



**Проверка законного и эффективного  
(экономного и результативного) использования  
средств областного и местных бюджетов,  
направленных на оплату проектных работ, услуг  
по проведению экспертизы в строительстве в  
2016-2018 годах и истекшем периоде 2019 года**

***Руководитель контрольного  
мероприятия – аудитор  
Ризман Ольга Михайловна***

**[www.irksp.ru](http://www.irksp.ru)**

**В 2016-2019 годах Управлением капитального строительства работы по подготовке проектной документации велись по 78 объектам**



**35 объектов  
построены**



**10 объектов  
строятся**



**по 12  
объектам  
ведутся ПИР**



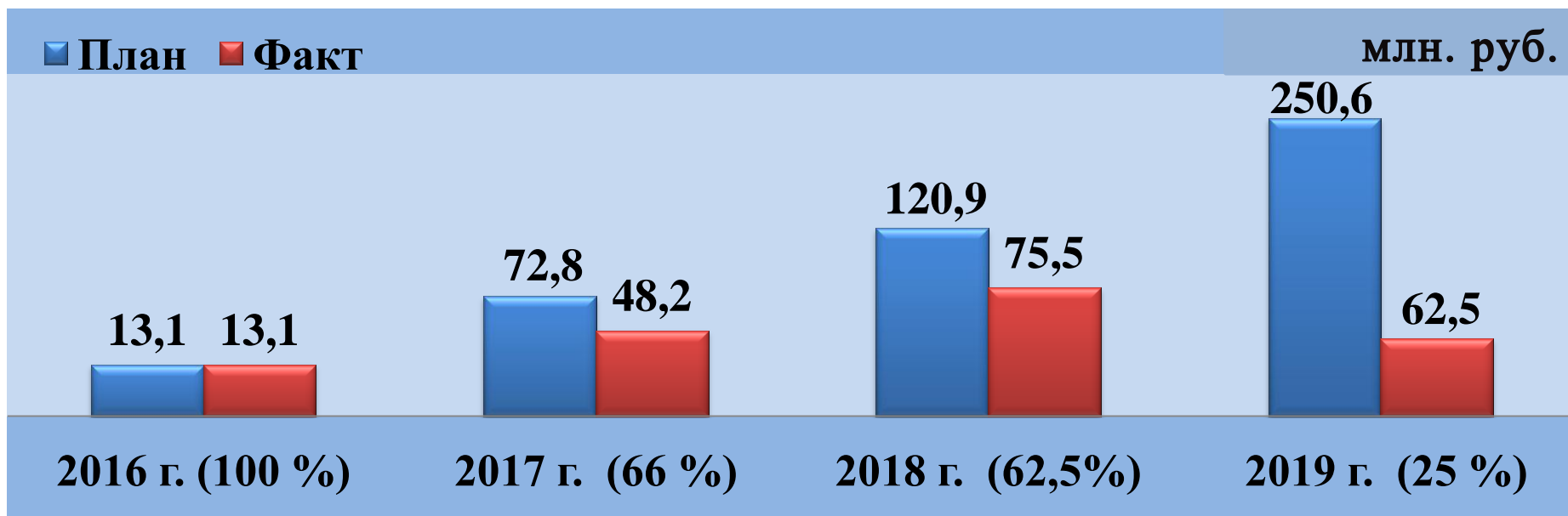
**21 объект**

**по 11 объектам ПИР приостановлены,  
по 10 объектам ПИР не начаты**

## Результаты проверки Управления капитального строительства

❖ **УКСом не обеспечена результативность выделенных бюджетных средств на подготовку проектной документации (нарушение ст. 162 БК РФ).**

❖ **Из диаграммы видно, что объем выделяемых средств ежегодно растет, при этом процент их освоения падает.**



## Результаты проверки Управления капитального строительства

### Нарушения и недостатки при закупках - 15 млн. руб.

- В ряде случаев **не предъявлялись штрафные санкции** за неисполнение (ненадлежащее исполнение) обязательств по контракту (по расчету КСП только по 6 контрактам сумма штрафных санкций составила бы 3, 1 млн. руб.).
- При проведении конкурса **не всегда устанавливался критерий** оценки, характеризующий опыт участника (из выборочно проверенных 16 закупок по 7 закупкам не устанавливался, по 5 закупкам – 5 %).

### Неисполнение решения о бюджетных инвестициях

- Многочисленные случаи **нарушения предельных сроков закупки**, установленных решениями о бюджетных инвестициях (за неисполнение решения предусмотрена административная ответственность ст. 15.15.4 КоАП РФ).

### Нецелевое использование средств – 790 тыс. руб.

## Результаты проверки Управления капитального строительства

### Нарушения ведения бюджетного учета – 65,6 млн. руб.

- **Не отражен факт передачи** готовой проектной документации по 11 объектам другим заказчикам для строительства, затраты на ее изготовление в сумме 59,6 млн. руб. продолжают числиться на балансе УКС.
- Безвозмездно полученная проектная документация по 3 объектам оценена и принята к учету по стоимости 4 702,1 тыс. руб. **только в ходе контрольного мероприятия.**
- **Не обеспечена сохранность** проектной документации по 10 объектам (затраты 2008 года на ее изготовление в сумме 9,2 млн. рублей числятся в бюджетном учете УКС), при инвентаризации ее отсутствие не выявлено.
- В бюджетном учете **продолжают числиться** затраты на объект «Детский дом на 180 мест в мкрн. Юбилейный» (287 млн. руб.), который уже введен в эксплуатацию и поставлен на баланс ОГКУ «Центр помощи детям...».

## Недостатки при организации работы УКС (государственный заказчик)

Исходя из норм ст. 48 ГрК РФ заказчик в обязательном порядке должен передать подрядчику градостроительный план земельного участка и технические условия.

Установлены многочисленные случаи приостановления работ, расторжения контрактов из-за техусловий и проблем с земельными участками, что указывает на недостаточные предпроектные мероприятия (приводит к затягиванию проектных работ, расторжению уже частично оплаченных контрактов, неосвоению выделенных средств, и проч.).

Порядок взаимодействия ОГКУ УКС с отраслевыми министерствами, другими заинтересованными органами на стадии проведения предпроектных мероприятий (определение площадки для строительства объекта, подготовка технического задания, задания на выполнение проектных и изыскательских работ, сбор требуемых исходных данных, сроки и последовательность действий, и др) не урегулирован.

## **В Положении о порядке осуществления бюджетных инвестиций (утв. постановлением Правительства ИО от 31.07.2015 № 374-пп):**

**-предусмотрено, что Правительством области принимаются решения о бюджетных инвестициях, срок реализации которых превышает срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств. По остальным объектам решения принимаются уполномоченным органом (отраслевое министерство).**

**За 2016-2019 годы Правительством области принято решение только по одному объекту (Центр по хоккею с мячом в г. Иркутске).**

**- не урегулирован порядок подготовки проекта решения о бюджетных инвестициях, не предусмотрена норма об установлении такого порядка правовыми актами уполномоченных органов (н-р, каким образом осуществляется отбор объектов, обоснование, оценка стоимости, алгоритм действий, сроки, и др.)**

## **В Положении о порядке осуществления бюджетных инвестиций (утв. постановлением Правительства ИО от 31.07.2015 № 374-пп):**

**-не урегулированы отношения уполномоченного органа (отраслевое министерство) с главным распорядителем бюджетных средств (Минстрой области)**

**- не установлены случаи и порядок принятия решения о прекращении реализации бюджетных инвестиций**

**- не предусмотрено, что в решении о бюджетных инвестициях распределение сметной (или предполагаемой) стоимости строительства и объема бюджетных инвестиций указывается с выделением объема на подготовку проектной документации**



## **Положение о порядке осуществления бюджетных инвестиций (утв. постановлением Правительства ИО от 31.07.2015 № 374-пп)**

**Ст. 79 БК РФ В бюджетах бюджетной системы РФ, в том числе в рамках государственных программ, могут предусматриваться бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности в соответствии с решениями о бюджетных инвестициях.**

**Принятие решения о бюджетных инвестициях влечет возникновение расходов областного бюджета. Из совокупности статей 14, 65, 79, 85 БК РФ следует, что решение о бюджетных инвестициях имеет признаки документа, устанавливающего расходные обязательства Иркутской области, следовательно, должно оформляться нормативным правовым актом Правительства Иркутской области.**

**Предложения КСП области направлены в Правительство  
Иркутской области**

**Порядок проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств областного бюджета, направляемых на капитальные вложения (утв. постановлением Правительства Иркутской области от 27.04.2015 № 196-пп)**

**Проверка должна проводиться в отношении инвестиционных проектов сметной стоимостью выше 500 млн. рублей, а также в отношении объектов независимо от их сметной стоимости по решениям Правительства Иркутской области.**

**В 2016 и 2017 годах положительное заключение получили 4 инвестиционных проекта (2 дороги, 2 объекта в сфере охраны окружающей среды). В 2018 и 2019 годах инвестиционные проекты на экспертизу в Минэкономразвития области не поступали.**

**Вывод: оценка эффективности использования средств областного бюджета, направляемых на строительство объектов, по большинству объектов не проводится. Между тем, такая проверка в отношении объектов независимо от их сметной стоимости могла быть проведена по решению Правительства Иркутской области.**

**Объект «Реконструкции административного здания по ул. Красноказачья, д. 23А в г. Иркутске» (включен в 2017 году в ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика», решение о бюджетных инвестициях принято распоряжением Минстроя области от 30.06.2017 № 163-мр с объемом 30 млн. руб. на ПИР)**



## Программа оздоровления государственных финансов Иркутской области на 2019 - 2021 годы (утв. распоряжением Правительства Иркутской области от 28.09.2018 № 724-рп)

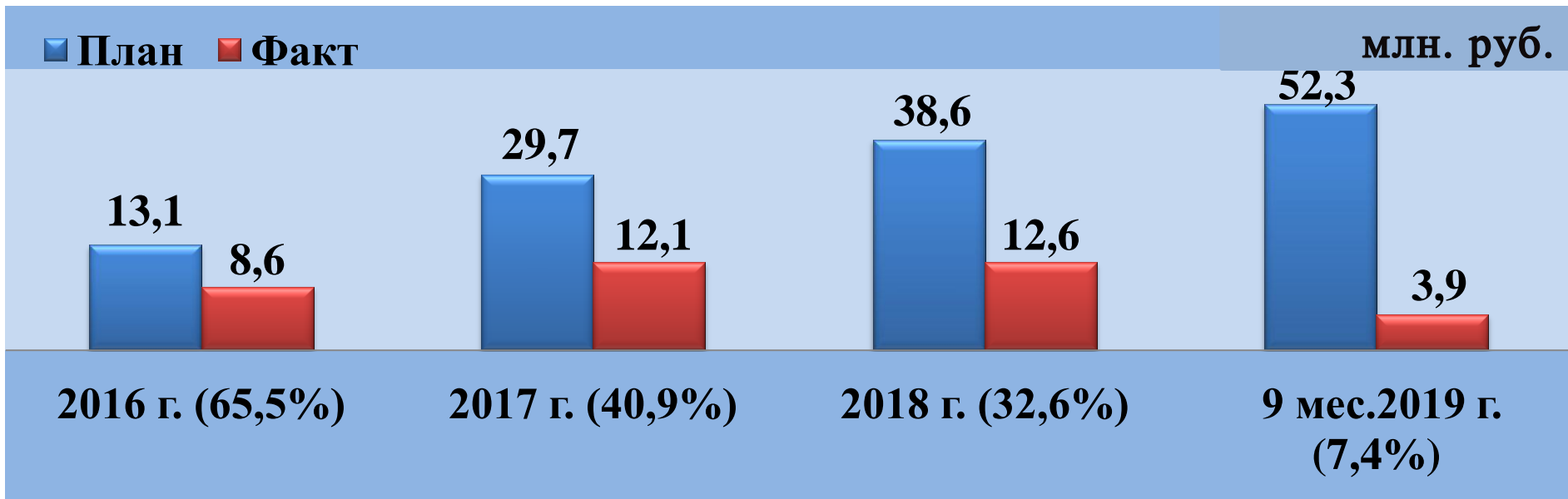
Утверждение порядка списания затрат в виде незавершенных капитальных вложений по объектам незавершенного строительства (принятие нормативного правового акта исполнительного органа государственной власти Иркутской области в срок до 01.09.2019). На дату проверки такой порядок не утвержден.

В н.вр. в бюджетном учете УКС числятся затраты на разработку ПСД по 67 объектам на сумму 486,7 млн. рублей (создание этих объектов не предполагается).

Применение экономически эффективной проектной документации повторного использования на строительство новых объектов (целевой показатель – получение экономии бюджетных средств по строящемуся объекту не менее 15% от расходов на строительство и до 70 % от расходов на проектирование). Согласно итогам проверки УКС, в 2016-2019 годах такая проектная документация при проектировании объектов не применялась.

# Предоставление Минстроем области муниципальным образованиям субсидий на проектирование объектов капитального строительства (за 2016-2019 годы – на 12 объектов в 8 МО по 6 ГП)

- ❖ Минстроем области не обеспечена результативность выделенных ему бюджетных средств (нарушение ст. 158 БК РФ)
- ❖ Недостаточный уровень контроля за соблюдением муниципальными образованиями условий соглашений о предоставлении субсидии.



## Недостатки и нарушения, допущенные Минстроем области

- ❖ **Заключение соглашений с МО с нарушением сроков, установленных ст. 16 Закона об областном бюджете:**
  - с Эхирит-Булагатским районом на предоставление субсидии 3,8 млн. руб. для проектирования Дома спорта – 30.11.2017, или на 7 месяцев позже;
  - с Ольхонским районом на 6,6 млн. руб. для проектирования мусоросортировочной станции и мусороперегрузочной станций – 28.07.2017, или позже на 19 дней).
- ❖ **С нарушением условий Положения о предоставлении субсидий (утв. постановлением Правительства ИО) в 2018 году предоставлены субсидии 2 МО (на школу в г. Киренске с превышением потребности на 1 640 тыс. руб., на Дом спорта в п. Усть-Ордынский 4 750 тыс. рублей при неполном пакете документов).**

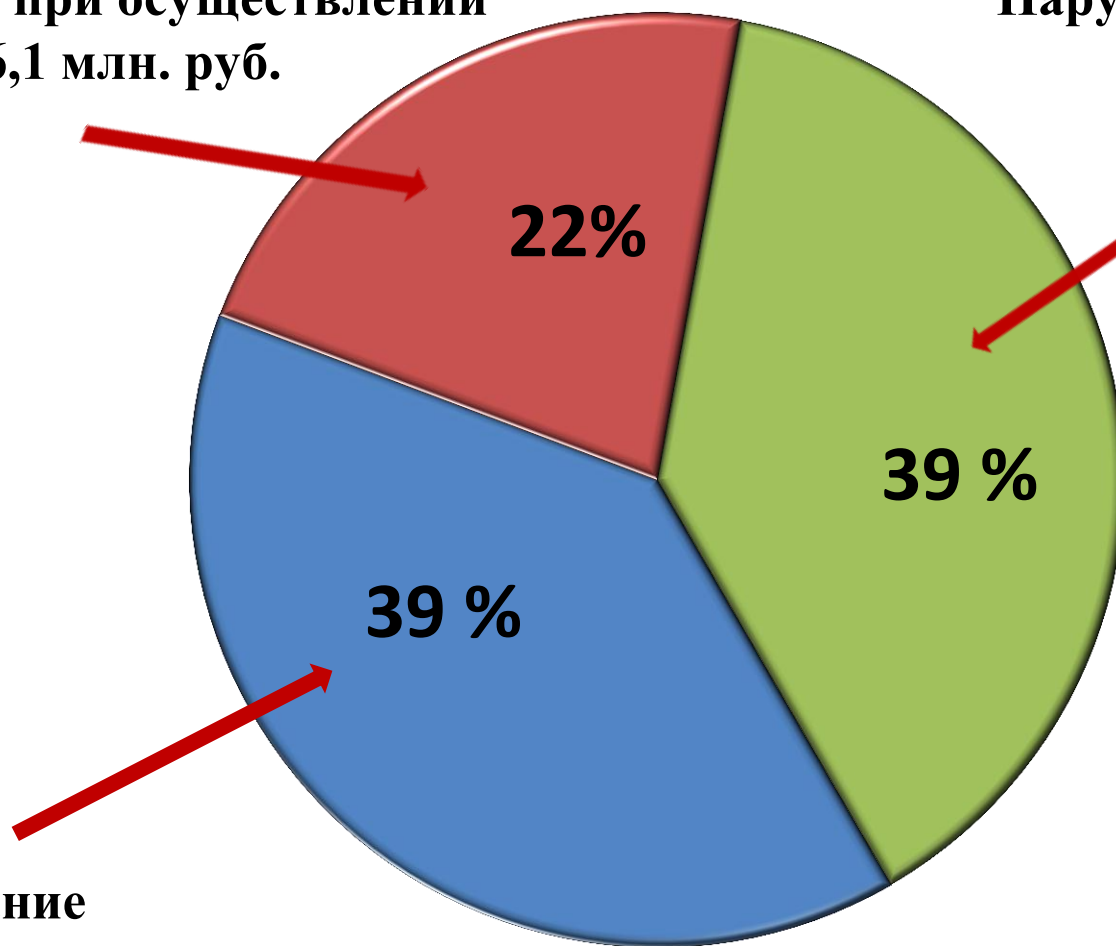
**ПИР по объекту «Дом спорта в п. Усть-Ордынский»  
(в 2017 году 3,8 млн. руб. не освоены, в 2018 году из 4,75 млн. руб.  
использовано 0,4 млн. руб. на обследование, контракт на  
проектирование в 2018 году не заключен из-за недостаточности  
средств, 4,3 млн. руб. остались не освоенными)**



**Результаты проверок, проведенных 24 муниципальными контрольно-счетными органами (охвачено 130 объектов, объем проверенных средств – 493 млн. руб., с нарушением – 118 млн. руб., или 24 %)**

**Нарушения при осуществлении закупок - 26,1 млн. руб.**

**Нарушения бюджетного законодательства (в т.ч. применение бюджетной классификации, ведение бухучета, бюджетные обязательства сверх ЛБО, порядка предоставления субсидий, и др.) - 45,8 млн. руб.**



**Использование бюджетных средств без достижения результата (несоблюдение принципа эффективности) - 46,1 млн. руб.**



## **Обобщение результатов проверок МО позволило выявить наиболее часто встречающиеся нарушения и ряд проблем в исследуемой сфере**

**Отмечены многочисленные случаи получения на подготовленную проектную документацию отрицательного заключения госэкспертизы, что указывает на некачественную ее подготовку, в связи с чем требуется ее корректировка и повторное направление на экспертизу.**

**Проектировщиками часто нарушаются контрактные сроки разработки проектной документации, в связи с чем отодвигаются и сроки строительства объекта (н-р, «Детский сад на 90 мест в п. Центральный Хазан Зиминского района» - на 1,5 года, следовало до 26.03.2018, выдана 22.10.2019)**

**Условиями контрактов предусматривается поэтапная оплата работ. До получения положительных заключений госэкспертизы подрядчику уже перечислена большая часть средств. По формальным причинам по его инициативе контракт расторгается до прохождения госэкспертизы, что приводит к потере времени и использованию средств без достижения заданного результата.**

## **Обобщение результатов проверок МО позволило выявить наиболее часто встречающиеся нарушения и ряд проблем в исследуемой сфере**

**По ряду объектов функции заказчика выполняли муниципальные бюджетные учреждения (например, образовательные). Отсутствие в учреждении квалифицированных специалистов негативно сказывается на качестве исполнения контрактов, приемки работ, и др. По мнению КСП, функции заказчика при проектировании и строительстве объектов целесообразно осуществлять органу местного самоуправления или специализированному казенному учреждению.**

**Требует совершенствования правовое регулирование отношений, связанных с подготовкой, принятием и реализацией решений о бюджетных инвестициях (в т.ч. Порядок осуществления бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности).**

**В адрес мэров (глав) МО, председателей Дум МО направлено информационное письмо.**



**Спасибо за внимание!**

[www.irksp.ru](http://www.irksp.ru)