномоченный по защите прав предпринимателей	11,0	2,0	1,0	50,0	1,0	50,0	-	-	-	-	-	-
министерство жилищной политики, энергетики и транспорта	96 (89)	96,0	10,0	11,2	17,0	19,1	61,0	68,5	1,0	1,1	-	-
министерство здравоохранения	160,0	128,0	12,0	9,4	24,0	18,8	86,0	67,2	9,0	7,0	-	-
министерство имущественных отношений	167,0	164,0	7,0	4,3	18,0	11,0	125,0	76,2	14,0	8,3	0,0	0,0
министерство культуры и архивов	55,0	24,0	2,0	8,3	6,0	25,0	14,0	58,3	2,0	8,4	-	-
министерство образования	113,0	70,0	10,0	14,3	15,0	21,4	45,0	64,3	-	-	-	-
министерство спорта	35,0	25,0	2,0	8,0	6,0	24,0	15,0	60,0	-	-	-	-
министерство по молодежной политике	24,0	22,0	3,0	13,6	5,0	22,7	11,0	50,0	3,0	13,6	-	-
министерство природных ресурсов и экологии	46,0	42,0	2,0	4,7	7,0	16,7	25,0	59,5	8,0	19,0	-	-
министерство сельского хозяйства	91,0	85,0	5,0	5,8	14,0	16,5	40,0	47,0	26,0	30,7	-	-
министерство социального развития, опеки и попечительства	704,0	544,0	21,0	3,8	35,0	6,4	170,0	31,2	318,0	58,5	-	-
министерство строительства, дорожного хозяйства	77,0	75,0	9,0	12,0	15,0	20,0	48,0	64,0	3,0	4,0	-	-
министерство финансов	192,0	187,0	18,0	9,6	16,0	8,5	132,0	70,6	21,0	11,3	-	-
министерство экономического развития	111	109	16	14,6	12	11	78	71,5	3	2,7	-	-
министерство труда и занятости	107,0	98,0	8,0	8,2	18,0	18,4	82,0	83,6	6,0	6,1	-	-
министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок	60,0	52,0	2,0	3,8	8,0	15,4	31,0	59,6	11,0	21,2	-	-
министерство лесного комплекса	2033	751	8	1,1	60	8,0	325	43,3	358	47,7	-	-
служба архитектуры	22,0	20,0	2,0	9,1	-	-	16,0	80,0	2,0	10,0	-	-
служба ветеринарии	62	59	2	3,4	17	10	40	86,6	-	-	-	-
служба государственного жилищного надзора	107,0	107,0	4,0	3,7	1,0	0,9	101,0	94,4	-	-	-	-
служба госнадзора за тех. состоянием самоходных машин и других видов техники	52,0	52,0	2,0	3,8	1,0	1,9	48,0	92,3	1,0	1,9	-	-
служба гос. финансового контроля	58,0	57,0	3,0	5,2	1,0	1,7	53,0	92,9	-	-	-	-
служба ЗАГС	384	171	3	1,7	-	-	90	52,6	78	46	-	-
служба по контролю и надзору в сфере образования	48,0	35,0	2,0	5,7	1,0	2,8	32,0	91,4	-	-	-	-
служба по охране объектов культурного наследия	36,0	27,0	3,0	11,0	-	-	10,0	37,0	14,0	52,0	-	-
служба по охране природы и озера Байкал	25	23	2	8,6	-	-	15	65,3	6	26	-	-
служба по тарифам	59	59	3	5	4	6,7	52	88,1	-	-	-	-
служба потреб. рынка и лицензирования	49,0	49,0	2,0	4,1	-	-	47,0	95,9	-	-	-	-
служба гос. строительного надзора	62	62	3	4,8	1	1,6	58	93,6	-	-	-	-
архивное агентство	24,0	10,0	3,0	30,0	1,0	10,0	4,0	50,0	1,0	10,0	1,0	10,0
агентство по туризму	10,0	10,0	2,0	20,0			7,0	70,0	1,0	10,0	-	-
агентство по обеспеч. деятельности мировых судей	453,0	437,0	3,0	0,7	-	-	164,0	37,5	270,0	61,8	-	-

Отдельными органами не выдерживалось соотношение, установленное в п. 25 Порядка № 145-уг в части вспомогательного персонала (практически все

территориальные управления министерства лесного комплекса, отдельные территориальные управления Минсоцразвития (№ 2, № 3), представительство Правительства Иркутской области при Правительстве Российской Федерации в г. Москве, службе ЗАГС). Так, превышение норматива численности вспомогательного персонала по территориальным подразделениям Минлеса с 01.01.2019, по оценкам КСП области, составляет 295,8 штатных единиц из утвержденных 487 ед., или **101 946,0 тыс. рублей** (ст. 34 БК РФ).

Также, в ходе проверки установлены не единичные случаи несоответствия в структурах исполнительных органов власти Порядка № 145-у по:

- пункту 9 (в части заместителей руководителя),
- пункту 10 (первого заместителя руководителя),
- пункту 11 (в части численности отделов и управлений),
- пункту 12 (в части должности заместителя начальника управления, второй аналогичной должности),
- пункту 19 (в части норматива численности отделов), на что требует обратить особое внимание с учетом статьи 34 БК РФ.

Штатные расписания органов исполнительной власти Иркутской области **во всех случаях соответствуют** примерным формам, установленным распоряжением Администрации Иркутской области от 12.09.2008 № 280-ра «О примерной форме штатного расписания» (далее – Распоряжение № 280-ра), распоряжением Правительства Иркутской области от 10.11.2017 № 627-рп «О примерной форме штатного расписания» (далее – Распоряжение № 627-рп). Проверкой установлены единичные случаи несогласования штатных расписаний со всеми уполномоченными должностными лицами (архивное агентство).

Особо обращаем внимание на то, что **все штатные расписания территориальных подразделений Минсоцразвития, Минлеса не согласованы** с должностным лицом, координирующим, курирующим и контролирующим деятельность исполнительного органа государственной власти Иркутской области (руководителем соответствующего самостоятельного структурного подразделения аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, также с министерством финансов Иркутской области, управлением Губернатора Иркутской области, Правительства Иркутской области по государственной гражданской службе кадрам и государственным наградам, министерством экономического развития, труда, науки и высшей школы Иркутской области при наличии в штатном расписании должностей, не являющихся должностями государственной гражданской службы Иркутской области вспомогательного персонала (рабочих). **Хотя их согласование предусмотрено распоряжениями № 280-ра, № 627-рп**.

Проверка показала, что отдельными органами исполнительной власти **не вносились** изменения в штатные расписания в связи с индексацией (увеличением) размеров должностных окладов, что приводило к неактуальной информации в них о размере месячного фонда оплаты труда, о размерах должностных окладов, которые применяются для формирования расходов областного бюджет на оплату труда.

Так, действующими штатными расписаниями являются у Минэкономразвития – 26.04.2017, службы по охране озера Байкал -15.03.2013, службы по тарифам – 01.07.2012, Минимущества – 01.09.2017, Минсельхоза – 26.05.2015, Минсоцразвития – 30.05.2017, службы государственного строительного надзора – 16.03.2015, Минзакупок - 01.04.2017, Минздрава - 15.09.2015, Минприроды - 03.10.2016, Минстроя - 15.12.2014,

Минмолодежи - с 01.06.2016, службы по охране объектов культурного наследия - 22.08.2016.

Вместе с тем, штатное расписание является локальным нормативным актом организации, в котором фиксируется в сводном виде сложившееся разделение труда между работниками и условия оплаты их труда.

Как правило, штатное расписание изменяется в случаях переименования структурных подразделений или должностей; изменения окладов, сокращения численности или штата работников.

Исходя из положений статьей 1, 3, 13 Федерального закона от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» отношения, связанные с прохождением государственной гражданской службой, являются трудовыми.

Согласно статье 15 ТК РФ трудовые отношения - отношения, основанные на соглашении между работником и работодателем о личном выполнении работником за плату трудовой функции (работы **по должности в соответствии со штатным расписанием**, профессии, специальности с указанием квалификации; конкретного вида поручаемой работнику работы).

Согласно ст. 73 Федерального закона № 79-ФЗ федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, содержащие нормы трудового права, применяются к отношениям, связанным с гражданской службой, в части, не урегулированной Федеральным законом № 79-ФЗ.

Перечень существенных условий служебного контракта приведен в ч. 3 ст. 24 Федерального закона № 79-ФЗ. В частности, к ним относятся условия оплаты труда (**размер должностного оклада гражданского служащего**, надбавки и другие выплаты, в том числе связанные с результативностью его профессиональной служебной деятельности), установленные как указанным Федеральным законом, так и другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.

При заключении служебного контракта с поступающим на государственную гражданскую службу должны быть указаны актуальные размеры должностных окладов и окладов за классный чин.

Однако, в случае невнесения изменений в штатные расписания государственных органов при проведенной индексации окладов государственных гражданских служащих, возникает противоречие между локальным правовым актом государственного органа (штатное расписание) и заключаемыми служебными контрактами, в которых указываются актуальные (проиндексированные) оклады.

Анализ практики нормативного правового регулирования вопросов, связанных с индексацией размеров должностных окладов и окладов за классные чины федеральных государственных гражданских служащих, показал, что при принятии Указов Президента РФ о повышении (индексации) окладов федеральных государственных гражданских служащих издаются правовые акты федеральных государственных органов о внесении соответствующих изменений в штатные расписания.

Исходя из выше изложенного, КСП рекомендует государственным органам Иркутской области при принятии Указов Губернатора Иркутской области о повышении (индексации) должностных окладов (окладов за классный чин) государственных гражданских служащих Иркутской области осуществлять внесение изменений в штатные расписания областных государственных органов.

В ходе проведения контрольного мероприятия в результате анализа правового регулирования в сфере планирования расходов на оплату труда выявлено, что нормативным правовым актом Губернатора Иркутской области **не установлен порядок формирования фонда** оплаты труды областных гражданских служащих, что не соответствует пункту 7 статьи 18 Закона Иркутской области от 04.04.2008 № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области» (далее – Закон № 2-оз).

Учитывая положения пункта 2 статьи 18 Закона № 2-оз формирование ФОТ производится по ряду выплат из расчета должностного оклада, по отдельным выплатам – из расчета оклада денежного содержания (должностной оклад + оклад за классный чин). Из указанного пункта 2 статьи 18 Закона № 2-оз прямо усматривается только точное количество:

- 22,5 размеров **должностных окладов** по п.п. 1, 2 3, 4;
- от 21 до 144 **должностных окладов** по п.п. 6 - при формировании расходов областного бюджета на оплату труда в части выплаты ежемесячного денежного поощрения с учетом Указа № 298-уг;
- 5 размеров **окладов денежного содержания** по п.п. 5,7 – при формировании расходов на премии за выполнение особо важных и сложных заданий и единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска и материальной помощи.

Также, проверка показала, что в пункте 2 статьи 18 Закона № 2-оз не содержится точное количество размеров направляемых на выплату должностных окладов «….сверх…» («При формировании фонда оплаты труда областных гражданских служащих **сверх** суммы средств, направляемых для выплаты должностных окладов….»), не устанавливается порядок расчета районного коэффициента и процентной надбавки в случае, если в органах власти существуют дифференцированные надбавки и коэффициенты (территориальные подразделения органов находятся в разных районах области).

Проверка показала, что в штатных расписаниях органов государственной власти имелись штатные единицы работников в местностях приравненным к районам Крайнего Севера (г. Братск и Братский район, Киренский район, Усть-Кутский район, Катангский район и пр.). При этом при расчете ФОТ органами применялись **усредненные значения** районного коэффициента и процентной надбавки, что приводило к **неточностям** расчетов ФОТ, **необоснованному занижению ФОТ** (агентство по обеспечению деятельности мировых судей), **необоснованному завышению ФОТ** (министерство социального развития в части отдельных межрайонных территориальных управлений). При этом отдельными органами расчет районных коэффициентов и процентной надбавки производился с учетом действующего законодательства (минфин, служба государственного строительного надзора, аппарат Губернатора, служба ветеринарии, служба по охране природы и озера Байкал).

Для формирования ФОТ общее количество **должностных окладов** принималось равным:

- 76 (для территориальных управлений, аппарата мировых судей – 62);
- для отдельных должностей госслужащих установлен повышенный размер (указом №298-уг в части выплаты ежемесячного денежного поощрения) от 95 до 185 размеров

должностных окладов (по отдельным должностям в аппарате Губернатора: начальники управлений, заместители начальников, помощники, советники и пр.).

Указом Губернатора №298-уг также «в повышенном» размере предусмотрено формирование ФОТ для Уставного Суда, Уполномоченного по правам человека, Уполномоченного по правам ребенка и Уполномоченного по правам предпринимателей Иркутской области по должности руководителя аппарата, однако для Законодательного Собрания Иркутской области, Контрольно-счетной палаты Иркутской области и Избирательной комиссии Иркутской области аналогичного установления количества должностных окладов для должности руководителя аппарата (заместителя руководителя аппарата и др.) **не предусмотрено**, что не согласуется с принципом единства подходов к регулированию вопросов государственной гражданской службы.

По мнению КСП, такой подход, требует пересмотра.

Считаем, что возможно следует пересмотреть размеры должностных окладов направляемых для формирования выплат на ежемесячное денежное поощрение (в расчете на год) в сторону увеличения для **отдельных должностей** в целом и в отдельных органах государственной власти (государственных органах), например, осуществляющих функции государственного контроля (надзора) **в силу особенностей таких органов**.

При этом неравный подход к формированию ФОТ оплаты труда в отношении аппарата мировых судей (помощников мировых судей, секретарей судебных участков, секретарей судебного заседания) длительное время привел к тому, что в подпункт «а» пункта 1 Указа № 298-уг внесены изменения, которыми увеличены (с 21 до 35) размеры на выплату ежемесячного денежного содержания Указом Губернатора области от 05.04.2019 № 65-уг.

Также проверкой установлены случаи наличия в утвержденных структурах (в штатных расписаниях) органов исполнительной власти обособленных подразделений (региональных, территориальных отделов, отделов в городах и районах, штатных единиц) вне места нахождения этих органов, что указывает на наличие **территориальных подразделений** этих органов (в службе ветеринарии – 7 отделов на 34 территориях, службе государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники - 2 отдела в городах и районах и 30 шт. единиц в городах и районах, в Службе ЗАГС - 41 отдел, Минфине – до 18.11.2018 – 14 отделов, с 18.11.2018 – 5 отделов, в службе госстройнадзор – региональный отдел 6 ед., службе государственного жилищного надзора – территориальный отдел, штатные единицы в службе по охране озера Байкал, аппарате Губернатора).

Согласно ст. 11 Налогового Кодекса Российской Федерации обособленное подразделение организации - любое **территориально** обособленное от нее **подразделение**, по месту нахождения которого оборудованы стационарные рабочие места. Признание обособленного подразделения организации таковым производится независимо от того, отражено или не отражено его создание в учредительных или иных организационно-распорядительных документах организации, и от полномочий, которыми наделяется указанное подразделение. При этом рабочее место считается стационарным, если оно создается на срок более одного месяца.

При этом, имея территориальные подразделения, данными органами формирование расходов областного бюджета на оплату труда госслужащих по этим подразделениям в части средств на выплату ежемесячного денежного поощрения (в расчете на год) производилось в размере 35 должностных окладов, **вместо 21 размера**, что указывает на нарушение п.п. «а» п. 1 Указа № 298-уг и привело к завышению бюджетных

ассигнований из областного бюджета на эти цели по оценкам КСП области без учета начислений на оплату труда - **84 126,2 тыс. рублей** (за 2017 год – 24 494,5 тыс. рублей, 2018 год – 30 256,2 тыс. рублей, на 01.04.2019 – 84 126,2 тыс. рублей).

С учетом начислений на оплату труда – **109 532,3 тыс. рублей** (=84 126,2 тыс. рублей * 30,2 %).

Данные представлены в таблице:

Наименование органа	КОСГУ 211 (по госслужащим)			Итого:
	2017	2018	2019 *	
Служба ЗАГС	12 228,4	16 938,1	15 826,2	44 992,7
Аппарат Губернатора	537,6	594,5	594,5	1 726,6
Минфин	1 613,9	1 678,3	1 678,4	4 970,6
Служба государственного строительного надзора	736,9	766,3	766,3	2 269,5
Служба по охране озера Байкал	365,7	380,3	380,3	1 126,3
Служба ветеринарии	2 774,3	3 230,5	2 894,4	8 899,2
Служба самоходных машин	4 409,6	4 903,6	5 240,6	14 553,8
Служба государственного жилищного надзора	1 828,1	1 764,6	1 994,8	5 587,5
Итого:	24 494,5	30 256,2	29 375,5	84 126,2

*данные при формировании бюджетных ассигнований по состоянию на 01.01.2019

Кроме того, согласно постановлению Губернатора Иркутской области от 16.11.2007 № 536-п «О размерах должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих Иркутской области» устанавливаются должностные оклады и ежемесячное денежное поощрение государственных гражданских служащих Иркутской области, замещающих отдельные должности **в территориальных подразделениях исполнительных органов государственной власти Иркутской области, на которые возложены функции:**

- казначейства (главный казначей, старший казначей, казначей);

- государственного контроля или надзора (главный государственный инспектор, старший государственный инспектор, государственный инспектор).

Фонд оплаты труда **служащих** рассчитывался из расчета 43 размеров должностных окладов с применением районного коэффициента и процентной надбавки. При этом отмечается, что из пункта 9 Указа Губернатора Иркутской области от 22.09.2011 № 246-уг «Об оплате труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области, и вспомогательного персонала органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области» (далее – Указ №246-уг) размер в 43 должностных оклада прямо не вытекает.

Так, в пункте 9 не уточнено количество должностных окладов, которые включались в расчет ФОТ. Из пункта 9 Указа №246-уг прямо предусматривается точное количество 31 размера должностных окладов (ежемесячного денежного поощрения - в размере 12 должностных окладов; ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет - в размере 2 должностных окладов; ежемесячной надбавки за сложность, напряженность и высокие достижения в труде и ежемесячной процентной надбавки к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, - в размере 10 должностных окладов; премий по результатам работы - в размере 3 должностных окладов; материальной помощи - в размере 2 должностных окладов; единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска - в размере 2

должностных окладов). Таким образом, применение 43 размера должностных окладов основано органами на сложившейся практике в целом по органам власти.

Аналогичные подходы в расчетах установлены и по ФОТ вспомогательного персонала (применялось 41 размер должностных окладов с учетом сложившейся в органах власти практики).

Проверка формирования ФОТ лиц, замещающих гос. должности показала, что в целом органами соблюдались положения действующего законодательства. Учитывались размеры должностных окладов, ежемесячные надбавки к должностному окладу за выслугу лет в размере 30 процентов должностного оклада, надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, устанавливаемые в соответствии с федеральным законодательством, ежемесячное денежное поощрение, ежеквартальное денежное поощрение, денежная премия, единовременная выплата к ежегодному оплачиваемому отпуску в размере двухмесячного денежного вознаграждения, материальная помощь, выплаты компенсационного характера (районный коэффициент и процентная надбавка).

Во всех случаях расходы на оплату труда всех категорий работников (госслужащих, служащих, вспомогательного персонала, лиц, замещающих гос.должности) формировались из предельной штатной численности без учета вакансий. Объемы бюджетных ассигнований по вакансиям за 2017 – 2018 годы, и на 01.01.2019 составили 756 429,1 тыс.рублей.

Данные представлены в таблице:

Наименование органа	Годовой ФОТ вакансий			
	2017	2018	2019	Итого:
Аппарат Губернатора и Правительства	19 162,0	21 342,9	18 422,3	58 927,2
Администрация УОБО	0,0	0,0	657,6	657,6
Управление делами Губернатора и Правительства	6 972,5	2 453,2	7 208,0	16 633,7
Представительство Правительства Иркутской области при Правительстве Российской Федерации в г. Москве	3 241,3	4 724,6	4 342,1	12 308,0
Избирательная комиссия	1 075,2	2 150,4	1 706,4	4 932,0
Уполномоченный по правам человека	1 767,6	700,8	183,0	2 651,4
Уполномоченный по правам ребенка	0,0	0,0	770,4	770,4
министерство жилищной политики, энергетики и транспорта	4 864,8	3 333,6	2 509,2	10 707,6
министерство здравоохранения	10 207,2	6 915,6	7 737,6	24 860,4
министерство имущественных отношений	11 911,1	3 150,1	6 552,2	21 613,4
министерство культуры и архивов	305,5	0,0	1 557,5	1 863,0
министерство образования	1 969,2	1 312,8	4 708,8	7 990,8
министерство спорта	0,0	1 072,8	1 129,2	2 202,0
министерство по молодежной политике	686,4	2 142,0	0,0	2 828,4
министерство природных ресурсов и экологии	615,6	447,6	0,0	1 063,2
министерство сельского хозяйства	2 401,3	3 746,1	1 239,8	7 387,2
министерство социального развития, опеки и попечительства	0,0	0,0	1 749,8	1 749,8
межрайонные управления минсоцразвития	3 604,1	5 438,3	8 120,7	17 163,1
министерство строительства, дорожного хозяйства	2 620,8	3 276,0	2 788,8	8 685,6
министерство финансов	6 209,0	5 413,0	5 821,1	17 443,1
министерство экономического развития	14 408,8	5 351,0	5 351,0	25 110,8
министерство труда и занятости	3 964,0	3 091,2	4 788,0	11 843,2
министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок	0,0	822,0	1 562,4	2 384,4
министерство лесного комплекса	81 586,4	100 893,6	180 121,2	362 601,2
служба архитектуры	651,6	651,6	1 358,4	2 661,6

служба ветеринарии	4 399,2	3 921,8	3 259,8	11 580,8
служба госжилнадзора	176,4	58,8	244,8	480,0
служба гос.надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники	0,0	0,0	0,0	0,0
служба госфинконтроля	9 252,0	6 708,0	8 720,4	24 680,4
служба ЗАГС	8 504,9	35 679,8	7 427,3	51 612,0
служба по контролю и надзору в сфере образования	967,2	350,4	649,2	1 966,8
служба по охране объектов культурного наследия	178,8	374,4	2 247,0	2 800,2
служба по охране природы и озера Байкал	1 175,9	643,6	0,0	1 819,5
служба по тарифам	2 633,8	4 793,5	3 424,0	10 851,3
служба потребительского рынка и лицензирования	582,7	582,7	0,0	1 165,4
служба госстройнадзора	2 591,1	2 021,1	2 013,5	6 625,7
архивное агентство	264,3	372,0	1 024,8	1 661,1
агентство по туризму	0,0	667,8	702,6	1 370,4
агентство по обеспечению деятельности мировых судей	3 366,0	3 736,0	5 674,4	12 776,4
Итого:	212 316,7	238 339,1	305 773,3	756 429,1

Вместе с тем, объем бюджетных ассигнований на вакансии представляет собой **скрытый резерв** на оплату труда работников органов власти.

Одной из возможных причин сложившейся ситуации может являться то, что в штатных расписаниях (документ, который в сводном виде представляет, в том числе планируемые расходы на оплату труда) размеры **надбавок не устанавливаются в их максимальных размерах**, на которые работники в силу опыта, стажа, квалификации могут иметь право.

Статистическая информация свидетельствует о высокой доле госслужащих Иркутской области со стажем работы от 5 до 10 лет, и от 15 до 25 лет по состоянию на 01.10.2016 (http://irkutskstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/irkutskstat/resources/531664004e4e2876afc4bf2a1eb3f7f6/struktura_chisl_stag2016.html).

Вместе с тем, установление максимальных надбавок работникам приведет к тому, что средств формируемых для ФОТ из расчета должностных окладов (в основном 76) не достаточно для покрытия полной потребности в оплате труда работников в случае установления им максимальных надбавок либо приближенным к максимальным надбавкам.

Данные представлены в таблице:

Работники, замещавшие:	Всего работников, человек	в том числе имели стаж гражданской, муниципальной службы, в **процентах**					
		до 1 года	от 1 до 5	от 5 до 10	от 10 до 15	от 15 до 25	25 лет и более
государственные должности и гражданской службы	4109	7,6	20,6	25,8	22,2	19,4	4,3

При исчислении денежного содержания госслужащих, в том числе на период нахождения в ежегодном оплачиваемом отпуске, на период нахождения в служебной командировке госорганы в основном применяли постановление Правительства РФ от 24.12.2007 № 922 (до 01.04.2019), Указ Губернатора Иркутской области от 21.03.2019 №58-уг (после 01.04.2019). И только отдельными органами применялись иные правовые акты. По лицам, замещающим государственные должности, в основном, производилось сохранение денежного содержания, но имеются случаи применения другого подхода (начисление среднего заработка в период нахождения в командировках). Указанное

свидетельствует об **отсутствии единого подхода** в целом по всем государственным органам.

Следует отметить, что с 01.04.2019 государственными органами применяются Правила исчисления денежного содержания государственных гражданских служащих Иркутской области, замещающих должности государственной гражданской службы в исполнительных органах государственной власти Иркутской области, утвержденные Указом Губернатора Иркутской области **от 21.03.2019** № 58-уг (далее – Указ № 58-уг, Правила № 58-уг).

Согласно п. 2 Указа № 58-уг утверждены правила исчисления денежного содержания государственных гражданских служащих Иркутской области, замещающих должности государственной гражданской службы **в исполнительных органах** государственной власти Иркутской области.

При этом правила исчисления денежного содержания государственных гражданских служащих Иркутской области для государственных органов, не относящихся к исполнительным, **не установлены**.

Такой подход привел к тому, что находясь в единой системе государственной гражданской службы Иркутской области **для госслужащих исполнительных органов** власти расширены правила исчислении денежного содержания на период нахождения гражданского служащего в ежегодном оплачиваемом отпуске и при исчислении компенсации за неиспользованный оплачиваемый отпуск **в части дополнительно учитываемой единовременной выплаты при предоставлении ежегодно оплачиваемого отпуска** (п. 5 Правил № 58-уг).

Данные представлены в таблице:

Наименование органа	НПА при исчислении средней з/пл (среднего заработка) для госслужащих			Оплата труда лиц, замещающих гос. должности при нахождении в служебных командировках	
	до 01.04.2019	с 01.04.2019	при нахождении в служебных командировках	из расчета среднего заработка	начисление зарплаты (с сохранением денежного содержания)
Аппарат Губернатора и Правительства	Постановление Правительства РФ от 24.12.2007 № 922	Указ Губернатора от 21.03.2019 № 58-уг	х	х	с сохранением денежного содержания
Администрация Усть-Ордынского Бурятского округа	Постановление Правительства РФ от 24.12.2007 № 922		х	х	с сохранением денежного содержания
Управление делами Губернатора и Правительства	Постановление Правительства РФ от 24.12.2007 № 922	Указ Губернатора от 21.03.2019 № 58-уг	Постановление Губернатора от 31.07.2008 № 278-п	х	х
Представительство Правительства Иркутской области при Правительстве РФ в г. Москве	Постановление Правительства РФ от 24.12.2007 № 922		х	х	х
Законодательное Собрание	Постановление Правительства РФ от 24.12.2007 № 922		х	х	с сохранением денежного содержания
Избирательная комиссия	Постановление Правительства РФ от 24.12.2007 № 922		х	Постановление Правительства РФ от 24.12.2007 № 922 (в случае нахождения командировок в рабочие дни); ст. 153 ТК РФ - в случае командирования в рабочие или праздничные дни.	
Контрольно-счетная палата	Постановление Правительства РФ от 06.09.2007 № 562			Постановление Правительства РФ от 24.12.2007 № 922	
Уполномоченный по правам человека	Постановление Правительства РФ от 06.09.2007 № 562		х	с сохранением денежного содержания	
Уполномоченный по правам ребенка	Постановление Правительства РФ от 24.12.2007 № 922	Указ Губернатора от 21.03.2019 № 58-уг	х	с сохранением денежного содержания	
Уполномоченный по защите прав предпринимателей	Постановление Правительства РФ от 06.09.2007 № 562		х	с сохранением денежного содержания	

министерство жилищной политики, энергетики и транспорта	Постановление Правительства РФ от 24.12.2007№ 922	Постановление Правительства РФ от 06.09.2007 № 562	х	с сохранением денежного содержания
министерство здравоохранения	Постановление Правительства РФ от 24.12.2007 № 922	Указ Губернатора от 21.03.2019 № 58-уг	х	Постановление Правительства РФ от 24.12.2007 № 922
министерство имущественных отношений	Постановление Правительства РФ от 24.12.2007 № 922	не указано	х	с сохранением денежного содержания
министерство культуры и архивов	Постановление Правительства РФ от 24.12.2007 № 922		х	с сохранением денежного содержания
министерство образования	Постановление Правительства РФ от 06.09.2007 № 562	Указ Губернатора от 21.03.2019 № 58-уг	х	с сохранением денежного содержания
министерство спорта	Постановление Правительства РФ от 24.12.2007 № 922		х	с сохранением денежного содержания
министерство по молодежной политике	Постановление Правительства РФ от 24.12.2007 № 922		х	с сохранением денежного содержания
министерство природных ресурсов и экологии	Постановление Правительства РФ от 24.12.2007 № 922		х	с сохранением денежного содержания
министерство сельского хозяйства	Постановление Правительства РФ от 24.12.2007 № 922		х	с сохранением денежного содержания
министерство социального развития, опеки и попечительства	Постановление Правительства РФ от 24.12.2007 № 922		х	с сохранением денежного содержания, Постановление Губернатора Иркутской области от 31.07.2008 № 278-п
министерство строительства, дорожного хозяйства	Постановление Правительства РФ от 24.12.2007№ 922	Указ Губернатора от 21.03.2019 № 58-уг	х	с сохранением денежного содержания
министерство финансов Иркутской области	Постановление Правительства РФ от 24.12.2007 № 922	Указ Губернатора от 21.03.2019 № 58-уг	х	Постановление Губернатора Иркутской области от 31.07.2008 № 278-п
министерство экономического развития	Постановление Правительства РФ от 24.12.2007 № 922	Указ Губернатора от 21.03.2019 № 58-уг	х	с сохранением денежного содержания
министерство труда и занятости	Постановление Правительства РФ от 24.12.2007 № 922	Указ Губернатора от 21.03.2019 № 58-уг	х	не указано
министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок	Постановление Правительства РФ от 24.12.2007 № 922	Указ Губернатора от 21.03.2019 № 58-уг	х	не указано
министерство лесного комплекса	Постановление Правительства РФ от 06.09.2007 № 562		х	Постановление Правительства РФ от 06.09.2007 № 562
служба архитектуры	Постановление Правительства РФ от 24.12.2007 № 922	не указано	х	гос.должности отсутствуют
служба ветеринарии	Постановление Правительства РФ от 24.12.2007 № 922, Постановление Губернатора Иркутской области от 31.07.2008 № 278-п		х	гос.должности отсутствуют
служба государственного жилищного надзора	информация не представлена			
служба госнадзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники	Постановление Правительства РФ от 24.12.2007 № 922		х	гос.должности отсутствуют
служба государственного финансового контроля	Постановление Губернатора Иркутской области от 31.07.2008 № 278-п		х	гос.должности отсутствуют
служба записи актов гражданского состояния	Постановление Правительства РФ от 06.09.2007 № 562		х	гос.должности отсутствуют
служба по контролю и надзору в сфере образования	Постановление Правительства РФ от 06.09.2007 № 562	Указ Губернатора от 21.03.2019 № 58-уг	х	гос.должности отсутствуют
служба по охране объектов культурного наследия	Постановление Правительства РФ от 24.12.2007 № 922		х	гос.должности отсутствуют
служба по охране природы и	Постановление Правительства РФ от		х	гос.должности отсутствуют

озера Байкал	24.12.2007 № 922			
служба по тарифам	Постановление Правительства РФ от 24.12.2007 № 922	Указ Губернатора от 21.03.2019 № 58-уг	х	гос.должности отсутствуют
служба потребительского рынка и лицензирования	Постановление Правительства РФ от 24.12.2007 № 922	Указ Губернатора от 21.03.2019 № 58-уг	х	гос.должности отсутствуют
служба государственного строительного надзора	Постановление Правительства РФ от 24.12.2007 № 922	Указ Губернатора от 21.03.2019 № 58-уг	сохранение денежного содержания	гос.должности отсутствуют
архивное агентство	Постановление Правительства РФ от 24.12.2007 № 922	Указ Губернатора от 21.03.2019 № 58-уг	х	гос.должности отсутствуют
агентство по туризму	Постановление Правительства РФ от 24.12.2007 № 922	Указ Губернатора от 21.03.2019 № 58-уг	х	гос.должности отсутствуют
агентство по обеспечению деятельности мировых судей	Постановление Правительства РФ от 24.12.2007 № 922	Указ Губернатора от 21.03.2019 № 58-уг	х	гос.должности отсутствуют

Цель 2: Оценка применения органами государственной власти Иркутской области нормирования в сфере закупок

Анализ соблюдения государственными органами Иркутской области требований о нормировании в сфере закупок

Положениями ч. 1 ст. 19 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, за исключением казенных учреждений, которым в установленном порядке формируется государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ).

В соответствии с ч. 3 ст. 19 Закона № 44-ФЗ **Правительство Российской Федерации** устанавливает общие правила нормирования в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе:

- общие требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения;

- общие правила определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения).

Согласно ч. 4 ст. 19 Закона № 44-ФЗ Правительство Российской Федерации, **высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации**, местные администрации в соответствии с общими правилами

нормирования, предусмотренными частью 3 настоящей статьи, устанавливают правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения соответственно федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд (далее - правила нормирования), в том числе:

1) требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения;

2) правила определения требований к закупаемым государственными органами, органами управления государственными внебюджетными фондами, муниципальными органами, соответственно их территориальными органами и подведомственными указанным органам казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и государственными, муниципальными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения).

Государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы на основании правил нормирования, установленных в соответствии с частью 4 настоящей статьи, утверждают требования к закупаемым ими, их территориальными органами (подразделениями) и подведомственными указанным органам казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и государственными, муниципальными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов и подведомственных им казенных учреждений (ч. 5 ст. 19 Закона № 44-ФЗ).

Во исполнение указанной нормы Правительством Российской Федерации приняты:

- 13.10.2014 постановление № 1047 «Об общих требованиях к определению нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов»;

- 18.05.2015 постановление № 476 об утверждении Общих требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения.

Общие правила определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг) установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.09.2015 № 926.

Правительством Иркутской области во исполнение ч. 4 ст. 19 Закона № 44-ФЗ приняты:

- Постановление от 27.10.2015 № 538-пп «Об утверждении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Иркутской области, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения» (далее – Постановление № 538-пп);

- Постановление от 15.02.2016 № 83-пп «Об утверждении Правил определения требований к закупаемым государственными органами Иркутской области, их территориальными органами и подведомственными указанным органам казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и государственными унитарными предприятиями Иркутской области отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе

предельные цены товаров, работ, услуг)» (далее – Постановление от 15.02.2016 № 83-пп);

- Постановление от 09.03.2016 № 123-пп «Об утверждении Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов Иркутской области (включая территориальные органы и подведомственные казенные учреждения)» (далее-Постановление от 09.03.2016 № 123-пп).

Пунктом 2 Постановления от 15.02.2016 № 83-пп и п. 2 Постановления от 09.03.2016 № 123-пп государственным органам Иркутской области установлено в течение трех месяцев со дня вступления в силу каждого из постановлений утвердить соответственно требования к закупаемым указанными органами, их территориальными органами и подведомственными указанным органам казенными учреждениями и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и нормативные затраты.

В ходе проверки установлено, что большинством государственных органов Иркутской области на начало проверяемого периода (01.01.2017) во исполнение требований ч. 5 ст. 19 Закона № 44-ФЗ, п. 2 постановления Правительства Иркутской области от 15.02.2016 № 83-пп, п. 2 постановления Правительства Иркутской области от 09.03.2016 № 123-пп утверждены правовые акты, устанавливающие нормативные затраты на обеспечение функций государственного органа, территориальных органов и подведомственных учреждений, а также требования к отдельным видам товаров, работ, услуг, закупаемых госорганом и подведомственными учреждениями, в отношении которых устанавливаются потребительские свойства (в том числе качество) и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг.

Вместе с тем, отдельные государственные органы Иркутской области требования **ч. 5 ст. 19 Закона № 44-ФЗ не исполнили**. Например, в **министерстве по молодежной политике** Иркутской области приказы об утверждении нормативных затрат и требований к закупаемым товарам, работам, услугам впервые приняты в 2017 году (приказ от 21.08.2017 № 71-мпр об утверждении нормативных затрат; приказ от 31.10.2017 № 84-мпр об утверждении требований к закупаемым товарам, работам, услугам). В **министерстве экономического развития** Иркутской области на 01.01.2017 отсутствовал нормативный правовой акт, утверждающий требования к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг). У **Уполномоченного по защите прав предпринимателей** в Иркутской области правовые акты о нормировании в сфере закупок не утверждены по состоянию на 01.01.2019.

Срок, установленный п. 2 постановления Правительства Иркутской области от 15.02.2016 № 83-пп и п. 2 постановления Правительства Иркутской области от 09.03.2016 № 123-пп, как показала проверка, был соблюден только отдельными органами. Например, министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области.

Следует отметить, что установленный п. 2 постановления Правительства Иркутской области от 15.02.2016 № 83-пп срок утверждения правовых актов, распространялся только в отношении исполнительных органов государственной власти Иркутской области. При этом срок принятия соответствующих правовых актов иными государственными органами нормативно не урегулирован, что привело к тому, что отдельными госорганами требования к закупаемым товарам, работам, услугам утверждались только к окончанию 2016 года.

В соответствии с **ч. 6 ст. 19 Закона № 44-ФЗ** правила нормирования, требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения) подлежат размещению в единой информационной системе (далее – ЕИС, портал закупок).

Срок размещения указанных правовых актов в ЕИС установлен п. 14 Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Иркутской области, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденных Постановлением от 27.10.2015 № 538-пп (далее – Требования № 538-пп).

В ходе проверки установлено, что указанные документы размещались госорганами Иркутской области в единой информационной системе, большинством из них с соблюдением сроков, установленных п. 14 Требований № 538-пп, что соответствует требованиям Закона о контрактной системе. Вместе с тем проверкой выявлены отдельные случаи **несоответствия сроков размещения** требованиям законодательства.

Так, службой ЗАГС Иркутской области распоряжения от 15.10.2018 № 116-ср «Об утверждении перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительских свойств (в том числе качеств) и иных характеристик (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг) закупаемых службой записи актов гражданского состояния Иркутской области» и распоряжения от 15.10.2018 № 117-ср «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций службы записи актов гражданского состояния Иркутской области» размещены в ЕИС без соблюдения положений п. 14 Требований № 538-пп (только 06.11.2018).

При размещении в ЕИС приказа от 31.10.2017 № 84-мпр министерством по молодежной политике Иркутской области не соблюден срок, установленный п. 14 Требований № 538-пп, на 1 рабочий день.

Приказ министерства сельского хозяйства Иркутской области от 29.12.2016 № 159-мпр «О внесении изменений в приказ министерства сельского хозяйства Иркутской области от 28.06.2016 № 90-мпр» размещен в ЕИС 12.05.2017, то есть без соблюдения срока, установленного п. 14 Требований № 538-пп.

Кроме того, установлены случаи не размещения правовых актов о нормировании в ЕИС. Например, министерством образования не размещены приказы от 09.06.2017 № 47-мпр, от 12.07.2016 № 74-мпр, от 14.07.2016 № 77-мпр (имеется информация о размещении проектов приказов), распоряжения от 18.12.2018 № 790-мр, от 28.12.2018 № 819-мр. Службой по охране объектов культурного наследия не размещен в ЕИС приказ от 17.06.2016 № 52-спр, утверждающий нормативные затраты, приказ от 17.06.2016 № 53-спр «Об утверждении перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, закупаемых службой по охране объектов культурного наследия Иркутской области, в отношении которых устанавливаются потребительские свойства (в том числе качество) и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)».

Выявленные факты содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 3 ст. 7.30 КоАП РФ (неразмещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок

информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок).

Отдельными госорганами в проверяемый период, как на стадии общественных обсуждений, так и при размещении в ЕИС утвержденного правового акта, допускалось размещение неполных текстов приказов (распоряжений) о нормировании в сфере закупок, что указывает на невнимательность и безответственное отношение к исполнению должностных обязанностей лиц, ответственных за размещение информации в ЕИС.

Например, министерством по молодежной политике в целях общественного обсуждения 08.08.2017 размещен неполный текст проекта приказа от 21.08.2017 № 71-мпр об утверждении нормативных затрат (размещены сведения о нормативах, проекта приказа об утверждении нормативов отсутствует). При размещении 21.08.2017 принятого после общественных обсуждений приказа от 21.08.2017 № 71-мпр не размещены сведения о нормативах. Проекты приказов министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области от 23.06.2017№ 98-мпр, от 23.05.2018 № 73-мпр для обсуждений в целях общественного контроля размещены в ЕИС не в полном объеме (только приложение о нормативных затратах, без проекта приказа).

Пункт 5 Требований 538-пп устанавливает обязанность госорганов по установлению срока проведения обсуждения проектов правовых актов о нормировании в целях общественного контроля, который не может быть менее 10 календарных дней (в редакциях до 23.08.2018, с 23.08.2018 – не менее 5 рабочих дней) со дня размещения проектов правовых актов, указанных в пункте 1 Требований № 538-пп, в единой информационной системе. При этом Требованиями № 538-пп не определен формат установления такого срока, и чем такой срок должен быть установлен. Указанные пробелы повлекли различный подход госорганов к его определению.

Так, некоторые органы устанавливали **срок проведения общественного контроля** в виде периода (с - по), отдельные госорганы указывали только количество календарных дней, некоторые органы – количество дней и период (Минсельхоз). При этом проверкой выявлены случаи, когда при размещении проектов правовых актов в ЕИС в целях общественного контроля госорганами пояснительные записки, размещенные в ЕИС в соответствии с п. 4 Требований № 538-пп не устанавливали срока обсуждений, адресов, куда могли быть представлены предложения по результатам таких обсуждений.

Например, пояснительная записка Министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, размещенная в ЕИС в 2017 году к проекту приказа от 14.06.2017 № 53-78/17-мпр об утверждении Правил нормирования, пояснительная записка Министерства образования Иркутской области, размещенная в ЕИС 31.05.2017 к проекту приказа от 09.06.2017 № 47-мпр об утверждении Правил нормирования, пояснительные записки Службы ЗАГС Иркутской области, размещенные в ЕИС: 10.10.2017 - к проекту приказа от 24.10.2017 № 4-спр, 13.09.2018 - к проекту распоряжения от 15.10.2018 № 116-ср, 13.09.2018 – к проекту распоряжения от 15.10.2018 № 117-ср об утверждении нормативных затрат не содержат информации о проведении обсуждений проекта НПА в целях общественного контроля.

КСП полагает, что указанные обстоятельства явились следствием отсутствия правового регулирования в части оформления пояснительных записок, применительно к Закону № 44-ФЗ, поскольку ч. 3 ст. 36 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» не содержит требований по отражению срока в пояснительных записках.

При этом КСП отмечает, что пояснительные записки отдельных госорганов, например, службы архитектуры Иркутской области, к правовым актам о нормировании на протяжении всего проверяемого периода отличались полнотой изложенной в них информации, в том числе о правовых основаниях принятия правовых актов, порядке формирования ведомственного перечня закупаемых товаров, работ, услуг, сроках обсуждений и пр. При этом пояснительные записки всегда были подписаны руководителем службы.

Отдельными госорганами при установлении в соответствии с п. 5 Требований № 538-пп срока обсуждения проектов правовых актов в сфере нормирования затрат на закупки не учитывались требования ст. 191 Гражданского кодекса РФ, согласно которой течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Такие несоответствия в ходе проверки установлены, например, у Министерства лесного комплекса при размещении проекта приказа от 30.07.2018 № 59-мпр.

При этом следует отметить, что допущенные несоответствия не всегда влекли за собой нарушение общего количества дней, предусмотренных п. 5 Требований № 538-пп для общественных обсуждений, что связано с установлением госорганами более длительного периода времени, чем предусматривает п. 5.

Отдельными государственными органами допускалось размещение проектов приказов в ЕИС для общественных обсуждений в течение срока обсуждений, что повлекло несоблюдение срока, установленного п. 5 Требований № 538-пп. Например, службой по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области проект приказа от 29.06.2016 № 0013-спр для проведения общественных обсуждений размещен в ЕИС 24.06.2016, в то время как срок для обсуждений установлен с 14.06.2016 по 28.06.2016.

Пункт 7 Требований № 538-пп в редакции до 23.08.2018 предусматривал обязанность государственных органов Иркутской области по размещению в ЕИС предложений общественных объединений, юридических и физических лиц, поступивших в ходе обсуждения в целях общественного контроля и ответы на них.

После внесенных постановлением Правительства Иркутской области от 23.08.2018 № 622-пп изменений, пункт 7 Требований предусматривает размещение в ЕИС протокола обсуждения в целях общественного контроля, который должен содержать информацию об учете поступивших предложений общественных объединений, юридических и физических лиц и (или) обоснованную позицию государственного органа Иркутской области о невозможности учета поступивших предложений.

Проверка показала, что основным количеством государственных органов в ЕИС предложения общественных объединений, юридических и физических лиц и результаты их рассмотрения (в 2016-2017 годах), протокол обсуждения (с 23.08.2018) не размещались. По информации госорганов неразмещение соответствующей информации в ЕИС обусловлено отсутствием предложений общественных объединений, юридических и физических лиц.

Вместе с тем, в ходе проверки установлено, что отдельными государственными органами в ЕИС размещались справки о том, что по результатам обсуждения проекта правового акта предложения общественных объединений, юридических и физических лиц не поступали (например, министерство экономического развития Иркутской области, служба государственного финансового контроля).

Таким образом, КСП полагает, что положения п. 7 Требований № 538-пп требуют доработки в части отражения результатов общественных обсуждений в ЕИС

(поступили/не поступали) с целью достижения принципов открытости и прозрачности информации о деятельности государственных органов.

Согласно п. 8 Требований № 538-пп (в редакциях от 04.05.2017, от 27.10.2015) **по результатам обсуждения** в целях общественного контроля государственные органы Иркутской области принимают решение о внесении при необходимости изменений в проекты правовых актов, указанных в пункте 1 настоящих требований, с учетом предложений общественных объединений, юридических и физических лиц, и **о рассмотрении проектов правовых актов**, указанных в абзаце втором подпункта 1 и абзаце втором подпункта 2 пункта 1 настоящих требований, **на заседаниях общественных советов** при государственных органах Иркутской области (далее - общественный совет).

Государственные органы Иркутской области направляют проекты правовых актов, указанных в абзаце втором подпункта 1 и абзаце втором подпункта 2 пункта 1 Требований № 538 - пп, в общественный совет в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения, предусмотренного настоящим пунктом.

Постановлением Правительства Иркутской области от 23.08.2018 № 622-пп внесены изменения в пункты 8, 9 Требований № 538-пп, согласно которым до принятия решения о внесении изменений в проекты правовых актов, указанных в пункте 1 Требований № 538-пп, по результатам обсуждения в целях общественного контроля государственные органы Иркутской области **вправе** предварительно обсудить проекты правовых актов, указанных в абзаце втором подпункта 1 и абзаце втором подпункта 2 пункта 1 Требований № 538-пп, на заседаниях общественных советов при указанных органах.

Проверка показала, что большинством госорганов Иркутской области соблюдались требования, связанные с рассмотрением правовых актов, утверждающих требования к закупаемым товарам, работам, услугам на заседаниях общественных советов государственных органов.

Вместе с тем, установлены отдельные случаи, когда вышеназванные положения не соблюдались.

Например, проекты приказов министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области от 18.05.2016 № 16-мпр, от 15.02.2018 № 5-мпр рассматривались общественным советом до истечения сроков общественных обсуждений, что исключало принятие во внимание предложений общественных объединений, юридических и физических лиц, срок поступления которых на момент принятия общественным советом решения по проекту правового акта, не истек.

Следует отметить, что одной из задач общественного совета, согласно Положению об общественном совете при министерстве по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области, утвержденному приказом от 10.06.2015 № 7-мпр, является обеспечение учета общественного мнения, предложений и рекомендаций граждан Российской Федерации, общественных объединений при принятии министерством решений, связанных с реализацией государственной политики в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Иркутской области (п. п. 3 п. 6 Положения). При этом содержание протоколов общественного совета при министерстве по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области не отражает информации о поступлении в ходе общественных обсуждений каких-либо предложений, об их обсуждении членами общественного совета.

Пункт 11 Требований № 538-пп (в редакциях до 23.08.2018) предусматривал размещение государственными органами Иркутской области в единой информационной

системе решения, принятого общественным советом в срок, не позднее 3 рабочих дней со дня принятия.

Проверка показала, что отдельными государственными органами в проверяемый период положения п. 11 Требований № 538-пп (в редакциях до 23.08.2018) не соблюдались, решения общественного совета на портале закупок размещались не всегда.

Например, в ЕИС отсутствует информация о размещении решения общественного совета, принятого по результатам рассмотрения проекта приказа министерства по молодежной политике Иркутской области от 31.10.2017 № 84-мпр.

Вместе с тем, неразмещение в ЕИС в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок предусматривает административную ответственность, установленную ч. 3 ст. 7.30 КоАП РФ.

Согласно **п. 13 Требований 538-пп** (в редакциях до 23.08.2018) правовые акты, указанные в подпункте 2 пункта 1 Требований № 538-пп, пересматриваются государственными органами не реже одного раза в год.

Проверка показала, что в проверяемый период госорганы реализовывали различные подходы к указанным положениям. Например, таблица:

Внесение изменений в первоначальный НПА	Ежегодное утверждение НПА	Действовал один НПА (без изменений в него)
Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области (приказ № 71-мпр от 30.06.2016 об утверждении нормативных затрат, в дальнейшем принимались приказы № 98-мпр от 23.06.2017, № 73-мпр от 23.05.2018 о внесении изменений в приказ № 71-мпр от 30.06.2016);	Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (приказ от 30.05.2016 № 76-мпр об утверждении нормативных затрат, приказы от 14.06.2017 № 53-78/17-мпр, от 15.06.2018 № 53-160/18-мпр об утверждении нормативных затрат)	Министерство образования Иркутской области (приказ от 14.07.2016 № 77-мпр об утверждении требований к закупаемым товарам, работам, услугам)
Министерство сельского хозяйства Иркутской области (приказ от 28.06.2016 № 90-мпр об утверждении нормативных затрат, в дальнейшем принимались приказы от 28.06.2016 № 90-мпр, от 18.09.2017 № 108-мпр, от 17.01.2018 №3-мпр)	Министерство экономического развития Иркутской области (нормативные затраты ежегодно утверждались приказами от 16.10.2017 № 56-мпр, от 20.06.2018 № 31-мпр, распоряжением от 11.01.2019 № 1-мр).	Уполномоченный по правам человека в Иркутской области (распоряжение от 21.06.2016 № 10 об утверждении требований к закупаемым товарам, работам, услугам; распоряжение от 27.06.2016 № 11 об утверждении нормативных затрат).

Следует отметить, что несвоевременное приведение правовых актов по нормированию закупок в соответствие с действующим законодательством создает риски неэффективного планирования объема финансового обеспечения, связанного с закупкой товаров, работ, услуг. При этом проверкой не установлено случаев планирования бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ, услуг с превышением ценового норматива вследствие несвоевременной актуализации правовых актов о нормировании, что обусловлено, как показала проверка, возможностью приобретения товаров, работ, услуг, стоимость которых ниже норматива, утвержденного госорганом.

Отдельными государственными органами Иркутской области правовые акты пересматривались ежегодно и, в дальнейшем, корректировались не реже одного раза в год.

Например, министерством труда и занятости Иркутской области первоначальный приказ принят **14.06.2016 № 28-мпр** «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций министерства труда и занятости Иркутской области и подведомственных государственных казенных учреждений Иркутской области».

Приказами от 18.07.2017 № 38-мпр, от 23.10.2017 № 51-мпр вносились изменения в нормативные затраты, утвержденные приказом от 14.06.2016 № 28-мпр.

Приказом **от 31.05.2017** № 31-мпр утверждены нормативные затраты на обеспечение функций министерства труда и занятости Иркутской области и подведомственных государственных казенных учреждений Иркутской области на 2018 год. Приказом от 03.04.2018 № 15-мпр вносились изменения в нормативные затраты, утвержденные приказом от 31.05.2017 № 31-мпр.

27.09.2018 во исполнение изменений, внесенных в Требования № 538-пп постановлением Правительства Иркутской области от 23.08.2018 № 622-пп «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Иркутской области», министерством труда и занятости Иркутской области принято распоряжение № 220-мр «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций министерства труда и занятости Иркутской области и подведомственных государственных казенных учреждений Иркутской области на 2018 год».

На 2019 год нормативные затраты на обеспечение функций министерства труда и занятости Иркутской области и подведомственных государственных казенных учреждений Иркутской области утверждены распоряжением **от 27.09.2018** № 217-мр.

Распоряжением **от 01.03.2019** № 46-мр внесены изменения в нормативные затраты на обеспечение функций министерства труда и занятости Иркутской области и подведомственных государственных казенных учреждений Иркутской области на 2019 год.

Службой государственного финансового контроля Иркутской области первоначально принят приказ **от 20.05.2016** № 15-спр «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций службы государственного финансового контроля Иркутской области». Приказом от 06.09.2016 № 31-спр внесены изменения в нормативные затраты на обеспечение функций службы государственного финансового контроля Иркутской области.

На 2018 год нормативные затраты утверждались приказом **от 14.06.2017** № 11-спр «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций службы государственного финансового контроля Иркутской области в 2018 году». Приказом от 21.05.2018 № 8-спр внесены изменения в нормативные затраты, утвержденные приказом от 14.06.2017 № 11-спр.

На 2019 год нормативные затраты утверждались службой приказом от **25.05.2018** № 9-спр «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций службы государственного финансового контроля Иркутской области в 2019 году». Во исполнение изменений, внесенных в Требования № 538-пп постановлением Правительства Иркутской области от 23.08.2018 № 622-пп «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Иркутской области» службой принято распоряжение **от 14.12.2018** № 194-ср «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций службы государственного финансового контроля Иркутской области в 2019».

Вместе с тем КСП отмечает, что ситуация с различным толкованием п. 13 Требований № 538-пп откорректирована изменениями, внесенными в Требования № 538-пп постановлением Правительства Иркутской области от 23.08.2018 № 622-пп «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Иркутской области», согласно которым с 23.08.2018 года внесение изменений в правовые акты, указанные в пункте 1 Требований № 538-пп, осуществляется **при необходимости** в порядке, установленном для их принятия. При обосновании объекта и (или) объектов закупки

учитываются изменения, внесенные в правовые акты, указанные в абзаце третьем подпункта 2 пункта 1 Требований № 538-пп, до представления главными распорядителями средств областного бюджета распределения бюджетных ассигнований в соответствии с законодательством.

В ходе проверки установлено, что изменениями, внесенными в п. 3 Требований № 38-пп постановлением Правительства Иркутской области от 23.08.2018 № 622-пп «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Иркутской области» изменена форма правового акта государственного органа, утверждающего нормативные затраты, с нормативного правового акта на распоряжение.

По запросу КСП министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок представлена служебная записка начальника главного правового управления Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, из которой следует, что вопрос об изменении формы правового акта о нормировании являлся совместной позицией, принятой по итогам совещания с участием представителей Управления Министерства юстиции по Иркутской области, Губернатора Иркутской области, прокуратуры Иркутской области.

Вместе с тем проверка показала, что государственными органами не всегда в ЕИС размещались акты о нормировании, принятые в форме нормативно – правового акта. После внесенных изменений выявлены случаи, когда госорганы вследствие изменения формы правового акта, прекратили размещать в ЕИС распоряжения. Например, министерство экономического развития Иркутской области (распоряжение от 11.01.2019 № 1-мр опубликовано только в ходе проверки 05.03.2019. По информации министерства неразмещение распоряжения в ЕИС в установленные сроки обусловлено неверным толкованием Требований № 538-пп, министерство образования Иркутской области (распоряжения от 18.12.2018 № 790-мр, от 28.12.2018 № 819-мр). При разработке и утверждении распоряжений от 18.12.2018 № 790-мр, от 28.12.2018 № 819-мр министерством образования Иркутской области проекты распоряжений для общественных обсуждений не размещались.

Проверкой отмечен единственный госорган Иркутской области, который после изменения формы правовых актов о нормировании с приказов на распоряжение, не только разместил его в ЕИС, но и официально опубликовал, сделав прозрачной, общедоступной информацию о расходах госоргана на свое содержание – Министерство труда и занятости.

В ходе проверки установлен пробел в правовом регулировании нормирования в сфере закупок в отношении лиц, замещающих государственные должности, т.к. разработанные в соответствии с ч. 4 ст. 19 Закона № 44-ФЗ акты Правительства Иркутской области, а также принятые на их основе правовые акты государственных органов Иркутской области, разработаны применительно к должностям и категориям государственной гражданской службы.

Так, перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительских свойств (в том числе качества) и иных характеристик (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг) (ведомственный перечень госоргана) формируется в соответствии с п. 3 Правил № 83-пп на основании обязательного перечня (приложение 2 к Правилам № 83-пп), который предусматривает должности государственной гражданской службы Иркутской области в соответствии с Законом Иркутской области от 24.12.2007 № 137-оз «О Реестре должностей государственной гражданской службы Иркутской области», а также отдельные должности работников, замещающие должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области.

В соответствии с п. 5 Правил № 123-пп госорганы Иркутской области разрабатывают и утверждают индивидуальные (установленные для каждого работника) и (или) коллективные (установленные для нескольких работников), **формируемые по категориям или группам должностей** (исходя из специфики функций и полномочий государственного органа, его территориальных органов и подведомственных казенных учреждений, должностных обязанностей работников), нормативы.

Вместе с тем проверка показала, что в отсутствие правового регулирования отдельными государственными органами в ведомственном перечне устанавливались требования к закупаемым товарам, работам, услугам для должности министра (например, министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области в отношении аппаратуры коммуникационной передающей с приемными устройствами (мобильные телефоны), также отдельными гос. органами утверждались выборочные нормативные затраты для лиц, замещающих государственные должности.

В Иркутской области создано два обеспечивающих органа: Управление делами Губернатора и Агентство по обеспечению деятельности мировых судей, которое передало свои полномочия в части закупок товаров, работ, услуг ОГКУ «Центр обеспечения судебных участков».

В функции исполнительного органа государственной власти Иркутской области «Управление делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» в силу Положения, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 29.12.2009 № 386/165-пп, входит, в том числе, материально – техническое обеспечение государственных органов Иркутской области (включая лиц, замещающих гос. должности).

Так, согласно п. 7 Положения Управление в соответствии с возложенными на него задачами в установленном порядке осуществляет следующие функции: в сфере материально-технического обеспечения деятельности Губернатора Иркутской области, первого заместителя Губернатора Иркутской области, соответствующих исполнительных органов, **иных государственных органов Иркутской области:**

- организация эксплуатации недвижимого имущества, принадлежащего управлению на праве оперативного управления, а также используемого для размещения соответствующих исполнительных органов на основании государственных контрактов (договоров) безвозмездного пользования (аренды); содержание в надлежащем состоянии указанного имущества и прилегающей к нему территории, расположенного в нем оборудования;

- осуществление текущего ремонта недвижимого имущества, принадлежащего управлению на праве оперативного управления, а также используемого для размещения соответствующих исполнительных органов на основании государственных контрактов (договоров) аренды в предусмотренных такими государственными контрактами (договорами) случаях;

- осуществление текущего и капитального ремонта недвижимого имущества, используемого для размещения соответствующих исполнительных органов на основании государственных контрактов (договоров) безвозмездного пользования в предусмотренных такими государственными контрактами (договорами) случаях;

- осуществление функций заказчика и застройщика по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, в случаях, определенных Правительством Иркутской области, по реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, принадлежащих управлению на праве оперативного управления;

- утверждение титульных списков на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов капитального строительства, в случаях, определенных Правительством Иркутской области, реконструкцию и капитальный ремонт объектов капитального строительства, принадлежащих управлению на праве оперативного управления;

- распределение средств, выделенных на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов капитального строительства, в случаях, определенных Правительством Иркутской области, по реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, принадлежащих управлению на праве оперативного управления;

- обеспечение техническими средствами охраны недвижимого имущества, принадлежащего управлению на праве оперативного управления, а также используемого для размещения соответствующих исполнительных органов на основании государственных контрактов (договоров) безвозмездного пользования (аренды) в предусмотренных такими государственными контрактами (договорами) случаях;

- обеспечение пропускного режима в зданиях, принадлежащих управлению на праве оперативного управления, а также используемых для размещения соответствующих исполнительных органов на основании государственных контрактов (договоров) безвозмездного пользования (аренды), охраны указанных зданий;

- транспортное обслуживание Губернатора Иркутской области, иных лиц, замещающих государственные должности Иркутской области в системе исполнительных органов государственной власти Иркутской области, сотрудников соответствующих исполнительных органов, должностных лиц иных государственных органов Иркутской области в соответствии с правовым актом Губернатора Иркутской области, организация приобретения и ремонта служебного транспорта, дорожной и иной техники;

- обеспечение в соответствии с Законом Иркутской области от 13.12.2010 № 125-ОЗ «О государственных должностях Иркутской области» персонально закрепленным транспортным средством лица, замещавшего государственную должность Иркутской области Губернатора Иркутской области, при условии проживания в Иркутской области;

- обеспечение железнодорожных и авиационных перевозок, а также перевозок водным транспортом Губернатора Иркутской области, иных лиц, замещающих государственные должности Иркутской области в системе исполнительных органов государственной власти Иркутской области, сотрудников соответствующих исполнительных органов;

- обеспечение связью Губернатора Иркутской области, иных лиц, замещающих государственные должности Иркутской области в системе исполнительных органов государственной власти Иркутской области, соответствующих исполнительных органов, а также телефонной связью в сети связи общего пользования и услугами связи по передаче данных и предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» иных государственных органов Иркутской области, для размещения которых использовано недвижимое имущество, принадлежащее управлению на праве оперативного управления;

- обеспечение в соответствии с Законом Иркутской области от 13.12.2010 № 125-ОЗ «О государственных должностях Иркутской области» телефонной связью лица, замещавшего государственную должность Иркутской области Губернатора Иркутской области, при условии проживания в Иркутской области;

- **обеспечение надлежащих организационно-технических условий, необходимых для деятельности Губернатора Иркутской области, иных лиц, замещающих государственные должности Иркутской области в системе исполнительных органов государственной власти Иркутской области, и исполнения должностных обязанностей сотрудниками соответствующих исполнительных органов,** за исключением организации бесперебойной работы автоматизированных рабочих мест, приобретения, оценки технического состояния работоспособности (диагностики), ремонта и замены средств вычислительной техники и их комплектующих, установки типового программного обеспечения на автоматизированные рабочие места пользователей локальных вычислительных и корпоративных информационных систем исполнительных органов государственной власти Иркутской области;

- реализация мероприятий по материально-техническому обеспечению создаваемых государственных органов Иркутской области в период до завершения их формирования;

- обеспечение предоставления члену Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, являющемуся представителем от исполнительного органа государственной власти Иркутской области, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, осуществляющим депутатские полномочия на территории Иркутской области, транспортных средств (включая служебный автотранспорт), отдельного охраняемого помещения, оборудованного мебелью, средствами связи, в том числе правительственной, и необходимой оргтехникой, включая персональные компьютеры, принтеры, копировально-множительную технику;

- обеспечение предоставления помощникам членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, осуществляющим деятельность на территории Иркутской области, надлежаще оборудованного помещения;

- обеспечение условий для реализации необходимых мобилизационных мероприятий.

В силу п. 2(2) Правил № 123-пп нормативные затраты в части затрат на обеспечение функций государственных органов Иркутской области, в отношении которых нормативными правовыми актами Губернатора Иркутской области или Правительства Иркутской области полномочия по обеспечению деятельности возложены на соответствующие исполнительные органы государственной власти Иркутской области, утверждаются исполнительными органами государственной власти Иркутской области, на которые возложены указанные полномочия, по согласованию с этими государственными органами, если иное не установлено нормативными правовыми актами Губернатора Иркутской области или Правительства Иркутской области.

Проверка показала, что приказом Управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области от 16.08.2016 № 12-уд «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» утверждены **нормативные затраты на приобретение транспортных средств** для обеспечения служебной деятельности гражданских служащих, замещающих должности руководителей государственных органов, относящихся к высшей группе должностей гражданской службы категории «руководители», для обеспечения служебной деятельности

работников государственных органов Иркутской области, для обеспечения служебной деятельности Губернатора Иркутской области, первого заместителя Губернатора Иркутской области, первого заместителя Губернатора Иркутской области - Председателя Правительства Иркутской области, иных лиц, замещающих государственные должности Иркутской области в Правительстве Иркутской области.

Вместе с тем, соответствующие нормативные затраты утверждаются и госорганами в соответствии с Правилами № 123-пп. **Фактически бюджетные ассигнования на соответствующие закупки планируются госорганом**.

Расходы на железнодорожные и авиационные перевозки лиц, замещающих государственные должности Иркутской области в системе исполнительных органов государственной власти Иркутской области, сотрудников соответствующих исполнительных органов **в служебные командировки** в соответствии с Правилами № 123-пп отнормированы Управделами и отдельными госорганами. **Фактически бюджетные ассигнования в проверяемый период планировались госорганами, как по КВР 100, так и по КВР 200, таблица:**

тыс. рублей

№ п/п	Наименование органа	КВР 100			КВР 200			примечание
		2017	2018	2019	2017	2018	2019	
1. Иные органы государственной власти Иркутской области								
1	Аппарат Губернатора и Правительства	5026,9	5885,4	3385,4	23165,3	8345,8	х	отнормированы
2	Администрация УОБО	55	55	50	х	х	х	не нормированы
3	Управление делами Губернатора и Правительства	1988,4	1545,2	342,5	5498,4	15446,1	20502,4	отнормированы
4	Представительство Правительства Иркутской области при Правительстве РФ в г. Москве	76,6	76,6	76,6	х	х	х	не нормированы
5	Законодательное Собрание (Непрограммные расходы)	9365,8	9271,4	10976,4	11787,8	9939,4	17405,3	отнормированы
6	Избирательная комиссия (Непрограммные расходы)	1079,2	1178,5	600,5	х	х	х	отнормированы
7	Уполномоченный по правам человека (Непрограммные расходы)	300	400	400	х	х	х	не нормированы
8	Уполномоченный по правам ребенка Иркутской области (Непрограммные расходы)	667,8	693	730	х	х	х	не нормированы
9	Уполномоченный по защите прав предпринимателей	х	х	х	х	х	х	не нормированы

	(Непрограммные расходы)							
2. Министерства Иркутской области:								
10	министерство жилищной политики, энергетики и транспорта	2348,8	2102,2	2098	1692	1673,6	1700	не нормированы
11	министерство здравоохранения	1077,7	1069,2	939,5	2191	2075	1647	отнормированы
12	министерство имущественных отношений	365,9	508,4	518,2	1815,9	2355	1700	не нормированы
13	министерство культуры и архивов	1169,4	260,7	318	301,3	350,7	268	не нормированы
14	министерство образования	2686,8	3292,4	3000	200	х	х	не нормированы
15	министерство спорта	700	534,4	697,8	х	х	х	не нормированы
16	министерство по молодежной политике	775,4	755,4	753,2	х	х	х	не нормированы
17	министерство природных ресурсов и экологии	2270,8	1953,7	1620,3	х	х	х	не нормированы
18	министерство сельского хозяйства	1793,8	1162	1162	1717	1432,5	1317	отнормированы
19	министерство соц развития, опеки и попечительства	3221,2	2971,2	2962,4	х	х	х	не нормированы
20	министерство строительства, дорожного хозяйства	271,4	500,8	500	1284,5	1434,5	1459,5	отнормированы
21	министерство финансов	1010,9	1010,9	996,5	31	20	100	не нормированы в 2017-2018 годах, отнормированы в 2019
22	министерство экономического развития	2672,9	2489	1764,9	3649,9	3074,7	2700	не нормированы
23	министерство труда и занятости	556,4	325	325	639,5	692,6	692,6	на 2017-2018 не нормированы, на 2019 отнормированы
24	министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок	160	292	319,2	240	600	600	не нормированы
25	министерство лесного комплекса	8621,3	11434,6	13672,8	49,1	122,7	150	не нормированы
3. Службы Иркутской области:								
26	служба архитектуры	51,8	58,8	51	396,9	309,9	234,2	не нормированы
27	служба	536	525,4	150	210,3	201,3	360	не нормированы

	ветеринарии							
28	служба госжил надзора	775	775	808,7	х	х	х	не нормированы
29	служба гос.надзора за тех состоянием самоходных машин и др. видов техники	43,2	57	50	х	х	х	не нормированы
30	служба госфин контроля	2534,7	2269,7	1832,3	х	29	616	не нормированы
31	служба ЗАГС	2857,2	1401,4	807	15,2	70,7	91	отнормированы
32	служба по контролю и надзору в сфере образования	897	1505	1500	х	х	х	не нормированы
34	служба по охране объектов культурного наследия	619,7	867	496,4	245	175	114,4	не нормированы
34	служба по охране природы и озера Байкал	518,1	471	471	х	х	х	не нормированы
35	служба по тарифам	320,4	410	359	х	х	х	не нормированы
36	служба потреб. рынка и лицензирования	1300	2471,9	3000	238,4	20	80	не нормированы
37	служба госстрой надзора	1495,3	1697,1	1446,1	х	х	х	не нормированы
4. Агентства Иркутской области:								
38	архивное агентство	367	359,3	367	х	х	х	не нормированы
39	агентство по туризму	534,4	1198,3	1230	х	х	х	не нормированы
40	агентство по обеспечению деятельности мировых судей	1427,3	1367,8	1068,1	х	х	х	не нормированы
х	Итого:	62539,5	65201,7	61845,8	55368,5	48368,5	51737,4	

Расходы на обеспечение подвижной связью министра, руководителя службы, агентства Иркутской области, на услуги по предоставлению канала передачи данных, в том числе услуги доступа к сети «Интернет» для органов исполнительной власти Иркутской области, на услуги общедоступной связи отнормированы как Управлением делами, так и госорганами, при этом бюджетные ассигнования на соответствующие закупки **планируют госорганы.**

Нормативные затраты на приобретение мебели для государственных должностей Иркутской области в Правительстве Иркутской области, первого заместителя (заместителя) руководителя органа исполнительной власти Иркутской области, помощника руководителя органа исполнительной власти Иркутской области утверждены приказом Управления делами и приказами госорганов. При этом средства на соответствующие закупки планируют госорганы и, как показала проверка, предельные объемы на закупки, утвержденные госорганами, зачастую не соответствуют нормативам, утвержденным Управлением.

Таким образом, нормирование затрат одного вида двумя государственными органами создает риски задвоения расходов. При этом нормативные затраты в отношение отдельных видов товаров, работ, услуг, обеспечение которыми гарантировано лицам, замещающим областные государственные должности, Законом Иркутской области от 13.12.2010 № 125-ОЗ «О государственных должностях Иркутской области», как показала проверка, не утверждены ни приказом Управления делами, ни самим госорганом (например, затраты на приобретение оргтехники (в том числе персонального компьютера, планшета и прочее).

Учитывая, что нормирование закупок для обеспечения функций лицами, замещающими государственные должности, не нашло полного правового регулирования в сфере закупок, КСП предлагает рассмотреть возможность включения государственных должностей Иркутской области в Правила определения нормативных затрат на обеспечение функций госоргана № 123-пп и в Перечень закупаемых товаров, работ, услуг, формируемый в соответствии с Правилами № 83-пп.

Кроме того, проверка показала, что закупки государственными органами с целью обеспечения функций лиц, замещающих государственные должности, планируются в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств, однако в отсутствие законодательного закрепления в части установления значения предельной цены (в соответствии с п. 5 Правил № 83-пп госорганы устанавливают значения самостоятельно), что привело к установлению предельных цен на закупки одного наименования товара в расширенном ценовом диапазоне.

Например, предельная цена для приобретения автотранспортного средства для перевозки 10 человек и более устанавливалась госорганами в ведомственных перечнях в следующем ценовом диапазоне, таблица:

Госорган Иркутской области	Правовой акт, утвердивший значение предельной цены	Значение предельной цены
Служба по контролю и надзору в сфере образования	приказ от 29.06.2016 № 12-спр	**не более 2,6 млн. рублей**
Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта	приказ от 10.06.2016 № 58-мпр, приказ от 31.05.2018 № 76-мпр	**не более 2,5 млн. рублей**
Управление делами Губернатора Иркутской области и Правительства	приказ от 23.05.2016 № 6-уд	**не более 2,3 млн. рублей**
Служба ЗАГС	распоряжение от 15.10.2018	не более 1,8 млн. рублей
Министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок	приказ от 18.05.2016 № 16-мпр	не более 1,3 млн. рублей
Министерство лесного комплекса	приказ от 05.08.2016 № 10-мпр, приказ 06.06.2017 № 47-мпр, приказ от 30.07.2018 № 61-мпр	не более 1428 тыс. рублей
Министерство по молодежной политике	приказ от 31.10.2017 № 84-мпр	не более 1,3 млн. рублей
Министерство труда и занятости	приказ от 14.06.2016 № 29-мпр, приказ от 26.06.2017 № 32-мпр	не более 1,3 млн. рублей
министерство сельского хозяйства	приказ от 14.06.2016 № 78-мпр	не более 1,3 млн. рублей
Министерство спорта Иркутской области	приказ от 08.06.2016 №2-мпр	не более 1,3 млн. рублей
Администрация Усть-Ордынского Бурятского округа	приказ от 01.08.2016 № 25-адмпр	не более 1,3 млн. рублей

Значения предельной цены на приобретение мебели для сидения преимущественно с деревянным каркасом устанавливалось государственными органами Иркутской области в ведомственных перечнях в следующем диапазоне, таблица:

Наименование госоргана	Правовой акт, утвердивший ведомственный перечень	для должностей категории «руководители»	для иных должностей, должностей категории «помощники (советники)»	для должностей категории специалисты, работники, замещающие должности, не являющиеся должностями ггс
Служба по контролю и надзору в сфере образования	приказ от 29.06.2016 № 12-спр	не более **10,0** тыс. рублей	не более **7,0** тыс. рублей	не более **5,0 тыс**. рублей
Уполномоченный по правам человека	распоряжение от 21.06.2016 №10	**не более 30,0 тыс. рублей**	не более 7,0 тыс. рублей	не более 7,0 тыс. рублей
Управление делами Губернатора и Правительства	приказ от 23.05.2016 № 6-уд	не более **150,0** тыс.рублей	не более **30,0** тыс. рублей	х
Администрация УБАО	от 01.08.2016 №25-адмпр	не более 15 тыс. рублей	не более 10 тыс. рублей	не более 7 тыс. рублей
Министерство природных ресурсов	от 04.07.2016 № 34-мпр	не более 3**0,0** тыс. рублей	не более **20** тыс. рублей	не более 7 тыс. рублей
Служба по охране озера Байкал	от 09.06.2016 №16 спр	не более **30** тыс. рублей	не более **20** тыс. рублей	не более 7 тыс. рублей

Ценовой норматив на приобретение мебели для руководителя государственного органа Иркутской области утверждался в следующем диапазоне, таблица:

Гос.орган	правовой акт о нормировании затрат	(не более), тыс. руб.				
		стол рабочий	брифинг	шкаф для одежды	кресло рабочее	стол для заседаний
Уполномоченный по правам человека	распоряжение от 21.06.2016 №10	30	25	15	30	**30**
Министерство по молодежной политике	приказ от 21.08.2017 № 71-мпр	**18**	**13**	**14**	**12**	х
Служба ЗАГС	распоряжение от 15.10.2018 № 117-ср	**175**	х	**75**	30	**70**
Минсоцразвития	приказ от 15.06.2018 № 53-160/18-мпр	35	25	15	30	х
Минтруд	распоряжение от 27.09.2018 № 217-мр (на 2019)	37	**27**	16	**32**	32
министерство здравоохранения	приказ от 10.06.2016 № 53-мпр	**75**	35	**75**	35	50
Служба жилищного надзора	приказ 27.07.2017 № 14-спр	30	20	0	30	30
Служба по охране озера Байкал	приказ от 09.06.2016 №15 спр	30	20	15	30	30
Служба потребительского рынка и лицензирования	приказ от 14.03.2018 № 13-спр	0	0	10	30	20
Служба строительного надзора	приказ от 26.05.2017 № 013-спр	30	20	15	30	30
Агентство по туризму	приказ от 06.06.2017 № 6-апр	30	20	15	30	30
Агентство мировых судей	распоряжение от 12.11.2018 №62-агр	0	0	10	20	0

Проверка показала, что в ведомственных перечнях закупаемых государственными органами Иркутской области товаров, работ, услуг значения предельных цен установлены в тысячах и миллионах рублей, что, по – мнению КСП, обусловлено несоответствием обязательного перечня (приложение 2 к Правилам № 83-пп) пункту 12 Общих требований № 926, согласно которому используемые при формировании

обязательного перечня значения потребительских свойств (в том числе качества) и иных характеристик (свойств) отдельных видов товаров, работ, услуг устанавливаются в количественных и (или) качественных показателях с указанием (при необходимости) единицы измерения в соответствии с Общероссийским классификатором единиц измерения. Предельные цены товаров, работ, услуг устанавливаются **в рублях** в абсолютном денежном выражении (**с точностью до 2-го знака после запятой**).

Нередко государственными органами допускались отступления от обязательного перечня (приложения № 2 к Правилам № 83-пп), на основании которого в соответствии с п. 3 Правил № 83-пп подлежат формированию ведомственные перечни государственных органов Иркутской области. Например, ведомственный перечень содержит не все позиции видов товаров, работ, услуг, включенных в обязательный перечень. По пояснениям отдельных государственных органов отсутствие в ведомственном перечне отдельных видов товаров, работ, услуг обусловлено отсутствием соответствующих закупок в органе.

Аналогичным образом, как показала проверка, разрабатывались государственными органами нормативные затраты на обеспечение функций госоргана (отдельными органами утверждено большое количество затрат, отдельными только в отношении предусмотренных п. 5 Правил № 123-пп).

Учитывая, различный подход при реализации п. 3 Правил № 83-пп, государственными органами в части включения в ведомственный перечень всех позиций обязательного перечня (приложение 2 к Правилам № 83-пп) или только тех, закупки которых осуществляются госорганом, а также к реализации Правил № 123-пп в части утверждения определенного перечня затрат, данный вопрос, по – мнению КСП, требует анализа и доработки со стороны разработчика правительственных актов в сфере закупок.

Проверка показала, что **государственными органами** допускалось планирование бюджетных ассигнований на закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденных в установленном порядке нормативных затрат, что является нарушением ч. 5 ст. 19 Закона № 44-ФЗ и обусловлено формальным отношением ответственных должностных лиц к вопросу о нормировании в сфере закупок.

При этом у отдельных гос. органов объем бюджетных ассигнований, запланированных на закупки в отсутствие утвержденных нормативных затрат, составлял основную часть от общего объема расходов на закупки товаров, работ, услуг.

Например, бюджетной сметой службы по охране природы и озера Байкал Иркутской области на 2018 год от 29.12.2018 года на закупки (КВР 200) предусмотрены средства в объеме 1 816,2 тыс. рублей, из них сметными расчетами предусмотрены расходы в объеме 1 148,3 тыс. рублей (КОСГУ 226) на лабораторно–аналитическое сопровождение контроль-надзорной деятельности Службы. Вместе с тем, затраты на указанные цели приказом службы не нормированы (в 2017 году на данный вид услуг было предусмотрено 900,1 тыс.рублей; в 2019 году - 5 720,4 тыс. рублей).

КСП обращает внимание, что расходы на указанные цели в проверяемом периоде предусматривались ежегодно в объемах, занимающих основную долю расходов. При этом Служба при определении нормативных затрат приказом № 15-спр не определила норматив затрат на указанную услугу, тем самым не руководствовалась требованиями Правил №123-пп, которыми пунктом 3 предусмотрено, что нормативные затраты, порядок определения которых не установлен настоящими Правилами, определяются в порядке, установленном государственными органами.

Приказом администрации Усть–Ордынского Бурятского округа от 01.08.2016 № 24-адмпр утверждены нормативные затраты на обеспечение ее функций только в части периодических печатных изданий и справочной литературы (в виде Перечня), которые не содержат положений, определенных Правилами № 123-пп (п. 91-93). При этом сметными расчетами предусмотрены и другие расходы на обеспечение функций администрации округа. К примеру, в соответствии со сметными расчетами к бюджетной смете на 2019 год в объеме на общую сумму 21 066,8 тыс. рублей не нормированные расходы правовыми актами администрации округа составили 685,5 тыс. рублей или 89,5 % от общей суммы по КВР 200 - 765,5 тыс. рублей.

Вместе с тем КСП отмечает отдельные госорганы, правовые акты которых указывают на постоянную работу ответственных лиц по разработке нормативных затрат с целью эффективного планирования бюджетных ассигнований: министерство сельского хозяйства Иркутской области, служба записи актов гражданского состояния Иркутской области, министерство труда и занятости. Правовыми актами этих органов утверждены нормативы затрат, порядок расчета большого количества нормативных затрат, необходимых для осуществления функций государственного органа, а также регулярно утверждаются новые, необходимые для осуществления деятельности, нормативные затраты. Как показала проверка, результат работы таких должностных лиц позволил в целом эффективно организовать бюджетное планирование госоргана. Например, объем бюджетных ассигнований, запланированный на закупки министерством труда и занятости в отсутствие утвержденных нормативных затрат сократился с 935,8 тыс. рублей на 2017 год до 23,5 тыс. рублей на 2019 год.

При этом КСП отмечает, что результаты проверки указывают на проведение регулярной работы по нормированию затрат теми органами, в которых исполнение функций в сфере закупок товаров, работ, услуг в рамках Закона № 44-ФЗ возложено на специализированное подразделение (отдел, служба), а не совмещено с исполнением иных трудовых функций должностными лицами.

Проверка также показала, что в проверяемый период отдельными госорганами допускалось планирование бюджетных ассигнований на закупки товаров, работ, услуг с превышением утвержденных нормативных затрат, таблица:

Гос.орган	правовой акт	вид товаров, работ, услуг	установленный норматив (цена или количество)	предусмотрено сметными расчетами к бюджетной смете (в тыс. рублей)		
				2017	2018	2019
Управление делами губернатора и Правительства	приказ от 16.08.2016 №12-уд (с учетом последующих редакций)	услуга по предоставлению VPN-каналов по ее цене предоставления 1 канала передачи данных с i-й пропускной способностью в месяц	2 015,50	х	2 235,00	х
		услуга по обновлению программного комплекса Гранд СМЕТА	30	х	х	50
		услуга по аттестации объектов информатизации оказание услуг по оценке защищенности объектов информатизации	50	х	х	100
		услуга по продлению неисключительного права на использование воспроизведение и воспроизведение антивирусного программного обеспечения «Антивирус Касперского»	650	х	х	670
		услуга по предоставлению в пользование ячеек абонентских почтовых шкафов	305	х	х	600

Служба государствен. строительного надзора	приказ от 26.05.2017 №013-спр	стоимость рабочего места	20	30	х	44
Представительство Правительства Иркутской области при Правительстве РФ в г. Москве	Правила №123-пп (правовым актом не нормировано)	приобретение шкафа для документов	10	х	х	40
Министерство финансов	приказ от 17.05.2017 №40н-мпр, распоряжение от 11.01.2019 №3-мр	услуга по фельдъегерской связи	17	х	19,8	20
Служба потребительск. рынка и лицензирования	приказ от 14.06.2016 № 19-спр	услуга по программному обеспечению на приобретение сертификатов ключей (АИС «Лицензия») *(количество)*	15	26	х	х
Агентство по туризму	приказы от 15.06.2016 №9-апр и от 06.06.2017 №6-апр	работы по содержанию имущества (ремонт принтера)	0,6	1	х	х
Уполномоченный по правам человека в	распоряжение от 27.06.2016 № 11	Услуга по сопровождению СПС «Консультант+»	50	х	395,8	641
		услуги почтовой связи	50	54	90	60
Служба государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники	приказ от 07.06.2016 № 12-СПР, приказ от 20.10.2017 №5-СПР	коммунальные услуги	230 (на 2018 -276,0)	263	334,9	х
		ОСАГО	170,0 (на 2018 -170,0)	189,2	176,2	х
		приобретение форменной одежды	50,0 (на2018 - 215,0)	215	345,4	х
		приобретение запчастей	67,6	102	х	х
		приобретение пленки для ламинирования	55,4	68	х	х
		приобретение ГСМ	1 155,00	1 305,00	х	х
Министерство образования	приказ от 12.07.2016 № 74-мпр	текущий ремонт помещений	188	203	х	х
Министерство социального развития, опеки и попечительства	приказ от 14.06.2017 №53-78/17-мпр, приказ от 30.05.2016 №76-мпр, приказ от 15.06.2018 №53-160/18-мпр	содержание и техническое обслуживание имущества	544,6	х	692,5	х
		ГСМ	800,0 (на 2018 - 950,0, на 2019 - 1000,0)	900	1 000,00	1 100,00
		техническое обслуживание и ремонт автомобилей	292,0 (на 2018 - 400,0)	400	700	х
Межрайонное управление № 1		ОСАГО	45	х	х	71,4
		ГСМ	600	х	х	1 423,0
Межрайонное управление № 4		ГСМ	600	х	х	732,1
Уполномоченный по правам ребенка в	распоряжение от 31.05.2016 № 14-ру	приобретение микроволновой печи	4,5	7	х	х

Установлены в ходе проверки случаи утверждения госорганами Иркутской области ценовых нормативов без учета приложений к Правилам № 123-пп, что указывает на несоблюдение п. 5 Правил № 123-пп, таблица:

Государственный орган Иркутской области	правовой акт	вид нормативных затрат	норматив цены, установленный приложением к Правилам № 123-пп	норматив цены, утвержденный гос. органом
Министерство имущественных отношений	приказ от 31.08.2016 № 43-мпр в редакции от 22.06.2017 №29-мпр, распоряжение министерства от 28.01.2018 №4-мр	приобретение принтеров, многофункциональных устройств, копировальных аппаратов (оргтехника)	50	55
		приобретение рабочего места	20	25
Служба жилищного надзора	приказ службы от 27.07.2017 № 14-спр (нормативы на 2018)	приобретение принтеров, многофункциональных устройств, копировальных аппаратов (оргтехника)	50	90
Министерство труда и занятости	распоряжением от 27.09.2018 № 217-мр	приобретение рабочего места	20	21

Государственными органами в проверяемый период отдельные ценовые нормативы затрат утверждались **не в абсолютном денежном выражении**, а были подменены порядком расчета. Например, значения предельных затрат в год на коммунальные услуги, на аренду помещений, утверждались зачастую в виде «определяются по фактическим затратам в предыдущем периоде», «Определяются на основании заключенных договоров», что по мнению КСП, не соответствует положениям Правил № 123-пп, Общих правил № 1047, ст. 19 Закона о контрактной системе, поскольку не позволяет государственному органу рассчитать объем бюджетных ассигнований необходимый для осуществления закупок.

По данной ситуации, имеющей место в каждом госоргане Иркутской области, КСП области в ходе проверки была запрошена позиция Минфина России.

Письмом от 23.05.2019 № 24-01-06/37384 Департамент бюджетной политики в сфере контрактной системы Минфина России сообщил, что нормирование в сфере закупок является механизмом, направленным на обеспечение достижения целей эффективного использования бюджетных средств.

Механизм нормирования товаров, работ, услуг, позволяет обеспечивать государственные и муниципальные нужды, но не допускает осуществление закупок товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства, характеристики или являются предметами роскоши в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В этой связи, **нормативные затраты – необходимые планируемые денежные средства** для осуществления закупки товаров, работ, услуг государственных органов, которые учитываются при предоставлении и выделении субъектами бюджетного планирования бюджетных ассигнований в порядке, установленном финансовом органом.

В соответствии с положениями ч. 3 ст. 19, п. 2 ч. 4 ст. 19 Закона о контрактной системе и положениями Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.10.2014 № 1047,

государственные органы субъекта Российской Федерации утверждают нормативные затраты в соответствии с Общими правилами, а также положениями Правил № 1047.

Пунктом 5 Правил № 1047 предусмотрено, что для расчета нормативных затрат по видам затрат предусматриваются формулы расчета и порядок их применения, порядок расчета, не предусматривающий применение формул, а также может предоставляться в соответствии с Общими правилами государственным органам при утверждении нормативных затрат право устанавливать иные формулы расчета и порядок их применения.

При этом необходимо отметить, что **формулы расчета, применяемые при определении нормативных затрат должны учитывать, в том числе, установленные государственными органами нормативы количества товаров, работ, услуг и нормативны цены товаров, работ, услуг.**

Так, согласно п. 23 Правил № 1047 норматив цены товаров, работ, услуг, устанавливаемый в формулах расчета, определяется с учетом положений ст. 22 Закона о контрактной системе.

Положениями ст. 22 Закона о контрактной системе установлен порядок определения и расчета начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК) и в предусмотренных Законом о контрактной системе случаях цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с ч. 1 ст. 22 Закона о контрактной системе НМЦК обосновывается заказчиком посредством применения следующих методов: метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), нормативного метода, тарифного метода, проектно – сметного метода, затратного метода.

Согласно ч. 6 ст. 22 Закона о контрактной системе предусматривается, что метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Использование иных методов допускается в случаях, предусмотренных частями 7-11 указанной статьи.

Исходя из вышеизложенного следует, что **норматив цены товаров, работ, услуг, учитываемый при расчете нормативных затрат, определяется в цифровом значении, рассчитанном на основании положений ст. 22 Закона о контрактной системе**.

Отдельными государственными органами без соблюдения положений пункта 5 Правил № 83-пп не была утверждена в Перечне закупаемых товаров, работ, услуг предельная цена отдельных товаров и услуг, что, по - мнению КСП, создает риски неэффективного расходования бюджетных средств, закупки товаров, работ, услуг с избыточными потребительскими свойствами (функциональными, эргономическими, эстетическими, технологическими и др., значения которых не обусловлены их пригодностью для эксплуатации и потребления).

Кроме того в ходе проверки установлено, что в ведомственных перечнях, утвержденных государственными органами после 30.05.2016, коды и наименования отдельного вида товаров, работ, услуг фактически приведены по ОКПД2 ОК 034-2014«Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности», в то время, как на момент принятия приказа от 18.05.2016 № 16-мпр, согласно приложениям № 1, 2 к Правилам № 83-пп применению подлежал ОКПД - ОК 034-2007 (КПЕС 2002) «Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности».

Как показала проверка, фактически коды и наименования отдельных видов товаров, работ, услуг, указанные в обязательном перечне (приложение 2 к Правилам № 83-пп) изменены Постановлением Правительства Иркутской области от 30.05.2016 № 326-пп «О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Иркутской области» и с этого времени соответствуют ОКПД2, в связи с чем неверное указание Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД вместо ОКПД2) в формах ведомственного и обязательного перечней не повлекло нарушений при формировании государственными органами Иркутской области ведомственных перечней, но требует приведения в соответствие приложений 1 и 2 к Правилам № 83-пп министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области, как органом, уполномоченным в соответствии с п. 2 Требований № 538-пп на разработку проектов правовых актов Правительства Иркутской области в сфере закупок.

В адрес министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области по выявленному обстоятельству направлено информационное письмо от 12.03.2019 № 12/15-ИП.

По данным ЕИС 19.03.2019 на портале закупок для проведения общественных обсуждений размещен проект постановления Правительства Иркутской области «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Иркутской области», которым вносятся изменения в приложения 1 и 2 Правил № 83-пп.

По информации министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области по состоянию на 19.04.2019 проект постановления проходит процедуру согласования.

Цель 3: Проверка соблюдения норматива формирования расходов на содержание органов государственной власти Иркутской области
(в разрезе объектов контрольного мероприятия и в совокупности)

Анализ исполнения условий соглашений, заключенных Иркутской областью, как получателем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из федерального бюджета

Согласно статье 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации межбюджетные трансферты из федерального бюджета (за исключением субвенций) предоставляются при условии соблюдения органами государственной власти субъектов Российской Федерации бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации о налогах и сборах.

В 2017-2019 годах Иркутская область являлась получателем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, предусмотренной Федеральными законами

- от 19.12.2016 № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;
- от 05.12.2017 № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»;
- от 29.11.2018 № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

В соответствии с п. 10 ст. 131 БК РФ высшим должностным лицом Иркутской области в 2017-2019 годы заключены соглашения, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации.

Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации из федерального бюджета в 2017-2019 годы

тыс. рублей

НПА	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
Федеральный закон от 14.12.2015 № 359-ФЗ (ред. от 2.11.2016) «О федеральном бюджете на 2016 год» (приложение 21 таблица 1)	5 019 092,5	х	х	х
Федеральный закон от 19.12.2016 № 415-ФЗ (ред. от 14.11.2017) «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (таблица 65 приложение 41)	х	7 137 018,5	х	х
Федеральный закон от 05.12.2017 № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (таблица 78 приложение 33)	х	х	5 850 352,0	х
Федеральный закон от 29.11.2018 № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (таблица 84)	х	х	х	5 557 834,4

** в 2017 году увеличение к ровню 2016 года на 42,2 %, в 2018 году снижение к уровню 2017 года на 18,0 %, в 2019 году снижение к ровню 2018 года на 5,0 %.

Анализ исполнения условий соглашения о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации из федерального бюджета бюджету Иркутской области от 22.02.2017 № 01-01-06/06-62 (выборочно по теме контрольного мероприятия)

Согласно приказу Минфина России от 09.11.2016 № 481 «Об утверждении перечней субъектов Российской Федерации в соответствии с положениями пункта 5 статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации» **Иркутская область в 2017 году** являлась получателем **дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации** (приложение 2).

Этим же приказом (приложение 5) Иркутская область отнесена к субъектам Российской Федерации, в бюджетах которых расчетная доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций, а также предоставляемых субъектам Российской Федерации из Инвестиционного фонда Российской Федерации субсидий) в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет не превышала 20 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (далее - дотация).

В соответствии со статьей 131 БК РФ Губернатором Иркутской области (далее – Получатель) заключено соглашение с Министерством финансов Российской Федерации о предоставлении дотации (от 22.02.2017 № 01-01-06/06-62), которое предусматривает меры по социально-экономическому развитию и финансовому оздоровлению Иркутской области в 2017 году. Срок действия соглашения - с момента его подписания до 31.12.2017 (далее – Соглашение 2017 года).

Так, в 2017 году Иркутской области распределена дотация в объеме 7 137 018,5 тыс.рублей, что больше в сравнении с 2016 годом на 42,2 %, или на 2 117 926,0 тыс. рублей.

Согласно п. 10 ст. 131 БК РФ условия предоставления и использования дотаций, обязательства и меры ответственности за невыполнение субъектом Российской Федерации обязательств в Соглашении 2017 года установлены в соответствии с постановлением Правительства РФ от 27.12.2016 **№ 1506** «О соглашениях, заключаемых Министерством финансов Российской Федерации с высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации (руководителями высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации),

получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, и мерах ответственности за невыполнение субъектом Российской Федерации обязательств, возникающих из указанных соглашений».

По Соглашению 2017 года на Получателя возложены обязательства по осуществлению мер по социально-экономическому развитию и финансовому оздоровлению, направленные на:

1. Снижение уровня дотационности Иркутской области и росту налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета области (п.п. 2.1.1 п. 2.1);

2. Бюджетную консолидацию (абз. 4 п.п. 2.1.2 п. 2.1). Одним из обязательств, направленных на бюджетную консолидацию является: «утвердить до 01.04.2017 высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ программу оптимизации расходов бюджета субъекта РФ на 2017-2019 годы, включающую мероприятия по оптимизации расходов на содержание бюджетной сети **и расходов на государственное управление,** а также численности работников бюджетной сферы в соответствии с планами мероприятий («дорожными картами») по повышению эффективности и качества услуг в отраслях социальной сферы, **в том числе установить запрет на увеличение численности государственных служащих**, содействовать установлению муниципальными образованиями запрета на увеличение численности муниципальных служащих».

Согласно п. 3.1 Соглашения на 2017 год в случае невыполнения Получателем условий предусмотренных постановлением № 1506 и пунктом 2.1 Соглашения обязательств объем дотации Иркутской области **на 2018 год подлежит сокращению** путем внесения изменений в распределение указанных дотаций, утвержденное федеральным законом о федеральном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, в размере 5 процентов объема дотации, предусмотренной на 2018 год, но не более чем 5 процентов налоговых и неналоговых доходов бюджета Иркутской области по данным годового отчета об исполнении бюджета Иркутской области.

Согласно отчету об исполнении обязательств Иркутской области, предусмотренных п.п. 2.1.1. – 2.1.2. Соглашения на 2017 год обязательство, установленное в абз. 4 п.п. 2.1.2 п. 2.1 выполнено. В качестве исполнения обязательства указано распоряжение Правительства Иркутской области от 29.03.2017 № 173-рп.

Результаты проверки показали следующее. Правительством Иркутской области в сроки, установленные абз. 4 п.п. 2.1.2 п. 2.1 утверждена **программа оптимизации** расходов областного бюджета на 2017-2019 годы распоряжением от 29.03.2017 № 173-рп (действовала до 27.09.2018).

С 28.09.2018 действует распоряжение Правительства Иркутской области от 28.09.2018 № 724-рп «О программе оздоровления государственных финансов Иркутской области на 2019 - 2021 годы»).

Программа оптимизации расходов включала в себя перечень мероприятий по:

1. Повышению эффективности и результативности используемых инструментов программно-целевого управления;

2. Повышению качества предоставления государственных услуг;

3. Оптимизации расходов областного бюджета;

…

3.22. Утверждение порядка формирования структуры исполнительного органа государственной власти Иркутской области **(с учетом нормативов численности).** Ответственный исполнитель - **аппарат** Губернатора Иркутской области и

Правительства Иркутской области. Срок реализации - до 1 ноября 2017 года. **Бюджетный эффект – «-» тыс. рублей**.

3.23. Контроль за соблюдением распоряжения Губернатора Иркутской области от 04.10.2016 года № 129-р «О штатной численности государственных гражданских служащих в исполнительных органах государственной власти Иркутской области» (далее – Распоряжение № 129-р). Ответственный исполнитель - аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области; исполнительные органы государственной власти Иркутской области. Срок реализации – постоянно. Бюджетный эффект - **«-» тыс. рублей**.

4. Сокращение долговой нагрузки на областной бюджет.

Проверка **п. 3.22 программы оптимизации** показала, что ответственным исполнителем аппаратом Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области в сроки, установленные в программе оптимизации (до 01.11.2017) разработан Порядок формирования структуры **исполнительного органа** государственной власти Иркутской области, который утвержден Указом Губернатора Иркутской области от 17.08.2017 № 145-уг (далее – Указ № 145-уг, Порядок № 145-уг).

Проверка **п. 3.23 программы оптимизации** показала, что распоряжением Губернатора Иркутской области от 04.10.2016 года № 129-р «О штатной численности государственных гражданских служащих в исполнительных органах государственной власти Иркутской области» с 01.10.2016 установлен запрет на увеличение штатной численности государственных гражданских служащих в исполнительных органах государственной власти Иркутской области, за исключением случаев наделения данных органов дополнительными полномочиями.

Ответственными исполнителями определены - аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области; исполнительные органы государственной власти Иркутской области. Срок реализации – постоянно. Бюджетный эффект - **«-» тыс.рублей**.

Считаем, что в распоряжении № 129-р условие о запрете увеличения численности **расширено** в части исключения случаев наделения органов дополнительными полномочиями. Так как в абз. 4 п.п. 2.1.2 п. 2.1. Соглашения 2017 года такого исключения не имеется. При этом это не привело к увеличению численности госслужащих за 2017 год.

В ходе проверки КСП области проанализированы сведения, содержащиеся в Отчетах о расходах и численности работников государственных органов Иркутской области (форма 14, код 0503074). В отчетах содержится информация о штатной, среднесписочной и фактической численности и другая информация.

Данный Отчет представляется главными распорядителями средств областного бюджета минфину области в установленные им сроки. Минфин области представляет формы по государственным органам в **Министерство финансов Российской Федерации** в сроки, устанавливаемые приказами Федерального казначейства для сдачи сводной квартальной и годовой бюджетной отчетности.

По данным минфина Иркутской области (Отчет ф. № 14) по состоянию на 01.01.2017 года предельная штатная численность работников органов власти и государственных органов составляла – 6 477 чел., из них: 6 477 чел. в органах государственной власти, 229 чел. – в государственных органах. Численность госслужащих за 2016 год составляла – 4 149 ед. Численность госслужащих за 2017 год

сложилась в количестве – 4 077 ед., что меньше численности 2016 года на 72 ед. При этом общая численность работников органов в 2017 году в сравнении с 2016 годом возросла на 159 ед. (с 6 477 на 01.01.2017 до 6 636 ед. на 01.01.2018). Рост штатной численности по органам власти отмечается и за 2018 год (6 986 чел.). Кроме того, в 2018 году рост госслужащих составил 243 ед. в сравнении с годом ранее (с 4 077 до 4 320 ед.). Данные представлены в таблице:

чел.

Наименование показателя	ВСЕГО								
	Утверждено штатных единиц в штатном расписании			Фактически замещено должностей			Списочная численность работников		
	2016	2017	2018	2016	2017	2018	2016	2017	2018
Гос. должности	84	84	84	75	75	74	74	74	73
Госслужащие	4149	4077	4320	3886	3851	3980	3910	3763	3874
Должности, не являющиеся должностями госслужбы	1325	1539	1619	1187	1260	1436	1130	1244	1394
Должности работников государственного органа, переведенных на новые системы оплаты труда	919	936	963	865	874	873	852	852	855
Всего должностей, из них:	**6477**	**6636**	**6986**	**6013**	**6060**	**6363**	**5966**	**5933**	**6196**
в органах государственной власти	6248	6404	6754	5790	5842	6141	5748	5716	5977
в государственных органах	229	232	232	223	218	222	218	217	219

Из представленных данных следует, что штатная численность работников государственных органов в 2017 году в сравнении с 2016 годом в целом увеличилась на 159 единиц (с 6 477 ед. до 6 636 ед.), из них: **по госслужащим отмечается сокращение** на 72 ед. (с 4 149 ед. до 4 077 ед.), по должностям, не являющимися должностями госслужбы – увеличение на 214 ед. (с 1 325 ед. до 1 539 ед.), по вспомогательному персоналу – увеличение на 17 ед. (с 919 ед. до 936 ед.).

По данным Отчетов ф. № 14 органов власти (государственных органов), представленных и обобщенных в КСП области сведения о штатной численности **не согласуются** со сведениями минфина области на 2 шт. единицы. Как было установлено в ходе проверки расхождение - по министерству труда и занятости Иркутской области, что указывает **на искажение, недостоверность** сведений Минтруда, которые были представлены в Минфин области. Так, в штатном расписании (утв. от 18.10.2018, действующем с 18.10.2018) у Минтруда по состоянию на 01.01.2019 утверждена штатная численность в количестве 107 шт. единиц, из них: 98 ед. госслужащих. При этом в Отчете ф. № 14 на 01.01.2019 указаны сведения о штатной численности по состоянию на 01.01.2019 в количестве – 109 шт. единиц, из них госслужащих – 100 ед. (расхождение на 2 шт. ед.).

Также, многими органами власти не заполняются обязательные к заполнению поля, такие как, тип отчета, тип территориального органа, по ОКПО, по ОКТМО (установлено в отношении министерства по молодежной политики, министерство лесного комплекса, служба потребительского рынка, службе ЗАГС и пр.). При этом отдельные органы заполняли форму в соответствии с требованиями приказа Минфина РФ (минкультуры области). Данные представлены в таблице:

Наименование органа	Форма 14 (штатная численность)									
	на 01.01.2018 (за 2017 год)					на 01.01.2019 (за 2018 год)				
	штатная численность	гос.должности	госслужащие	должности, не являющиеся	вспомогательный персонал	штатная численность	гос.должности	госслужащие	должности, не являющиеся	вспомогательный персонал
Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства (включая ШР Правительства и ГИО)	341	15	300	26	0	340	15	299	26	0
Администрация УОБО	26	1	23	2	0	26	1	23	2	0
Управление делами Губернатора и Правительства	409	0	38	78	293	410	0	39	78	293
Представительство Правительства Иркутской области при Правительстве РФ в г. Москве	28	1	14	0	13	28	1	14	0	13
министерство жилищной политики, энергетики и транспорта	92	1	85	6	0	96	1	89	6	0
министерство здравоохранения	160	1	128	31	0	160	1	128	31	0
министерство имущественных отношений	167	1	164	2	0	167	1	164	2	0
министерство культуры и архивов	55	1	24	25	5	55	1	24	25	5
министерство образования	94	1	51	37	5	113	1	70	37	5
министерство спорта	35	1	25	7	2	35	1	25	7	2
министерство по молодежной политике	24	1	22	1	0	24	1	22	1	0
министерство природных ресурсов и экологии	46	1	42	3	0	46	1	42	3	0
министерство сельского хозяйства	91	1	85	5	0	91	1	85	5	0
министерство социального развития, опеки и попечительства	647	1	544	72	30	704	1	544	102	57
министерство строительства, дорожного хозяйства	77	1	75	1	0	77	1	75	1	0
министерство финансов	192	1	187	1	3	192	1	187	1	3
министерство экономического развития	111	1	109	1	0	111	1	109	1	0
министерство труда и занятости	107	1	98	1	7	**107**	**1**	**98**	**1**	**7**
министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок	60	1	52	5	2	60	1	52	5	2
министерство лесного комплекса	1 724	1	476	787	460	2 033	1	751	789	492
служба по охране и использованию животного мира	121	0	87	2	32	0	0	0	0	0
служба архитектуры	20	0	20	0	0	22	0	20	2	0
служба ветеринарии	62	0	59	0	3	62	0	59	0	3
служба государственного жилищного надзора	87	0	86	1	0	107	0	107	0	0
служба государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники	49	0	49	0	0	52	0	52	0	0
служба госфинконтроля	58	0	57	1	0	58	0	57	1	0
служба ЗАГС	387	0	174	163	50	384	0	171	163	50
служба по контролю и надзору в сфере образования	48	0	35	7	6	48	0	35	7	6
служба по охране объектов культурного наследия	36	0	27	8	1	36	0	27	8	1
служба по охране природы и озера Байкал	25	0	23	2	0	25	0	23	2	0
служба по тарифам	59	0	59	0	0	59	0	59	0	0
служба потребительского рынка и лицензирования	44	0	44	0	0	49	0	49	0	0
служба государственного строительного надзора	62	0	62	0	0	62	0	62	0	0
архивное агентство	22	0	10	12	0	22	0	10	12	0
агентство по туризму	10	0	10	0	0	10	0	10	0	0

агентство по обеспечению деятельности мировых судей	453	0	437	8	8	453	0	437	8	8
Итого:	6 029	33	3 781	1 295	920	6 324	33	4 018	1 326	947
Законодательное Собрание (Непрограммное направление расходования)	375	19	112	228	16	428	19	117	276	16
Избирательная комиссия (Непрограммное направление расходования)	151	23	128	0	0	151	23	128	0	0
Контрольно-счетная палата (Непрограммное направление расходования)	43	6	37	0	0	43	6	37	0	0
Уполномоченный по правам человека (Непрограммное направление расходования)	17	1	11	5	0	17	1	11	5	0
Уполномоченный по правам ребенка (Непрограммное направление расходования)	10	1	6	3	0	10	1	6	3	0
Уполномоченный по защите прав предпринимателей (Непрограммное направление расходования)	11	1	2	8	0	11	1	2	8	0
Всего, из них:	**6 636**	**84**	**4 077**	**1 539**	**936**	**6 984**	**84**	**4 319**	**1 618**	**963**
исполнительные органы государственной власти	5 576	33	3 344	1 287	912	5 871	33	3 581	1 318	939
законодательные органы власти	375	19	112	228	16	428	19	117	276	16
судебные органы власти	453	0	437	8	8	453	0	437	8	8
иные государственные органы	232	32	184	16	0	232	32	184	16	0

Из представленных данных в Отчетах ф. 14 отмечается увеличение штатной численности работников государственных органов власти в 2018 году в сравнении с 2017 годом на 348 ед., из них: госслужащих – на 242 ед., по должностям, не являющимся должностями госслужбы – увеличение на 79 ед., по вспомогательному персоналу – увеличение на 27 ед. Анализ увеличения штатной численности показал, что причинами являются наделение органов власти дополнительными полномочиями.

По данным Отчетов ф. № 14, код 0503074 **среднесписочная** численность работников государственных органов на 01.01.2017 сложилась: по данным Минфина – 5 933 чел., из них: гос. должностей – 74 чел., госслужащих – 3763 чел., служащих – 1 244 чел., вспомогательного персонала – 852 чел. На 01.01.2019 среднесписочная численность сложилась в общем 6196 чел., из них: гос. должности -73 чел., госслужащие – 3874 чел., служащие – 3874 чел., вспомогательный персонал – 855 чел. Рост в 2018 году в сравнении с 2017 годом на 263 чел., или на 4,4 %. Незначительное расхождение данных минфина с КСП области возможно связано с округлениями значения штатных единиц при заполнении до целых значений.

Проверка показала, что информация о численности работников государственных органов, полученная с различных (в том числе открытых) источников **различается.** Так, по информации с официального сайта Правительства Иркутской области среднесписочная численность (http://irkobl.ru/authorities/kadr/chisl/index.php?sphrase_id=16427494) областных государственных гражданских служащих по состоянию на 01.01.2017 составляет - 3 870 человек (по данным минфина в отчете ф. № 14 – 3 910, расхождение на 40 ед.), на 01.01.2018 – 3 885 человек (по данным минфина в отчете ф. № 14 – 3 763, расхождение на 122 ед.), на 01.01.2019 – 3 866 человек (по данным Минфина в отчете ф. № 14 – 3 874, расхождение на 8 ед.).

Кроме того, в ходе проверки КСП области запрашивала информацию у Территориального управления Федеральной службы государственной статистики, из сообщения которой следует, что Отчет ф. № 14 не является предметом государственного статистического наблюдения. Однако по данным отчета статистики о численности работников государственных органов за 2017, 2018 годы (форма № 1-Т (ГМС) численность **штатных** единиц в государственных органах за 2017 год составляет 6 774 чел., за 2018 год – 7 115 чел. (по данным минфина области – на 01.01.2017 – 6 636 ед., за 2018 год – 6 986 ед.).

Темп роста численности в исполнительных органах власти за 2017 год к 2016 году составляет 99,3 % (темп роста численности за 2018 год к 2017 году составляет 105,2 %). Укомплектованность в исполнительных органах власти за 2017 год составляет – 90,8 % (за 2018 год – 90,8 %).

Из ниже представленных данных отмечается в целом рост численности государственных органов, по большей части в исполнительных органах власти (+288 чел.), которое сложилось за счет увеличения численности в сфере труда и социальных вопросов (+ 54 чел.), образования и науки (+ 19 чел.), жилищно-коммунального хозяйства (+111 чел.), архитектуры и строительства (+ 2 чел.), органов исполнительной власти, осуществляющих другие функции (+ 102 чел.). Данные представлены в таблице:

Численность должностей государственных органов за 2017 – 2018 годы, ед.

	Утверждено штатных единиц на конец отчетного периода		Численность работников, человек				Укомплектованность, %		Темп роста численности к соответствующему периоду предыдущего года, %	
			фактически на конец отчетного периода		среднесписочная за отчетный период (с одним десятичным знаком)					
	2017	2018	2017	2018	2017	2018	2017	2018	2017	2018
Органы законодательной власти субъектов РФ	**375**	**428**	**219**	**257**	**197**	**210**	**58,4**	**60**	**123**	**117,4**
Органы исп. власти субъектов РФ	**5579**	**5867**	**5064**	**5328**	**4924**	**5067**	**90,8**	**90,8**	**99,3**	**105,2**
аппараты правительств (администрации) субъектов РФ	803	803	741	738	737	728	92,3	91,9	100	99,6
финансирования	250	250	231	229	229	222	92,4	91,6	102,2	99,1
экономики	111	111	103	103	97	97	92,8	92,8	119,8	100
сельского хозяйства	153	153	141	146	138	140	92,2	95,4	101,4	103,5
труда и социальных вопросов	754	808	736	751	707	732	97,6	92,9	101	102
образования и науки	142	161	137	152	133	143	96,5	94,4	103	110,9
физической культуры и спорта	35	35	33	33	34	33	94,3	94,3	57,9	100
охраны окружающей среды	71	71	70	70	69	69	98,6	98,6	106,1	100
здравоохранения	160	160	143	149	139	140	89,4	93,1	98,6	104,2
ЖКХ	92	203	88	193	86	184	95,7	95,1	106	219,3
культуры	113	113	106	101	106	101	93,8	89,4	102,9	95,3
транспорта и дорожного строительства	77	77	73	74	75	73	94,8	96,1	101,4	101,4
архитектуры и строительства	82	84	77	81	77	79	93,9	96,4	101,3	105,2
органы исп. власти субъектов РФ, осуществляющие другие функции	2736	2838	2385	2508	2297	2328	87,2	88,4	97,5	105,2
Органы судебной власти	**588**	**588**	**577**	**568**	**572**	**564**	**98,1**	**96,6**	**100,5**	**98,4**

субъектов РФ-										
Другие госорганы субъектов РФ	**232**	**232**	**217**	**219**	**216**	**218**	**93,5**	**94,4**	**98,2**	**100,9**

По данным, полученным с официального сайта Федеральной службы государственной статистики (http://www.gks.ru/bgd/free/b04_03/IssWWW.exe/Stg/d04/51.htm) численность работников, **замещавших** должности гражданских служащих в Иркутской области на конец 2018 года составляет - **3 254** человек, укомплектованность этих должностей на конец 2018 года составляет – 90,9 %.

По численности гражданских служащих Иркутская область занимает **1 место** по Сибирскому федеральному округу и **11 место** в целом по Российской Федерации. Данные представлены в таблицах:

Место по РФ	Численность гражданских служащих	Наименование субъекта	Укомплектованность, %
1	18555	г. Москва	91
2	6974	Тюменская область	96
3	6873	г. Санкт-Петербург	92
4	5344	Краснодарский край	95
5	5045	Свердловская область	97
6	4906	Московская область	95
7	4434	Республика Татарстан	95
8	3777	Республика Крым	92
9	3701	Республика Башкортостан	94
10	3512	Республика Дагестан	99
11	3254	Иркутская область	91

Численность работников, замещавших должности гражданских служащих, и укомплектованность этих должностей на конец 2018 года

Наименование	Органы власти субъектов РФ	
	человек	укомплектованность, %
Российская Федерация	**165995**	**94**
Центральный федеральный округ	42627	93,1
Северо-Западный федеральный округ	17799	93,5
Южный федеральный округ	18625	94,3
Северо-Кавказский федеральный округ	12978	97,5
Приволжский федеральный округ	28193	94,4
Уральский федеральный округ	15035	95,8
Дальневосточный федеральный округ	12069	93,2
Сибирский федеральный округ	**18669**	**92**
Иркутская область	**3254**	**90,9**
Красноярский край	2843	94,8
Алтайский край	2622	90,4
Новосибирская область	2298	94,2
Кемеровская область	2268	86,6
Омская область	2137	93,3
Томская область	1290	93,1
Республика Хакасия	821	95,2
Республика Тыва	648	94,7
Республика Алтай	488	93,1

Оценка формирования бюджетных ассигнований с учетом нормативов на содержание органов государственной власти Иркутской области в 2017 году

Согласно пункту 3 статьи 130 БК субъекты Российской Федерации, в бюджетах которых доля дотаций из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет **превышала** 10 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, в том числе автономные округа, в состав которых входят муниципальные образования, являющиеся в очередном финансовом году получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности

муниципальных образований за счет бюджетов краев, областей, начиная с очередного финансового года, **не имеют права**: 1) устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации; 2) превышать установленные Правительством Российской Федерации **нормативы** формирования расходов на оплату труда государственных гражданских служащих субъекта Российской Федерации и (или) содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации (далее – нормативы).

В 2017 году расчет нормативов осуществлялся Министерством финансов Российской Федерации, который затем доводил значения указанных нормативов до сведения органов государственной власти Иркутской области (п. 2 постановления Правительства РФ от 02.10.2014 № 1006 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Методикой расчета нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации»).

Размер норматива устанавливает **предельную** долю объема расходов на содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации в общей сумме налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъекта Российской Федерации (п. 2 Методики).

На 2017 год распоряжением Правительства РФ от 04.05.2017 № 863-р «Об утверждении нормативов формирования в 2017 году расходов на содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации» норматив Иркутской области установлен 5,2 %.

Поверка показала, что плановый объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Иркутской области и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности Иркутской области в 2017 году ежемесячно увеличивался. Данные представлены в таблице:

тыс. рублей

Отчет (ф. 0503317)	Плановый объем в общей сумме налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта РФ и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъекта РФ	Темп прироста, %
на 01.01.2017	133 074 135,60	120,4
на 01.02.2017	118 504 937,4**	89,05
на 01.03.2017	119 846 857,6**	101,13
на 01.04.2017	132 065 609,40	110,2
на 01.05.2017	132 110 187,10	100,03
на 01.06.2017	132 163 318,40	100,04
на 01.07.2017	132 365 000,60	100,15
на 01.08.2017	138 736 436,90	104,81
на 01.09.2017	138 770 194,40	100,02
на 01.10.2017	138 850 833,80	100,06
на 01.11.2017	139 457 365,80	100,44
на 01.12.2017	144 514 049,90	103,63
на 01.01.2018	144 387 907,90	99,91
	+8,50%	

** сумма снижения связана объемом дотации (1 519 991,3 тыс. рублей), которая уточнена в Федеральном законе от 19.12.2016 № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» до 7 137 018,5 тыс. рублей.

По оценкам КСП области первоначально расходы на содержание органов государственной власти Иркутской области при утверждении Закона об областном

бюджете на 2017 год (принят 21.12.2016) планировались в объеме 4 031 847,4 тыс. рублей, что составляло 3,0 % от общей суммы налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Иркутской области и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (133 074 135,6 тыс. рублей).

Вносимыми корректировками в Закон об областном бюджете на 2017 год (в ред. от 17.11.2017) расходы на содержание органов государственной власти Иркутской области по оценкам КСП области увеличены до 4 784 438,1 тыс. рублей (или на 18,6 % от первоначальных).

Уточненной сводной бюджетной росписью по состоянию на 31.12.2017 бюджетные ассигнования на содержание органов государственной власти Иркутской области увеличены до 4 812 452,8 тыс. рублей, что составляло 3,3 % от планового объема налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Иркутской области и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (144 387 907,9 тыс.рублей).

Фактические расходы за 2017 год на содержание органов государственной власти Иркутской области (исполнительных, законодательных) сложились в объеме 4 654 528,4 тыс. рублей, или 3,1 % от суммы поступивших налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Иркутской области и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности Иркутской области 149 236 383,4 тыс. рублей, что **не превысило** установленный в 5,2 % норматив.

Следует отметить, что в 2017 году из нормативного объема расходов не исключались расходы на содержание органов государственной власти, в том числе за счет средств субвенций из федерального бюджета в связи с осуществлением ими полномочий Российской Федерации, так как это не предусматривалось действующей методикой, утвержденной постановлением Правительства РФ от 02.10.2014 № 1006.

Согласно действующей Методике **в норматив не включались государственные органы**: Уполномоченный по правам человека в Иркутской области, Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Иркутской области, Контрольно-счетная палата Иркутской области, Избирательная комиссия Иркутской области. Расходы на их содержание за 2017 год составили 207 134,8 тыс. рублей (или 0,13 % от суммы поступивших налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Иркутской области и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности Иркутской области).

Анализ исполнения условий соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Иркутской области от 14.02.2018 № 01-01-06/06-75
(выборочно по теме контрольного мероприятия)

Согласно приказу Минфина России от 15.11.2017 № 1029 «Об утверждении перечней субъектов Российской Федерации в соответствии с положениями пункта 5 статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации» **Иркутская область в 2018 году** являлась получателем **дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации** (приложение 2).

Этим же приказом (приложение 5) Иркутская область отнесена к субъекта Российской Федерации, в бюджетах которых расчетная доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций) в течение двух из

трех последних отчетных финансовых лет не превышала 20 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации.

На 2018 год Федеральным законом от 05.12.2017 № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (таблица 78 приложение 33) объем дотации Иркутской области распределен в объеме 5 850 352,0 тыс. рублей, что меньше объема дотации 2017 года на 18,0 %, или на 1 286 666,5 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 131 БК РФ Губернатором Иркутской области (далее – Получатель) заключено соглашение с Министерством финансов Российской Федерации о предоставлении дотации (от 14.02.2018 № 01-01-06/06-75), которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации в 2018 году. Срок действия соглашения - с 01.01.2018 до 31.12.2018 (далее – Соглашение 2018 года).

Согласно п. 10 ст. 131 БК РФ условия предоставления и использования дотаций, обязательства и меры ответственности за невыполнение субъектом Российской Федерации обязательств в Соглашении 2018 года установлены в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.12.2017 № 1701 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации».

По Соглашению 2018 года на Получателя возложены обязательства по осуществлению мер, направленных:

- На снижение уровня дотационности субъекта Российской Федерации и увеличение налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (п.п. 2.1.1 п. 2.1).
- На бюджетную консолидацию (п.п. 2.1.2 п. 2.1). Одним из обязательств установлено «**соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации, установленных Правительством Российской Федерации**» (абз. 7 п.п. 2.1.2 п. 2.1).

Меры ответственности за невыполнение условий Соглашения 2018 года предусмотрены в п.п. 2.1.3 п.п. 2.1. и п. 3.2.

В 2018 году, также как и в 2017 году, расчет нормативов осуществлялся Министерством финансов Российской Федерации, которым затем доводились значения указанных нормативов до сведения органов государственной власти Иркутской области (п. 2 постановления Правительства РФ от 02.10.2014 № 1006 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Методикой расчета нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации»).

На 2018 год распоряжением Правительства РФ от 15.03.2018 № 429-р «Об утверждении нормативов формирования в 2018 году расходов на содержание органов государственной власти субъектов Российской Федерации» норматив Иркутской области установлен 3,1 %, что ниже норматива на 2017 год на 2,1 п.п. Данные представлены в таблице:

НПА	Финансовый год			
	2016	2017	2018	2019
Приказ Минфина РФ от 27.10.2015 № 407 (на 2016 год справочно)	5,2	х	х	х
Распоряжение Правительства РФ от 04.05.2017 № 863-р	х	5,2	х	х

Распоряжение Правительства РФ от 15.03.2018 № 429-р	х	х	3,1	х
Распоряжение Правительства РФ от 30.12.2018 № 3027-р	х	х	х	2,4

Поверка показала, что плановый объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Иркутской области и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности Иркутской области в 2018 году ежемесячно увеличивался. Данные представлены в таблице (см.ниже).

По оценкам КСП области первоначально расходы на содержание органов государственной власти Иркутской области при утверждении Закона об областном бюджете на 2018 год (принят 18.12.2017) планировались в объеме 5 004 213,0 тыс. рублей, что составляло 3,4 % от плановой суммы налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Иркутской области и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (144 387 907,9 тыс. рублей).

тыс. рублей

Отчет (ф. 0503317)	Плановый объем в общей сумме налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта РФ и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъекта РФ	Темп прироста, %
на 01.01.2018	144 387 907,90	99,91
на 01.02.2018	143 080 301,70	99,09
на 01.03.2018	143 304 274,40	100,16
на 01.04.2018	143 416 906,60	100,08
на 01.05.2018	149 094 795,80	103,96
на 01.06.2018	149 133 175,70	100,03
на 01.07.2018	149 488 776,70	100,24
на 01.08.2018	149 994 031,70	100,34
на 01.09.2018	149 959 175,60	99,98
на 01.10.2018	150 255 831,70	100,2
на 01.11.2018	161 002 801,70	107,15
на 01.12.2018	161 095 938,20	100,06
на 01.01.2019	161 417 775,50	100,2
	11,80%	

Вносимыми корректировками в Закон об областном бюджете на 2018 год (в ред. от 18.10.2018) расходы на содержание органов государственной власти Иркутской области по оценкам КСП области увеличены до 5 057 948,5 тыс. рублей (или на 1,07 % от первоначальных).

Уточненной сводной бюджетной росписью по состоянию на 31.12.2018 бюджетные ассигнования на содержание органов государственной власти Иркутской области увеличены до 5 379 008,8 тыс. рублей, что составляло 3,3 % от планового объема налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Иркутской области и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (161 417 775,5 тыс. рублей).

Фактические расходы за 2018 год на содержание органов государственной власти Иркутской области (исполнительных, законодательных) сложились в объеме 5 267 244,5 тыс. рублей, или 3,02 % (по данным Минфина - 3,04 %) от суммы поступивших налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Иркутской области и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности Иркутской области 173 889 483,9

тыс. рублей, что **не превысило** установленный в 3,1 % норматив. Одним из возможных факторов, повлиявшим на непревышение норматива послужило то, что планируемые расходы не были исполнены на 100 % (план – 5 379 008,8 тыс. рублей, факт – 5 267 244,5 тыс. рублей). Если рассматривать сценарий 100 процентного исполнения расходов на содержание органов гос. власти, то норматив бы составил по результатам 2018 года - 3,1 % (=5 379 008,8 тыс. рублей*100/173 889 483,9 тыс. рублей).

Следует отметить, что в 2018 году из нормативного объема расходов не исключались расходы на содержание органов государственной власти, в том числе за счет средств субвенций из федерального бюджета в связи с осуществлением ими полномочий Российской Федерации, так как это не предусматривалось действующей методикой, утвержденной постановлением Правительства РФ от 02.10.2014 № 1006).

Согласно действующей Методике **в норматив не включались государственные органы**: Уполномоченный по правам человека в Иркутской области, Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Иркутской области, Контрольно-счетная палата Иркутской области, Избирательная комиссия Иркутской области. Расходы на их содержание за 2018 год составили 224 581,8 тыс. рублей (или 0,13 % от суммы поступивших налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Иркутской области и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности Иркутской области).

Анализ исполнения условий соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Иркутской области от 15.02.2019 № 01-01-06/06-55 (выборочно по теме контрольного мероприятия)

Согласно приказу Минфина России от 14.11.2018 № 3130 «Об утверждении перечней субъектов Российской Федерации в соответствии с положениями пункта 5 статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации» **Иркутская область в 2019 году** является получателем **дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации** (приложение 2).

Этим же приказом (приложение 5) Иркутская область отнесена к субъектам Российской Федерации, в бюджетах которых расчетная доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций) в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет не превышала 20 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации.

На 2019 год Федеральным законом от 29.11.2018 № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» объем дотации Иркутской области распределен в объеме 5 557 834,4 тыс. рублей, что меньше объемов 2018 года на 5,0 %, или на 292 517,6 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 131 БК РФ Губернатором Иркутской области (далее – Получатель) заключено соглашение с Министерством финансов Российской Федерации о предоставлении дотации (от 15.02.2019 № 01-01-06/06-55, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации в 2019 году. Срок действия соглашения - с 01.01.2019 до 31.12.2019 (далее – Соглашение 2019 года).

Согласно п. 10 ст. 131 БК РФ условия предоставления и использования дотаций, обязательства и меры ответственности за невыполнение субъектом Российской Федерации обязательств в Соглашении 2019 года установлены в соответствии с

постановлением Правительства РФ от 30.12.2018 № 1762 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации».

По Соглашению 2019 года на Получателя возложены обязательства по осуществлению мер, направленных:

- На снижение уровня дотационности субъекта Российской Федерации и увеличение налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (п.п. 2.1.1 п. 2.1).
- На бюджетную консолидацию (п.п. 2.1.2 п. 2.1). Одним из обязательств установлено «**соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации, установленных Правительством Российской Федерации**» (абз. 2 п.п. 2.1.2 п. 2.1).

Меры ответственности за невыполнение условий Соглашения 2019 года предусмотрено в абз. 2 п. 3.2.

Следует отметить, что **с 2019 года изменена методика расчета нормативов** формирования расходов на содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации, которая утверждена постановлением Правительства РФ от 30.12.2018 № 1766 «О нормативах формирования расходов на содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Методикой……»). Для применения методики в 2019 - 2020 годах устанавливается переходный период.

Концептуальные изменения коснулись:

1) Доходной базы для определения норматива - для нормативов принимаются объемы расходов на содержание законодательных (представительных), исполнительных и иных органов государственной власти субъекта Российской Федерации **в общей сумме налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, транспортного налога и доходов от денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения)** в соответствующем финансовом году.

2) Нормативного объема расходов на содержание органов государственной власти, **не включающих** расходы их содержание, финансовое обеспечение **за счет средств субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в связи с осуществлением ими полномочий Российской Федерации, переданных** федеральными законами органам государственной власти субъектов Российской Федерации (далее - расходы на осуществление делегированных полномочий Российской Федерации). На территории Иркутской области функционируют следующие органы государственной власти, включающие расходы за счет средств субвенции из федерального бюджета по переданным полномочиям: Минздрав, Минтруд, Минсоцразвития, Минлес, служба по контролю и надзору в сфере образования, Служба ЗАГС, Служба по охране объектов культурного наследия. При этом не по всем полномочиям приняты законы Иркутской области по дополнительному финансированию из областного бюджета.

В 2019 году, также как и в 2018 году, расчет норматива осуществляло Министерство финансов Российской Федерации (п. 7 постановления Правительства РФ от 31.12.2018 №1766).

На 2019 год распоряжением Правительства РФ от 15.03.2018 № 3027-р «Об утверждении нормативов формирования в 2019 году расходов на содержание органов государственной власти субъектов Российской Федерации» норматив Иркутской области **установлен 2,4 %** (снижение по сравнению с уровнем 2018 года на 0,7 п.п., по сравнению с 2017 годом - на 2,8 п.п. или более чем в 2 раза).

Согласно действующей Методике **в норматив не включаются расходы, на содержание государственных органов**: Уполномоченный по правам человека в Иркутской области, Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Иркутской области, Контрольно-счетная палата Иркутской области, Избирательная комиссия Иркутской области. Плановые расходы на их содержание составляют 237 533,8 тыс. рублей).

Проверка показала, что плановый объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Иркутской области и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности Иркутской области с 01.01.2019 по 01.04.2019 ежемесячно увеличивается. Сравнительные данные по новой и старой методике представлены в таблице:

2019 год	**Доходная база для определения норматива 2,4 %**		Откл., тыс. рублей
	Общий объем в общей сумме налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта РФ и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъекта РФ (**Методика до 2019 года**)	Общий объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета субъекта РФ (за искл. доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории РФ, транспортного налога и доходов от денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения) (**Методика с 2019 года**)	
на 01.01.2019	161 417 775,50	146 746 971,2	- 14 670 804,3
предельный объем расходов	3 874 026,6	3 521 927,3	- 352 099,3
на 01.02.2019	159 691 205,3	144 604 114,5	- 15 087 090,8
предельный объем расходов	3 832 588,9	3 470 498,7	- 362 090,2
на 01.03.2019	159 805 375,1	144 717 320,0	- 15 088 055,1
предельный объем расходов	3 835 329,0	3 473 215,7	- 362 113,3
на 01.04.2019	160 298 183,5	145 212 771,8	- 15 085 411,7
	+ 0,38 %*	**+ 0,42 %***	
предельный объем расходов	3 847 156,4	3 485 106,5	- 362 049,9

*сравнение доходной части определяется с показателями на 01.02.2019, так как в них учтена дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2019 год

На 01.04.2019 Законом об областном бюджете на 2019 год объем расходов на содержание органов власти утвержден в размере - 5 214 257,4 тыс. рублей, из них за счет средств областного бюджета - **4 081 836,4 тыс. рублей (2,8 %)**, за счет субвенций из федерального бюджета – 1 132 421,0 тыс. рублей.

Таким образом, на 01.04.2019 отмечается **превышение** норматива на 596 729,9 тыс.рублей, или на 0,4 % (=4 081 836,4 тыс. рублей-3 485 106,5 тыс. рублей).

По оценкам КСП области для сохранения действующих расходов (соблюдения норматива) объем поступивших доходов должен составлять не менее - **170 076 516,6 тыс.рублей** (4 081 836,4 тыс. рублей*100/2,4%).

На 01.04.2019 исполнение по доходной базе составило – 38 682 579,5 тыс. рублей (или 26,6 % от плана 145 212 771,8 тыс. рублей; или 22,7 % от 170 076 516,6 тыс. рублей). За 2018 год исполнение по доходной базе (по налоговым и неналоговым доходам консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, транспортного налога и доходов от денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения) составило – 158 763 490,0 тыс. рублей.

КСП области отмечает возможные риски превышения норматива за 2019 год. Одной из причин превышения может послужить рост расходов на содержание органов государственной власти Иркутской области.

Так, результаты проведенной проверки формирования расходов на содержание органов государственной власти Иркутской области показали следующее.

Согласно Методикам, действующим в проверяемый период при определении норматива Минфином Российской Федерации, учитывается объем расходов на заработную плату работников органов государственной власти и расчетный объем прочих расходов на содержание этих органов. Расчетный объем прочих расходов на содержание органов государственной власти включает в себя начисления по оплате труда работников органов; расчетный объем транспортных расходов органов; расчетный объем иных расходов органов.

Согласно п. 11 ст. 161 БК РФ положения, установленные настоящей статьей (особенности правового положения казенных учреждений), распространяются на органы государственной власти (государственные органы), органы местного самоуправления (муниципальные органы) и органы управления государственными внебюджетными фондами с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации, устанавливающих полномочия указанных органов.

Согласно ст. 70 БК РФ обеспечение выполнения функций казенных учреждений включает 4 направления:

- оплату труда работников казенных учреждений, денежное содержание (денежное вознаграждение, денежное довольствие, заработную плату) работников органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления,

лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации и муниципальные должности, государственных и муниципальных служащих, иных категорий работников, командировочные и иные выплаты в соответствии с трудовыми договорами (служебными контрактами, контрактами) и законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами;

- закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд;

- уплату налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации;

- возмещение вреда, причиненного казенным учреждением при осуществлении его деятельности.

Цель 4: Анализ обоснования бюджетных ассигнований с учетом применения нормативных затрат при формировании (корректировке) областного бюджета (его проекта)

Результаты проверки свидетельствуют, что наибольший объем расходов на содержание органов государственной власти занимают расходы на оплату труда (от 70 % до 90 %).

Планирование бюджетных ассигнований осуществлялось минфином области, главными распорядителями средств областного бюджета, которые руководствовались порядком и методикой планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, утвержденной приказом министерства финансов Иркутской области от 06.08.2012 № 35н-мпр (далее – приказ, порядок, методика № 35н-мпр).

Во всех случаях Минфином доводились предельные объемы бюджетных ассигнований до ГРБС. Планирование бюджетных ассигнований осуществлялось всеми ГРБС исходя из доведенных предельных Минфином области объемов. Но доведенные объемы в 2017 году не всегда предусматривались в требуемых суммах по ГРБС на оплату труда, что приводило к тому, что бюджетные ассигнования на эти цели в законах об областном бюджете первоначально утверждались в меньшем объеме и затем в течение финансового года подлежали корректировке. При этом расчетами ГРБС требуемый объем, как правило, подтверждался уже при планировании бюджетных ассигнований.

Выявленные факты не способствовали качественному планированию. Данный вывод подтверждается тем, что практически у всех ГРБС имеются корректировки бюджетных ассигнований. Кроме того, бюджетные ассигнования, утвержденные в законах об областном бюджете и бюджетные ассигнования в уточненных сводных бюджетных росписях, не соответствуют друг другу (то есть финансовый орган вносит изменения в пределах установленных ему полномочий бюджетным законодательством).

Одной из возможных причин в 2017 году является то, что согласно установленным приказом министерства финансов Иркутской области от 06.08.2012 № 35н-мпр (до 10.07.2017) порядку и методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, бюджетные ассигнования на оплату труда работников органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области на очередной финансовый год и плановый период принимались на уровне показателей сводной бюджетной росписи областного бюджета текущего финансового

года по состоянию **на 22 июня**, за исключением лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, бюджетные ассигнования на оплату труда которых, предусматриваются в соответствии со статьей 12 Закона Иркутской области от 13 декабря 2010 года № 125-ОЗ. Кроме того, Минфину области дано право корректировки расходов областного бюджета **в одностороннем порядке** вне зависимости от корректирующих коэффициентов в целях обеспечения финансирования первоочередных расходов и сбалансированности областного бюджета.

При этом недостаточное планирование бюджетных ассигнований в 2018 – 2019 году, указывает уже на нарушение ст. 174.2 БК РФ, п.п. 8 п. 15 Порядка № 35н-мпр.

Согласно п.п. 8 п. 15 Порядка № 35н-мпр за базовый объем расходов для расчета предельных объемов бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период принимаются показатели сводной бюджетной росписи областного бюджета текущего финансового года по состоянию на 25 мая. В целях финансового обеспечения исполнения действующих расходных обязательств Иркутской области **базовый объем расходов корректируется с учетом следующих особенностей: «8)** бюджетные ассигнования на оплату труда работников органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области, а также лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, **предусматриваются в соответствии действующим законодательством Иркутской области.»**

Проверка формирования фонда оплаты труда работников органов государственной власти (государственных органов) в целом свидетельствует о реализации полномочий по осуществлению планирования соответствующих расходов, составлению обоснования бюджетных ассигнований на эти цели в проверяемый период (п.п. 4 п. 1 ст. 158 БК РФ) в условиях **недостаточного** правового регулирования в части порядка формирования фонда оплаты труда, в том числе областных гражданских служащих со стороны Губернатора Иркутской области.

Проверкой установлены единичные случаи, когда органами государственной власти уточненные расходы на ФОТ формировались с **превышением** установленных размеров должностных окладов (свыше 76).

Так, Минкультуры, сверх ФОТ в 2017 году были дополнительно выделены бюджетные ассигнования в объеме 999,9 тыс. рублей на поощрение сотрудников министерства по подготовке к 80-летию Иркутской области по решению Губернатора Иркутской области.

В 2018 году Минкультуры также выделялись бюджетные ассигнования сверх ФОТ на выплату единовременного поощрения в связи с выходом на государственную пенсию за выслугу лет, предусмотренного Федеральным законом № 79-ФЗ (производится при непрерывном стаже замещения должностей областной гражданской службы не менее 5 лет на день увольнения с областной гражданской службы в связи с выходом на указанную пенсию в размере трехмесячного денежного содержания). При этом отдельные органы производили данные выплаты в пределах сформированного ФОТ. Аналогичные случаи установлены и в отношении компенсации за неиспользованный отпуск, в том числе согласно ст. 13 Федерального закона № 79-ФЗ (при прекращении или расторжении служебного контракта, освобождении от замещаемой должности гражданской службы и увольнении с гражданской службы гражданскому служащему выплачивается денежная компенсация за все неиспользованные отпуска). При этом данные выплаты не включаются в формирование ФОТ госслужащих.

Одной из причин этого является **отсутствие на территории Иркутской области порядка формирования фонда оплаты труда, в котором бы предусматривались все**

выплаты, которые работникам органов государственной власти должны производиться в силу действующего законодательства, в том числе федерального. Так, как осуществление данных выплат осуществляется в условиях экономии.

Наименование органа	Размер выплат, тыс. рублей				
	2017	2018	2019	Итого:	Примечание:
Выплата в связи с уходом на пенсию госслужащим					
Управление делами Губернатора и Правительства	0	271,8	0	271,8	
Законодательное Собрание	168,3	124,8	0,0	293,1	
Избирательная комиссия	0	0	0,0	0	
Контрольно-счетная палата	0	333,3	168,1	501,4	
министерство жилищной политики, энергетики и транспорта	0	181,3	0	181,3	
министерство культуры и архивов	0	428,5	0	428,5	сверх ФОТ
министерство сельского хозяйства	0	778,6	0	778,6	
министерство социального развития, опеки и попечительства	148,4	241,5	0	389,9	
министерство финансов	0	213,2	224,2	437,4	
министерство экономического развития	111,9	0	0	111,9	
министерство лесного комплекса	71,3	372,8	187,1	631,2	
служба архитектуры	0	171,9	0	171,9	
служба государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники	0,0	307,9	0,0	307,9	
служба записи актов гражданского состояния	227,2	369,9	0,0	597,1	
служба потребительского рынка и лицензирования	129,5	398,2	0	527,7	
агентство по обеспечению деятельности мировых судей	58,3	162,2	0	220,5	

9. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия:

Информация о направленных в адрес КСП Иркутской области пояснений, возражений, замечаний от объектов проверки по результатам рассмотрения актов проверки представлена в приложениях к настоящему Отчету пообъектно.

10. Выводы:

1. Принятый Указ № 145-уг не предусматривает приведение в соответствие структур исполнительных органов власти Иркутской области в соответствие с данным правовым актом, а лишь согласно пункту 2 дает возможность исполнительным органам власти применять его при утверждении структур исполнительных органов государственной власти Иркутской области, внесении в них изменений либо изложении их в новой редакции. Кроме того, находясь в одной системе органов исполнительной власти, такой подход на сегодняшний день дает возможность исполнительным органам власти не приводить свои структуры в соответствие с действующим Положением. Аппаратом Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, являющимся органом исполнительной власти, формирование своей структуры в рамках Порядка № 145-уг не предусмотрено.

2. Отдельные органы при внесении изменений в структуры органов не учли положения Порядка № 145-уг (министерство лесного комплекса, служба ЗАГС, министерство ЖКХ), что является нарушением Порядка № 145-уг, установленного в указе.

Особо отмечается, что минфином области **учтены** положения Порядка № 145-уг.

Несоответствие структур органов приводит к неэффективности расходов областного бюджета, по оценкам КСП области, объем таких расходов составляет 193 698,1 тыс.рублей (ст. 34 БК РФ)

3. В Иркутской области отношения, связанные с созданием территориальных органов, не урегулированы вообще. Их создание не предусмотрено Уставом Иркутской области, Законом № 30-ОЗ, Законом о Правительстве Иркутской области. Положениями о министерствах им не предоставлено право создавать территориальные органы с правами юридического лица.

Положений абзаца 2 части 2 статьи 4 Закона № 30-ОЗ о том, что исполнительные органы государственной власти Иркутской области могут иметь территориальные подразделения, недостаточно для того, чтобы министерства принимали решения о наделении своих территориальных подразделений правами юридического лица.

В соответствии со структурой министерства лесного комплекса и минсоцразвития территориальные подразделения являются внутренними структурными подразделениями (единицами) этих министерств.

Таким образом, фактически двумя министерствами Иркутской области, вопреки Уставу Иркутской области, Закону № 30-ОЗ, Закону о Правительстве Иркутской области, Гражданскому кодексу РФ, с превышением полномочий созданы территориальные органы этих исполнительных органов.

Кроме этого, отсутствие правового регулирования указанных отношений, привело к отсутствию единообразия регулирования министерствами деятельности территориальных подразделений.

4. В Порядке № 145-уг (иных правовых актах области) не установлены требования к нормативу (соотношению) должностей (по категориям, группам), в том числе госслужащих, в структурах органах власти Иркутской области, и в целом по Иркутской области. Вместе с тем, в методических рекомендациях по нормированию численности и формированию организационно-штатной структуры типовых подразделений федеральных органов исполнительной власти, такие рекомендации приводятся. При этом рекомендуемая (Минтрудом России) доля работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы, не должна составлять 17% и более от общей численности гражданских служащих и работников данных органов в целом по субъекту, так как превышение такого размере способствует возникновению **коррупционных рисков** в связи с тем, что на работников не распространяются ограничения и запреты, требования о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, обязанности, установленные в целях противодействия коррупции как для государственных гражданских служащих.

5. Органами исполнительной власти не всегда соблюдаются нормативы соотношения должностей категории «руководители», установленные в пункте 14 Указа №145-уг. Так, многие органы не выдерживают и превышают их (превышение у: агентства по туризму – **в 2,6 раза**, представительство – в 2 раза, службы ветеринарии – **в 3 раза**, министерство по молодежной политике – **в 2,9 раза**, служба архитектуры – на **в 2,7 раза**, служба образования – **в 2,9 раза**, служба по охране объектов культурного наследия – **в 2,5 раза** и пр.).

6. Отдельными органами не выдерживалось соотношение, установленное в п.25 Порядка № 145-уг в части вспомогательного персонала (практически все территориальные управления министерства лесного комплекса, отдельные территориальные управления Минсоцразвития (№ 2, № 3), представительство Правительства Иркутской области при Правительстве Российской Федерации в г. Москве, службе ЗАГС). Так, превышение норматива численности вспомогательного персонала по территориальным подразделениям минлеса с 01.01.2019, по оценкам КСП области, составляет 295,8 штатных единиц из утвержденных 487 ед., или **101 946,0 тыс. рублей** (ст. 34 БК РФ).

7. Штатные расписания органов исполнительной власти Иркутской области **во всех случаях соответствуют** примерным формам, установленным распоряжением Администрации Иркутской области от 12.09.2008 № 280-ра «О примерной форме

штатного расписания» (далее – Распоряжение № 280-ра), распоряжением Правительства Иркутской области от 10.11.2017 № 627-рп «О примерной форме штатного расписания».

Однако все штатные расписания территориальных подразделений минсоцразвития, минлеса не согласованы с должностным лицом, координирующим, курирующим и контролирующим деятельность исполнительного органа государственной власти Иркутской области, хотя их согласование предусмотрено распоряжениями №280-ра, № 627-рп.

8. Отдельными органами исполнительной власти **не вносились** изменения в штатные расписания в связи с индексацией (увеличением) размеров должностных окладов, что приводило к неактуальной информации в них о размере месячного фонда оплаты труда, о размерах должностных окладов, которые применяются для формирования расходов областного бюджет на оплату труда.

Однако анализ практики нормативного правового регулирования вопросов, связанных с индексацией размеров должностных окладов и окладов за классные чины федеральных государственных гражданских служащих, показал, что при принятии Указов Президента РФ о повышении (индексации) окладов федеральных государственных гражданских служащих издаются правовые акты федеральных государственных органов о внесении соответствующих изменений в штатные расписания.

9. В результате анализа правового регулирования в сфере планирования расходов на оплату труда выявлено, что нормативным правовым актом Губернатора Иркутской области **не установлен порядок формирования фонда** оплаты труды областных гражданских служащих, что не соответствует пункту 7 статьи 18 Закона Иркутской области от 04.04.2008 № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области».

10. Для формирования ФОТ общее количество **должностных окладов** принималось равным:

- 76 (для территориальных управлений, аппарата мировых судей – 62);
- для отдельных должностей госслужащих установлен повышенный размер (указом №298-уг в части выплаты ежемесячного денежного поощрения) от 95 до 185 размеров должностных окладов (по отдельным должностям в аппарате Губернатора: начальники управлений, заместители начальников, помощники, советники и пр.).

Указом Губернатора №298-уг также «в повышенном» размере предусмотрено формирование ФОТ для Уставного Суда, Уполномоченного по правам человека, Уполномоченного по правам ребенка и Уполномоченного по правам предпринимателей Иркутской области по должности руководителя аппарата, однако **для Законодательного Собрания Иркутской области, Контрольно-счетной палаты**

Иркутской области и Избирательной комиссии Иркутской области аналогичного установления количества должностных окладов для должности руководителя аппарата (заместителя руководителя аппарата и др.) не предусмотрено, что **не согласуется с принципом единства подходов** к регулированию вопросов государственной гражданской службы.

По мнению КСП, такой подход, требует пересмотра.

11. Имея территориальные подразделения, органами государственной власти формирование расходов областного бюджета на оплату труда госслужащих по территориальным подразделениям в части средств на выплату ежемесячного денежного поощрения (в расчете на год) производилось в размере 35 должностных окладов, **вместо 21 размера**, что указывает на нарушение п.п. «а» п. 1 Указа № 298-уг и привело к завышению бюджетных ассигнований из областного бюджета на эти цели, по оценкам КСП области, без учета начислений на оплату труда - **84 126,2 тыс. рублей** (за 2017 год – 24 494,5 тыс. рублей, 2018 год – 30 256,2 тыс. рублей, на 01.04.2019 – 84 126,2 тыс.рублей).

С учетом начислений на оплату труда – **109 532,3 тыс. рублей** (=84 126,2 тыс. рублей * 30,2 %).

12. Проверка формирования ФОТ лиц, замещающих государственные должности, показала, что в целом органами соблюдались положения действующего законодательства.

13. При исчислении денежного содержания госслужащих, в том числе на период нахождения в ежегодном оплачиваемом отпуске, на период нахождения в служебной командировке госорганы в основном применяли постановление Правительства РФ от 24.12.2007 № 922 (до 01.04.2019), Указ Губернатора Иркутской области от 21.03.2019 №58-уг (после 01.04.2019). И только отдельными органами применялись иные правовые акты. По лицам, замещающим государственные должности, в основном, производилось сохранение денежного содержания, но имеются случаи применения другого подхода (начисление среднего заработка в период нахождения в командировках). Указанное свидетельствует об **отсутствии единого подхода** в целом по всем государственным органам.

14. Согласно п. 2 Указа № 58-уг утверждены правила исчисления денежного содержания государственных гражданских служащих Иркутской области, замещающих должности государственной гражданской службы **в исполнительных органах** государственной власти Иркутской области.

При этом правила исчисления денежного содержания государственных гражданских служащих Иркутской области для государственных органов, не относящихся к исполнительным, **не установлены**.

Такой подход привел к тому, что находясь в единой системе государственной гражданской службы Иркутской области **для госслужащих исполнительных органов** власти «расширены» правила исчислении денежного содержания на период нахождения гражданского служащего в ежегодном оплачиваемом отпуске и при исчислении компенсации за неиспользованный оплачиваемый отпуск **в части дополнительно учитываемой единовременной выплаты при предоставлении ежегодно оплачиваемого отпуска** (п. 5 Правил № 58-уг).

15. Отдельные государственные органы Иркутской области **не исполнили** требования **ч. 5 ст. 19 Закона № 44-ФЗ**.

В **министерстве по молодежной политике** Иркутской области приказы об утверждении нормативных затрат и требований к закупаемым товарам, работам, услугам впервые приняты в 2017 году (приказ от 21.08.2017 № 71-мпр об утверждении нормативных затрат; приказ от 31.10.2017 № 84-мпр об утверждении требований к закупаемым товарам, работам, услугам). В **министерстве экономического развития** Иркутской области на 01.01.2017 отсутствовал нормативный правовой акт, утверждающий требования к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг). У **Уполномоченного по защите прав предпринимателей** в Иркутской области правовые акты о нормировании в сфере закупок не утверждены по состоянию на 01.01.2019.

16. В ходе проверки установлены случаи не размещения правовых актов о нормировании в ЕИС (Единая информационная система).

Министерством образования не размещены приказы от 09.06.2017 № 47-мпр, от 12.07.2016 № 74-мпр, от 14.07.2016 № 77-мпр (имеется информация о размещении проектов приказов), распоряжения от 18.12.2018 № 790-мр, от 28.12.2018 № 819-мр.

Службой по охране объектов культурного наследия не размещен в ЕИС приказ от 17.06.2016 № 52-спр, утверждающий нормативные затраты, приказ от 17.06.2016 № 53-спр «Об утверждении перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, закупаемых службой по охране объектов культурного наследия Иркутской области, в отношении которых устанавливаются потребительские свойства (в том числе качество) и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)».

Выявленные факты содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 3 ст. 7.30 КоАП РФ (неразмещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок

информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок).

17. Проверкой отмечен единственный госорган Иркутской области, который после изменения формы правовых актов о нормировании с приказов на распоряжение, не только разместил его в ЕИС, но и официально опубликовал, сделав прозрачной, общедоступной информацию о расходах госоргана на свое содержание – Министерство труда и занятости.

18. В ходе проверки установлен пробел в правовом регулировании нормирования в сфере закупок в отношении лиц, замещающих государственные должности, так как разработанные в соответствии с ч. 4 ст. 19 Закона № 44-ФЗ акты Правительства Иркутской области, а также принятые на их основе правовые акты государственных органов Иркутской области, разработаны применительно к должностям и категориям государственной гражданской службы.

19. Нормативные затраты на приобретение мебели для лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, в Правительстве Иркутской области, первого заместителя (заместителя) руководителя органа исполнительной власти Иркутской области, помощника руководителя органа исполнительной власти Иркутской области утверждены приказом Управления делами и приказами госорганов. При этом средства на соответствующие закупки планируют госорганы и, как показала проверка, предельные объемы на закупки, утвержденные госорганами, зачастую не соответствуют нормативам, утвержденным Управлением.

20. Проверка показала, что **государственными органами** допускалось планирование бюджетных ассигнований на закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденных в установленном порядке нормативных затрат, что является нарушением ч. 5 ст. 19 Закона № 44-ФЗ и обусловлено формальным отношением ответственных должностных лиц к вопросу о нормировании в сфере закупок.

При этом у отдельных государственных органов объем бюджетных ассигнований, запланированных на закупки в отсутствие утвержденных нормативных затрат, составлял основную часть от общего объема расходов на закупки товаров, работ, услуг.

21. Отдельными государственными органами без соблюдения положений пункта 5 Правил № 83-пп не была утверждена в Перечне закупаемых товаров, работ, услуг предельная цена отдельных товаров и услуг, что, по мнению КСП, создает риски неэффективного расходования бюджетных средств, закупки товаров, работ, услуг с избыточными потребительскими свойствами (функциональными, эргономическими, эстетическими, технологическими и др., значения которых не обусловлены их пригодностью для эксплуатации и потребления).

22. Аппаратом Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области в сроки, установленные в программе оптимизации (до 01.11.2017) разработан Порядок формирования структуры **исполнительного органа** государственной власти Иркутской области, который утвержден Указом Губернатора Иркутской области от 17.08.2017 № 145-уг

23. Численность госслужащих за 2017 год сложилась в количестве – 4 077 ед., что меньше численности 2016 года на 72 ед. При этом общая численность работников органов в 2017 году в сравнении с 2016 годом возросла на 159 ед. (с 6 477 на 01.01.2017 до 6 636 ед. на 01.01.2018). Рост штатной численности по органам власти отмечается и за 2018 год (6 986 чел.). Кроме того, в 2018 году рост госслужащих составил 243 ед. в сравнении с годом ранее (с 4 077 до 4 320 ед.)

24. По данным Отчетов ф. № 14 органов власти (государственных органов), представленных и обобщенных в КСП области сведения о штатной численности **не согласуются** со сведениями минфина области на 2 шт. единицы. Как было установлено в ходе проверки расхождение - по министерству труда и занятости Иркутской области, что указывает **на искажение, недостоверность** сведений минтруда, которые были представлены в минфин области. Так, в штатном расписании (утв. от 18.10.2018, действующем с 18.10.2018) у минтруда по состоянию на 01.01.2019 утверждена штатная численность в количестве 107 шт. единиц, из них: 98 ед. госслужащих. При этом в Отчете ф. № 14 на 01.01.2019 указаны сведения о штатной численности по состоянию на 01.01.2019 в количестве – 109 шт. единиц, из них госслужащих – 100 ед. (расхождение на 2 шт. ед.).

25. Проверка показала, что информация о численности работников государственных органов, полученная с различных (в том числе открытых) источников **различается.** Так, по информации с официального сайта Правительства Иркутской области среднесписочная численность (http://irkobl.ru/authorities/kadr/chisl/index.php?sphrase_id=16427494) областных государственных гражданских служащих по состоянию на 01.01.2017 составляет - 3 870 человек (по данным минфина в отчете ф. № 14 – 3 910, расхождение на 40 ед.), на 01.01.2018 – 3 885 человек (по данным минфина в отчете ф. № 14 – 3 763, расхождение на 122 ед.), на 01.01.2019 – 3 866 человек (по данным Минфина в отчете ф. № 14 – 3 874, расхождение на 8 ед.).

26. Проверка формирования фонда оплаты труда работников органов государственной власти (государственных органов) в целом свидетельствует о реализации полномочий по осуществлению планирования соответствующих расходов,

составлению обоснования бюджетных ассигнований на эти цели в проверяемый период (п.п. 4 п. 1 ст. 158 БК РФ) в условиях **недостаточного** правового регулирования в части установления порядка формирования фонда оплаты труда, в том числе областных гражданских служащих со стороны Губернатора Иркутской области.

Одной из причин этого является отсутствие на территории Иркутской области порядка формирования фонда оплаты труда, в котором бы предусматривались все выплаты, которые работникам органов государственной власти должны производиться в силу действующего законодательства, в том числе федерального. Так, как осуществление данных выплат осуществляется в условиях экономии.

Проверкой установлены единичные случаи, когда органами государственной власти уточненные расходы на ФОТ формировались с превышением установленных размеров должностных окладов (свыше 76).

Так, Минкультуры, сверх ФОТ в 2017 году были дополнительно выделены бюджетные ассигнования в объеме 999,9 тыс. рублей на поощрение сотрудников министерства по подготовке к 80-летию Иркутской области по решению Губернатора Иркутской области.

27. Фактические расходы за 2017 год на содержание органов государственной власти Иркутской области (исполнительных, законодательных) сложились в объеме 4 654 528,4 тыс. рублей, или 3,1 % от суммы поступивших налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Иркутской области и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности Иркутской области 149 236 383,4 тыс. рублей, что **не превысило** установленный в 5,2 % норматив.

28. Фактические расходы за 2018 год на содержание органов государственной власти Иркутской области (исполнительных, законодательных) сложились в объеме 5 267 244,5 тыс. рублей, или 3,02 % (по данным Минфина - 3,04 %) от суммы поступивших налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Иркутской области и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности Иркутской области 173 889 483,9 тыс. рублей, что **не превысило** установленный в 3,1 % норматив.

29. На 2019 год распоряжением Правительства РФ от 15.03.2018 № 3027-р «Об утверждении нормативов формирования в 2019 году расходов на содержание органов государственной власти субъектов Российской Федерации» норматив Иркутской области **установлен 2,4 %** (снижение по сравнению с уровнем 2018 года на 0,7 п.п., по сравнению с 2017 годом - на 2,8 п.п. или более чем в 2 раза).

На 01.04.2019 Законом об областном бюджете на 2019 год объем расходов на содержание органов власти утвержден в размере - 5 214 257,4 тыс. рублей, из них за счет средств областного бюджета - **4 081 836,4 тыс. рублей (2,8 %)**, за счет субвенций из федерального бюджета – 1 132 421,0 тыс. рублей.

Таким образом, на 01.04.2019 отмечается **превышение норматива на 596 729,9 тыс.рублей, или на 0,4 %** (=4 081 836,4 тыс. рублей - 3 485 106,5 тыс. рублей).

По оценкам КСП области для соблюдения норматива на 2019 год объем поступивших доходов должен составлять не менее - **170 076 516,6 тыс.рублей** (4 081 836,4 тыс. рублей*100/2,4%).

11. Предложения (рекомендации):

1. Губернатору Иркутской области, Правительству Иркутской области рекомендуется выработать четкую позицию по правовому статусу территориальных подразделений органов исполнительной власти, внести изменения в соответствующие нормативные правовые акты, регулирующие вопросы организации и деятельности территориальных подразделений органов исполнительной власти:

- в случае признания территориальных подразделений органов исполнительной власти как казенных учреждений также провести необходимые организационно-штатные мероприятия по сокращению государственных гражданских служащих, так как в силу Федерального закона №79-ФЗ государственные гражданские служащие осуществляют профессиональную служебную деятельность по обеспечению исполнения полномочий **государственных органов**;

- в случае принятия решения о необходимости сохранения кадрового потенциала территориальных подразделений органов исполнительной власти (сохранения штатных единиц государственных гражданских служащих) внести изменения в Закон Иркутской области от 11.05.2010 № 30-ОЗ «О системе исполнительных органов государственной власти Иркутской области», предусматривающие возможность создания территориальных органов. Для обеспечения законной деятельности фактически созданных территориальных органов двух министерств (минсоцразвития, минлес) требуется корректировка областного законодательства: Устава Иркутской области (статья 9), Закона Иркутской области от 11.05.2010 № 30-ОЗ «О системе исполнительных органов государственной власти Иркутской области» (статья 4, статья 6), Закона Иркутской области от 18.11.2009 № 82/48-ОЗ «О Правительстве Иркутской области» (статья 4), затем Положений о министерстве лесного комплекса Иркутской области, о министерстве социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

2. Губернатору Иркутской области рекомендуется пересмотреть количество должностных окладов направляемых для формирования фонда оплаты труда на выплаты ежемесячного денежного поощрение (в расчете на год) в сторону увеличения для **отдельных должностей** государственной гражданской службы с учетом верхней границы диапазона значений для установления размера ежемесячного денежного поощрения в соответствии с Постановлением Губернатора Иркутской области от 16.11.2007 № 536-п «О размерах должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих Иркутской области».

3. Губернатору Иркутской области рекомендуется разработать порядок формирования фонда оплаты труда государственных гражданских служащих в целях реализации пункта 7 статьи 18 Закона Иркутской области от 04.04.2008 № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области», **в**

котором бы предусматривались все выплаты, которые работникам государственных органов должны производиться в силу действующего законодательства, в том числе федерального. Аналогичная рекомендация и для технического и вспомогательного персонала.

4. Законодательному Собранию Иркутской области рассмотреть вопрос о необходимости разработки законопроекта, устанавливающего порядок формирования фонда оплаты труда государственных гражданских служащих, а также урегулирования порядка оплаты труда лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, при нахождении их в служебных командировках.

5. Губернатору Иркутской области рекомендуем рассмотреть вопрос об устранении неравного подхода к регулированию вопросов государственной гражданской службы в Иркутской области в отношении госслужащих органов, не относящихся к системе органов исполнительной власти, выразившееся в том, что правила исчисления денежного содержания государственных гражданских служащих Иркутской области установлены с 01.04.2019 Указом Губернатора Иркутской области от 21.03.2019 № 58-уг **исключительно для госслужащих органов исполнительной власти**.

6. Губернатору Иркутской области рекомендуется рассмотреть возможность внесения изменений в Указ Губернатора №145-уг, предусмотрев обязанность государственных органов привести в соответствие структуры органов с требованиями Указа Губернатора №145-уг.

Кроме тог, рекомендуем рассмотреть вопрос о распространении действия Указа Губернатора № 145-уг на аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, являющимся органом исполнительной власти.

Также предлагаем доработать Указ Губернатора № 145-уг в части установления норматива соотношения должностей государственных гражданских служащих по категориям и группам должностей.

7. Губернатору Иркутской области рекомендуем рассмотреть вопрос об утверждении доли работников в структуре органов государственной власти, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы, **не выше 17 %** от общей численности гражданских служащих и работников данных органов в целом по субъекту с целью исключения проблем обозначенных в настоящем Отчете (осуществление функций в сфере государственного управления неуполномоченными на то лицами, в том числе не имеющим необходимой квалификации; возникновение **коррупционных рисков** в связи с тем, что на работников не распространяются ограничения и запреты, требования о предотвращении или урегулирования конфликта интересов, обязанности, установленные в целях

противодействия коррупции; ограничение прав граждан на равный доступ к гражданской службе, а также предоставления социальных гарантий, связанных с прохождением соответствующей службы).

8. Губернатору Иркутской области, Правительству Иркутской области рекомендуется рассмотреть вопрос об оптимизации расходов на содержание государственных органов Иркутской области с целью соблюдения норматива, установленного распоряжением Правительства РФ от 15.03.2018 № 3027-р «Об утверждении нормативов формирования в 2019 году расходов на содержание органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (норматив для Иркутской области установлен 2,4 %).

9. Правительству Иркутской области, учитывая, что нормирование закупок для обеспечения функций лиц, замещающих государственные должности, не нашло полного правового регулирования в сфере закупок, КСП предлагает рассмотреть возможность включения нормативных затрат для лиц, замещающих государственные должности, в Правила определения нормативных затрат на обеспечение функций госоргана № 123-пп и в Перечень закупаемых товаров, работ, услуг, формируемый в соответствии с Правилами № 83-пп.

10. Государственным органам Иркутской области при принятии Указов Губернатора Иркутской области о повышении (индексации) должностных окладов (окладов за классный чин) государственных гражданских служащих Иркутской области осуществлять внесение изменений в штатные расписания областных государственных органов.

11. Органам исполнительной власти области рекомендуется не применять в расчетах при формировании ФОТ **усредненные значения** районного коэффициента и процентной надбавки, что приведет к **необоснованности** расчетов.

12. Государственным органам рекомендуем усилить контроль (проверку) информации о численности работников государственных органов, в том числе в Отчете № 14, сопоставляя ее с данными штатных расписаний, статистического отчета о численности работников государственных органов (форма № 1-Т (ГМС).

13. Министерству по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области:

Неверное указание Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД вместо ОКПД2) в формах ведомственного и обязательного перечней не повлекло нарушений при формировании государственными

органами Иркутской области ведомственных перечней, но требует приведения в соответствие приложений 1 и 2 к Правилам № 83-пп министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области, как органом, уполномоченным в соответствии с п. 2 Требований № 538-пп на разработку проектов правовых актов Правительства Иркутской области в сфере закупок.

В адрес министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области по выявленному обстоятельству направлено информационное письмо от 12.03.2019 № 12/15-ИП.

По данным ЕИС 19.03.2019 на портале закупок для проведения общественных обсуждений размещен проект постановления Правительства Иркутской области «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Иркутской области», которым вносятся изменения в приложения 1 и 2 Правил № 83-пп.

По информации министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области по состоянию на 19.04.2019 проект постановления проходит процедуру согласования.

Аудитор К.С. Корень
Контрольно-счетной палаты
Иркутской области

СПРАВКА
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка соблюдения нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти Иркутской области
в 2017-2018 году и истекшем периоде 2019 года»

Наименование объекта проверки		
1	**Количество документов по результатам контрольного мероприятия (единиц), в том числе:**	**54**
1.1	- актов	43
1.2	- отчетов	1
1.3	- предписаний, представлений	1
1.4	- уведомлений	
1.5	- информационных писем	7
1.6	- протоколов об административных правонарушениях	2
2	**Объем проверенных финансовых средств (тыс. рублей)**	15 969 948,1
3	**Выявлено нарушений бюджетного законодательства, всего на сумму (тыс.рублей), в том числе по группам нарушений в соответствии с Классификатором[4]:**	3 791 720,0
1	нарушения при формировании и исполнении бюджетов	3 262 799,1
2	нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	
3	нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	
4	нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	423 962,6
7	иные нарушения	104 958,3
8	нецелевое использование бюджетных средств	
4	**Рекомендовано к возврату (взысканию) в бюджет соответствующего уровня (тыс. рублей)**	
5	**Рекомендовано к возврату в областную казну (тыс. рублей)**	

[4] Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренный Коллегией Счетной палаты РФ 18.12.2014, одобренный Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации

Пояснительная записка к отчету

1. Объем проверенных финансовых средств 15 969 948,1тыс. рублей – суммарный объем утвержденных лимитов бюджетных обязательств по всем объектам контрольного мероприятия (государственным органам Иркутской области) за период 2017, 2018, 2019 годов.

2. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов 3 262 799,1 тыс.рублей:

- 1 210 337,3 тыс.рублей (пункт 1.1.15 Классификатора нарушений) – нарушение ст. 174.2 БК РФ (планирование бюджетных ассигнований), пп. 8 п. 15 порядка и методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, установленного приказом министерства финансов Иркутской области от 06.08.2012 № 35н-мпр;

- 2 052 461,8 тыс.рублей (пункт 1.2.45 Классификатора нарушений) - нарушение пункта 1 статьи 221 БК РФ, приказа Минфина России от 20.11.2007 № 112н, приказа Минфина России от 14.02.2018 № 26н (не утверждены порядки составления, ведения и утверждения бюджетной сметы с учетом изменений Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н, бюджетные сметы на 2019 год составлены с нарушением Общих требований).

3. Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц 423 962,6 тыс.рублей (Пункт Классификатора нарушений 4.15):

нарушение ст. 19 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 4, 27 Правил № 123-пп (утв. постановлением Правительства ИО от 09.03.2016 № 123-пп), п. 12 Требований (утв. постановлением Правительства ИО от 27.10.2015 № 538-пп), п. 3 Правил (утв. постановлением Правительства Иркутской области от 15.02.2016) объем бюджетных ассигнований на проведение закупок товаров, работ, услуг для обеспечения функций госоргана планировался в отсутствие утвержденных в установленном порядке нормативных затрат и другие нарушения в сфере планирования закупок.

4. Иные нарушения 104 958,3 тыс.рублей – расчетный размер ФОТ по должностям, предусмотренным штатными расписаниями государственных органов, структуры которых сформированы без соблюдения требований Указа Губернатора №145-уг.

Информация об объемах выявленных нарушений по каждому объекту контрольного мероприятия представлена в приложениях к Отчету.

5. Проверкой выявлены случаи несоблюдения ст. 34 БК РФ (принципа эффективности использования бюджетных средств, который означает, что при **составлении** и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности)) в объеме 197 794,4 тыс.рублей в 60 случаях, из них:

- 193 042,3 тыс. рублей (22 случая) – при формировании структур государственных органов исполнительной власти без соблюдения положений Указа Губернатора № 145-уг;

- 4 752,1 тыс. рублей (38 случаев) - в сфере нормирования закупок.

ОТЧЕТ № 12/15-КМ

по результатам контрольного мероприятия
«Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования отдельных межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета в 2018 году, истекшем периоде 2019 года муниципальному образованию «Боханский район»

Реквизиты документа	Отчет № 12/15-КМ от 29.11.2019. Рассмотрен Коллегией КСП Иркутской области 29.11.2019 и утвержден распоряжением председателя КСП Иркутской области от 29.11.2019 № 137-р.
Руководитель контрольного мероприятия	Корень К.С., аудитор КСП Иркутской области.
Основания проведения мероприятия	План деятельности КСП Иркутской области на 2019 год, распоряжение председателя КСП Иркутской области от 02.10.2019 № 43-П.
Цель мероприятия	Контроль за законным, эффективным (экономным и результативным) использованием межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету муниципального образования в 2018 году, истекшем периоде 2019 года (выборочно).
Предмет мероприятия	Средства областного бюджета, предоставленные в форме межбюджетных трансфертов бюджету муниципального образования «Боханский район» в 2018 году, истекшем периоде 2019 года (выборочно).
Объекты проверки	Администрация муниципального образования «Боханский район», структурные подразделения муниципального образования «Боханский район».
Исследуемый период	2018 год, истекший период 2019 года. В целях проведения контрольного мероприятия и исследования поставленных в программе мероприятия вопросов проверяемый период расширен.
Срок проведения мероприятия	с 07.10.2019 по 29.11.2019.
Решение (постановление) Коллегии КСП	1. Рекомендовать председателю КСП Иркутской области утвердить отчет аудитора Корень К.С. о результатах контрольного мероприятия «Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования отдельных межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета в 2018 году, истекшем периоде 2019 года муниципальному образованию «Боханский район». 2. Направить отчет аудитора Корень К.С. в Законодательное Собрание Иркутской области и Губернатору Иркутской области. 3. Направить копии отчета в прокуратуру Иркутской области, Следственное управление Следственного комитета России по Иркутской области. 4. Направить предписания в отдел капитального строительства

	администрации МО «Боханский район», администрацию МО «Боханский район». 5. Направить представление в министерство труда и занятости Иркутской области. 6. Направить информационное письмо в министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области.
Решение комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области	1. Рекомендовать администрации муниципального образования «Боханский район», министерству труда и занятости Иркутской области принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 29.11.2019 № 12/15-КМ. 2. Информацию о результатах рассмотрения направить в комиссию по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области в срок до 17.01.2020 года. 3. Контроль за исполнением решения возложить на председателя комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области Т.Р. Сагдеева.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования бюджетных средств и деятельности объектов проверки

Законом Иркутской области от 30.12.2013 № 168-ОЗ «О распространении действия закона Усть – Ордынского Бурятского автономного округа «О статусе и границах муниципальных образований Аларского, Баяндаевского, Боханского, Нукутского, Осинского, Эхирит-Булагатского районов Иркутской области» муниципальное образование «Боханский район» наделено статусом муниципального района с административным центром в поселке Бохан (далее – МО «Боханский район», муниципальное образование, МО).

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» МО «Боханский район» является самостоятельным муниципальным образованием.

Территория МО составляет 366,0 тыс. га, включает в себя 13 муниципальных образований со статусом сельского поселения.

Численность населения МО «Боханский район» по статистическим данным по состоянию на 01.01.2018 составляла 24 829 человек, на 01.01.2019 – 24 851 человек.

Организация и осуществление местного самоуправления на территории муниципального образования осуществляется на основании Устава в редакции решения Думы МО «Боханский район» от 13.02.2019 № 241, зарегистрированного Главным управлением Министерства юстиции РФ по Сибирскому федеральному округу 19.05.2006, регистрационный номер RU855030002006001 (далее – Устав).

В соответствии со статьей 4 Устава структуру органов местного самоуправления составляют Дума муниципального образования «Боханский район» (далее – Дума района), мэр муниципального образования «Боханский район» (далее – мэр), администрация муниципального образования «Боханский район» (далее – администрация района), контрольно-счетная палата муниципального образования «Боханский район» (далее - КСП района).

В соответствии с Уставом администрация района является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления, подотчетным Думе муниципального района. Руководство деятельностью местной администрации осуществляет мэр муниципального района.

Администрация наделена полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Иркутской области.

Администрация МО «Боханский район» решениями Думы района «О бюджете муниципального образования «Боханский район» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов от 28.12.2017 № 167, «О бюджете муниципального образования «Боханский район» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов от 20.12.2018 № 224 определена главным распорядителем бюджетных средств, главным администратором доходов местного бюджета.

Главными администраторами доходов бюджета района также являются Отдел по управлению муниципальным имуществом администрации МО «Боханский район», финансовое управление МО «Боханский район».

Главными распорядителями расходов бюджета МО «Боханский район» решениями Думы района о бюджете на 2018 и 2019 год наряду с администрацией МО «Боханский район» определены Отдел капитального строительства администрации МО «Боханский

район», Финансовое управление МО «Боханский район», Управление образования администрации МО «Боханский район».

Учет операций по исполнению бюджета администрацией МО «Боханский район» производится на лицевых счетах, открытых в соответствии со статьей 220.1 Бюджетного кодекса РФ в Управлении Федерального казначейства по Иркутской области:

- лицевой счет для учета операций ГРБС № 01343015640;
- лицевой счет получателя бюджетных средств № 03343015640;
- лицевой счет администратора доходов бюджета № 04343015640;
- лицевой счет временного распоряжения бюджетными средствами № 05343015640.

Боханский район имеет собственный местный бюджет (далее – местный бюджет).

Порядок составления, рассмотрения, утверждения, исполнения бюджета района на очередной финансовый год и плановый период, контроль за исполнением, осуществления бюджетного учета, составления, рассмотрения и утверждения бюджетной отчетности, определен Положением о бюджетном процессе в МО «Боханский район», утвержденным решением Думы муниципального образования «Боханский район» от 25.04.2012 № 214 с дополнениями и изменениями от 17.06.2019 № 256 (далее – Положение о бюджетном процессе).

Согласно Положению о бюджетном процессе участниками бюджетного процесса в проверяемый период являлись: мэр, Дума района, администрация МО, контрольно-счетная палата; финансовое управление МО , главные распорядители, распорядители и получатели бюджетных средств бюджета района; главные администраторы (администраторы) доходов бюджета района; главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета; района.

Исполнение бюджета района организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета МО «Боханский район» и бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) средств бюджета в соответствии со статьями 217, 219.1 Бюджетного кодекса РФ, частью 2 статьи 44 Положения о бюджетном процессе, в проверяемый период был установлен приказами финансового управления администрации района от 25.12.2017 № 24 и от 27.12.2018 № 18 (на 2019 год).

В соответствии со статьей 21 Бюджетного кодекса РФ и приказом Министерства финансов РФ от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», приказом начальника финансового управления администрации МО «Боханский район» от 28.12.2017 № 25 утвержден порядок применения перечня и кодов целевых статей и видов расходов бюджетов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств местного бюджета, действие которого распространено на правоотношения, возникшие с 01.01.2018.

На правоотношения, возникшие с 01.01.2019, распространяет действие приказ финансового управления администрации МО «Боханский район» от 27.12.2018 № 19 «Об утверждении порядка применения перечня и кодов целевых статей и видов расходов бюджетов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств местного бюджета муниципального образования «Боханский район», положения которого учитывают требования приказа Министерства финансов РФ от 08.06.2018 № 132н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, и их структуре и принципах назначения».

1. Общие характеристики местного бюджета

Бюджет муниципального образования **на 2018 год** и на плановый период 2019 и 2020 годов утвержден решением Думы района от 28.12.2017 № 167 (в редакции от 20.12.2018) по доходам в объеме 1 003 124,9 тыс. рублей, в том числе межбюджетные трансферты из областного бюджета – 924 666,2 тыс. рублей (или 92,18% от общего объема доходов), по расходам в объеме 1 003 124,9 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 0 тыс. рублей. Показатели сводной бюджетной росписи соответствуют решению о бюджете.

Согласно отчету об исполнении бюджета (форма 0503317) объем доходов МО «Боханский район» в 2018 году составил 965 393,6 тыс. рублей (96,2 % к плану), из них безвозмездные перечисления (межбюджетные трансферты) составили 886 861,8 тыс. рублей (91,9 % к утвержденной сумме бюджетных назначений).

Расходы местного бюджета в 2018 году исполнены в объеме 942 361,1 тыс. рублей или 93,9% от плановых назначений. Наибольшие объемы расходов в бюджете МО «Боханский район» в 2018 году приходились на разделы

«Образование» - 662 774,7 тыс. рублей (70,3%),

«Общегосударственные вопросы» - 54 096,6 тыс. рублей (5,7%),

«Социальная политика» 36 488,5 тыс. рублей (3,9%),

«Культура и кинематография» - 34 696,3 тыс. рублей (3,7%),

«Жилищно-коммунальное хозяйство» - 33 071,4 тыс. рублей (3,5%).

В 2019 году местный бюджет в действующей на момент проведения проверки редакции утвержден решением Думы от 18.09.2019, предусматривает доходы в объеме 1 027 229,2 тыс. рублей, в том числе межбюджетные трансферты из областного бюджета – 951 393,1 тыс. рублей (92,6% от общего объема доходов), расходы в объеме 1 050 023,5 тыс.рублей, с дефицитом в сумме 22 794,3 тыс. рублей или 30,1% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (с соблюдением ограничений, установленных пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ).

Показатели сводной бюджетной росписи соответствуют решению о бюджете.

Согласно отчету об исполнении бюджета (форма 0503317) объем доходов МО «Боханский район» на 01.09.2019 утвержден в размере 1 024 229,2 тыс. рублей, из них: безвозмездные перечисления (межбюджетные трансферты) - 951 393,1 тыс. рублей (92,9 % от общего объема доходов).

Расходы исполнены в объеме 667 479,8 тыс. рублей, или 63,7 % от плановых назначений. Наибольший объем в структуре расходов в бюджете МО «Боханский район» по состоянию на 01.09.2019 сформировался по разделу:

«Образование» - 466 597,2 тыс. рублей (67,1% плановых назначений),

«Общегосударственные вопросы» - 40 120,7 тыс. рублей (66,8% плановых назначений),

«Культура» - 35977,0 тыс. рублей (56,3% плановых назначений).

В ходе контрольного мероприятия установлено ведение в проверяемом периоде бухгалтерского учета в администрации района **с грубым нарушением Учетной политики на 2017-2019 год,** утвержденной главой администрации, а именно в проведении оплаты расходов без отметки руководителя «К оплате» на первичных документах, поступивших в бухгалтерию.

2. Анализ объема целевых межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальному образованию из областного бюджета, остатков целевых межбюджетных трансфертов, причин неисполнения бюджетных назначений

Межбюджетные трансферты из областного бюджета ежегодно составляют основную долю доходов муниципального образования «Боханский район».

В 2018 году объемы МБТ в местный бюджет утверждались решением Думы района, в сумме 924 666,2 тыс. рублей (92,2% от общего объема доходов), в 2019 году – 951 393,1 тыс. рублей (92,9 % от общего объема доходов).

Тыс. рублей

Наименование МБТ	Утверждено решением Думы на 2018 год	Поступило в местный бюджет в 2018 году	Отклонение	Исполнено за 2018 год	% исполнения от утвержденных назначений
Дотации	162 452,5	162 452,5	0,0	162 452,5	100,0
Субсидии	190 241,6	157 064,6	- 33 177,0	157 064,6	82,6
Субвенции	571 497,0	566 984,8	- 4 512,2	562 820,0	98,5
Всего МБТ	**924 666,2**	**886 861,8**	**- 37 804,4**	**882 697,0**	**95,5**

Остатки неосвоенных в 2018 году ассигнований сложились в размере 4 164,8 тыс.рублей:

- в части субвенции на получение общедоступного дошкольного образования в объеме 4 145,0 тыс. рублей (экономия в результате закрытия отдельных детских садов на летний период)

- в части субвенции на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации в объеме 19,8 тыс. рублей (экономия за счет публикации списков).

Субсидии из областного бюджета в 2018 году поступили в размере 157 064,6 тыс.рублей или 82,6 % плановых назначений (190 241,6 тыс. рублей), исполнены в объеме поступивших средств.

Не освоены муниципальным образованием в 2018 году средства областного бюджета, предоставленные в форме субсидии на софинансирование мероприятий по сбору, транспортированию и утилизации (захоронение) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения отходов **в объеме 25 484,8 тыс. рублей**.

Согласно пояснениям начальника финансового управления администрации средства субсидии, предоставленные МО «Боханский район» на создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, не освоены по причине отсутствия участников торгов по объявленным администрацией аукционам в электронной форме в период с 01.12.2018 по 11.01.2019.

Вместе с тем, распределение субсидий из областного бюджета, в том числе МО «Боханский район», утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 08.11.2018 № 819-пп, что давало возможность администрации района организовать процедуру торгов в более ранние сроки – в ноябре 2018 года.

Уведомление по расчетам между бюджетами о предоставлении межбюджетного трансферта в сумме 25 484,8 тыс. рублей доведено министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области до финансового управления администрации МО «Боханский район» 19.11.2018.

В соответствии с частью 1 статьи 158 Бюджетного кодекса РФ, главный распорядитель бюджетных средств, в том числе, обеспечивает результативность,

адресность и целевой характер использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств.

Таким образом, в нарушение части 1 статьи 158 Бюджетного кодекса РФ, администрацией МО «Боханский район» как главным распорядителем бюджетных средств не обеспечена результативность использования средств областного бюджета в сумме 25 484,8 тыс. рублей.

Как установлено в ходе проведения контрольного мероприятия, администрацией в 2018 году дважды объявлялись открытые аукционы в электронной форме на выполнение работ по сбору, транспортированию и утилизации (захоронению) ТКО с несанкционированного места размещения отходов на территории МО «Боханский район» - извещение от 01.12.2018 № 0134300073818000139 и от 21.12.2018 № 0134300073818000194. Оба объявленных аукциона признаны не состоявшимися в соответствии с частью 16 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) (на участие в аукционе не подано ни одной заявки).

В 2019 году администрацией района в ЕИС вновь размещена закупка на выполнение работ по сбору, транспортированию и утилизации (захоронению) ТКО с несанкционированного места размещения отходов на территории муниципального образования (№ 0134300073819000013 **от 01.02.2019**).

Согласно пункту 2 информационной карты электронного аукциона № 0134300073819000013 уполномоченным органом, осуществляющим размещение заказа, является администрация МО «Боханский район», заказчиком – отдел капитального строительства администрации МО «Боханский район» (далее – ОКС администрации). В соответствии с пунктом 9 информационной карты аукциона НМЦК контракта определена заказчиком в объеме 26 273,0 тыс. рублей.

По итогам электронного аукциона, ОКС администрации заключен муниципальный контракт от **01.04.2019** № Ф.2019.134822 с АО «Спецавтохозяйство».

В соответствии с пунктом 1.1 предметом контракта являются работы по сбору, транспортированию и утилизации (захоронению) твердых коммунальных отходов с несанкционированного места размещения отходов на территории МО «Боханский район».

Согласно пункту 2.2 контракта **цена контракта составляет 22 988,9 тыс. рублей.**

В соответствии с пунктом 2.6 муниципального контракта оплата по контракту производится Заказчиком в течение 30 (тридцати) календарных дней с даты надлежаще оформленного и подписанного Заказчиком Акта приемки выполненных работ по форме КС-2, справки о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3. **Авансирование по контракту не предусмотрено.**

Согласно пункту 3.2 контракта срок выполнения работ установлен с даты подписания муниципального контракта до 01.07.2019.

Техническим заданием к контракту определено - сбор отходов на площади 2,93 га, объемом 60 637 м3 (Технический отчет по инженерно–геодезическим изысканиям, выполненный ООО «Вера Плюс» в 2018 году). Место выполнения работ: Иркутская область, Боханский район, в 1 км на северо-запад в направлении от микрорайона «Южный» п. Бохан.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что муниципальный контракт № Ф.2019.134822 **заключен отделом капитального строительства администрации МО «Боханский район» в отсутствие лимитов бюджетных обязательств.**

На момент заключения контракта в бюджете МО «Боханский район» отсутствовали бюджетные ассигнования по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на цели, установленные контрактом № Ф.2019.134822. Согласно сводной бюджетной росписи МО «Боханский район», сформированной на 01.04.2019, **бюджетные ассигнования** ОКС администрации «Боханский район» в целях реализации муниципального контракта **отсутствовали**, соответственно **лимиты бюджетных обязательств** до ОКС администрации уполномоченным органом в 2019 году **не доводились**, а муниципальный контракт заключен заказчиком в отсутствие лимитов бюджетных обязательств.

Таким образом ОКС администрации МО «Боханский район» в 2019 году **допущено нарушение части 2 статьи 72, частей 3, 5 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ, выразившееся в заключении муниципального контракта на сумму 22 988,9 тыс.рублей в отсутствие лимитов бюджетных обязательств.**

Допущенное нарушение образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15.10 КоАП РФ, в связи с чем в отношении лица, занимавшего до 27.09.2019 должность начальника отдела капитального строительства администрации МО «Боханский район» и подписавшего муниципальный контракт от 01.04.2019 № Ф.2019.134822 на сумму 22 988,9 тыс. рублей в отсутствие лимитов бюджетных обязательств, составлен и направлен на рассмотрение в суд протокол об административном правонарушении.

Кроме того, муниципальный контракт от 01.04.2019 № Ф.2019.134822 подрядчиком в установленный срок (до 01.07.2019) не исполнен, при этом требование об уплате неустоек в связи с просрочкой исполнения обязательств, предусмотренных условиями муниципального контракта, подрядчику не направлялось.

В соответствии с условиями муниципального контракта (пункты 8.5, 8.6), информацией Банка России о размере ключевой ставке по состоянию на 30.10.2019 (6,5 % годовых), размер пени подлежащей предъявлению к подрядчику на 30.10.2019 года, по расчетам КСП области, составляет 556,3 тыс. рублей.

Таким образом, ОКС администрации МО «Боханский район» в 2019 году допущено нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, выразившееся в ненаправлении подрядчику (АО «Спецавтохозяйство») требования об уплате неустоек в связи с просрочкой исполнения обязательств, предусмотренных условиями муниципального контракта от 01.04.2019 № Ф.2019.134822, что свидетельствует о ненадлежащем уровне контроля со стороны главного распорядителя бюджетных средств МО «Боханский район» за исполнением обязательств по контракту и нарушении условий о сроке реализации контракта.

Согласно письменным пояснениям администрации МО «Боханский район», представленным к акту по результатам проверки, АО «Спецавтохозяйство» обратилось в Арбитражный суд Иркутской области с исковыми требованиями к ОКС администрации МО «Боханский район» о расторжении муниципального контракта № Ф.2019.134822 от 01.04.2019. В настоящее время рассмотрение дела не окончено. После принятия решения судом ОКС администрации района будут приняты меры по предъявлению претензии по начислению и взысканию пеней.

КСП области обращает внимание, что в соответствии с пунктом 14 части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района относится - **участие в организации деятельности** по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, **захоронению твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих муниципальных районов, в связи с чем муниципальному району необходимо предпринять исчерпывающие меры по локализации несанкционированной свалки, расположенной на территории района.**

При этом следует учитывать, что **решение Боханского районного суда Иркутской области от 19.06.2017 года** о возложении на администрацию МО «Боханский район», ООО «Акрополь» обязанности по очищению земельного участка с адресными ориентирами: Иркутская область, Боханский район, в 1 км на северо-запад в направлении от микрорайона «Южный» п. Бохан (кадастровый номер 85:03:130107:346) от незаконно размещенных отходов производства и потребления в срок в течение года со дня вступления решения суда в законную силу, **до настоящего времени не исполнено**, а предоставленная 12.02.2019 районным судом по заявлению администрации района отсрочка исполнения решения суда **на срок до 10.02.2020** не должна отдалять реальной защиты нарушенных прав или охраняемых законом интересов.

В отношении прочих субсидий, предоставленных МО «Боханский район» в 2018 году, отмечается неполное исполнение бюджетных назначений, предоставленных на развитие сети учреждений культурно-досугового типа в сельской местности - 14 812,0 тыс. рублей (фактическое исполнение 65,8%) от утвержденного объема на 2018 год - 22 499,1 тыс. рублей, вызванное установлением устойчивой низкой температуры наружного воздуха, препятствующего заливке ростверков, фундаментов, цоколя. Муниципальный контракт на строительство дома культуры на 150 мест в с. Тараса Боханского района Иркутской области № Ф.2018412277 заключен 03.09.2018.

Кроме того, выборочная проверка расходования в 2018 году целевых межбюджетных трансфертов показала следующее.

Расходование средств субсидии на приобретение школьных автобусов для обеспечения безопасности школьных перевозок и ежедневного подвоза обучающихся к месту обучения и обратно

В ходе проверки исследованы материалы и документация Закупки № 0134300073818000017 на поставку школьных автобусов для нужд МБОУ «Верхне-Идинская СОШ» и МБОУ «Дундайская СОШ» Боханского района Иркутской области.

По итогам открытого аукциона администрацией МО «Боханский район», на основании части 3.1 статьи 71 Федерального закона № 44-ФЗ заключен муниципальный контракт от 01.06.2018 № МК.Ф.2018.23392 с единственным участником ООО «Лига Авто». Согласно пункту 4.1 контракта, цена контракта составила 3 736,0 тыс. рублей, т.е. контракт заключен заказчиком по НМЦК, установленной в документации открытого аукциона.

В соответствии с актом приема-передачи товара от 02.07.2018 поставщиком постановлены, а администрацией приняты 2 автобуса марки ПАЗ-32053-70, т.е. автотранспорт поставлен в сроки, установленные муниципальным контрактом. Принятые автобусы оплачены администрацией в полном объеме, в сумме 3 736,0 тыс.

рублей (п/п от 20.07.2018 № 450835).

Нарушений в ходе проверки не установлено.

Расходование средств субсидии на модернизацию объектов теплоснабжения и подготовку к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности.

В ходе проверки исследованы материалы и документация Закупки № 0134300073818000015 на поставку модульных котельных и дополнительного оборудование к ним для объектов социальной сферы МО «Боханский район» (детские сады, школы).

По итогам электронного аукциона ОКС администрации МО «Боханский район» заключен муниципальный контракт от 18.05.2018 № Ф.2018.204561 с единственным участником ООО «МБА-Теплоснаб» на сумму 14 226,8 тыс. рублей, т.е. контракт заключен без снижения цены по НМЦК, установленной в документации открытого аукциона.

При проверке установлено нарушение сроков размещения информации в ЕИС. В **нарушение сроков, установленных частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ информация о заключенном контракте размещена 09.07.2018, при то, что контракт заключен 18.05.2019 (**заказчик в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта должен направлять информацию)**.**

Принятое оборудование оплачено ОКС администрации МО «Боханский район» в полном объеме

По результатам реализации муниципального контракта № Ф.2018.204561, шесть объектов социальной сферы Боханского района (детские сады и школы) переведены на теплоснабжение за счет твердого топлива (ранее отапливались электроэнергией), что существенно уменьшило затраты по коммунальным платежам за теплоснабжение объектов в период прохождения отопительного сезона. Например, экономия за теплоснабжение трех СОШ, переведенных на твердое топлива, по итогам отопительного сезона 2018-2019 годов составила 1 924,4 тыс. рублей (данные ОКС администрации МО «Боханский район»).

Расходование средств субсидии на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом

В ходе проверки исследованы материалы и документация Закупки № 0134300073818000053 на право заключения муниципального контракта на выборочный капитальный ремонт спортивного зала МБОУ «Боханская СОШ № 2».

Сводной бюджетной росписью бюджета района на 05.07.2018 по ведомственной структуре расходов ОКС администрации МО «Боханский район» предусмотрены бюджетные ассигнования по коду 011 0702 79202L0971 243 в сумме 1 971,7 тыс. рублей, т.е. закупка размещена администрацией в рамках имеющихся лимитов бюджетных обязательств, по виду расходов (КВР 243), установленному для обеспечения капитального ремонта для муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 8 информационной карты аукциона, срок проведения работ по капитальному ремонту установлен с момента подписания контракта до 20.08.2018, место проведения работ - Иркутская область, Боханский район, п. Бохан, ул. Школьная, 2.

Победителем открытого аукциона № 0134300073818000053 признано ООО «Боханская СПМК», предложившее наименьшую стоимость контракта – 1 567,5 тыс. рублей, т.е. в ходе проведения аукциона цена контракта снижена на 20,5 %.

По итогам аукциона между ОКС администрации МО «Боханский район» и ООО «Боханская СПМК» заключен муниципальный контракт от 05.07.2018 № Ф.2018.314446.

В соответствии с пунктом 1.1 муниципального контракта № Ф.2018.314446, предметом контракта определены работы по выборочному капитальному ремонту спортивного зала МБОУ «Боханская СОШ № 2».

Согласно пункту 3.1 муниципального контракта, работы должны быть выполнены Подрядчиком в период - с момента подписания муниципального контракта **по 15 августа 2018** по адресу: Иркутская область, Боханский район, п. Бохан, ул. Школьная, 2.

В ходе проведения работ сторонами подписано два дополнительных соглашения.

Дополнительным соглашением № 1 от 09.08.2018 внесены изменения в преамбулу муниципального контракта в части лица, имеющего право действовать от лица ООО «Боханская СПМК» (в ходе исполнения контракта сменился директор общества).

Дополнительным соглашением № 2 от 10.08.2018 **продлены сроки выполнения работ по капитальному ремонту спортивного зала МБОУ «Боханская СОШ» № 2 по 17.09.2018. Дополнительные соглашения размещены в ЕИС только 24.09.2018 года.**

В соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, информация об изменении контракта направляется заказчиками в уполномоченный орган **в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта,** который в свою очередь в течение 3 рабочих дней размещает информацию об изменении контракта в ЕИС.

Таким образом, **ОКС администрации МО «Боханский район» нарушены сроки** опубликования изменений, внесенных в муниципальный контракт в ходе его исполнения, установленные частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ.

Кроме того решение о продлении сроков выполнения работ по контракту принято ОКС администрации без правовых оснований.

В соответствии с частью 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в установленных законом случаях.

Согласно части 1 статьи 432 Гражданского кодекса РФ существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

В соответствии с частью 2 статьи 702 Гражданского кодекса РФ к отдельным видам договора подряда (бытовой подряд, строительный подряд, подряд на выполнение проектных и изыскательских работ, подрядные работы для государственных нужд) положения, предусмотренные настоящим параграфом, применяются, если иное не установлено правилами настоящего Кодекса об этих видах договоров.

Согласно части 1 статьи 708 Гражданского кодекса РФ в договоре подряда указываются начальный и конечный сроки выполнения работы. По согласованию между сторонами в договоре могут быть предусмотрены также сроки завершения отдельных этапов работы (промежуточные сроки).

В соответствии с частями 1, 2 статьи 740 Гражданского кодекса РФ, по договору строительного подряда подрядчик обязуется в установленный договором срок построить по заданию заказчика определенный объект либо выполнить иные строительные работы, а заказчик обязуется создать подрядчику необходимые условия для выполнения работ, принять их результат и уплатить обусловленную цену. Правила о договоре строительного подряда применяются также к работам по капитальному ремонту зданий и сооружений, если иное не предусмотрено договором.

С учетом статей 702, 708, 740 Гражданского кодекса РФ срок проведения работ является существенным условием договора строительного подряда к которому, в том числе, относятся работы по капитальному ремонту зданий и сооружений,

Таким образом, ОКС администрации МО «Боханский район» в 2018 году допущено нарушение части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, выраженное в изменении существенных условий муниципального контракта № Ф.2018.314446 при его исполнении (продлены сроки выполнения работ с 15.08.2018 до 17.09.2018).

Работы по контракту приняты ОКС администрации и оплачены заказчиком в полном объеме на сумму 1 567,5 тыс. рублей.

Проверка расходования администрацией МО «Боханский район» субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере труда

В соответствии со статьей 6 Закона Иркутской области от 24.07.2008 № 63-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда» (далее – Закон Иркутской области № 63-оз) Законом Иркутской области от 18.12.2017 № 98-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» бюджетные ассигнования на мероприятие по предоставлению субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере труда предусмотрены МО «Боханский район»:

- на 2018 год в сумме 605,2 тыс. рублей (в ред. от 04.04.2018 - 629,6 тыс. рублей),
- на 2019 год в сумме 629,6 тыс. рублей (в ред. от 31.05.2019 – 648,5 тыс. рублей).

В 2018 году, истекшем периоде 2019 года в МО «Боханский район» исполнение переданных полномочий в сфере труда возложено на 1 штатную единицу.

Лимиты бюджетных обязательств на 2018-2019 годы доведены до администрации района в объемах, соответствующих показателям сводной бюджетной росписи, на основании которых в соответствии с п. 3 Порядка расходования средств, направляемых на осуществление материальных затрат, необходимых для исполнения отдельных областных государственных полномочий в сфере труда, утвержденного приказом министерства труда и занятости Иркутской области от 17.09.2013 № 42-мпр (далее – Порядок № 42-мпр), составлены бюджетные сметы на 2018, 2019 годы.

Перечень материальных затрат, на приобретение которых органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области могут быть направлены средства субвенции, предусмотрен пунктом 5 Порядка в редакции от 02.06.2015 (с 09.02.2019 – в Перечне, являющемся Приложением 4 к Порядку № 42-мпр).

Согласно бюджетным сметам расходование средств на материальные затраты предусматривалось на 2018 год по КВР 240 (закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд) в сумме 53 043,22 рублей, на 2019 год - 52 143,22 рублей.

Проверка показала, что материальные затраты, необходимые для исполнения отдельных областных государственных полномочий в сфере труда, на 2018-2019 годы администрацией района планировались, в основном, в соответствии с Порядком № 42-мпр.

Вместе с тем, увеличение стоимости материальных запасов (код 340), а именно **приобретение в 2018 году ГСМ** на сумму 3 946,50 рублей (платежное поручение от 28.09.2018, от 07.12.2018), **в 2019 году приобретение ГСМ** на сумму 4 811,4 рублей (платежное поручение от 26.06.2019, заявка на кассовый расход № 00000769 от 26.06.2019) **произведено в нарушение пункта 5 Порядка № 42-мпр**, не

предусматривающего возможности приобретение ГСМ для исполнения отдельных областных государственных полномочий в сфере труда и на основании пункта 6 Порядка № 42-мпр содержит признаки нецелевого расходования бюджетных средств, **административная ответственность за которое установлена статьей 15.14 КоАП РФ.**

По фактам нецелевого использования администрацией МО «Боханский район» в 2018 – 2019 годах средств субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере труда в отношении должностного лица – главного бухгалтера администрации, не принявшей в силу своих должностных обязанностей мер по предупреждению незаконного расходования бюджетных средств и разрешившей расходование средств субвенции на приобретение ГСМ посредством подписания заявки на кассовый расход, **составлены и направлены в суд протоколы о совершении административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.14 КоАП РФ.**

По выявленным фактам нарушений законодательства, **на основании предписания КСП области** администрацией МО «Боханский район» в ходе контрольного мероприятия средства субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере труда, **израсходованные не по целевому назначению в общей сумме 8 757,9 тыс. рублей возвращены в областной бюджет.**

В 2019 году (по состоянию на 01.09.2019) объем поступлений МБТ из областного бюджета составил 631 294,7 тыс. рублей. Анализ отражен в таблице:

Тыс. рублей

Виды МБТ	Утверждено решением Думы на 01.09.2019 год	Поступило в местный бюджет на 01.09.2019	Отклонение	Исполнение на 01.09.2019	% исполнения от утвержденных назначений
дотации	147 047,7	130 708,8	-16 338,9	130 708,8	88,9
субсидии	187 677,6	97 109,0	- 90 568,6	97 108,9	51,7
субвенции	420 320,3	403 477,0	- 16 843,3	403 476,9	96,0
Всего МБТ из областного бюджета	**755 045,6**	**631 294,8**	**123 750,8**	**631 294,6**	**83,6**

Согласно данным, приведенным в таблице, за 8 месяцев 2019 года в местный бюджет МБТ поступили в объеме 83,6 % плановых назначений (631 294,8 тыс. рублей от планового объема 755 045,6 тыс. рублей). Исполнены МБТ в объеме поступивших средств.

В ходе контрольного мероприятия проверено расходование муниципальным образованием в 2019 году средств субсидии на реализацию первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности.

Установлено, **что срок муниципального контракта** № Ф.2019.385007 от 05.07.2019 на приобретение модульных котельных и дополнительного оборудования к ним для объектов социальной сферы МО «Боханский район», заключенного между ОКС администрации МО «Боханский район» и ООО «МБА-ТЕПЛОСНАБ» **истек 15.09.2019**.

По состоянию на 10.10.2019 оборудование Поставщиком не доставлено, в связи с чем исполнение по средствам данной субсидии отсутствует. **Меры по взысканию** неустойки за неисполнение условий контракта в установленный срок, в рамках действующего законодательства РФ, **заказчиком не приняты**.

В соответствии с условиями муниципального контракта, информацией Банка России о размере ключевой ставке по состоянию на 10.10.2019, размер пени подлежащей предъявлению к подрядчику на 10.10.2019 года, по расчетам КСП области, составляет 96,0 тыс. рублей.

Таким образом, ОКС администрации МО «Боханский район» в 2019 году допущено нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, выразившееся в ненаправлении поставщику (ООО «МБА-ТЕПЛОСНАБ») требования об уплате неустоек в связи с просрочкой исполнения обязательств, предусмотренных условиями муниципального контракта № Ф.2019.385007 от 05.07.2019, что свидетельствует о ненадлежащем уровне контроля со стороны главного распорядителя бюджетных средств МО «Боханский район» за исполнением обязательств по контракту и нарушении условий о сроке реализации контракта.

3. Соблюдение муниципальным образованием условий предоставления и расходования целевых межбюджетных трансфертов из областного бюджета (выборочно)

Основные условия предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов РФ установлены статьей 136 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно нормам пункта 2 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы РФ и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 % собственных доходов местного бюджета, начиная с очередного финансового года, не имеют права превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

Пунктом 3 статьи 136 БК РФ установлено, что муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы РФ и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 % доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями, начиная с очередного финансового года, не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией РФ, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

В соответствии с пунктом 1 статьи 136 БК РФ (в редакции от 26.04.2007), распоряжением министерства финансов Иркутской области 14.11.2017 № 554-мр «Об утверждении перечня муниципальных образований Иркутской области, указанных в

пунктах 2-4 статьи 136 БК РФ, на 2018 год», распоряжением министерства финансов Иркутской области 17.10.2018 № 547-мр «Об утверждении перечня муниципальных образований Иркутской области, указанных в пунктах 2-4 статьи 136 БК РФ, на 2019 год» МО «Боханский район» в 2018-2019 годах включено в перечень муниципальных образований, подпадающих под действие пункта 3 статьи 136 БК РФ.

Таким образом, учитывая, что доля дотаций из бюджета Иркутской области в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет до 2018-2019 годов превышала 5 % собственных доходов местного бюджета МО «Боханский район», в проверяемом периоде на муниципальное образование распространялись ограничения, предусмотренные пунктом 2 статьи 136 БК РФ о не превышении установленных высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

Нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления установлены постановлением Правительства Иркутской области от 27.11.2014 № 599-пп «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (далее - Нормативы, постановление Правительства Иркутской области № 599-пп) и предусматривают:

- нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих (далее – нормативы расходов на оплату труда);
- нормативы на содержание органов местного самоуправления.

В проверяемом периоде постановление Правительства Иркутской области № 599-пп действовало с учетом изменений, внесенных постановлениями Правительства Иркутской области: от 28.12.2017 № 900-пп, от 14.09.2018 № 653-пп, от 16.11.2018 № 836-пп, 19.06.2019 № 486-пп в части методики расчета норматива формирования расходов на оплату труда главы муниципального образования.

Нормативы расходов на оплату труда включают в себя:

- норматив формирования расходов на оплату труда главы муниципального образования Иркутской области
- норматив формирования расходов на оплату труда председателя представительного органа муниципального образования, осуществляющего свои полномочия на постоянной основе;
- норматив формирования расходов на оплату труда депутата, осуществляющего свои полномочия на постоянной основе в представительном органе муниципального образования и не являющегося председателем указанного органа;
- норматив формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципального образования Иркутской области.

Контрольное мероприятие показало, что нормативы расходов на оплату труда выборных должностных лиц и муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципального района в проверяемом периоде не превышены.

Так, норматив формирования расходов на оплату труда главы муниципального образования МО «Боханский район» устанавливался ежегодно министерством труда и занятости Иркутской области в соответствии с постановлением Правительства области №599-пп и доводился до муниципального образования.

Фактическое начисление расходов на оплату труда главы муниципального образования на 2018-2019 годы произведено на 93,8 % и 71,5% от Норматива соответственно (рублей):

Период	2018 год	2019 год	
Реквизиты письма министерства труда и занятости Иркутской области, которым доведен норматив расходов на оплату труда	17.01.2018 № 02-74-153/18	14.11.2018 № 02-74-6533/18	09.10.2019 № 02-74-6683/19 (норматив уточнен с 01.07.2019)
Норматив расходов на оплату труда главы МО в расчете на месяц, тыс.рублей	172,75	172,9	178,2
Годовой норматив расходов на оплату труда главы МО, тыс.рублей	2 073,0	2 075,0	2 106,8 (годовой размер с учетом ранее действовавшего норматива)
Фактически начисленные расходы (денежное содержание главы)	1 939,5	(за 9 мес.) 1 505,8	
% от норматива	94	71,5	

Проверкой установлено, что с 01.01.2018 до 01.03.2018 года расчет денежного содержания главы МО «Боханский район» производился в отступление от решения Думы района от 07.12.2016 № 103 «Об утверждении Положения о гарантиях деятельности мэра, председателя Думы (выборных лиц местного самоуправления) муниципального образования «Боханский район», осуществляющих полномочия на постоянной основе» (далее – решение Думы района от 07.12.2016 № 103).

В соответствии с частью 1 статьи 8 Закона Иркутской области от 17.12.2008 года №122-оз выборному лицу местного самоуправления, осуществляющему полномочия на постоянной основе, за счет средств соответствующего местного бюджета производится оплата труда в виде ежемесячного денежного вознаграждения, а также денежного поощрения и иных дополнительных выплат, установленных нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, с выплатой районных коэффициентов и процентных надбавок, определенных в соответствии с законодательством.

Согласно абзацу первому части 2 статьи 8 Закона Иркутской области от 17.12.2008 года № 122-оз размеры и условия оплаты труда выборных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, с соблюдением установленных законодательством требований самостоятельно определяет представительный орган муниципального образования.

Частью 2 статьи 57.1 Устава МО «Боханский район» Иркутской области закреплено, что районная Дума самостоятельно определяет размеры и условия оплаты труда мэра района, председателя районной Думы с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом РФ.

Согласно разделу 4 решения Думы МО «Боханский район» от 07.12.2016 № 103 выборным лицам местного самоуправления, осуществляющим полномочия на постоянной основе, за счет средств районного бюджета производится оплата труда в виде ежемесячного денежного вознаграждения, а также денежного поощрения и иных

дополнительных выплат, с выплатой районных коэффициентов и процентных надбавок, определенных в соответствии с законодательством.

Из содержания штатного расписания, действовавшего с 01.01.2018 установлено, что размер ежемесячного денежного содержания мэра района составлял 162 113,28 рублей и включал в себя установленные в соответствии с решением Думы района от 07.12.2016 № 103: денежной оклад в размере 9 649,60 рублей, коэффициент денежного поощрения равный 10 окладам – 96 496,00 рублей, надбавку за работу со сведениями, составляющими государственную тайну (50% оклада) – 4 824,80 рублей, районный коэффициент (30%) – 30 396,24 рублей, надбавка за непрерывный стаж работы (30%) – 30 396,24 рублей.

Отмечается, что составляющие денежного содержания (районного коэффициента и надбавки за непрерывный стаж работы в размере по 30 396,24 тыс. рублей в штатном расписании указаны неверно, поскольку рассчитаны без учета оклада).

При проверке расчета ежемесячного денежного содержания мэра, выявлено его несоответствие штатному расписанию **на 15 439,32 рублей** (должен быть следующий расчет: 9 649,60 тыс. рублей + 96 496,00 тыс. рублей +4 824,80 тыс. рублей +33 291,1 тыс. рублей +33 291,1 тыс. рублей =177 552,60 рублей).

По пояснению сотрудника отдела учета и отчетности администрации МО «Боханский район» при расчете денежного вознаграждения мэра в полном соответствии с решением Думы района от 07.12.2016 № 103 могло возникнуть превышение месячного норматива расходов на оплату труда мэра, в связи с чем, с целью недопущения превышения норматива, при расчете денежного содержания **не учитывался должностной оклад в размере 9 649,60 рублей**, то есть фактически расчет (начисление) производился следующим образом: 96 496,00 + 4 824,80 + 30 396,24 + 30 396,26 = 162 113,28 рублей.

Решением Думы района от 01.03.2018 № 178 внесены изменения в решение Думы от 07.12.2016 года № 103 в части размера коэффициента денежного поощрения (10 заменен на 9, то есть, по сути, решение Думы приведено к фактическому начислению).

С 01.01.2019 денежное содержание мэра рассчитывается на основании решения Думы района от 21.11.2018.

КСП отмечает, что решения Думы МО «Боханский район» от 07.12.2016 № 103 «Об утверждении Положения о гарантиях деятельности мэра, председателя Думы (выборных лиц местного самоуправления) муниципального образования «Боханский район», от 01.03.2018 № 178, от 21.11.2018 № 217 о внесении изменений в решение Думы от 07.12.2016 № 103, являющиеся основанием для расчета денежного содержания выборных лиц местного самоуправления, не соответствовали требованиям пункта 4 постановления Правительства Иркутской области № 599-пп в части размера коэффициента денежного поощрения.

Согласно пункту 4 постановления Правительства Иркутской области № 599-пп (в ред. на начало проверяемого периода и до 30.06.2019) размер коэффициента денежного поощрения и иных дополнительных выплат (материальная помощь, единовременная выплата при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска и иные выплаты), установленных муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального образования, в расчете на месяц, для муниципальных образований, наделенных статусом муниципального района составляет **9,06**.

Данные о размерах показателя коэффициента денежного поощрения, установленных решениями Думы МО «Боханский район» в проверяемый период, приведены в таблице:

решение Думы МО "Боханский район"	размер коэффициента, (кол-во должностных окладов) для мэра
от 07.12.2016 № 103	10,0
от 01.03.2018 № 178	9,0
от 21.11.2018 № 217	9,6
от 20.12.2018 № 225	не установлен

Таким образом, администрацией **допущено нарушение** части 1 статьи 8, абзаца первого части 2 статьи 8 Закона Иркутской области от 17.12.2008 года № 122-оз «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области от 17.12.2008 года № 122-оз), постановления Правительства Иркутской области № 599-пп, части 2 статьи 57.1 Устава МО «Боханский район» Иркутской области.

Вместе с тем, отмечается, что применение в расчетах денежного содержания показателя «Коэффициент денежного поощрения» в размерах, установленных решениями Думы района, не повлекло превышения Норматива расходов на оплату труда мэра района.

Согласно пункту 5 постановления Правительства области № 599-пп норматив формирования расходов на оплату труда председателя представительного органа муниципального образования, осуществляющего свои полномочия на постоянной основе (без учета объема средств, предусмотренных на выплату процентной надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну) не может превышать 90 % норматива формирования расходов на оплату труда главы соответствующего муниципального образования без учета объема средств, предусмотренных на выплату процентной надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну.

Согласно штатному расписанию на период с 01.01.2018 денежное вознаграждение председателя Думы установлено в размере 7 625,9 рублей, коэффициент денежного поощрения – 53 381,3 рублей (7 размеров). На период с 01.03.2018 утверждено новое штатное расписание, в соответствии с которым денежное вознаграждение председателя Думы района составило 7 625,9 рублей, коэффициент денежного поощрения – 45 755,4 рублей (6 размеров). На период с 01.01.2019 штатное расписание для председателя Думы соответствует ранее действовавшему.

Расходы на денежное содержание председателя Думы района начислены в пределах установленного Норматива (рублей):

период	2018	2019
норматив расходов на оплату труда главы МО (без учета надбавки за секретность)	2 015 071,4	2 097 186,4
норматив расходов на оплату труда председателя представительного органа (без учета надбавки за секретность)	1 813 564,3	1 887 467,8
фактически начисленные расходы (денежное содержание председателя Думы района)	1 036 732,86	(за 9 мес.) 757 586,7
% от норматива	**57,2 %**	**40,1 %**

Отмечается, что с 01.01.2018 по 01.03.2018 начисление оплаты труда председателю представительного органа муниципального образования осуществлялось в отступление от решения Думы от 07.12.2016 № 103 (без учета оклада денежного вознаграждения), что привело к недоначислению заработной платы на 12 201,44 рублей ежемесячно.

Кроме того 20.12.2018 Думой района принято решение № 225 о внесении дополнений и изменений в решение от 07.12.2016 № 13, которым раздел 4 Положения о гарантиях деятельности мэра, председателя Думы (выборных должностных лиц местного самоуправления) МО «Боханский район», осуществляющих полномочия на постоянной основе, предусматривающий размер и условия оплаты труда выборных лиц местного самоуправления, изложен в новой редакции, не предусматривающей размеров ежемесячных выплат, что **противоречит** части 2 стать 57.1 Устава МО «Боханский район» и абзацу первому части 2 статьи 8 Закона Иркутской области от 17.12.2008 года № 122-оз.

Таким образом, начисление и оплата труда мэра района и председателя Думы в 2019 году осуществляются в соответствии со штатными расписаниями, в отсутствие муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих размеры составляющих денежного вознаграждения выборных должностных лиц.

На основании установленных фактах нарушений, в ходе контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой внесено предписание об их устранении в Думу МО. В целях его исполнения Администрацией МО «Боханский район» подготовлен проект решения Думы МО «Боханский район» об отмене решения Думы района от 20.12.2018 № 225 «О внесении дополнений и изменений в решение Думы МО «Боханский район» от 07.12.2016 № 103», рассмотрение вопроса о принятии решения запланировано на очередную сессию заседания Думы района (03.12.2019).

Норматив формирования расходов на оплату труда муниципальных служащих контрольно-счетного органа муниципального района с численностью населения менее 45000 человек, местной администрации и представительного органа муниципального образования Иркутской области определяется из расчета 74,5 должностного оклада муниципальных служащих в соответствии с замещаемыми ими должностями муниципальной службы в год.

Установлено, что фактически начисленные расходы по оплате труда муниципальных служащих за 2018 год не превышали установленный расчетный норматив расходов на год, кратный 74,5 должностных окладов.

Норматив формирования расходов на оплату труда муниципального служащего без учета средств, предусмотренных на выплату ежемесячной процентной надбавки к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, материальной помощи, не превышает установленного ограничения: для высших и главных должностей муниципальной службы – 90% процентов, иных групп должностей муниципальной службы – 80% процентов норматива формирования расходов на оплату труда главы района без учета средств, предусмотренных на выплату процентной надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну.

Информация о рассчитанных по Нормативам и фактически исполненных расходах на выплату денежного содержания и оплату труда муниципальных служащих по выполнению полномочий муниципального района представлена в таблице (тыс. рублей):

Показатели	2018					2019				
	шт. числен-ность	фонд должностных окладов по шт. расписанию в месяц	норматив расходов на оплату труда (ден. содерж.) в год	исполненные расходы за год		шт. числен-ность	фонд должностных окладов по шт. расписанию в месяц	норматив расходов на оплату труда (ден. содерж.) в год	исполненные расходы за 9 месяцев	
				тыс. руб.	%				тыс. руб.	%
Мун.служащие контрольно-счетного органа	2	15,2	1 811,8	1 582,6	87,3	2	15,8	1 883,4	1 312,0	69,7
Мун.служащие администрации МО и ее структур подразделений, в том числе	57,75	292,5	34 865,9	29 118,9	83,5	56,75	295,0	35 163,9	23 157,1	65,9
аппарат администрации	40	206,2	24 579,0	20 057,3	81,6	39	206,0	24 555,2	16 078,6	65,5
мун.служащие по переданным полномочиям	6,75	30,2	3 599,8	3 006,7	83,5	6,75	30,7	3 659,4	2 269,4	62,0
финансовое управление	7	35,7	4 255,4	3 993,0	93,8	7	37,1	4 422,3	3 256,5	73,6
управление образования	4	20,4	2 431,7	2 061,9	84,8	4	21,2	2 527,0	1 552,6	61,4

Исполненные расходы на оплату труда муниципальных служащих контрольно-счетного органа за 2018 год составили 1 582,6 тыс. рублей или 87,3 % от ФОТ, рассчитанного по Нормативу, за 9 месяцев 2019 год – 1 312,0 тыс. рублей или 69,7%.

Расходы на оплату труда муниципальных служащих администрации района за 2018 год составили 29 118,9 тыс. рублей или 83,5% нормативного ФОТ, за 9 месяцев 2019 года – 23 157,1 тыс. рублей или 65,9 %.

Уставом МО «Боханский район» не предусмотрено полномочий мэра, как главы администрации, по утверждению штатного расписания администрации муниципального района. Вместе с тем, согласно Указаниям по применению и заполнению форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты, утвержденным Постановлением Госкомстата России от 05.01.2004 № 1 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты», штатное расписание (форма № Т-3) утверждается приказом (распоряжением), подписанным руководителем организации или уполномоченным им на это лицом.

В 2018 году и истекшем периоде 2019 года мэром района утверждались штатные расписания администрации района, структурных подразделений, включая штатные расписания муниципального казенного учреждения Управление образования администрации МО «Боханский район» (далее – Управление образования) и муниципального казенного учреждения Финансовое управление администрации МО «Боханский район», являющихся самостоятельными юридическими лицами.

Необходимо отметить, что в соответствии с Положением Управления образования утверждение штатного расписания Управления образования, установление должностных окладов, компенсационных и стимулирующих выплат к должностным окладам сотрудников и организаций в пределах фонда оплаты труда и схем должностных окладов входит в полномочия начальника Управления. При этом Положение о Финансовом управлении администрации МО «Боханский район» не

устанавливает обязанности начальника управления по утверждению штатного расписания.

Выборочная проверка соответствия размеров должностных окладов муниципальных служащих администрации МО «Боханский район» показала, что они установлены в штатных расписаниях в соответствии с Решениями Думы района от 25.05.2011 № 154 «Об утверждении положения об оплате труда муниципальных служащих муниципального образования «Боханский район», от 29.03.2018 № 183, 31.01.2019 № 231 «О внесении изменений в Положение об условиях оплаты труда муниципальных служащих МО «Боханский район»».

Размеры должностных окладов муниципальных служащих в целом определены в соответствии с соотношением должностей муниципальной службы и должностей областной государственной гражданской службы, установленным Законом области от 15.10.2007 № 89-оз «О Реестре должностей муниципальной службы в Иркутской области и соотношении должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области», Постановлением Губернатора Иркутской области от 16.11.2007 № 536-п (с изменениями и дополнениями) «О размерах должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих Иркутской области».

В проверяемом периоде вакантные должности администрации МО «Боханский район» сохранялись непродолжительный период (в пределах 1-2 месяцев), за исключением ставки электрика (вакансия с апреля 2018 года до настоящего времени). При этом объем средств, предусмотренный на оплату труда по вакантным должностям, использовался путем перераспределения.

Должность главного специалиста по мобилизационной подготовке оставалась вакантной с 04.12.2018 до 15.04.2019.

КСП области выборочно осуществлена проверка начисления заработной платы муниципальных служащих МО «Боханский район», по результатам которой установлено следующее.

Постановлением Губернатора Иркутской области от 16.11.2007 № 536-п «О размерах должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих Иркутской области» (далее – постановление №536-п) установлены размеры должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих Иркутской области.

Выборочная проверка показала, что размеры должностных окладов муниципальных служащих МО «Боханский район» в целом определены в соответствии с постановлением № 536-п с учетом их индексации на основании постановления Губернатора Иркутской области от 14.04.2008 № 147-п (в 1,09 раза), указов Губернатора Иркутской области от 10.10.2011 № 267-уг (1,065 раза), от 17.05.2012 № 112-уг (в 1,15 раза), от 11.03.2013 № 54-уг (в 1,055 раза), от 19.10.2017 № 191-уг (в 1,04 раза), от 14.03.2019 № 52-уг (в 1,04 раза).

Вместе с тем, **в нарушение** пункта 9 постановления Правительства Иркутской области № 599-пп, должностной оклад муниципальных служащих по младшей группе должностей муниципальных служащих администрации МО «Боханский район», установленный распоряжением администрации МО «Боханский район» от 29.03.2018 № 183 в отношении должности «главный специалист» (4 380 рублей) **превышал размер должностного оклада областных государственных гражданских**, замещающих соответствующие должности государственной гражданской службы Иркутской области, определяемые по соотношению должностей муниципальной

службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области в соответствии с Законом Иркутской области № 89-оз (4 043 рублей) **на 337,0 рублей**.

Решением Думы района от 31.01.2019 № 231 внесены изменения в решение Думы от 29.03.2018 № 183, размер должностного оклада главного специалиста приведен в соответствие с Законом Иркутской области № 89-оз, с 01.04.2019 скорректировано штатное расписание.

В результате необоснованного превышения размеров должностных окладов, установленных решением Думы района от 29.03.2018 № 183, допущено завышение фонда оплаты труда указанной категории муниципальных служащих **на сумму 4,0 тыс. рублей**.

Кроме того в проверяемый период в администрации МО «Боханский район» имело место несоблюдение требований, предъявляемых Федеральным законом от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 25-ФЗ), Законом Иркутской области от 15.10.2007 № 88-оз «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области» (далее - Закон Иркутской области № 88-оз) к содержанию реестра должностей муниципальной службы.

В соответствии с частью 2 статьи 6 Федерального закона № 25-ФЗ должности муниципальной службы устанавливаются муниципальными правовыми актами в соответствии с реестром должностей муниципальной службы в субъекте РФ, утверждаемым законом субъекта РФ.

Должности муниципальной службы подразделяются на следующие группы: высшие должности муниципальной службы; главные должности муниципальной службы; ведущие должности муниципальной службы; старшие должности муниципальной службы; младшие должности муниципальной службы (статья 8 Федерального закона № 25-ФЗ).

Согласно статье 3 Закона Иркутской области № 88-оз реестр должностей муниципальной службы в Иркутской области представляет собой перечень наименований должностей муниципальной службы, классифицированных по органам местного самоуправления, избирательным комиссиям муниципальных образований области, группам и функциональным признакам должностей, определяемым с учетом исторических и иных местных традиций. Реестр должностей муниципальной службы в Иркутской области утверждается законом области.

Проверка показала, что реестр должностей муниципальных служащих МО «Боханский район» на 01.01.2018, утвержденный решением Думы района от 09.01.2018 № 1, не в полной мере соответствовал положениям Федерального закона № 25-ФЗ, Закона Иркутской области № 88-оз в части соотношения отдельных должностей группам должностей муниципальной службы.

Так, должность «начальник отдела» в администрации района была отнесена как к группе главных должностей, так и к группе старших должностей (относится к главной группе должностей), должности «главный специалист», «помощник мэра», «ведущий специалист», «специалист 1 категории» относились к группе старших должностей (относятся к младшей группе должностей).

Решением Думы района от 02.04.2018 № 71 утвержден с 01.04.2018 новый перечень должностей муниципальной службы муниципального образования, которым должности муниципальной службы приведены в соотношение с должностями государственной гражданской службы Иркутской области в соответствии с Законом Иркутской области № 88-оз.

Несоблюдение требований Закона Иркутской области № 88-оз в части

формирования перечня должностей муниципальной службы МО «Боханский район» не повлекло превышения фонда оплаты труда муниципальных служащих.

4. Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности за счет средств областного бюджета

В соответствии с частью 1 статьи 79 БК РФ в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации, в том числе в рамках государственных (муниципальных) программ, могут предусматриваться бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в соответствии с решениями, указанными в пунктах 2 и 3 указанной статьи.

Согласно части 2 статьи 79 БК РФ, бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности РФ, государственной собственности субъекта РФ, муниципальной собственности и принятие решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в указанные объекты осуществляются **в порядках, установленных** соответственно Правительством РФ, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, **местной администрацией муниципального образования**.

На территории МО «Боханский район» соответствующий порядок утвержден постановлением администрации МО «Боханский район» от 19.09.2016 № 255 на период 2017-2018 годов.

В соответствии с пунктами 1, 2 постановления администрации № 255, утверждены порядки принятия решений о предоставлении субсидий из бюджета МО «Боханский район» на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности МО «Боханский район» или приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность муниципального образования.

В соответствии с пунктами 1, 1.1 Порядка, получателями субсидий установлены муниципальные бюджетные и автономные учреждения, муниципальные унитарные предприятия, которые в силу статьи 152 БК РФ не являются участниками бюджетного процесса.

Контрольное мероприятие показало, что муниципальным образованием в 2017-2019 годах реализовывались бюджетные инвестиции непосредственно участниками бюджетного процесса, при этом решения о реализации бюджетных инвестиций **администрацией не принимались**, то есть **бюджетные инвестиции реализуются вне соответствующего порядка**.

Таким образом, администрацией МО «Боханский район» в 2017-2018 годах **допущено нарушение части 2 статьи 79 БК РФ**, выразившееся в реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности **на сумму 221 208,0 тыс. рублей** (информация по объекту представлена ниже) **без принятия решений о реализации бюджетных инвестиций и без соответствующего порядка**.

Нарушение главным распорядителем бюджетных средств, получателем бюджетных средств, осуществляющими бюджетные инвестиции в объекты государственной (муниципальной) собственности порядка осуществления бюджетных инвестиций или порядка предоставления бюджетных инвестиций либо неисполнение ими решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций или решения о предоставлении бюджетных инвестиций **образует состав административного**

правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 15.15.4 КоАП РФ.

В ходе проведения контрольного мероприятия дело об административном правонарушении в отношении должностного лица администрации района не возбуждалось по причине истечения срока давности привлечения к административной ответственности за совершение правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 15.15.4 КоАП РФ.

На основании установленных фактах нарушений, в ходе контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой внесено предписание об их устранении. Во исполнение предписания КСП области администрацией МО «Боханский район» в ходе контрольного мероприятия постановлением администрации района от 14.11.2019 № 1001 принято решение о реализации бюджетных инвестиций в соответствии с Порядком, утвержденным постановлением администрации МО «Боханский район» от 19.09.2016 № 255; постановлением от 14.11.2019 № 1002 внесены дополнения в пункт 1.1 Раздела 1 Порядка принятия решений о предоставлении субсидий из бюджета МО «Боханский район» на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности МО «Боханский район» или приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность муниципального образования и внесены дополнения в пункт 1 Порядка предоставления субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности МО «Боханский район» или приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность МО «Боханский район.

Реализации муниципальным образованием «Боханский район» бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности

4.1 Приобретение детского сада, расположенного по адресу: Иркутская область, Боханский район, с. Хохорск, ул. Ленина, 59 А

Администрацией МО «Боханский район» 29.12.2017 заключен муниципальный контракт № 27 с ООО «Иркутская транспортная компания» на приобретение в собственность нежилого здания детского сада на 98 мест, пригодное для оказания образовательных услуг детям дошкольного возраста, за определенную настоящим контрактом цену по адресу: Иркутская область, Боханский район, с. Хохорск, ул. Ленина, 59 А.

В соответствии с пунктом 2.1 контракта № 27, цена объекта определена методом количественного обследования на основании **Отчета об оценке рыночной стоимости** незавершенного строительством Объекта от 25.12.2017 года № 17-676, произведенной ООО «Десоф-Консалтинг» и составляет **125 767,9 тыс. рублей**.

Согласно пункту 2.2 контракта, стороны пришли к соглашению о снижении цены Объекта до **125 202,2 тыс. рублей** (снижение 565,7 тыс.рублей или 0,4%).

Приобретение объекта недвижимости осуществлялось администрацией, в основном, за счет средств областного бюджета (95 %) в рамках Соглашения от 06.12.2017 № 05-59-433/17-59. Так как Соглашение действует по настоящее время, вопросы (документы, материалы) приобретения рассмотрены в рамках проведения настоящего контрольного мероприятия.

Положение о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений **в объекты**

муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, на приобретение объектов недвижимости для реализации образовательных программ дошкольного образования, в том числе с возможностью использования для реализации программ общего образования утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 13.04.2016 № 216-пп (далее – Положение №216-пп).

Согласно Приложению к Положению №216-пп (в ред. постановления Правительства Иркутской области от 01.12.2017 № 789-пп), МО «Боханский район» распределены субсидии за счет средств областного бюджета на 2017 год – 70 000,0 тыс. рублей, 2018 год – 88 800,4 тыс.рублей.

В соответствии с пунктом 1 Положения №216-пп для целей настоящего Положения под **объектами недвижимости понимаются здания, строения, сооружения, помещения**.

Уведомлением по расчетам между бюджетами от 01.12.2017 № 4149 министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области до администрации МО «Боханский район» доведены бюджетные назначения в объеме 70 000,0 тыс. рублей по коду 814 0701 5111872610 522.

В последующем между министерством строительства Иркутской области и администрацией МО «Боханский район» заключено Соглашение от 06.12.2017 № 05-59-433/17-59 о предоставлении субсидии из областного бюджета местному бюджету на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местного бюджета, **на приобретение объектов недвижимости** для реализации образовательных программ дошкольного образования, в том числе с возможностью использования для реализации программ общего образования.

В соответствии с пунктом 1.1 Соглашения его предметом является предоставление в 2017 году субсидии из областного бюджета бюджету МО «Боханский район» на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местного бюджета, **на приобретение детского сада** в с.Хохорск Боханского района на 98 мест для реализации образовательных программ дошкольного образования, в том числе с возможностью использования для реализации программ общего образования.

В соответствии с пунктом 1.2 Соглашения, источником формирования субсидии являются средства областного бюджета в объеме 70 000,0 тыс. рублей.

Согласно пункту 2.2.1 Соглашения, получатель средств (администрация) обеспечивает софинансирование мероприятия за счет средств бюджета муниципального образования в сумме 3 684,3 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 2.2.6, 2.2.8, 2.2.14 Соглашения, Получатель средств (администрация) в течение 10 календарных дней после приобретения Объекта (29.12.2017) предоставляет в министерство:

- копию расписки, выданной уполномоченным органом, свидетельствующей о предоставлении Получателем средств документов для государственной регистрации права собственности на Объект (**не исполнено**);
- в течение 5 календарных дней после государственной регистрации права собственности на Объект предоставляет в министерство копию свидетельства о государственной регистрации права на Объект (**не исполнено**);
- отчет о достигнутом значении показателя результативности использования субсидии по форме согласно приложению 2 к настоящему Соглашению (**не достигнут**);

- обеспечивает достижение значения показателя результативности использования субсидии: количество созданных дополнительных мест в образовательном учреждении в результате приобретения Объекта 98 мест (**не достигнут**).

В соответствии с решением Думы МО «Боханский район» от 28.12.2017 № 168 «О внесении изменений в решение Думы № 108 **от 28.12.2016** «О бюджете муниципального образования «Боханский район» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» в ведомственной структуре расходов районного бюджета на 2017 год утверждены расходы, в том числе, в сумме 73 684,3 тыс. рублей по КБК 010 0701 85100S2610 400 (субсидия на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности **Детский сад в с. Хохорск Боханского района (приобретение)**.

В соответствии с Приказом Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», действующий на тот момент времени, по **коду вида расходов 400** «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» отражаются расходы бюджета, в том числе, **на приобретение объектов недвижимого имущества** государственной (муниципальной) собственности.

В соответствии со статьей 130 Гражданского кодекса РФ, к недвижимым вещам (недвижимое имущество, недвижимость) относятся земельные участки, участки недр и все, что прочно связано с землей, то есть объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе здания, сооружения, объекты незавершенного строительства.

Муниципальный контракт **купли-продажи нежилого здания, пригодного для оказания образовательных услуг детям** дошкольного возраста от 29.12.2017 № 27 заключен администрацией с ООО «Иркутская транспортная компания» как с единственным поставщиком в соответствии с пунктом 31 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 1.1 контракта, предметом контракта является – возводимое нежилое здание детского сада на 98 мест, пригодное для оказания образовательных услуг детям дошкольного возраста, за определенную настоящим Контрактом цену по адресу: Иркутская область, Боханский район, с. Хохорск, ул. Ленина, 59 А.

Согласно пункту 1.2 контракта, на момент заключения настоящего контракта Продавец осуществляет строительство Объекта на земельном участке площадью 17 782 кв.м. (кадастровый номер 85:03:050101:843), предоставленном на основании договора аренды земельного участка от 04.09.2015 № 25, заключенного между Продавцом и администрацией МО «Боханский район».

Как сказано выше, согласно пунктам 2.1, 2.2 контракта № 27, цена контракта **составила 125 202,2 тыс. рублей**, сформирована **на основании Отчета об оценке рыночной стоимости незавершенного строительством Объекта от 25.12.2017 года №17-676, произведенной ООО «Десоф-Консалтинг».**

В соответствии с частью 12 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ в случае невозможности применения для определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), методов, указанных в части 1 настоящей статьи, заказчик вправе применить иные методы, к которым относится отчет об оценке рыночной стоимости объекта недвижимости.

Согласно пункту 2.3 контракта стороны по взаимному согласию пришли к соглашению о следующем порядке расчетов:

- 73 684,3 тыс. рублей Покупатель перечисляет безналичным путем, в течении 10 банковских дней с момента подписания настоящего Контракта на расчетный счет Продавца, указанный в настоящем контракте;

- 51 517,9 тыс. рублей Покупатель перечисляет безналичным путем на расчетный счет Продавца, в течение 10 банковских дней с момента государственной регистрации права собственности Покупателя на Объект.

В целях исполнения условий контракта в части оплаты исполняющим обязанности мэра МО «Боханский район» подписано распоряжение администрации от 29.12.2017 № 535 «О перечислении денежных средств», согласно которому финансовому управлению даны указания перечислить денежные средства в сумме 73 684,3 тыс. рублей по коду экономической классификации – 010 07 01 85100S2610 **412**. Источником финансирования определить средства областного бюджета.

Согласно Приказу № 65н, по элементу вида расходов 412 отражаются расходы бюджета - бюджетные инвестиции **на приобретение объектов** недвижимого имущества **в государственную (муниципальную) собственность.**

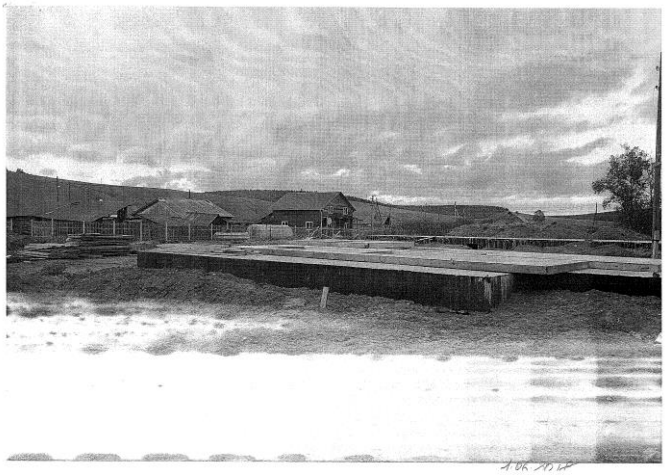
Платежным поручением от 29.12.2017 № 113613 бюджетные средства в объеме 73 684,3 тыс. рублей перечислены администрацией в адрес ООО «Иркутская транспортная компания».

Контрольное мероприятие показало, что **приобретенный объект недвижимого имущества в муниципальную собственность не оформлен**, решением Арбитражного суда Иркутской области от 17.09.2018 № А19-15771/2018 (вступило в силу) **контракт признан недействительным** в связи с нарушениями, допущенными при выборе конкурентного способа определения подрядчика.

В настоящее время Арбитражным судом Иркутской области рассматривается исковое заявление администрации МО «Боханский район» к ООО «Иркутская транспортная компания», ООО «СибСтальСтрой» о взыскании суммы авансового платежа в размере 73 684,3 тыс. рублей, перечисленной по контракту, признанному судом недействительным.

В соответствии с пунктом 31 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, заказчик вправе заключить контракт с единственным поставщиком предметом которого является приобретение для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд нежилого здания, строения, сооружения, нежилого помещения, определенных в соответствии с решением о подготовке и реализации бюджетных инвестиций.

Как свидетельствуют фотоматериалы, имеющиеся в распоряжении администрации, на момент приобретения объекта недвижимости (29.12.2017), строительная готовность объекта составляла ориентировочно 10 % - построен фундамент детского сада.



Таким образом, администрацией, **в нарушение** пункта 31 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ **приобретено не здание, а объект незавершенного строительства на сумму 125 202,2 тыс. рублей**, **а министерством строительства предоставлены средства областного бюджета не на приобретение здания, а фактически на финансирование строительства Объекта,** что не соответствует Положению, утвержденному постановлением Правительства Иркутской области от 13.04.2016 № 216-пп (в редакции от 01.12.2017), содержит признаки ограничения конкуренции, так как заключение муниципального контракта на строительство детского сада должно было производится по итогам конкурентных процедур, поскольку положения пункта 31 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ **распространяются на приобретение только готового объекта недвижимости**.

На основании решения Боханского районного суда Иркутской области от 08.02.2019 строительство нежилого здания детского сада приостановлено до устранения недостатков.

Как следует из решения районного суда от 08.02.2019 Службой государственного строительного надзора Иркутской области составлен Акт осмотра от 21.06.2018, из которого следует, что строительство объекта ведется с многочисленными нарушениями строительных норм и правил, в том числе при строительстве Объекта использовались некачественные материалы, которые препятствуют дальнейшему использованию объекта.

В ходе рассмотрения дела установлено, что на стройматериалах, применяемых при строительстве, были обнаружены грибы, которые являются аллергенными и опасными для здоровья людей. Пораженные панели и гипсокартон не подлежат восстановлению и подлежат утилизации. Строящееся здание детского сада не соответствует требованиям проектной документации, в том числе – толщина наружных газобетонных стен из блоков в корпусе групповых детского сада вместо 400 мм составляет 300 мм, разрешение на строительство от 19.05.2017 не предусматривает строительство надземной части корпуса групповых детского сада из блоков ячеистого бетона и железобетона, отсутствует входной контроль качества использованной бетонной смеси, ориентированно-стружечные плиты, использованные при строительстве здания, поражены дереворазрушающими грибами, и возможность устранения данного недостатка без их демонтажа отсутствует. Застройщиком и продавцом здания по условиям договора является ООО «Иркутская транспортная компания», строительство по договору субподряда ведется ООО «СибСтальСтрой».

Установленные судом обстоятельства свидетельствуют о наличии недостатков, которые препятствовали дальнейшему строительству объекта, поскольку указывали на несоответствие строящегося здания требованиям Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

Кроме того судом установлено, что спорное нежилое здание как объект недвижимости либо как объект незавершенного строительства **в ЕГРН не зарегистрировано**.

Контрольное мероприятие показало, что **в бухгалтерском учете** администрации МО «Боханский район» **объект незавершенного строительства не числится**, отражена дебиторская задолженность за ООО «Иркутская транспортная компания» в сумме 73 684,3 тыс. рублей.

Таким образом, администрацией МО «Боханский район» в 2017 году средства областного бюджета в сумме 70 000,0 тыс. рублей и местного бюджета в сумме 3 684,3 тыс. рублей направлены не на приобретение объекта недвижимого имущества в муниципальную собственность, а на приобретение объекта незавершенного строительства (фундамент), строительство которого в последующем было приостановлено, муниципальная собственность до настоящего времени не оформлена.

Учитывая, что администрацией фактически **приобретено не здание, а фундамент** без каких-либо сетей коммуникаций, **оценка рыночной стоимости** незавершенного строительством объекта от 25.12.2017 года № 17-676, произведенная ООО «Десоф-Консалтинг» (объект оценен в сумме 125 767,9 тыс. рублей), имеет признаки **не достоверности.**

В соответствии с положительным заключением о достоверности определения сметной стоимости, выданным ГАУИО «ИРЭКСПЕРТИЗА» от 30.09.2015 № Дс-2383п-2383п/05.15, **сметная стоимость строительства** объекта капитального строительства – детский сад для детей предшкольного (старшего дошкольного) возраста на 98 мест, расположенный по адресу: Иркутская область, Боханский район, с. Хохорск, ул. Ленина, 59 «А» **в базисных ценах 2000 года (с НДС) составляет 20 304,5 тыс. рублей**, в том числе СМР – 13 873,7 тыс. рублей, оборудование – 5 546,6 тыс. рублей, ПИР – 667.9 тыс. рублей, прочие затраты – 216,3 тыс. рублей. В текущих ценах 1 квартала 2015 года составляет 107 747,2 тыс. рублей (СМР + оборудование + прочие затраты + ПИР).

Таким образом, сметная стоимость строительства объекта в ценах 4 квартала 2017 года, с учетом индексов изменения стоимости строительства, утвержденных Министерством строительства РФ (письмо от 05.12.2017 № 45082-ХМ/09), составляет – **120 374,2 тыс. рублей** (13 873,7*7,15)+(5 546*3,54)+(216,3*7,14), что **меньше, чем стоимость контракта, цена которого сформирована на основании оценки, на 4 828,0 тыс. рублей** (=125 202,2-120 374,2 тыс.рублей) **выше**.

Разрешение на строительство объекта капитального строительства от 19.05.2017 №38-104-73-2017 выдано ОКС администрации МО «Боханский район» в адрес ООО «Иркутская транспортная компания» сроком **до 19.05.2019. В дальнейшем срок продлен до 31.12.2019**.

В соответствии с пунктом 2 разрешения на строительство № 38-104-73-2017, строящейся объект (детский сад) имеет положительное заключение о достоверности сметной стоимости № Дс-2383п-2383п/05.15 от 30.09.2015.

Положительное заключение о достоверности определения сметной стоимости № Дс-2383п-2383п/05.15 выдано ГАУИО «Ирэкспертиза» на объект капитального строительства – Детский сад для детей предшкольного (старшего дошкольного) возраста

на 98 мест, расположенного по адресу: Иркутская область, Боханский район, с. Хохорск, ул. Ленина, 59 «А».

Согласно пунктам 1.2, 1.3 данной экспертизы, строительство детского сада осуществляется в соответствии с проектной документации, разработанной ООО «Центр проектно-изыскательских и строительно-реставрационных работ «ВестЛайн».

Проектом предусмотрено строительство наружных стен **детского сада из каркаса из клееной древесины** (из клееного бруса и доски), с применением утеплителя «Техновент Проф» толщиной 150 мм, обшивкой каркаса с двух сторон из листов ОСП-3 толщиной 12 мм.

Внутренние стеновые панели предусмотрены проектом **из клееной древесины** (из клееного бруса и доски) с обшивкой с 2-х сторон из листов ОСП-3 толщиной 12мм, обшивка из листов ГКЛ.

Визуальным осмотром строящегося здания, проведенным 08.10.2019, установлено, что строительство детского сада осуществляется из автоклавного газобетона, выпущенного разными производителями, а не из каркаса клееной древесины, что **не соответствует** проектной документации, в соответствии с которой выдано разрешение на строительство № 38-104-73-2017 от 19.05.2017.

Строительство детского сада в с. Хохорск Боханского района по состоянию на 08.10.2019.

В соответствии с пунктом 21.14 статьи 51 Градостроительного кодекса РФ, разрешение на строительство, по заявлению застройщика может быть продлено, в разрешение на строительство могут быть внесены соответствующие изменения при соблюдении застройщиком градостроительного законодательства РФ.

Таким образом, администрацией осуществлен авансовый платеж по муниципальному контракту № 27 в размере 73 684,3 тыс. рублей, что составляет 60 % от стоимости контракта (125 202,2 тыс. рублей) при строительной готовности объекта - 10 % (фундамент). **Бюджетные средства после признания Арбитражным судом Иркутской области муниципального контракта недействительным Подрядчиком не возвращены**. Указанные обстоятельства позволяют сделать вывод, что строительство объекта ведется фактически за счет бюджетных средств.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 54 Градостроительного кодекса РФ, государственный строительный надзор осуществляется при строительстве объектов капитального строительства, проектная документация которых подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 Градостроительного кодекса РФ.

Согласно пункту 2 части 3.4 статьи 49 Градостроительного кодекса РФ государственной экспертизе подлежат проектная документация и результаты инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой документации, объектов сметная стоимость строительства, реконструкции, капитального ремонта которых в

соответствии с требованиями настоящего Кодекса подлежит проверке на предмет достоверности ее определения.

В соответствии с частью 2 статьи 8.3 Градостроительного кодекса РФ, **стоимость строительства, финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации**, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, **муниципальными образованиями**, юридических лиц, доля в уставных (складочных) капиталах которых Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований составляет более 50 процентов, **подлежит проверке на предмет достоверности ее определения в ходе проведения государственной экспертизы проектной документации**, в том числе на предмет ее непревышения над укрупненным нормативом цены строительства в случаях, установленных Правительством Российской Федерации.

Таким образом, **строительство детского сада, расположенного по адресу: Иркутская область, Боханский район, с. Хохорск, ул. Ленина, 59 А должно осуществляться с учетом государственного строительного надзора**, а принятие решения о вводе объекта в эксплуатацию исключительно с учетом положительного заключения соответствующего органа (статья 55 Градостроительного кодекса РФ).

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 5.2 Соглашения № 05-59-433/17-59 в случае нецелевого использования субсидии и (или) нарушения Получателем средств условий ее предоставления (в том числе не предоставление отчетов и документов, предусмотренных настоящим Соглашением, в установленные сроки; не достижение целевых показателей, установленных настоящим Соглашением) к Получателю средств применяются бюджетные меры принуждения, предусмотренные бюджетным законодательством РФ.

Вместе с тем, министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, как ГРБС, предоставившим субсидию из областного бюджета, какие-либо действия к МО «Боханский район» за недостижение показателей не применялись, что свидетельствует о **не соблюдении министерством статьи 158 Бюджетного кодекса РФ.**

КСП области отмечает, что в состав целевых показателей на 2018 год ВЦП «Развитие организаций для детей, нуждающихся в государственной поддержке» подпрограммы «Дошкольное, общее и дополнительное образование» на 2019-2024 годы государственной программы Иркутской области «Развитие образования» на 2019-2024 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 09.11.2018 № 820-пп, **детский сад в селе Хохорск на 98 мест включен как готовый объект**, увеличивший количество введенных мест в дошкольных учреждениях, **между тем объект до настоящего времени не введен в эксплуатацию.**

4.2 Строительство дома культуры на 150 мест в с. Тараса, Боханского района Иркутской области

В 2018 году отделом капитального строительства администрации МО «Боханский район» (казенное учреждение) заключен муниципальный контракт от 03.09.2018 №Ф.2018.412277 на строительство дома культуры на 150 мест в с. Тараса, Боханского района, Иркутской области. Контракт заключен с ООО «С-Центр».

Согласно пункту 2.1 контракта, цена контракта составляет **96 005,8 тыс. рублей**.

Постановлением Правительства Иркутской области от 16.02.2018 № 119-пп «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Иркутской области» в Приложение к Положению о предоставлении и расходовании субсидий из областного

бюджета местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности социальной инфраструктуры, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по развитию сети учреждений культурно-досугового типа в сельской местности, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 01.06.2016 № 329-пп, внесены изменения согласно которым МО «Боханский район» распределена субсидия за счет средств областного в объеме 112 495,6 тыс. рублей бюджета **на строительство дома культуры**, расположенного по адресу: Иркутская область, Боханский район, село Тараса, ул. Ленина, 17.

Уведомлениями по расчетам между бюджетами от 16.02.2018 № 2361, 2361/2, 2361/3 министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области до финансового управления администрации МО «Боханский район» доведены бюджетные назначения в объеме 112 495,6 тыс. рублей, в том числе на 2018 год – 22 499,1 тыс. рублей, 2019 – 33 748,7 тыс. рублей, 2020 – 56 247,8 тыс. рублей.

В последующем между министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области и администрацией муниципального образования «Боханский район» подписано Соглашение о предоставлении субсидий местному бюджету из областного бюджета от 16.03.2018 № 05-59-143/18-59.

В соответствии с пунктом 1.1 Соглашения его предметом является предоставление из областного бюджета в 2018-2020 годах бюджету МО «Боханский район» субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности социальной инфраструктуры, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по развитию сети учреждений культурно-досугового типа в сельской местности в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области» на 2014-2020 годы государственной программы Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» согласно Приложению № 1 к Соглашению.

Приложением № 1 к Соглашению утвержден перечень объектов капитального строительства муниципальной собственности, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, а именно – Дом культуры на 150 мест, срок строительства 2018-2020 годы, местонахождение объекта – Иркутская область, Боханский район, с.Тараса, ул. Ленина, 17, стоимость – 118 416,4 тыс. рублей.

Приложением № 2 к Соглашению определен уровень софинансирования, в соответствии с которым расходы областного бюджета на строительство объекта определены в размере 112 495,6 тыс. рублей (22 499,1+33 748,7+56 247,8), местного бюджета 5 920,8 тыс. рублей (1 184,2+1 776,2+2 960,4).

Решением Думы МО «Боханский район» от 28.12.2017 № 167 «О бюджете муниципального образования «Боханский район» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в ведомственной структуре расходов местного бюджета предусмотрены ассигнования на 2018-2020 годы на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности в объеме 118 120,4 тыс. рублей, в том числе на 2018 год - 23 624,1 тыс. рублей, на 2019 год – 35 436,1 тыс. рублей, на 2020 год – 59 060,2 тыс.рублей. Бюджетные ассигнования предусмотрены по коду 011 0801 84100S2780 400. Размер софинансирования расходных обязательств за счет средств местного бюджета составил 5% (5 624,8 тыс. рублей).

Финансовым управлением администрации, как органом организующим исполнение бюджета, ОКС администрации доведено уведомление от 28.12.2017 № 2, которым предусмотрены бюджетные ассигнования, в том числе, в объеме 118 120,4 тыс. рублей

по коду 011 08 01 84100S2780 414 (КОСГУ 310) - бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности.

В соответствии с пунктом 9(1) Положения, утвержденного постановлением Правительства № 329-пп (в редакции от 16.02.2018), размещение заказа на строительство объекта осуществлено министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области (далее – министерство).

В целях определения подрядчика министерством в ЕИС 29.06.2018 размещен электронный аукцион № 0134200000118002268 на право заключения контракта на строительство дома культуры на 150 мест в с. Тараса, Боханского района, Иркутской области.

В соответствии с пунктом 1 информационной карты аукциона, заказчиком работ определен ОКС администрации МО «Боханский район».

Согласно пункту 9 информационной карты, НМЦК определена в объеме 111 634,6 тыс. рублей, из них на 2018 год – 22 326,9 тыс. рублей, на 2019 – 33 490,4 тыс. рублей, на 2020 – 55 817,3 тыс. рублей.

Обоснование начальной максимальной цены контракта сформировано в соответствии с частью IV аукционной документации, выполнено проектно-сметным методом в соответствии со статьей 22 Федерального закона № 44-ФЗ.

Объект имеет положительное заключение о достоверности определения сметной стоимости, выданное ГАУИО «Ирэкспертиза» от 08.04.2014 № Дс-1504-1504/12.13.

Сметная стоимость строительства объекта в ценах III квартала 2013 года определена в сумме 92 512,8 тыс. рублей, в том числе СМР -74 130,6 тыс. рублей, оборудование – 11 623,7 тыс. рублей, ПИР – 3 094,9 тыс. рублей, прочие – 3 663,7 тыс. рублей.

При формировании НМЦК, заказчиком исключены проектно-изыскательные работы и часть прочих затрат, стоимость строительства в ценах III квартала 2013 года составила 86 552,8 тыс. рублей, в том числе СМР – 74 130,6 тыс. рублей, оборудование – 11 623,7 тыс. рублей, прочие (в основном пусконаладочные работы) – 798,5 тыс. рублей.

Сметная стоимость строительства корректно переведена в цены 2019 года с применением индексов изменения сметной стоимости и индексов-дефляторов Министерства экономического развития РФ, и составила 111 634,6 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 8 информационной карты аукциона, местом проведения работ определено – Иркутская область, Боханский район, с. Тараса, ул. Ленина, 17, срок выполнения работ - с момента заключения государственного Контракта до 31.10.2020. Подрядчик выполняет Работы в соответствии с Календарным планом и Техническим Заданием.

По итогам электронного аукциона ОКС администрации МО «Боханский район» заключен муниципальный контракт от 03.09.2018 № Ф.2018.412277 с ООО «С-Центр».

В соответствии с пунктом 1.1 контракта, подрядчик обязуется по заданию Заказчика выполнить строительство дома культуры на 150 мест в с. Тараса Боханского района Иркутской области в соответствии с проектной документацией и Техническим заданием, составленным на основании проектной документации (Приложение № 1), в объеме, установленном в Расчете стоимости работ (Приложение № 2), смете на реализацию контракта (Приложение № 3) и в соответствии с Календарным планом выполнения работ (Приложение № 5), а Заказчик обязуется принять результат выполненных работ и оплатить их в порядке и на условиях, предусмотренных настоящим Контрактом.

Согласно пункту 2.1 контракта, цена контракта составляет 96 005,8 тыс. рублей (снижена на 14 % в ходе проведения аукциона).

В соответствии с календарным планом выполнения работ по Объекту на 2018 год запланирован объем работ в сумме 15 517,6 тыс. рублей, на 2019 – 32 485,3 тыс. рублей, на 2020 – 48 002,9 тыс. рублей.

На момент проведения контрольного мероприятия заказчиком в соответствии с актами о приемке выполненных работ по форме КС-2 приняты работы по Объекту на сумму 45 043,2 тыс. рублей, в том числе в 2018 году – 15 517,6 тыс. рублей, в 2019 – 29 525,6 тыс. рублей. Принятые работы оплачены заказчиком в полном объеме.

Визуальный осмотр строящегося объекта, произведенный 08.10.2019, расхождений между принятыми и фактически выполненными работами не выявил.

В рамках проведения строительства Объекта, в соответствии с частью 2 статьи 53 Градостроительного кодекса РФ, заказчиком осуществляется строительный контроль в соответствии с муниципальным контрактом от 28.09.2018 № 39.

Муниципальный контракт на осуществление строительного контроля по объекту - строительство дома культуры на 150 мест в с. Тараса, Боханского района Иркутской области заключен ОКС администрации с ООО «Стройцентр-Иркутск» по результатам открытого конкурса № 0134300073818000108.

В соответствии с пунктом 2.1 контракта, цена контракта на проведение строительного контроля определена в сумме 1 000,0 тыс. рублей, что составляет 1,04 % от стоимости строительства Объекта, что соответствует нормативу, установленному Постановлением Правительства РФ от 21.06.2010 № 468.

Контрольное мероприятие показало, что в нарушение статьи 54 Градостроительного кодекса РФ строительство объекта осуществляется без осуществления государственного строительного надзора, т.е. объект не поднадзорен службе государственного строительного надзора Иркутской области.

Как отмечалось выше, в совокупности с пунктом 1 части 1 статьи 54, пунктом 2 части 3.4 статьи 49, части 2 статьи 8.3 Градостроительного кодекса РФ, строительство дома культуры на 150 мест в с. Тараса, Боханского района Иркутской области должно осуществляться с учетом государственного строительного надзора, а принятие решения о вводе объекта в эксплуатацию исключительно с учетом положительного заключения соответствующего органа (статья 55 Градостроительного кодекса РФ).

Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия:

Отчет о результатах контрольного мероприятия подготовлен на основе акта проверки от 31.10.2019 № 22/84-а с учетом поступивших от администрации муниципального образования «Боханский район» пояснений, замечаний и дополнительно представленных документов, даты оформления (подписания) которых выходят за рамки проверяемого периода.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ:

1. В нарушение части 1 статьи 158 Бюджетного кодекса РФ администрацией МО «Боханский район», как главным распорядителем бюджетных средств, не обеспечена результативность использования средств областного бюджета, предоставленных 19.11.2018 в форме субсидии на софинансирование мероприятий по сбору, транспортированию и утилизации (захоронение) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения отходов в объеме 25 484,8 тыс. рублей.

2. Муниципальный контракт № Ф.2018.204561 от 18.05.2018 на поставку модульных котельных и дополнительного оборудования к ним для объектов социальной сферы МО «Боханский район» (детские сады, школы) размещен ОКС администрации МО «Боханский район» в единой информационной системе в сфере закупок с нарушением сроков, установленных частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ.

3. ОКС администрации МО «Боханский район» в 2018 году при исполнении муниципального контракта № Ф.2018.314446 от 05.07.2018 на выборочный капитальный ремонт спортивного зала МБОУ «Боханская СОШ № 2» допущено нарушение части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, выразившееся в изменении существенных условий контракта (продлены сроки выполнения работ с 15.08.2018 до 17.09.2018), нарушены сроки опубликования изменений, внесенных в муниципальный контракт в ходе его исполнения, установленные частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ.

4. Часть материальных затрат, необходимых для исполнения отдельных областных государственных полномочий в сфере труда, на 2018-2019 годы администрацией МО «Боханский район» планировались и осуществлялись с нарушением Порядка расходования средств, направляемых на осуществление материальных затрат, необходимых для исполнения отдельных областных государственных полномочий в сфере труда, утвержденного приказом министерства труда и занятости Иркутской области от 17.09.2013 № 42-мпр. А именно увеличение стоимости материальных запасов (приобретение ГСМ) в 2018 году на сумму 3 946,50 рублей, в 2019 году на сумму 4 811,4 рублей произведено в нарушение пункта 5 Порядка № 42-мпр, не предусматривающего возможности приобретения ГСМ (как ТМЦ) для исполнения отдельных областных государственных полномочий в сфере труда.

На основании предписания КСП области израсходованные не по целевому назначению средства субвенции в общей сумме 8 757,9 тыс. рублей администрацией МО «Боханский район» возвращены в областной бюджет.

5. Бухгалтерский учет в администрации МО «Боханский район» в 2018 – 2019 годах осуществлялся с грубым нарушением Учетной политики на 2017-2019 год, утвержденной главой администрации, выразившимся в проведении оплаты расходов без отметки руководителя «К оплате» на первичных документах, поступивших в бухгалтерию.

6. В 2019 году в ходе реализации средств субсидии на софинансирование мероприятий по сбору, транспортированию и утилизации (захоронение) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения отходов ОКС администрации МО «Боханский район» допущено нарушение частей 3, 5 статьи 219, части 2 статьи 72 БК РФ, выразившееся в заключении муниципального контракта № Ф.2019.134822 от 01.04.2019 на выполнение работ по сбору, транспортированию и утилизации (захоронению) ТКО с несанкционированного места размещения отходов на

территории муниципального образования «Боханский район» на сумму 22 988,9 тыс.рублей в отсутствие лимитов бюджетных обязательств, а также нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, выразившееся в ненаправлении подрядчику (АО «Спецавтохозяйство») требования об уплате неустоек в связи с просрочкой исполнения обязательств, предусмотренных условиями муниципального контракта от 01.04.2019 № Ф.2019.134822 в сумме 556,3 тыс. рублей, что свидетельствует о ненадлежащем уровне контроля со стороны главного распорядителя бюджетных средств МО «Боханский район» за исполнением обязательств по контракту и нарушении условий о сроке реализации контракта.

КСП области обращает внимание, что в соответствии с пунктом 14 части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района относится - участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих муниципальных районов, в связи с чем муниципальному району необходимо предпринять исчерпывающие меры по локализации несанкционированной свалки, расположенной на территории района.

При этом следует учитывать, что решение Боханского районного суда Иркутской области от 19.06.2017 года о возложении на администрацию МО «Боханский район», ООО «Акрополь» обязанности по очищению земельного участка с адресными ориентирами: Иркутская область, Боханский район, в 1 км на северо-запад в направлении от микрорайона «Южный» п. Бохан (кадастровый номер 85:03:130107:346) от незаконно размещенных отходов производства и потребления в срок в течение года со дня вступления решения суда в законную силу, до настоящего времени не исполнено, а предоставленная районным судом по заявлению администрации района отсрочка исполнения решения суда на срок до 10.02.2020 не должна отдалять реальной защиты нарушенных прав или охраняемых законом интересов.

7. ОКС администрации МО «Боханский район» в 2019 году допущено нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, выразившееся в ненаправлении поставщику (ООО «МБА-ТЕПЛОСНАБ») требования об уплате неустоек в связи с просрочкой исполнения обязательств, предусмотренных условиями муниципального контракта № Ф.2019.385007 от 05.07.2019 в сумме 96,0 тыс. рублей (по состоянию на 10.10.2019), что свидетельствует о ненадлежащем уровне контроля со стороны главного распорядителя бюджетных средств МО «Боханский район» за исполнением обязательств по контракту и нарушении условий о сроке реализации контракта.

8. Решениями Думы МО «Боханский район» от 07.12.2016 № 103, от 01.03.2018 № 178, от 21.11.2018 № 217 утверждались значения показателя «Коэффициент денежного поощрения», используемого при расчете денежного содержания мэра, не соответствующие пункту 4 постановления Правительства Иркутской области от 27.11.2014 № 599-пп «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» (в редакциях до 19.06.2019), что повлекло нарушение абзаца первого части 2 статьи 8 Закона Иркутской области от 17.12.2008 года № 122-оз «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена

выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области», части 2 статьи 57.1 Устава МО «Боханский район» Иркутской области. Вместе с тем, отмечается, что применение в расчетах денежного содержания показателя «Коэффициент денежного поощрения» в размерах, установленных решениями Думы района, не повлекло превышения Норматива расходов на оплату труда мэра района.

9. В 2019 году оплата труда мэра района и председателя Думы производилась в отсутствие муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих размеры составляющих денежного вознаграждения выборных должностных лиц, что явилось следствием принятия 20.12.2018 Думой МО «Боханский район» решения № 225 о внесении дополнений и изменений в решение от 07.12.2016 № 103, которым раздел 4 «Положения о гарантиях деятельности мэра, председателя Думы (выборных должностных лиц местного самоуправления) МО «Боханский район», осуществляющих полномочия на постоянной основе», предусматривающий размер и условия оплаты труда выборных лиц местного самоуправления, изложен в новой редакции, не предусматривающей размеров ежемесячных выплат, что противоречит части 2 статьи 57.1 Устава МО «Боханский район» и абзацу первому части 2 статьи 8 Закона Иркутской области от 17.12.2008 года № 122-оз.

На основании установленных фактах нарушений, в ходе контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой внесено предписание об их устранении в Думу МО. В целях его исполнения Администрацией МО «Боханский район» подготовлен проект решения Думы МО «Боханский район» об отмене решения Думы района от 20.12.2018 № 225 «О внесении дополнений и изменений в решение Думы МО «Боханский район» от 07.12.2016 № 103», рассмотрение вопроса о принятии решения запланировано на очередную сессию заседания Думы района (03.12.2019).

10. В нарушение пункта 9 постановления Правительства Иркутской области № 599-пп «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» должностной оклад муниципальных служащих по младшей группе должностей муниципальных служащих администрации МО «Боханский район», установленный распоряжением администрации МО «Боханский район» от 29.03.2018 № 183 в отношении должности «главный специалист» (4 380 рублей) превышал размер должностного оклада областных государственных гражданских, замещающих соответствующие должности государственной гражданской службы Иркутской области, определяемые по соотношению должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы Иркутской области в соответствии с Законом Иркутской области № 89-оз (4 043 рублей) на 337,0 рублей.

Решением Думы района от 31.01.2019 № 231 внесены изменения в решение Думы от 29.03.2018 № 183, размер должностного оклада главного специалиста приведен в соответствие с Законом Иркутской области № 89-оз, с 01.04.2019 скорректировано штатное расписание.

В результате необоснованного превышения размеров должностных окладов, установленных решением Думы района от 29.03.2018 № 183, допущено завышение фонда оплаты труда указанной категории муниципальных служащих на сумму 4,0 тыс. рублей.

11. Реестр должностей муниципальных служащих МО «Боханский район» на 01.01.2018, утвержденный решением Думы района от 09.01.2018 № 1, не в полной мере соответствовал положениям Федерального закона № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», Закона Иркутской области от 15.10.2007 № 88-оз «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Иркутской области» в части соотношения отдельных должностей группам должностей муниципальной службы. Так, должность «начальник отдела» в администрации района была отнесена как к группе главных должностей, так и к группе старших должностей (относится к главной группе должностей), должности «главный специалист», «помощник мэра», «ведущий специалист», «специалист 1 категории» относились к группе старших должностей (относятся к младшей группе должностей).

Решением Думы района от 02.04.2018 № 71 утвержден с 01.04.2018 новый перечень должностей муниципальной службы муниципального образования, которым должности муниципальной службы приведены в соотношение с должностями государственной гражданской службы Иркутской области в соответствии с Законом Иркутской области № 88-оз.

Несоблюдение требований Закона Иркутской области № 88-оз в части формирования перечня должностей муниципальной службы МО «Боханский район» не повлекло превышения фонда оплаты труда муниципальных служащих.

12. Бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности на сумму 221 208,0 тыс. рублей (приобретение в собственность нежилого здания детского сада в с.Хохорск и строительство дома культуры в с. Тараса) администрацией МО «Боханский район» в 2017-2018 годах реализовывались с нарушением части 2 статьи 79 Бюджетного кодекса РФ - без принятия решений о реализации бюджетных инвестиций и без соответствующего порядка.

На основании предписания КСП области администрацией МО «Боханский район» принято решение о реализации бюджетных инвестиций в соответствии с Порядком, утвержденным постановлением администрации МО «Боханский район» от 19.09.2016 № 255; постановлением от 14.11.2019 № 1002 внесены дополнения в пункт 1.1 Раздела 1 Порядка принятия решений о предоставлении субсидий из бюджета МО «Боханский район» на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности МО «Боханский район» или приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность муниципального образования и внесены дополнения в пункт 1 Порядка предоставления субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности МО «Боханский район» или приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность МО «Боханский район.

13. Администрацией МО «Боханский район» при заключении муниципального контракта № 27 от 29.12.2017 (детский сад с.Хохорск) допущено нарушение ст. 24 Федерального закона № 44-ФЗ, выразившееся в нарушениях при выборе конкурентного способа определения подрядчика; средства областного бюджета в сумме 70 000,0 тыс. рублей и местного бюджета в сумме 3 684,3 тыс. рублей направлены не на приобретение объекта недвижимого имущества в муниципальную собственность, а на приобретение объекта незавершенного строительства (фундамент), строительство которого в последующем было приостановлено. Муниципальная собственность на приобретенный объект до настоящего времени не оформлена, в бухгалтерском учете администрации МО «Боханский район» объект незавершенного строительства не числится, отражена дебиторская задолженность за ООО «Иркутская транспортная компания» в сумме

73 684,3 тыс. рублей. Решением Арбитражного суда Иркутской области от 17.09.2018 № А19-15771/2018 (вступило в силу) муниципальный контракт признан недействительным.

Учитывая, что администрацией фактически приобретено не здание, а фундамент без каких-либо сетей коммуникаций, оценка рыночной стоимости незавершенного строительством объекта от 25.12.2017 года № 17-676, произведенная ООО «Десоф-Консалтинг» (объект оценен в сумме 125 767,9 тыс. рублей), имеет признаки не достоверности.

Таким образом, администрацией осуществлен авансовый платеж по муниципальному контракту № 27 в размере 73 684,3 тыс. рублей, что составляет 60 % от стоимости контракта (125 202,2 тыс. рублей) при строительной готовности объекта - 10 % (фундамент). Бюджетные средства после признания Арбитражным судом Иркутской области муниципального контракта недействительным Подрядчиком не возвращены.

Министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, как ГРБС, предоставившим субсидию из областного бюджета, какие-либо действия к МО «Боханский район» за недостижение показателей не применялись, что свидетельствует о не соблюдении министерством статьи 158 Бюджетного кодекса РФ.

В состав целевых показателей на 2018 год ВЦП «Развитие организаций для детей, нуждающихся в государственной поддержке» подпрограммы «Дошкольное, общее и дополнительное образование» на 2019-2024 годы государственной программы Иркутской области «Развитие образования» на 2019-2024 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 09.11.2018 № 820-пп, детский сад в селе Хохорск на 98 мест включен как готовый объект, увеличивший количество введенных мест в дошкольных учреждениях, между тем объект до настоящего времени не введен в эксплуатацию.

В настоящее время Арбитражным судом Иркутской области рассматривается исковое заявление администрации МО «Боханский район» к ООО «Иркутская транспортная компания», ООО «СибСтальСтрой» о взыскании суммы авансового платежа в размере 73 684,3 тыс. рублей, перечисленной по контракту, признанному судом недействительным.

14. Строительство дома культуры на 150 мест в с. Тараса Боханского района Иркутской области в рамках муниципального контракта от 03.09.2018 №Ф.2018.412277 в нарушение статьи 54 Градостроительного кодекса РФ осуществляется без государственного строительного надзора. Между тем, принятие решения о вводе объекта в эксплуатацию должно происходить исключительно с учетом положительного заключения соответствующего органа (статья 55 Градостроительного кодекса РФ).

ПРЕДЛОЖЕНИЯ (РЕКОМЕНДАЦИИ):

1) Направить настоящий Отчет в Законодательное Собрание Иркутской области;

2) Направить настоящий Отчет Губернатору Иркутской области;

3) Направить настоящий Отчет в Прокуратуру Иркутской области;

4) Направить предписание в отдел капитального строительства администрации МО «Боханский район»;

5) Направить предписание в администрацию МО «Боханский район»;

6) Направить представление в министерство труда и занятости Иркутской области;

7) Направить информационное письмо в министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области;

8) Отдельные факты, выявленные в ходе контрольного мероприятия, имеют признаки составов уголовно наказуемых деяний и требуют дополнительной правовой оценки компетентными органами, в связи с чем копию Отчета направить в Следственное управление Следственного комитета России по Иркутской области.

Аудитор К.С. Корень

СПРАВКА

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета в 2018 году, истекшем периоде 2019 года муниципальному образованию «Боханский район»

Наименование объекта проверки		
1	**Количество документов по результатам контрольного мероприятия (единиц), в том числе:**	12
1.1	- актов	1
1.2	- отчетов	1
1.3	- предписаний, представлений	6
1.4	- уведомлений	-
1.5	- информационных писем	-
1.6	- протоколов об административных правонарушениях	4
2	**Объем проверенных финансовых средств всего, в том числе по каждому объекту (тыс. рублей):**	1 518 156,4
3	**Выявлено нарушений бюджетного законодательства всего, в том числе по группам нарушений в соответствии с Классификатором (тыс. рублей):**	314 862,0
1	Нарушения при формировании и исполнении бюджетов	244 200,9
2	нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	-
3	нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	-
4	нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	70 652,3
7	иные нарушения	-
8	нецелевое использование бюджетных средств	8,8
4	**Рекомендовано к возврату (взысканию) в бюджет соответствующего уровня (тыс. рублей)**	8,8
5	**Рекомендовано к возврату в областную казну (тыс. рублей)**	-

Пояснительная записка к отчету

Объем проверенных финансовых средств 1 518 156,4 тыс. рублей – суммарный объем межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета МО «Боханский район» в 2018 году, истекшем периоде 2019 года.

Сумма нарушений (либо кол-во)	Пункт Классификатора	Краткое описание
Нарушения при формировании и исполнении бюджетов 314 866,0 тыс. рублей:		
22 988,9 тыс. рублей (1 нарушение)	Пункт 1.2.59 Классификатора нарушений – принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств) – нарушение частей 3, 5 статьи 219, части 2 статьи 72 Бюджетного кодекса РФ	ОКС администрации МО «Боханский район» заключен муниципальный контракт от 01.04.2019 № Ф.2019.134822 с АО «Спецавтохозяйство» по сбору, транспортированию и утилизации (захоронению) твердых коммунальных отходов с несанкционированного места размещения отходов на территории района. Контракт заключен в отсутствие лимитов бюджетных обязательств
221 208,0 тыс. рублей (1 нарушение)	пункт 1.3.7 Классификатора нарушений - Нарушение порядка принятия решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или в приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность) – нарушение части 2 статьи 79 Бюджетного кодекса РФ	Администрацией МО «Боханский район» в 2017-2018 годах бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности реализовывались без принятия решений о реализации бюджетных инвестиций и без соответствующего порядка.
4,0 тыс. рублей (1 нарушение)	Пункт 1.2.95 Классификатора нарушений - нарушение порядка и условий оплаты труда сотрудников государственных (муниципальных) органов, государственных (муниципальных) служащих, работников государственных (муниципальных) бюджетных, автономных и казенных учреждений) - нарушение статьи 4	В 2018-2019 годах должностной оклад муниципальных служащих по младшей группе должностей муниципальных служащих администрации МО «Боханский район», превышал размер должностного оклада областных государственных гражданских, замещающих соответствующие должности

	Закона Иркутской области № 89-оз, пункта 9 постановления Правительства Иркутской области № 599-пп	государственной гражданской службы Иркутской области.
Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц на сумму 70 652,3 тыс.рублей:		
70 000,0 тыс. рублей (1 нарушение)	Пункт 4.23 Классификатора нарушений - нарушение при выборе конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – нарушение ст. 24, пункта 31 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ	Администрацией МО «Боханский район» 29.12.2017 заключен государственный контракт с единственным поставщиком на приобретение нежилого здания - детского сада на 98мест. Фактически администрацией приобретен фундамент здания, которое до настоящего времени не введено в эксплуатацию, средства областного бюджета не возвращены.
652,3 тыс. рублей (2 нарушения)	Пункт 4.47 Классификатора нарушений - неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя) нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, а также 2 нарушения (пункт 4.44 Классификатора нарушений - нарушение условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору) – нарушение части 1 статьи 101 Федерального закона № 44-ФЗ.	1) 556,3 тыс.рублей ОКС администрации МО «Боханский район» заключен муниципальный контракт от 01.04.2019 № Ф.2019.134822 с АО «Спецавтохозяйство». Срок выполнение работ по контракту установлен до 01.07.2019. По состоянию на 30.10.2019 обязательства подрядчиком не исполнены, требование об уплате неустоек подрядчику не направлялось (непреминение мер ответственности по контракту (отсутствует взыскание неустойки) с недобросовестного подрядчика) 2) 96,0 тыс.рублей Между ОКС администрации МО «Боханский раайон» и ООО «МБА-ТЕПЛОСНАБ» заключен муниципальный контракт № Ф.2019.385007 от 05.07.2019 на приобретение модульных котельных и дополнительного оборудования к ним для

		объектов социальной сферы МО «Боханский район». Срок исполнения контракта 15.09.2019, оборудование не доставлено, требование об уплате неустоек поставщику не направлено (непреминение мер ответственности по контракту (отсутствует взыскание неустойки) с недобросовестного подрядчика)
1 нарушение	Пункт 4.41 Классификатора нарушений - внесение изменений в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством) – нарушение части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ	ОКС администрации МО «Боханский район» и ООО «Боханская СПМК» заключен муниципальный контракт от 05.07.2018 № Ф.2018.314446 по выборочному капитальному ремонту спортивного зала МБОУ «Боханская СОШ №2». Срок выполнения работ по контракту продлен с 15.08.2018 по 24.09.2018 без правовых оснований, существенные условия договора подряда нарушены
2 нарушения	Пункт 4.53 Классификатора нарушений - непредставление, несвоевременное представление информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, реестр контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, или направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию) – нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ.	1) ОКС администрации МО «Боханский район» и ООО «Боханская СПМК» заключен муниципальный контракт от 05.07.2018 № Ф.2018.314446 по выборочному капитальному ремонту спортивного зала МБОУ «Боханская СОШ №2». Нарушены сроки опубликования изменений, внесенных в муниципальный контракт в ходе его исполнения. 2) ОКС администрации МО «Боханский район» заключен муниципальный контракт от 18.05.2018 № Ф.2018.204561 на поставку оборудования (котельных). контракт по итогам открытого аукциона

		№0134300073818000015 заключен ОКС администрации МО «Боханский район» 18.05.2018, размещен в ЕИС 09.07.2018
Нецелевое использование бюджетных средств:		
8,8 тыс. рублей (3 нарушения)	Пункт 1.2.64 Классификатора нарушений -расходование средств субвенций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации не в соответствии с целями их предоставления) - нарушение статьи 140 Бюджетного кодекса РФ, приказа минтруда Иркутской области № 42-мпр.	В 2018-2019 годах часть средств субвенции израсходована администрацией с нарушением действующего порядка, т.е. по не целевому назначению (приобретение ГСМ)

Иные нарушения:

- отсутствие контроля за обеспечением результативности использования средств субсидии на софинансирование мероприятий по сбору, транспортированию и утилизации (захоронение) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения отходов (25 484,8 тыс. рублей) - нарушение части 1 статьи 158 Бюджетного кодекса РФ.

- ведение в администрации МО «Боханский район» бухгалтерского учета с грубым нарушением Учетной политики на 2017-2019 год, утвержденной главой администрации.

- отсутствие в 2019 году муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих размеры составляющих денежного вознаграждения выборных должностных лиц, - нарушение абзаца первого части 2 статьи 8 Закона Иркутской области от 17.12.2008 года № 122-оз, части 2 статьи 57.1 Устава МО «Боханский район».

Аудитор К.С. Корень

Информация о заседаниях Коллегии в октябре-декабре 2019 года

В октябре-декабре 2019 года на заседаниях Коллегии рассмотрено 55 вопросов, в том числе итоговые документы по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий:

1. Заключение на проект закона Иркутской области «О внесении изменения в пункт 2 статьи 2 Закона Иркутской области «О признании утратившими силу пунктов 2 и 3 части 1 статьи Закона Иркутской области «О налоге на имущество организаций» (ПЗ-593).

2. Заключение на проект Закона Иркутской области «О компенсации родительской платы за присмотр и уход за ребенком в организации, осуществляющей образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования гражданам, получившим свидетельство о праве на получение социальной выплаты в связи с утратой или повреждением жилого помещения в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся вследствие паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года в Иркутской области» (ПЗ-586).

3. Заключение на проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в часть 1 статьи 6 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» (ПЗ-600).

4. Мониторинг исполнения местных бюджетов городских округов, муниципальных районов, поселений, а также состояния бюджетов муниципальных образований за 1-ое полугодие.

5. Заключение на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в пункт 4 приложения 2 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда» (ПЗ-598).

6. Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия по итогам обследования оценки эффективности налоговых льгот, установленных законами Иркутской области, за 2018 год.

7. Заключение по результатам экспертизы предложений исполнительных органов государственной власти Иркутской области о внесении изменений в государственные программы Иркутской области.

8. Заключение на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О транспортном налоге» (ПЗ-594).

9. Заключение на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (ПЗ-588).

10. Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 5 Закона Иркутской области «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области (ПЗ-592).

11. Заключение на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 28 декабря 2012 года № 164-ОЗ «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» (ПЗ-597).

12. Мониторинг исполнения дорожного фонда Иркутской области за 9 месяцев 2019 года.

13. Мониторинг исполнения областного бюджета за 9 месяцев 2019 года.

14. Анализ объемов, количества и вложений в объекты незавершенного строительства в Иркутской области по состоянию на 1 января 2019 года.

15. Мониторинг исполнения местных бюджетов городских округов, муниципальных районов, поселений, а также состояния бюджетов муниципальных образований за 9 месяцев 2019 года.

16. Мониторинг исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области за 9 месяцев 2019 года.

17. Мониторинг реализации региональных проектов в Иркутской области за январь-сентябрь 2019 года.

18. Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (ПЗ-620).

19. Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (ПЗ-619).

20. Заключение на проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «О льготных тарифах на тепловую энергию (мощность), теплоноситель» (ПЗ-590).

21. Мониторинг расходования денежных средств, предусмотренных в бюджете Иркутской области на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, за 9 месяцев 2019 года.

22. Заключение на проект закона Иркутской области «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2020 год» (ПЗ-617).

23. Заключение на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (№ ПЗ-628).

24. Отчет о результатах проведения совместного с контрольно-счетными органами муниципальных образований экспертно-аналитического мероприятия «Анализ финансового обеспечения реализации полномочий органов государственной власти Иркутской области и органов местного самоуправления Иркутской области в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами».

25. Отчет о результатах проведения контрольного мероприятия «Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования межбюджетных

трансфертов, предоставленных из областного бюджета в 2018 году, истекшем периоде 2019 года муниципальному образованию «Боханский район».

26. Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» (ПЗ-632).

27. Заключение на проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации проведения в Иркутской области мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек» (ПЗ-639).

28. Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Иркутской области «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области и отдельных положений Иркутской области, а также о внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О льготных тарифах в сфере водоснабжения и водоотведения» (ПЗ-52).

29. Заключение по результатам финансово-экономической экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (ПЗ-643).

30. Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения законодательства при использовании средств, направленных на выплату ежемесячной процентной надбавки за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, работникам министерства сельского хозяйства Иркутской области в 2018 году».

31. Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (ПЗ-637).

32. Заключение на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (ПЗ-638).

33. Отчет по результатам контрольного мероприятия «Поверка законности использования муниципальными образованиями «город Черемхово», «Тайшетский район», «Куйтунский район», «город Усолье-Сибирское» межбюджетных трансфертов, полученных из областного бюджета в 2017-2018 годах, с оценкой достижения ими показателей результативности использования средств».

34. Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ участия Иркутской области в реализации федеральных программ, национальных проектов (программ) и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов в 2017-2018 годах и истекшем периоде 2019 года».

35. Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ уровня софинансирования расходных обязательств местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в части реализации мероприятий государственных программ Иркутской области в 2018 и 2019 годах».

36. Отчет о результатах проведения экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности управления бюджетными средствами в части расходов на содержание штатных сотрудников в организациях, подведомственных исполнительным органам

государственной власти Иркутской области, в 2018 году и истекшем периоде 2019 года».

37. Отчет о результатах проведения экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности деятельности органов исполнительной власти Иркутской области, осуществляющих государственное управление в сфере стратегического планирования и комплексного социально-экономического развития региона».

38. Заключение на проект закона Иркутской области «О молодом специалисте в Иркутской области» (ПЗ-625).

39. Отчет по результатам контрольного мероприятия «Проверка финансового обеспечения исполнения полномочий субъекта Российской Федерации в сферах экологии, охраны окружающей среды».

40. Отчет по результатам контрольного мероприятия « Проверка законного и эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, выделенных в 2018 году и истекшем периоде 2019 года на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие профессионального образования» государственной программы Иркутской области «Развитие образования на 2019 – 2024 годы» (с проведением проверок образовательных учреждений по отдельным вопросам)».

41. Отчет по результатам совместного с контрольно-счетными органами муниципальных образований Иркутской области контрольного мероприятия «Проверка законного и эффективного (экономного и результативного) использования средств областного и местных бюджетов, направленных на оплату проектных работ, услуг по проведению экспертизы в строительстве в 2016-2018 годах и истекшем периоде 2019 года».

Бюллетень Контрольно-счетной палаты Иркутской области
основан в 2017 году

Выпускается в соответствии с Законом Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» и Регламентом Контрольно-счетной палаты Иркутской области

Содержание Бюллетеня КСП № 4(23)2019 утверждено распоряжением председателя КСП от 31.12.2019 года № 165-р

Ответственный за выпуск –
Заместитель начальника отдела внутреннего контроля
Контрольно-счетной палаты Иркутской области
Забродский Алексей Леонидович

Адрес издателя: 664027 г. Иркутск, ул. Ленина, 1

Адрес официального сайта: www.irksp.ru

Контактный телефон/факс: 8-3952-24-05-24
E-mail: ksp38@irksp.ru

При использовании размещенных материалов ссылка на Бюллетень Контрольно-счетной палаты Иркутской области обязательна